

中等财经学校试用教材

财政职业道德

姚纪全 张伟光 主编



中等财经学校试用教材

财政职业道德

姚纪全 张伟光 主编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

财政职业道德 / 姚纪全等编著. — 修订本. — 北京: 中国财政经济出版社, 1996 重印

中专教材

ISBN 7-5005-2159-6

I. 财… II. 姚… III. 财务管理—工作人员—职业道德—专业学校—教材 IV. F810.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 21954 号

中等财经学校试用教材

财 政 职 业 道 德

姚纪全 张伟光 主编

中国财政经济出版社出版

(北京东城大佛寺东街 8 号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经销

北京财经印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 32 开 6.625 印张 135 000 字

1993 年 9 月第 1 版 1996 年 10 月北京第 4 次印刷

印数: 24 921—31 530 定价 6.60 元

ISBN 7-5005-2159-6/F·2041(课)

(图书出现质量问题,本社负责调换)

编 审 说 明

本书是全国财经类通用教材。经审阅,我们同意作为中等财经学校试用教材出版。书中不足之处,请读者批评指正。

财政部教材编审委员会

1992年3月25日

编写说明

本书是中等财经学校《财政职业道德》(1989年版)的修订教材。主要供中等财经学校(二年制)教学使用,也可作为财税系统在职干部的自学参考书。

为满足财政系统中等学校教学和财政战线广大职工开展职业道德教育的需要,我们曾于1989年编著了《财政职业道德》第一版。三年来,该教材在全日制教育和培养在职干部方面发挥了积极的作用。但是,随着形势的变化,原教材的部分内容已不适应目前教学的需要,本着对青年学生加强坚持四项基本原则,反对资产阶级自由化的正面教育,树立正确职业道德观,结合近年来财政职业道德科研领域中获得的新成果,我们对原教材进行了修订。

这次修订的重点是财政职业道德的核心部分,即财政职业道德原则,财政职业道德规范和财政主要专业的特殊道德要求。全书的体例和其他部分章节,也都作了适当的调整,并对反映在财政职业道德领域中的资产阶级自由化观点,有针对性地予以批驳,以提高全书的战斗性。

本教材经财政部教育司组织的海口教材审稿会审查,广西财政专科学校校长刘铭达副教授负责主审,对本教材提出

了许多宝贵意见,在此表示感谢!

由于我们水平有限,经验不足,错误之处在所难免,恳请专家和读者批评指正。

编 者

1992年3月

目 录

第一章 道德和职业道德	(1)
第一节 道德	(1)
第二节 社会主义道德	(7)
第三节 社会主义职业道德	(16)
第二章 财政职业道德	(26)
第一节 财政职能及财政职业道德特点	(26)
第二节 继承和发扬财政职业道德的优良传统	(36)
第三章 财政职业道德的基本原则和规范	(44)
第一节 财政职业道德的基本原则	(44)
第二节 财政职业道德的规范	(54)
第四章 财政工作主要专业的特殊道德要求	(75)
第一节 对财政工作者的特殊道德要求	(75)
第二节 对税务工作者的特殊道德要求	(85)
第三节 对财会工作者的特殊道德要求	(92)
第五章 财政职业道德修养	(103)
第一节 财政职业道德修养的意义	(103)
第二节 财政职业道德修养的目的和内容	(109)

第三节	财政职业道德修养的途径和方法	(125)
第六章	财政职业道德行为评价	(135)
第一节	财政职业道德行为评价及其作用	(135)
第二节	财政职业道德行为评价的标准和依 据	(148)
第三节	财政职业道德行为评价的方法	(158)
第七章	在积极健康的追求中实现高尚的财政职业 道德理想	(166)
第一节	当代财政工作者的理想观	(166)
第二节	在积极健康的追求中实现财政工作者 理想人格的逐步完善	(183)
第三节	发挥财政职业道德作用加强财政职业 道德教育	(189)

第一章 道德和职业道德

第一节 道 德

一、道德的含义

道德是人类社会的特有现象。它是一定社会中调整个人，以及人们之间、个人和社会之间关系的行为规范的总和。道德是人们在社会生活实践中形成的关于善恶是非的观念、情感和行为习惯，它依靠社会舆论和内心信念来指导人格完善与调节人与人、人与自然的关系。

在我国，道德有着悠久的历史。在殷墟甲骨文中，不仅有“德”、“礼”等道德范畴，而且表述了某些伦理观念。“道”与“德”最初是分开使用的。几千年前，我国就有人讲，“道者，路也”；“德者，得也”。前者指人行的道路，后引伸为事物运动变化的规律、原则；后者这“德”与“得”意思相近，指人对“道”的获得，即人们对所谓最高原则有所得。

中国最早使用“道德”一词的是战国末期朴素唯物主义思想家荀子。他在《劝学篇》中说：“《礼》者，法之大分，类之纲纪也，故学至乎《礼》而止矣。夫是之为道德之极。”这里的“道德”二字，是指品质、品德。在中国思想史上，“道德”一词，除了指调整人们之间的关系和行为准则外，还包含有善恶评价、道德

修养和理想境界等意思。《礼记·大学篇》有“大学之道，在明明德，在亲长，在止于至善”；《盐铁论》说，“以道德为城，以仁义为郭，文王是也，以道德为冑，以仁义为剑，汤武是也。”

道德和伦理是同义异词，指的都是社会道德现象，二者没有原则的区别。“伦理”同“道德”一样，在我国古籍中单用较多、较早。就“伦”字的本义讲，是“辈”的意思。《孟子·滕文公篇》说，圣人“使契为司徒，教以人伦：父子有亲、君臣有义、夫妇有别、长幼有序、朋友有信。”这“人伦”二字，指的是人与人之间的关系。“伦理”二字的合用，最早见于《礼记·乐记》，其中说：“乐者，通伦理者也。”在这里有伦类条理的意思，但主要是指当时的道德关系。伦理就是处理人与人之间关系应遵守的基本道理和规则。所不同的是，道德侧重指人们之间的实际道德关系，伦理则多侧重这种关系的理论。

在西方，“道德”一词源于拉丁文“*movolis*”（摩里斯），原意是指风尚和习俗，后引伸为规范、品质以及对善恶的评价等。不论在中国还是西方，“道德”和“伦理”这两个概念，在词源涵义上是相互通用的。

二、道德的起源及其本质

关于道德的起源，古今中外争论不休。概括起来主要有：

古代唯心主义道德起源说。其中有人把道德说成是“上帝的旨意”，或者是神赐予人类的。古希腊的柏拉图认为道德是神的启示，是神把“善的理念”放到人们灵魂中的结果，由于人们灵魂不同，等级也就不同，因而德性也不同。显然，这种道德起源说，是一种“冲淡了的神学”。

还有一些唯心主义者则从人本身来寻求道德的起源,把道德说成是人们理性中先天就有的是非观念和行为规范。诸如中国孟子的性善论和荀子的性恶论。

旧唯物主义道德起源说。它把道德的起源归结为生理需求,或将道德与物质生活联系在一起。斯宾诺沙认为:“一个人愈努力并且愈能够寻求他自己的利益或保持他自己的存在,则他就愈具有德性。”中国的王充说:“谷足食多,礼义之心生。”这些观点较之唯心主义有着共同的进步意义:一是不认为人生来就具备某种善和恶的道德品质,而是以人的本性和基本欲望作为判别道德的依据;二是这种道德思想是反封建、反神权的产物和武器,把人追求幸福的欲望作为道德的基础,是人的自我肯定。但由于他们看不到社会物质生活对道德的决定作用,所以仍属于唯心史观范畴。

庸俗进化论的道德起源说。克鲁泡特金认为:动物,甚至植物都和人一样,具有相同的道德需求和感知善恶的本能。这种自然起源说,把人类与动物、植物完全等同起来,显然是十分荒谬的。

马克思主义关于道德起源的基本观点:一是人的出现和社会的形成,是人类道德发生的物质前提。道德是人类社会特有的现象。社会化了的人是道德的载体。道德起源于人类的产生和社会关系的形成。二是社会实践是道德发展的主要动力。社会实践首先是劳动生产的实践,推动了人类意识的发展,引起人与人的交往,产生了语言。大脑的完善,道德意识便发生了,社会实践推动了人类道德从无到有。三是社会分工的出现是道德形成的关键。社会分工的出现,人们才逐步意识到个人

的存在,引起人类自我意识的萌芽。社会分工使社会关系变得复杂起来,同时,分工在人们之间造成了差别,个人利益和整体利益的矛盾日益明显,这样,不仅逐渐形成了调整个人利益与整体利益之间关系的要求,而且逐渐形成了维护整体利益的义务感和荣辱感,进而形成了道德原则和规范,用于调节个人和整体以及个人与个人之间的关系。四是脑力劳动与体力劳动的分离、阶级的出现是道德发展成为独立意识形态的决定因素。道德意识随着生产力的发展和社会分工的出现,直至阶级和国家产生后,自成体系的道德才从其他意识形态中分化出来,逐渐成为独立的社会意识形态。应当指出,道德是通过人的内心信念和社会舆论等形式发挥作用的。因此,在道德的起源、形成和发展过程中,心理因素诸如信念、情感、意志等一直与其他客观条件结合,共同推动这一过程。

关于道德的本质。道德是在人们的社会实践中产生和发展的一种社会现象,归根到底是由社会经济关系决定的。恩格斯说:“一切以往的道德归根到底都是当时的社会经济状况的产物”,“人们自觉或不自觉地,归根到底总是从他们阶级地位所依据的实际关系中——从他们进行生产和交换的经济关系中,吸取自己的道德观念。”^① 随着人类社会阶级的出现,个人与集体、国家等矛盾的产生,为了维护一定的社会秩序,保障正常的社会生活,就需要对人们之间的社会关系加以调整,就必然会相应产生如何看待这些关系的观点,也必然会根据一定的阶级利益引伸出来一系列原则和规范,形成一定的伦理

^① 《马克思恩格斯选集》第3卷,第133—134页。

道德观念。

道德是社会存在的反映。道德是在一定的经济基础上产生,又为该经济基础服务的。社会经济关系对道德的决定作用表现为:道德产生发展的历史逻辑是与社会经济关系的发展相始终的。道德产生发展的历史,就是它随着社会经济关系变化而变化的历史。”“每一个社会的经济关系首先是作为利益表现出来”。^①从这个意义上说来,利益是道德的直接根源。利益在不同的时代有不同的情形,越能真实和较多反映社会整体利益和多数人利益的道德,越能成为人们共同遵守的道德。道德主体在社会经济关系中的地位,决定其道德在社会中的地位。在物质资料生产中居于支配地位的阶级,其道德规范体系也必定在或必将在该社会道德生活中居于支配地位。经济关系的矛盾、斗争和变化导致了道德领域的冲突或变化。生产力和科学技术对道德发展有着积极的推动作用,但这种作用要受社会政治经济体制的制约,需生产关系作为中介才能得以发挥。因此,生产力和科学技术不能成为判断一个社会道德水平高低的直接依据和标准。可见,道德的本质规定,根源于社会经济关系,社会经济关系是道德产生、存在和发展的基础。

三、道德的特点和作用

道德与其他社会意识有共性,但它又有自己的个性特点。道德具有历史性。所谓道德的历史性,是指历史上各种人

^① 《马克思恩格斯选集》第3卷,第537页。

类道德相继出现,都是当时社会政治经济关系状况的产物,并且总是与之相适应的,因而总是带有那个时代的社会内容和社会特征。

道德具有阶级性。所谓道德的阶级性,是指阶级社会的各种道德体系,都是从一定的阶级利益和要求中产生的,都是为特定的阶级利益和要求服务的,因而总是一定阶级所具有或承认的道德心理和道德行为体系。

道德具有全民性。所谓道德的全民性,就人类历史发展的全部过程来讲,是指不同时代、不同阶级、不同民族之间,存在着道德共同性或一致性;是指同一时代、同一社会,在不同阶级、不同民族之间,存在的道德共同性或一致性。由此,列宁指出,存在着数百年来人们就知道的,数千年来在一切处世格言上反复谈到的、起码的公共生活规则。

道德具有广泛的社会性。道德贯穿于人类社会的始终和各个方面。只要有人类社会存在,就有调整人与人之间关系的道德规范。在家庭的父母、子女、夫妻之间,在同事、上下级、朋友之间,都有明显的道德是非界限;就社会职业而言,有军人、财政、教师、医务等职业道德;有领导干部的道德;有工人、农民的道德等。人们对社会、国家、民族、他人、工作、婚姻、家庭等的态度,都具有道德的意义,而且经常需要道德规范和原则加以调整。这些规范和原则的内容,是根据人们的行为可能造成的社会后果来确定的。凡是使社会进步和他人幸福的行为是符合道德的;凡是违背社会的利益,以及引起他人痛苦的行为是不符合道德的。道德的研究领域不但广泛,而且分类也较复杂。不同领域的道德观念,虽不超出所处时代的制约和当时经

济关系的影响,但终究具有自己领域的层次和特点,且相互有广泛联系和影响。

道德具有实践性。道德不仅是让人们知道待人接物的知识,更重要的是培养人们自觉地按照一定的规范和原则来支配自己的行为。道德对人们行为的影响是极为深刻的。人们在长期的社会实践中形成的道德观念,不仅以此评价别人的行为,而且也用来衡量自己的行为。

道德的作用。作为上层建筑重要组成部分的道德,一经产生,便具有巨大的社会作用。一是促进经济基础的形成和巩固。一定的道德总是以自己的善恶标准去论证经济基础的合理性和正义性;并通过善恶评价造成相应的社会舆论,去维护它的经济基础,促进其形成和巩固。正如马克思所指出:统治阶级道德的一个重要功能就是,“作为对自己统治的粉饰或意识”。^①二是阶级的道德是阶级斗争的重要武器。被统治阶级的道德是争取政权的重要手段,统治阶级的道德是实现统治的手段。三是道德是影响和促进社会生产力发展的一种重要精神力量。如爱祖国的道德意识,激励人们为巩固国家的长治久安而斗争,从而为社会生产力发展提供良好的社会条件。四是道德是维护社会生活和进行正常交往的手段。对有益于社会生活和正常交往的行为给以褒扬,对有损于社会生活和正常交往的行为给以谴责。

中国古代有“礼义廉耻,国之四维,四维不张,国乃灭亡”的说法。孔子讲:“为政以德,譬如北辰,居其所而众星共之。”

^① 《马克思恩格斯全集》第3卷,第492页。

都说明道德兴衰与国家安危的密切关系。

第二节 社会主义道德

一、社会主义道德和共产主义道德的关系

自有人类以来,随着生产力的发展,不断地改变着自己的社会历史形态,与此相适应,并由此决定,社会道德体系也相继划分为不同的历史类型,即:原始社会的道德、奴隶社会的道德、封建社会的道德、资本主义社会的道德和社会主义社会的道德。从总体上概括为原始社会的部落氏族道德,私有制社会的阶级道德和公有制社会的共产主义道德。

“共产主义道德”这一概念,是列宁在1920年提出来的。列宁说:“共产主义的道德就是为了把劳动者团结起来反对一切剥削和一切小私有制服务的道德。”列宁又说:“为巩固和完成共产主义事业的斗争,这就是共产主义道德的基础。”^①

社会主义代替资本主义是现代世界历史的大趋势,也是一个漫长的历史过程。社会主义是共产主义社会的初级阶段,社会主义道德是共产主义道德的组成部分。共产主义道德就阶级实质而言是无产阶级道德。它是从无产阶级利益引伸出来的,反映无产阶级意志、愿望和要求的一种崭新道德。这是一种新的道德体系,它包括无产阶级道德、社会主义道德和共产主义道德。

社会主义道德是从无产阶级道德发展来的。它是在社会

^① 《列宁选集》第4卷,第353页。

主义社会经济文化基础上形成的道德历史类型。社会主义道德和共产主义道德有内在的联系：都是和公有制相适应的产物；都是马克思主义世界观指导下形成的崭新的同一道德思想体系在经济发展水平不同阶段上的表现。但是，社会主义道德与共产主义道德又是有区别的。

社会主义道德作为社会主义初级阶段的道德，向共产主义道德过渡，有自己的显著特征：

阶级道德向全民道德过渡。社会主义道德具有双重任务，即：彻底清除所有旧道德的残余；引导人们同心同德建设社会主义，巩固社会主义经济基础，为向共产主义过渡准备条件。从本质上看，虽然社会主义道德仍属阶级道德的范畴，但它与历史上的阶级道德不同。它的阶级性明显地逐步缩小，具有以往任何道德所没有的空前的群众基础，全民性因素不断地增长。

具有层次性。在社会主义条件下，由于多种经济成分并存而导致多层次的利益关系；由于目前生产力发展水平较低且发展不平衡，社会成员形成了不同的利益阶层；又因人们在接受教育和思想政治上的差异，导致人们道德水准不同。这就需要多层次的道德规范来调节，从而形成了道德观念的不同层次。

呈复杂的过程性态势。由于社会主义初级阶段，经济结构的多元性，决定了道德关系的复杂性。不仅如此，还存在社会主义道德和资本主义道德之间的矛盾，以及封建旧道德残余的影响，决定了社会主义道德建设发展的曲折性。