

科学发展观丛书·五个统筹

KEXUE FAZHANGUAN CONGSHU · WUGE TONGCHOU

统筹国内发展 和对外开放

领导干部学习读本

TONGCHOU
GUONEI FAZHAN
HE DUIWAI KAIFANG

蔡武 主编 本书编写组 编著

党建读物出版社

科学发展观丛书·五个统筹

KEXUE FAZHANGUAN CONGSHU · WUGE TONGCHOU

统筹国内发展 和对外开放

领导干部学习读本

TONGCHOU
GUONEI FAZHAN
HE DUIWAI KAIFANG

蔡武 主编 本书编写组 编著

党建读物出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

统筹国内发展和对外开放：领导干部学习读本/《统筹国内发展和对外开放：领导干部学习读本》编写组编著：—北京：党建读物出版社，2006.2

(科学发展观丛书·五个统筹)

ISBN 7-80098-479-6

I. 统… II. 统… III. ①经济发展—中国—干部教育—学习参考资料
②对外开放—中国—干部教育—学习参考资料 IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 007994 号

责任编辑：哲 闻 封面设计：欣 然

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编：100036 电话：010-68219430)

新华书店经销 中国人民解放军第四二零工厂印刷

787×1092 毫米 16 开本 28.25 印张 398 千字

2006 年 2 月第 1 版 2006 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 7-80098-479-6/D·362

总定价：299.00 元 (全五册)

本册定价：59.80 元

本社版图书如有印装错误可随时退换 (电话：010-68278452)

责任编辑/哲 闻
封面设计/欣 然

科学发展观丛书·五个统筹编审指导委员会

特邀顾问：成思危

顾 问：(按姓氏笔画为序)

习近平	马 凯	马文普	王旭东
王富中	王秉忱	白春礼	厉以宁
孙文盛	任玉岭	曲格平	纪明葵
张春贤	张学忠	李荣融	李建国
李君如	杜青林	吴启迪	宋法棠
陈耀先	陈栋生	杨华山	杨传堂
杨永良	杨开忠	林毅夫	赵宗鼎
赵延年	段应碧	胡乃武	徐冠华
郭庚茂	萧灼基	强 卫	路耀华
蔡 武	温卡华	蒲长城	樊 纲

“五个统筹”课题

主 持 人：于 今

《统筹国内发展和对外开放》编委会

法律顾问:敬云川 王金玲 巩 沙

委 员:(按姓氏笔画为序)

于 今	于青山	牛云龙	王嘉岩
王思强	甘 霖	刘俊文	刘春成
孙 飞	孙国瑞	肖勤福	李志斌
张可云	余梓东	吴治宇	李曙光
杨再平	周天勇	宫辉力	赵秋喜
钱克明	唐运祥	彭志文	曾庆勇
韩玉军	韩志国	巴曙松	董 藩
翟宇星			

《统筹国内发展和对外开放》

主 编:蔡 武

执行主编:于 今

副 主 编:唐运祥 钱克明 肖勤福 甘 霖

序 言

全国人大常委会副委员长 著名经济学家

成思危



在《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中,首次提出了“五个统筹”的发展战略方针,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。各级领导干部和基层干部都应当全面、深入、切实地理解这一战略方针,并联系自身的实际情况贯彻执行。

“五个统筹”是建立和完善社会主义市场经济体制的必然要求。我认为社会主义市场经济的实质在于,一方面要充分发挥市场在资源配置方面的基础性作用,提高经济发展的效率和效益,为此我们应当大胆借鉴国外几百年来在发展市场经济过程中积累起来的好经验、好做法、有效的组织形式和管理方式,如股份制、资本市场、风险投资,等等,并结合中国的实际加以运用;另一方面要坚持社会主义制度,保障社会的公平和公正,特别是要保护困难群体的合法权益。我国几十年的实践表明,如果发展速度和水平上不去,国家财力和物力有限,就难以满足人民群众日益增长的物质和文化需求,也难以较好地保障社会公正和公平;但是如果只追求发展速度和效率,不注意保障社会公正和公平,收入差距不断增大,就会引发许多社会问题和矛盾,影响社会稳定,最终必然会降低发展的速度和效率。“五个统筹”可以较好地保持效率与公平之间的平衡,实现效率与公平的相互促进,形成良好的互动关系,有助于我国实现社会主义现代化。

“五个统筹”是互相联系、相辅相成的整体,每一个“统筹”都反映着我国发展的一个侧面,它既包含着对我国过去发展历程的经验总结,也提出了对我国今后发展的战略要求。而每一个“统筹”的内部都包含着一对矛盾,矛盾的双方相互依存又不断转化。在探索有关我国发展的问题时,都应当坚持历史唯物主义和辩证唯物主义的观点。例如在看待经济增长问题时,要认识到增长是发展的重要目标,但不是惟一的目标,还必须考虑到社会、政治、文化、生态等方面的因素,决不能错误地认为“增长就是一切,一切为了增长”;又如在考察城市化问题时,既要看到城市在促进经济发展、合理有序地转移农村劳动力、实现现代化方面的重要作用,也要看到城市化所带来的人居、环境、交通、社会等方面的问题,防止造成“城市病”。

“五个统筹”中每一个都有着丰富的内涵,都应当深入地分析和思考。例如在统筹城乡发展方面,要认识到我国的现代化与西方的不同。我们是要实现社会主义现代化,要考虑人民的共同富裕,考虑缩小收入分配的差距。我国的经济结构是二元经济结构,城市和农村在经济发展水平、经济活动模式、经济运行方式等方面都有明显的差别。这种二元经济结构是历史遗留下来的。1840年鸦片战争之后,中国延续了两千多年的封建社会开始解体,农村进入半封建社会,城市进入半殖民地社会,城市和农村经济沿着不同的路线发展,发展水平的差距也日益增大,从而形成了二元经济结构。新中国建立以后,在我国新民主主义社会和社会主义社会初级阶段的发展过程中,二元经济结构仍然存在。据统计,去年城市人均收入大约是农村人均收入的三倍,城市人口的购买力大约是农村人口的四倍,城市人口享有的社会保障、文化教育等社会服务都比农村要好得多。这种二元经济结构若得不到妥善解决,就难以缩小贫富差距,难以实现共同富裕和社会的公平公正,工业和城市的发展也将难以持续,最终会影响整个国家的发展。为此一定要坚定不移地采取有效措施,逐步解决好“三农”(农业、农村和农民)问题,使二元经济结构归一化。

实现“五个统筹”必须从我国的实际出发,加强制度建设。制度包括体制和

机制两个方面。体制是指系统在某一时间点所处的状态和结构,机制则是指系统演化的过程和动因。体制和机制二者是相互依存的,体制是演化的出发点和结果,机制则是演化的路径。应当认识到,社会、历史、政治、心理、文化等因素在社会经济生活中起着巨大的作用,经济体系的组织与控制问题,要比资源配置、收入分配以及收入、产量和物价等水平更为重要。例如在制定和执行有关“三农”的政策时,应当考虑到以农户为基本单位、以个体所有制为基础、生产规模很小、生产条件简单、自给自足与商品交换并存、依恋土地并重视亲友关系的小农经济还在我国农村中占主要地位,要从体制和机制两方面采取有效的措施,促进农业发展、农民增收和农村稳定。

由党建读物出版社组织有关部门编写的《科学发展观丛书·五个统筹——领导干部学习读本》,将陆续出版并面向全国发行。我认为这套丛书具有理论联系实际、论点结合实例的特点,有助于各级领导干部全面、深入、切实地理解“五个统筹”,提高理论水平及分析解决实际问题的能力。我深切地希望广大干部能够认真地学习这套丛书,并联系实际进行分析和思考,用生动鲜活的实践经验不断地丰富和发展“五个统筹”的内涵,坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的科学发展观,更好地为实现全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗。

2004年9月16日

前 言

党的十六届三中全会提出,坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观。科学发展观是开放的发展观,统筹国内发展和对外开放是科学发展观的重要内容,是完善社会主义市场经济体制的重要指导方针。

实行对外开放,是新时期我国最鲜明的特征,是必须长期坚持的一项重要国策。统筹国内发展和对外开放,既是过去 20 多年实践的经验总结,也是目前新形势下加快现代化建设的必然选择。

统筹国内发展和对外开放,本质上是要求在利用两种资源、两个市场、两个发展空间过程中实现民族经济与世界经济的良性循环。从我国对外开放的实践经验看,必须立足于提高自身的竞争力和改善本国的投资环境,把握世界市场的发展趋势,坚持平等互利原则,充分利用国际规则,把开拓多元市场与准备应对风险结合起来。从加入世贸组织最初几年的实践看,我国对外贸易与利用外资、“引进来”与“走出去”,都有突飞猛进的成就。我们一定要抓住这个千载难逢的战略机遇,善于利用世界经济来促进我国的经济发展,并要冷静地应对面临的严峻挑战,争取把对外开放的主动权掌握在自己手中,实现扩大潜力巨大的国内市场与开辟日益广阔的国际市场的互补与互动。

加入世贸组织后我国经济全方位开放的趋势日益深入。加入世贸组织后,我国正在并将继续大幅度降低关税和非关税壁垒,对外商直接投资开放包括服务贸易在内的大多数行业和领域。同时,我国也获得了在 WTO 规则和机制下扩大商品出口与对外投资的有利条件。在这个过程中,国内市场与国际市场的联系日益紧密,国内经济与国际经济的互动性明显增强。

经济全方位开放的趋势,是我国改革开放不断深化和经济发展适应经济全球化趋势的必然结果,也是完善社会主义市场经济体制的客观要求。新的开放

格局既对国内经济发展提出了新的挑战,又带来了可以利用国际环境加快发展的良好机遇。因此,协调好国内发展和对外开放的关系,已成为一个日益重要的宏观经济问题。

21 世纪头 20 年,是我国经济发展的重要战略机遇期。加入世贸组织后我国经济全方位开放的趋势,使我国经济日益加入经济全球化的浪潮,原来的发展战略必将受到新的开放环境和竞争格局的挑战。同时,以往推行进口替代战略的一些政策和措施,也受到 WTO 规则的制约。在我国经济发展进一步外向化和发展战略调整转变的过程中,要将产业发展战略与对外贸易战略和利用外资战略结合起来,将国内战略与国际战略结合起来,将“引进来”战略与“走出去”战略结合起来。当然,作为一个人口众多、城乡经济和区域经济呈现多层次性的发展中大国,我国的资源供给和市场需求在相当长一个时期内将保持稳定增长,经济发展战略仍然要以国内资源和国内市场作为基点。为了更有效地综合利用国内外两种资源和两个市场,新时期的经济发展战略要更加注重国内发展和对外开放的协调。

提出统筹国内发展和对外开放的关系,还有一个重要意义,就是在全面建设小康社会的过程中,随着我国逐步成为世界贸易大国,要发挥我国在国际市场上的重要作用,扩大我国对国际经济运行和发展的影响。这种作用和影响,反过来又能够带动和促进国内经济的发展。

在全书即将完成之时,中央又召开了十六届五中全会和 2006 年中央经济工作会议,按照中央最新精神和政策,我们对全书又进行了修改和完善,以反映我国对统筹内外的最新进展和要求。本书共分为八章,分别介绍了统筹国内发展和对外开放的背景、理论和内容,我国对外开放的政策体系、中国的新机遇以及加入世贸组织对中国相关产业的冲击与挑战等问题,并借鉴了其他发展中国家和发达国家在加入世贸组织和面对全球化时的经验和教训,建立国家竞争优势,最后介绍了统筹本地区本行业与对外经济联系的案例。

《统筹国内发展和对外开放》一书作为全国干部的学习读本,既有理论上的综述,又结合我国的实际,深入浅出地介绍了在中国加入世界贸易组织和世界经济日益全球化的相关知识。这对理论工作者和实际工作者都会有启迪与指导作用。

目 录

前 言	(1)
第一章 统筹国内发展和对外开放的背景、理论和内容	(1)
第一节 统筹国内发展和对外开放的历史背景	(1)
第二节 统筹国内发展和对外开放的理论基础	(16)
第三节 统筹国内发展和对外开放是科学发展观的重要内容	(43)
第二章 我国对外开放的政策体系	(52)
第一节 我国的贸易政策	(52)
第二节 我国的引进外资政策	(69)
第三节 实施“走出去”战略的具体政策	(84)
第四节 完善对外开放的制度保障	(105)
第三章 开放经济条件下我国的政策选择	(111)
第一节 对外开放中我国目前存在的主要问题	(111)
第二节 开放经济下的人民币汇率制度	(120)
第三节 开放经济下我国的区域政策	(146)
第四章 统筹利用国内外资源和需求	(163)
第一节 以国内需求为基础——我国的内需政策	(163)
第二节 国外需求在我国经济发展中的地位和作用	(175)
第三节 我国经济发展的资源问题	(191)
第五章 我国加入世贸组织后的机遇与挑战	(210)
第一节 加入世贸组织给我国带来的新机遇与挑战	(210)
第二节 其他国家加入世贸组织的经验和教训	(223)
第三节 经济全球化背景下我国的工业化与新机遇	(248)

第四节	新经济和信息化推进的机遇	(274)
第五节	其他国家在全球化中的经验和教训	(290)
第六章	对外开放中的国内保护	(307)
第一节	对外开放中实行保护的重要性	(307)
第二节	保护的手段:关税和非关税措施	(314)
第三节	调整对外资的超国民待遇	(322)
第七章	我国政府在统筹内外与增强国家竞争力中的作用	(342)
第一节	国家竞争力与政府在全球竞争中的新作用	(342)
第二节	我国参与全球化的体制建设	(352)
第三节	我国建立国家竞争优势亟待解决的问题	(379)
第八章	统筹本地区本行业与对外经济联系的案例	(386)
第一节	天津经济技术开发区统筹内外、带动区域经济发展	(386)
第二节	我国企业“走出去”的国际化之路 ——联想购并/IBM PC 事业部	(395)
第三节	浙江“小商品,大市场”的外向型经济发展的成功经验	(405)
附:		
	《中国的和平发展道路》白皮书 (2005 年 12 月)	国务院新闻办公室(420)
参考文献		(437)
后 记		(440)

第一章

统筹国内发展和对外开放的背景、理论和内容

第一节 统筹国内发展和对外开放的历史背景

一、我国对外开放的格局演变

我国的对外开放,经过改革开放以来 20 多年的努力,在不断总结经验的基础上,由点及面,由浅入深,从南到北,从东到西,形成了以经济特区和沿海开放城市为重点的全方位、多渠道、多层次的开放格局。对外开放格局的基本形成,显示了我国改革开放的巨大力量,为我国进一步利用国际分工,促进经济国际化,发展社会主义市场经济,进行社会主义现代化建设,奠定了一个良好的基础。

1. 改革开放前我国的对外经济交往

从新中国成立至今的 50 多年里,中国的对外贸易发展与整个国家的经济发展一样,经历了十分剧烈的调整和转变。1978 年以前,中国对外经济交往因各种因素的影响,是以对外贸易为主。在此期间,中国经济包括外贸在美国与苏联等国的多重打压下,不得不采取“自力更生,艰苦奋斗”的封闭式、内向型、极端进口替代发展战略,经历了一个异常艰难的发展过程。统计资料表明,改革开放前中国对外贸易总额从 1950 年的 11.3 亿美元增加到 1978 年的 206.4 亿美元,年均增长率为 11%。其中,出口额从 1950 年的 5.5 亿美元增加到 1978 年的 97.5 亿美元,年均增长率为 10.9%;进口额从 1950 年的 5.8 亿美元增加到 1978 年的 108.9 亿美元,年均增长率为 11.2%。增长率虽然较高,但基础水平低,尤其是与世界各国同期资料横向比较,我国的情况很不乐观。1953 年,中国对外贸易总

额占世界贸易总额的比重为 1.5%，而 1977 年这一比重已下降为 0.6%。闭关自守的代价是如此之大，以至于直到 1992 年，即执行对外开放政策 15 年以后，中国对外贸易总额占世界贸易总额的比重在不考虑汇率变动的情况下才恢复到 1928 年 2.8% 的水平。

作为整体经济体制改革的一个组成部分，外贸体制是中国对外贸易发展战略与政策顺利实施的制度保证，并担负着适应整体经济改革和对外开放要求的重任。在改革开放以前，我国的对外贸易在计划经济体制条件下，坚持“自力更生，艰苦奋斗”的发展战略，对外贸易长期处于一种“互通有无，调剂余缺”的辅助、从属的地位，只是国内生产的简单延伸，只能被动地跟着国内生产走，而不能对国内生产发挥积极的促进作用，也不是国内社会再生产的必需条件。这种外贸体制的基本特征，是国家高度垄断对外贸易，并由政府直属的国营外贸公司统一经营、统负盈亏，企业没有任何经营自主权。

2. 改革开放时期我国的对外开放

改革开放以来，党的第二代、第三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央，坚定地按照建设中国特色社会主义的理论，着眼于新的实践与新的形势，不断提高对外开放水平，取得了不平凡的成就。

全方位、多层次、宽领域的对外开放格局逐步形成。20 世纪 80 年代，通过兴办经济特区，开放沿海港口城市，开辟沿海经济开放区等一系列开放措施，我国对外开放和外向型经济发展取得了巨大成就。这一时期，我国抓住了国际上劳动密集型产业转移的历史机遇，着力发展轻纺产品加工贸易，珠江三角洲等区域快速崛起。20 世纪 90 年代以来，以开发开放上海浦东为新起点，我国对外开放向纵深推进，在实施沿海地区经济发展战略的同时，实行沿边开放、沿江开放和内陆开放。这一时期，我国抓住了世界新技术革命背景条件下国际产业结构调整 and 转移的难得机遇，长江三角洲等区域加速振兴，珠江三角洲等产业带全面升级。至此，我国全方位、多层次、宽领域对外开放格局逐步形成。

贸易大国的地位已经确立。我国进出口总额从 1978 年的 206.4 亿美元，发

展到 2004 年的 11548 亿美元,年均递增 16.4%;进出口总额占世界贸易的比重由 0.78% 提升到 5.6%,在世界中的排序从第 32 位跃升到第三位。我国出口商品结构从粗加工、低附加值产品出口为主逐步向深加工、高附加值产品出口为主转变。

吸收外资取得了历史性突破。截至 2004 年 6 月底,我国累计实际使用外资 5354 亿美元,吸收外资已连续 11 年居发展中国家首位。随着我国经济发展水平的提高,我国吸收外资结构不断优化,水平不断提高,对国民经济持续快速健康发展的促进作用明显增强。目前,外商投资的重点,已从一般制造业发展到高新技术产业、基础产业、基础设施建设,尤其是近几年外商投资于研发中心、集成电路、计算机、通信产品等高技术项目明显增加;我国开放服务贸易领域后,商业、外贸、电信、金融、保险等服务业已成为外商新一轮投资的热点,2003 年服务业实际吸收外资 144 亿美元,占全国吸收外资总额的 1/4 以上。目前,大型跨国公司来华投资活跃,世界 500 强中已有 400 多家来华投资,跨国公司在我国设立各类研发中心超过 600 家,在华设立地区总部超过 30 家。54 个国家级经济技术开发区在吸引外资中发挥了重要作用。截至 2003 年底,世界 500 强公司在国家级开发区投资兴办项目 720 个,合同投资总额达 361 亿美元,实际使用外资金额 123 亿美元。2003 年国家级开发区总体的 GDP 增长率达 34.6%,是全国平均增长率的 3.8 倍。

“走出去”开展对外经济合作实现重大跨越。截至 2003 年底,我国非金融类对外直接投资额累计已达 332 亿美元。2003 年,境外企业实现销售收入 1033 亿美元;对外承包工程和对外劳务合作完成营业额分别达 966 亿美元和 271 亿美元;累计外派劳务达 295 万人次。“走出去”的领域不断拓宽,已由初期简单从事进出口贸易、航运和餐饮等少数领域,逐步拓展到生产加工、资源开发、工程承包、农业合作和研究开发等众多领域。“走出去”的层次和水平不断提升。对外投资已由早期的建点开办“窗口”,发展到投资办厂、跨国购并、股权置换、境外上市、设立研发中心、创办工业园区等多种形式;对外承包工程从初期的土建、分

包,向总承包、项目管理承包、交钥匙工程和 BOT(建设—运营—移交)等方式发展。“走出去”的促进和服务体系不断完善。国家制定一系列促进政策和措施,为企业在贷款、保险、担保、外汇、退税、通关、检疫等方面提供便利。同时,加快了政府职能的转变,完善管理体制,简化审批手续,提高行政效率,为促进企业“走出去”提供良好的服务。

加入世贸组织实现了我国与世界的互动双赢。2001 年 12 月,我国正式加入世贸组织。加入世贸组织后,我国能够在一个多边、稳定、无条件最惠国待遇原则下发展开放型经济,逐步消除一些成员对我国的歧视性贸易限制,并在参与制定国际经济贸易规则的过程中,推动建立公正合理的国际经济新秩序。加入世贸组织,不仅中国将从中受益,世界各国也将从中受益。中国的发展离不开世界,世界的繁荣同样需要中国。随着对外开放的扩大,我国经济发展的空间将进一步拓展,世界各国将会在我国扩大开放中获得新的发展机遇。

对外开放的扩大对加快现代化建设产生了巨大推动作用。我国出口占国内生产总值的比重,已由 1980 年的 6.1% 上升到 2003 年的 31.1%。2003 年,进出口税收超过了 3700 亿元,占全国税收总额的 18%;占全国注册企业总数约 3% 的外商投资企业工业增加值占全国工业增加值的 27.2%,其出口额占工业产值的比重高达 47%。外资企业交纳税收 4268 亿元,占全国税收总额的 20.9%。目前我国对外经济贸易吸纳的就业人数约为 8500 万,其中加工贸易就业人数在 3000 万以上。1979 年至 2004 年,我国累计实现贸易顺差 2500 多亿美元。国家外汇储备已从 1979 年底的 8.4 亿美元,增加到 2004 年底的 6099 亿美元,位居世界第二位。

3. 加入世贸组织后我国对外开放的新局面

加入世贸组织,标志着我国对外开放进入了一个新阶段,我们将在更大范围内和更深程度上参与经济全球化进程。加入世贸组织,有利于扩大对外开放,为我国经济发展赢得更好的国际环境,有利于促进经济体制改革和经济结构的战略性调整,增强我国经济发展活力和国际竞争力,总体上符合我国的根本利益和