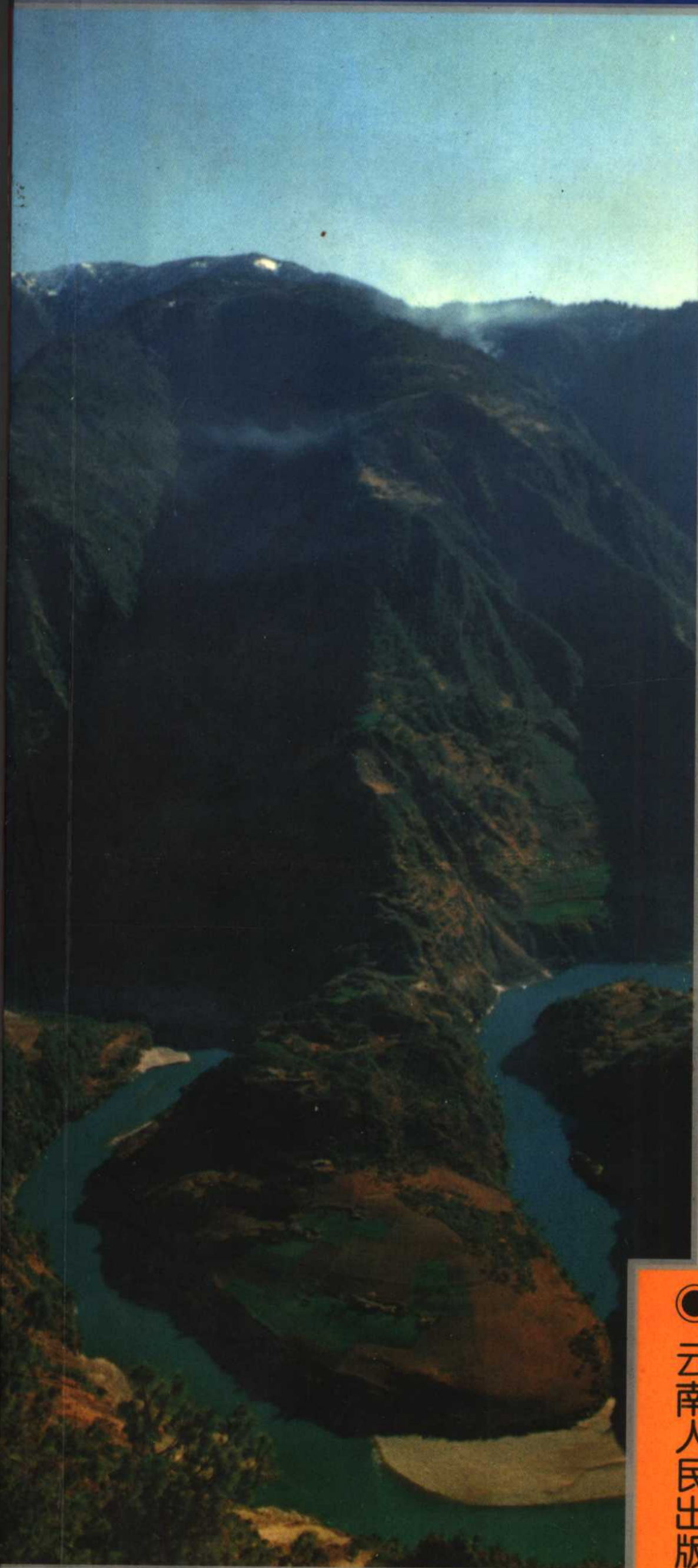




张惠君 陈铁军 和润培 著



# 怒 心 江 峡 谷 经 济

● NUNJING XIAGU JINGJI



云南人民出版社



# 怒江峡谷经济

● 张惠君 陈锋 和润培 著

● NUJIANG XIAGU JINGJI

● 云南人民出版社

责任编辑：陈盈盈

封面设计：朱江

### 怒江峡谷经济

张惠君 陈铁军 和润培

---

云南人民出版社出版发行 (昆明市书林街100号)

邮编：650011

云南新华印刷三厂印装 云南省新华书店经销

---

开本：850×1168 1/32 印张：12 字数：290000

1997年12月第1版 1997年12月第1次印刷

印数：1—1150

---

ISBN7—222—02241—4/F·272 定价：15.00元

# 序 言

伍精华

我国是一个统一的多民族的社会主义国家。实现各民族的共同富裕和共同繁荣，是中国共产党解决民族问题的根本立场和基本政策，是国家在社会主义历史时期的民族工作奋斗目标。新中国建立之后，尤其是改革开放以来，在党的领导下，各族人民自力更生、艰苦奋斗，少数民族地区发生了翻天覆地的变化。但是由于历史、自然等因素的制约，少数民族地区的经济社会发展比较缓慢，从全国来说，还处于相对落后的状态。因此，在建立社会主义市场经济的新的历史条件下，如何加快民族地区的经济发展步伐，使之摆脱贫困，走向富裕，逐步达到与全国的发展相适应，这既是国家在进行现代化建设中需要认真解决的重大课题，也是摆在民族地区各族干部群众面前的紧迫的根本任务。在这方面，云南省民委主任马立三同志和云南省社科院、怒江州委州政府的张惠君、陈铁军、和润培等同志一起，经过对怒江峡谷社会经济状况的深入调查研究，完成了《怒江峡谷经济》一书，作出了有益的探索。

怒江傈僳族自治州无论在云南还是在全国都是一个贫困程度较为严重的民族自治地方。这个自治州之所以长期扶贫不脱贫，与受其自然环境和社会历史等因素的严重制约有直接关系。从自

然地理条件看，怒江州所辖四县均处在峡谷地带。全州 1.47 万平方公里的土地无一盆地，分布着怒江峡谷、独龙江峡谷、澜沧江峡谷，其中怒江峡谷被称之“东方大峡谷”，为世界第二大峡谷。峡谷中海拔最大高差达到 4000 米。全州基本上都是陡坡地，泥石流和灾害性天气年年不断，曾迫使碧江县撤销建制和州城搬迁。在这险峻的三大峡谷中，栖息着 45 万人口，缺水、无田、少地、难行等一直困扰着人们的生存。从社会历史条件看，怒江州大部分地区是从原始社会末期一步跨入社会主义社会的。这一历史的跨越大大促进了怒江社会的发育和生产力的发展，是人类社会进步的一个了不起的成就。但是，生产力的发展因受其自身客观规律的支配，并不能随着生产关系而实现同步跨越，从原始社会脱胎出来的生产方式、思维方式、社会行为方式、经济结构以及一穷二白的基础设施，不是在短时期内就可以改变的。因而，尽管怒江进入社会主义社会已有 40 多年的历史，目前仍处于以传统农业为主的经济发展阶段，经济发展水平十分低下，财政收不抵支，经济不能自给自足，商品经济尚在萌芽状态。上述情况说明，怒江州属于全国民族地区扶贫攻坚的难点地区之一，加快其发展步伐，改变贫困落后面貌，对实现我国各民族共同富裕、共同繁荣的目标有着特别的意义。正由于如此，张惠君等同志撰写《怒江峡谷经济》一书，为怒江寻找一条有效发展经济社会的路子所作的探索是很有价值的。

《怒江峡谷经济》一书，通过实地调查和系统研究，比较准确地把握了怒江特殊的州情和经济运行特征，较为深刻地剖析了导致怒江长期贫困的经济社会结构、运行机制等深层次原因，对怒江如何实现经济社会的良性运行，早日摆脱贫困提出了许多有价值的对策意见。比如该书认为：怒江现阶段的经济结构，仍以原始的传统农业为主，生产结构很不合理。指导怒江的经济建设，应从这一基本实际出发；怒江要加快经济发展，必须打破现

有的以自然地理为单元的小自然经济循环系统。只有打破一个个的以血缘、亲缘、地缘为纽带的自然封闭系统，才可能对怒江原始与传统农业的生产、生活、思想、行为方式进行改革，促进社会的全面进步；怒江虽然自然环境恶劣，但发展潜力很大，铅锌矿资源开发和“白色产业”、“绿色产业”、旅游产业、边境开放都有可能成为经济发展的支柱，只要政府投入的力度适当，政策措施正确，各族干部群众奋发图强，怒江社会经济的发展大有前途；怒江是一个自然条件和社会发育程度比较特殊的民族自治地方，消除贫困的任务非常艰巨，需要国家和全社会的支持和帮助，应采取特殊的政策和措施加以重点扶持，等等。这些意见，对于根治怒江的贫困，使之走上富裕之路是很有裨益的。

《怒江峡谷经济》一书，尽管只是对怒江峡谷经济社会的研究，但对于类似怒江这样的民族贫困地区，也有一定的参考价值和借鉴意义。

# 目 录

序 言	1
-----	---

## 上 篇 州情篇

<b>第一章 怒江峡谷经济概况</b>	1
第一节 怒江州情特点	2
第二节 当前怒江经济建设中面临的任务	13
第三节 研究怒江峡谷经济在理论与实践方面的贡献	16
<b>第二章 怒江峡谷社会经济及发展状况</b>	22
第一节 解放前怒江峡谷社会经济发展状况	22
第二节 建国以来怒江社会经济的发展	28
第三节 现阶段怒江峡谷社会经济结构的特征及影响	32
第四节 困扰怒江社会经济发展的障碍	38
<b>第三章 怒江经济结构及运行状况</b>	46
第一节 怒江经济结构状况	46
第二节 怒江经济结构评价	58
第三节 怒江国民经济运行状况	61
<b>第四章 怒江投资环境</b>	66
第一节 投资环境的概念、特点及要求	66
第二节 怒江投资环境的基本情况	69



第三节	怒江投资环境的分析、评价和建议	96
-----	-----------------	----

## 中篇 专题篇

<b>第五章</b>	<b>怒江峡谷农、林、牧业发展状况</b>	115
第一节	农、林、牧业在怒江社会经济发展中的作用	115
第二节	怒江峡谷农、林、牧业发展沿革	118
第三节	农、林、牧业生产条件	121
第四节	农、林、牧业运行的状况和问题	129
第五节	对怒江峡谷农、林、牧业发展的建议	134
<b>第六章</b>	<b>怒江工业发展的状况及思路</b>	140
第一节	怒江工业发展的历史沿革	140
第二节	怒江工业发展中存在的问题及特点	146
第三节	怒江峡谷工业发展的优势及出路	152
<b>第七章</b>	<b>怒江乡镇企业发展状况</b>	156
第一节	乡镇企业发展在怒江的社会经济意义	156
第二节	乡镇企业发展的历史沿革	160
第三节	怒江乡镇企业发展的特点和走向	164
第四节	怒江乡镇企业发展中存在的问题和发展前景	173
<b>第八章</b>	<b>怒江峡谷的贫困及反贫困状况</b>	177
第一节	怒江峡谷贫困状况的描述	177
第二节	怒江贫困的特征	186
第三节	怒江贫困的根源分析	190
第四节	反贫困在怒江的意义、实践与启示	199
<b>第九章</b>	<b>规模开发兰坪铅锌矿对怒江社会经济的影响</b>	210
第一节	兰坪铅锌矿开发的历史沿革	210
第二节	兰坪铅锌矿规模开发的有利条件和困难	216
第三节	规模开发兰坪铅锌矿对怒江社会经济发展的意义	220
第四节	兰坪铅锌矿规模开发与怒江经济发展的若干设想	223



## 下 篇 发 展 篇

<b>第十章 经济发展路子的转换与选择</b> .....	231
第一节 发展路子转换的依据 .....	231
第二节 加快异地开发,走出峡谷天地宽 .....	234
第三节 加快工业化进程,走出传统农业经济 .....	237
第四节 加快对外开放,走出封闭经济 .....	239
第五节 加快小城镇建设,走出乡村经济 .....	243
<b>第十一章 产业结构的调整与优化</b> .....	247
第一节 怒江州产业结构优化的困难 .....	247
第二节 怒江州产业结构调整的原则 .....	250
第三节 怒江州产业结构调整与新产业的培植 .....	253
第四节 怒江州产业结构调整的对策 .....	260
<b>第十二章 市场的培育和完善</b> .....	265
第一节 怒江峡谷加快市场培育的意义 .....	265
第二节 建立布局合理、层次分明的市场空间结构 .....	269
第三节 向种类齐备、功能完善的区域要素市场靠扰 .....	273
第四节 加快改革步伐强化市场组织结构 .....	277
<b>第十三章 加快多种所有制经济形式的发展</b> .....	282
第一节 发展多种所有制形式的必然性与意义 .....	282
第二节 个体、私营经济的发展与政策 .....	289
第三节 存量资产流动与所有制结构优化 .....	296
<b>第十四章 怒江峡谷双向开放的探讨</b> .....	304
第一节 双向开放在怒江的意义与必要性 .....	304
第二节 双向开放在怒江的实践 .....	308
第三节 怒江双向开放的前景与条件 .....	315
第四节 怒江双向开放的建议 .....	322
<b>第十五章 经济体制的转换与制度创新</b> .....	328

第一节	传统经济体制对怒江州经济的影响 .....	328
第二节	制度短缺和制度创新之间的矛盾 .....	331
第三节	建立市场经济条件下的新机制 .....	333
第四节	深化改革与制度创新 .....	339
<b>第十六章</b>	<b>经济发展的对策和政策构想 .....</b>	<b>347</b>
第一节	开发倾斜政策 .....	348
第二节	异地开发政策 .....	352
第三节	民族优惠政策 .....	358
<b>后 记</b>	.....	<b>368</b>
<b>附件一：</b>	<b>《怒江峡谷经济》课题组成员名单 .....</b>	<b>369</b>
<b>附件二：</b>	<b>《怒江峡谷经济》评审意见 .....</b>	<b>370</b>
<b>附件三：</b>	<b>专家鉴定组名单 .....</b>	<b>372</b>

# 上篇 州情篇

## 第一章 怒江峡谷经济概况

怒江是一个神奇、美丽的地方，也是一个自然环境复杂、生产条件十分恶劣的地方。千百年来，怒江各族人民为了生存一直与恶劣的自然环境作着艰苦卓绝的斗争。由于高山大江的拦阻和社会经济发展滞后，以及千百年来反动统治阶级对少数民族的歧视和压迫，怒江各族人民长期囿于高山峡谷之中，过着极其悲惨的生活，境内大部分地区社会经济发育程度仍处在原始社会末期。解放后，怒江在短短的几年之中就越过了人类社会若干个历史发展阶段，一步进入了社会主义社会，经济社会发生了翻天覆地的变化，有了工厂、学校、医院等一系列标志着现代文明与进步的新事物，培养了一大批各种层次的知识分子和民族干部。但原始社会留下来的痕迹却不是短时期能够抹去的，人们仍然很贫穷、社会仍然十分封闭。

像怒江这样一个与全国、全省有很大差别，具有特殊历史、自然、社会的地区，如何在改革开放中敞开大门走出峡谷，汇入到市场经济的大潮中，实现体制与社会经济的转换，是我国、云南省改革开放的新课题，也是理论上的新突破。

为了把握开启怒江进入社会主义市场经济的钥匙，必须对怒

江的州情有一个全面、准确、客观的认识。

## 第一节 怒江州情特点

### 一 自然概况

怒江是云南唯一的傈僳族自治州，位于云南省西北部，地处东经  $98^{\circ}39' \sim 99^{\circ}39'$ ，北纬  $25^{\circ}33' \sim 28^{\circ}23'$  之间，东西最大横距 153 公里，南北最大纵距为 320.4 公里，东倚迪庆藏族自治州、丽江地区、大理白族自治州，南连保山地区，北接西藏自治区，西与缅甸接壤，有国境线 449.5 公里，是我国通向东南亚、南亚的西南大门。

怒江州辖 4 县，泸水县、福贡县、贡山独龙族怒族自治县和兰坪白族普米族自治县。全州共有 29 个乡镇。全州土地面积 14 703 平方公里，其中泸水县 2 938 平方公里、福贡县 2 804 平方公里、贡山县 4 506 平方公里、兰坪县 4 455 平方公里。

怒江州大部分地区都是峡谷地带。在怒江境内，怒江峡谷长 310 多公里，平均高差约 2 000 米左右，最高点与最低点高差相距 3 911 米，有着“东方大峡谷”之称。在怒江峡谷的两岸，分布着贡山县、福贡县和泸水县；澜沧江在怒江辖区有 100 多公里，兰坪县主要分布在澜沧江两岸；独龙江峡谷在怒江长 100 公里左右，那里世代居住着独龙族人民。

怒江州的地貌特点可归纳为“四山夹三江”，自东向西有云岭、澜沧江、碧罗雪山、怒江、高黎贡山、独龙江、担当力卡山相间排列，沟壑纵横，形成山高、坡陡、谷深、水急、高差大的高山峡谷地貌。地势北高南低，北部最高海拔 4 649 米，南部最低海拔 738 米。怒江地质条件比较复杂，大地构造为藏滇“歹”字型构造，地表褶皱强烈，地壳断层岩石破碎，正处于地壳活动强烈时期，属于多地震区。除了兰坪县的通甸和金顶两个



乡镇较为开阔外，整个怒江没有一个坝子，在怒江、澜沧江、独龙江河谷地带分布着面积大小不等的冲击扇、冲击堆。这些大小不一的冲击扇、冲击堆是怒江农业的主要生产区。

怒江州在地理位置上处于青藏高原的东南部，属于低部高原。在气候上，为亚热带山地季风气候，由于特殊的地形地貌，垂直温差大于水平温差，整个峡谷地区呈典型的立体型气候，且小气候多变。全州呈六种气候带的海拔高度：

南亚热带，>700米，<1400米，占总土地面积的3.25%；

中亚热带气候 >1400米，<1700米，占总土地面积的4.93%；

北亚热带 >1700米，<2000米，占总土地面积的7.68%；

暖温带 >2000米，<2400米，占总土地面积的14.05%；

中温带 >2400米，<3000米，占总土地面积29.51%；

寒温带 >3000米，占总土地面积的40.19%。

立体型气候为各种动植物的繁衍生长提供了良好的生存条件。怒江的降水量与全省大部分地州相比较为丰富，泸水县年平均降水1161.1毫米、福贡县1360.1毫米、贡山县1637.9毫米、兰坪县1010.1毫米，适宜于多种动植物的生长。

虽然，怒江生态资源丰富多彩，但由于地处横断山块地带，地形陡峭，生态环境极其脆弱，一旦开发不当，极易造成破坏，且很难修复，有的甚至根本无法修复。由于生态脆弱，再加上长期以来刀耕火种的掠夺式农业生产方式，怒江生态环境日益恶化，人与自然的矛盾十分突出，越来越多的人，没有了生存条件。

## 二 州情特征

把握怒江峡谷经济的发展规律，必须了解怒江峡谷的特殊性，如果脱离了怒江的特殊性，看怒江经济的发展，必然是不全面的，无论是怒江制定经济发展规划，还是省级宏观调控都必须

考虑到怒江的特殊性。

建州 40 年来，怒江峡谷经济发展有许多不尽人意的地方，至今尚未走上一条良性循环的道路，与脱离了怒江特殊的州情特点制定国民经济发展规划和政策息息相关。怒江在全省，乃至全国都是极其特殊的，自然、社会、经济情况十分复杂，一方面自然资源十分丰富，另一方面开发条件又异常艰难；一方面社会发育程度十分低下，经济结构落后且不合理，另一方面又面临着市场经济与现代思想意识的冲击；一方面封闭，另一方面又是云南对外开放的前沿阵地；一方面多民族、多宗教、多价值取向，另一方面又是反对境外各种不利于我们精神文明建设渗透的前沿阵地。

(一) 从怒江自身去看，归纳起来怒江复杂的州情特征主要由八方面构成。这八方面相依相存，相互作用，形成一体。

1. 多资源。由于特殊的地形地貌和气候特征，以及特殊的地质构造，一方面使怒江的生态环境极其脆弱，交通发展和资源开发利用十分困难，另一方面又构成了分布广、蕴藏丰富的自然资源。

目前，怒江境内已查明储量和具有开发价值的矿床点 294 个。主要金属矿有铅、锌、铜、锡、锑、沙金、汞、铁、铋、铍等，是云南有色“金属王国”的重要组成部分；非金属矿 57 个，主要有煤、盐、大理石、石膏、石棉、水晶、云母、萤石、碧玺等。在这些矿产中最具竞争力的是兰坪铅锌矿，是目前世界罕见的特大型矿床，已探明铅锌矿储量为 1 547.6 万金属吨，占云南省铅锌总储量的 63.4%，为我国特大型矿区。怒江两岸 310 多公里的公路沿线，有大理石矿山 10 个，储量达 43.7 亿立方米。生物资源也十分丰富，包括高寒、温、热三个气候带的多种林木、农作物、草药材、花卉和经济林木，如油桐、漆树、核桃、茶叶、紫胶、黄连、厚朴等。现有森林面积 968 万亩，活立木蓄积

量为 1.45 亿立方米，可采伐的林木为 1 205.5 万立方米；动物资源有兽类资源 124 种，占云南省兽类资源数的 44.3%，占全国兽类总数的 26.5%；鸟类资源达 283 种，占云南省鸟类总数的 36.7%；鱼类 40 多种。现在被国家列为保护动物的兽类达 78 种，其中重点保护的有 27 种，鸟类 13 种。水力资源蕴藏量达 1 226 万千瓦，占云南省水资源总蕴藏量的 11.6%，其中可以开发装机容量 857 万千瓦，年发电量可达 741 亿度，占全省可供发电量的 10.4%。怒江可开发的装机容量 857 万千瓦，人均 21.65 千瓦，为云南省人均数的 10.4 倍，全国的 61.9 倍，除澜沧江、怒江可建大型电站外，全州还有 90 多条一级支流可开发，装机容量 70 万千瓦，适宜开发中、小型电站。

怒江还是著名的“三江并流”景观中旅游资源较多的地区，特别是怒江峡谷和独龙江峡谷，山水险峻奇，珍贵树木和奇花异草比比皆是，还有多姿多彩的民族民俗文化资源。

此外，怒江州有 449.5 公里的国境线与缅甸接壤，泸水县的片马与缅北部主要城市密支那相距仅 225 公里，随着我国对外开放的不断推进，缅甸政治局势逐步稳定和对外开放政策的实行，怒江与缅甸进行经济、技术、贸易的前景将十分广阔。

2. 多峡谷。怒江州地处滇西横断山脉纵谷地带，州内自东向西有云岭山脉、碧罗雪山山脉、高黎贡山山脉、担当力卡山山脉。河流主要有怒江、澜沧江、独龙江，分属为怒江、澜沧江、伊洛瓦底江三大水系。巍峨高大的山脉与深邃磅礴的江河相间，构成了切割很深的怒江峡谷、澜沧江峡谷、独龙江峡谷，高山与江河相对高差最大达到了 4 400 多米。整个地势北高南低，三大峡谷海拔最大高差 3 911 米。在怒江境内，怒江峡谷长 310 多公里；澜沧江峡谷长 100 多公里；独龙江峡谷长 100 公里左右。其中怒江峡谷被誉为“东方大峡谷”，是世界上仅次于美国科罗拉多的第二大峡谷。全州大部分土地和人口都分布在沿江两岸。全

州除了兰坪县的通甸乡、金顶镇有不大的开阔地，以及一些山间槽地和沿江一些冲积堆、冲积扇地势较平缓外，其它地方都是高山陡坡地带。目前，全州有耕地 73.65 万亩，坡度在 25 度以上的土地占了 76.6%，其中宜耕条件较好，处于河谷、台地上的耕地约占总耕地面积的 7.62%，是怒江的主要农作区，水田约占总耕地面积的 14.8%，灌溉面积仅 19.1%。这样的土地条件，使怒江耕地面积小，基本农田少，粮食单产低，农业发展受到了极大的制约。

由于谷深地窄，地形复杂，交通很落后，有史以来都制约着怒江社会经济的发展，真正是“鸡犬相闻，老死不相往来”，人们隔江相望，不能交往。在解放前，怒江境内一无公路，二无畜车路。能通行马帮的驿道只有兰坪到剑川，泸水经云龙至腾冲的运盐道和通商道约 500 多公里。其余往来交通主要靠步行，行人以砍刀开路，攀藤爬壁，遇悬岩绝壁，借搭蔑梯藤条而过。澜沧江、怒江、独龙江共有 170 多条一级支流，由于地形起伏大，溪流纵横，山谷错落，江河滩多流急，不能通航。在澜沧江上，1940 年，修建了第一座铁链子桥，历时 10 年才建成，解放时已被洪水冲毁；在怒江上，1938 年冬，在六库排路坝架设了一座水皮浮桥，第二年春天也被洪水冲走；在独龙江上，只有在较窄的地方才有藤网桥。各江河两岸各族人民往来，冬春水落潮时靠竹筏、“猪槽船”渡江；夏秋水涨季节靠溜索往来。河、沟、溪、涧上的桥梁绝大多数都是临时性的便桥，如独木桥、拼木桥。为了过江，每年死伤无数。解放前，只建了 10 多座永久和半永久式桥梁，如老窝花桥、登埂石拱桥、六库巴马拉石拱桥和贡山普拉河屋架结构式木桥，只有很少的关隘被沟通。由于桥梁、渡口、步道、驿道的建设，使怒江与世隔绝的状况有所打破，为一部分商人和工匠进入怒江打开了通道，集市的萌芽得以出现，出现了老六库、大兴地、上帕、营盘、文兴等交易场所。解放后，



国家对于怒江的交通进行了大量的投入，发生了翻天覆地的变化，但是由于高山江河的隔阻，独龙江至今乃未通公路，很多乡镇至今没有集市，商品生产和商品交换难以发展，乃处在自给不能自足的较原始的自然经济阶段。

3. 多灾害。在怒江，贫困伴随着生态环境的恶劣，使怒江陷入了贫困与生态环境恶化的循环之中。怒江的生态恶化是由于怒江特有的地理环境和落后的生产经营方式引起的。怒江几乎全州都是山地，并处于横断山褶皱地带，岩层破碎，坡度大，地质构造复杂，正处于地壳活动期。这样的地理状况，使怒江的生态环境极其脆弱，开发不当极易引起恶化，形成不良的后果。

解放后，怒江的人口急剧增长，但生产方式的转变却十分缓慢，很多地方至今仍沿袭着传统的刀耕火种的农业生产习惯。随人口的增长，垦殖面积不断的扩大，再加上长期以来都以林业为支柱产业，对森林过度砍伐，使生态环境恶化。在怒江这种极脆弱的生态环境中，生态的破坏比坝区容易，但生态的修复却比坝区难数十倍，甚至上百倍。生态一经破坏就难以修复，甚至永远不可修复。由于生态环境的脆弱和长期开发不当，以及过度开发，目前怒江的生态恶化情况已十分严重，自然灾害发生频繁，人们的生存和发展常常受到自然灾害的威胁。近年来，每年受灾人数在10万人以上，占全部人口20%多。怒江的灾害主要有洪涝、大风、低温冷害、三秋连阴雨、冰雹、干旱、雪灾等。这些灾害中最大的灾害是泥石流，几乎年年都发生。1986年，由于泥石流的原因，怒江的州府被迫搬迁，碧江县的建制被迫撤消。

由于自然环境恶劣，灾害发生频繁，怒江发展经济，特别是发展农业生产，面临的尤其严重，连年修水利，挖水沟，连年被冲走，农业水利化成本高于其它地区。

4. 多民族。怒江是全国唯一的傈僳族自治州，是一个以傈僳族为主体的多种民族聚居区，全州有21种少数民族，其中怒