



GUANZHULINGAI
GUANZHULINGAI

关注林改

——辽宁林业好新闻作品选

王海涛 主编

辽宁人民出版社

关注林改

GUAN

江苏工业学院图书馆

藏书章

王海章 主编

辽宁人民出版社

©王海涛 2006

图书在版编目(CIP)数据

关注林改: 辽宁林业好新闻作品选 / 王海涛主编.

沈阳: 辽宁人民出版社, 2006.11

ISBN 7-205-05863-5

I.关… II.王… III.新闻—作品集—中国—当代 IV.I253.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第132181号

出版发行: 辽宁人民出版社

(地址: 沈阳市和平区十一纬路25号 邮编: 110003)

印刷: 沈阳市印刷研究所(有限责任公司)

幅面尺寸: 140mm×203mm

印 张: 8 $\frac{1}{4}$

字 数: 184千字

印 数: 1~3,000

出版时间: 2006年11月第1版

印刷时间: 2006年11月第1次印刷

责任编辑: 王丽竹 姜 瓪

封面设计: 杨 勇

版式设计: 王珏菲

责任校对: 姚飞天

定 价: 25.00元

责任与使命

（序言）

因为要给“关注林改”新闻作品评奖，几乎通读了这部新闻作品选的全部作品。读着读着，不知不觉我从一个“旁观者”变成了“参与者”——这部新闻作品选的作者和编者，我被他们感动了。记者们走进了大山，以山一样的胸襟装着党和政府对人民群众切身利益的关切；记者们走进了森林，像参天大树一样植根于深深的沃土，汲取着生活的营养；记者们走进了“林家”，如亲戚一样和林农拉家常，说出了他们最想说的话……

当记者的最怕“写工作”，因为要把工作变成新闻，不仅需要一双“识珠”的慧眼和高超的捕捉新闻的能力，而且更需要一个与人民群众同呼吸共命运的火热情怀。而“林改”恰恰是党和政府推出的一项重大举措，是事关广大林农切身利益的一项非常重要的工作。党和政府最关切的、人民群众最关心的，就是我们新闻宣传最关注的。于是，中央多家新闻媒体和全省所有媒体参与“林改”报道的记者们，肩负着责任和使命，紧紧抓住“关切”与“关心”的切入点，从大处着眼，于小处落笔，写出了一篇篇既高屋建瓴又清新

明快，既贴近实际又喜闻乐见，既生动活泼又发人深思的力作。特别值得一提的是，林权改革不仅引起了各级新闻媒体的广泛关注，我省各级党政领导也纷纷在媒体上发表了許多谈林权改革的评论文章，有力地推进了全省“林改”工作的深入发展。这不得不让人深思：舆论导向是多么重要，提高舆论引导能力是多么重要。

如果说记者“写工作”写出了水平的话，那么，实事求是地说，这部新闻作品选的编者——省林业厅宣传办的同志“做工作”做出了成绩。作为一个政府部门的宣传机构，他们的重要职责之一就是联系新闻媒体，当好政府部门联系新闻媒体的桥梁和纽带，把党和政府的决策及时准确地传递给新闻媒体。这项工作的重要性自不待言，而完成这项任务的难度也可想而知。“跑线记者”每每谈起他们，无不被他们的敬业精神所感佩，为他们的周到服务所感动，为他们的执着和热情所感染。他们所做的这一切，亦是责任和使命使然——他们的工作虽然与记者不甚相同，但和记者一样，都肩负着用正确舆论引导人和提高舆论引导能力的重任，他们同样是值得钦敬的。

在这部《关注林改——辽宁林业好新闻作品选》付梓之时，衷心地祝愿“跑线记者”们工作顺利，感谢这部作品选的编者——省林业厅宣传办的同志对记者的支持。

辽宁省新闻工作者协会秘书长

樊景文

2006. 11. 于沈阳

目 录

责任与使命（序言）·····	樊景文（1）
----------------	--------

评 论

加快林业发展 建设生态辽宁·····	李克强（2）
深化集体林权制度改革 助推大连新农村 建设·····	张成寅（7）
林权改革是鞍山林业可持续发展的根本 动力·····	张杰辉（12）
林权改革推动抚顺经济振兴·····	周忠轩（15）
林权改革加快本溪山区建设步伐·····	李 波（18）
丹东林改是“三个代表”的具体实践·····	朱绍毅（21）
林权改革是锦州落实科学发展观的生动体现·····	佟志武（24）
林权改革事关营口林兴民富·····	程亚军（27）
林权改革是增强阜新林业活力的必然选择·····	姚志平（30）
林权改革有利于辽阳农民增收·····	孙远良（33）
积极稳妥推进铁岭林权制度改革·····	李文科（36）
深化林权制度改革 加快建设生态朝阳·····	宋 勇（39）

盘锦林改要在各级党委统一领导下进行·····	陈海波 (42)
林权改革有利于葫芦岛生态建设·····	陈晓琨 (45)
关于加快推进集体林产权制度改革思考·····	王文权 (48)

消 息

辽宁省委书记李克强要求：林权改革要做到

三个有利于·····刘丽艳 (56)

辽宁省省长张文岳要求：大力推进林权

制度改革·····刘丽艳 陈 蕾 (58)

辽宁省政协六条建议助推政府深化林权改革···

王海涛 (60)

辽宁林权改革全面推开 已完成林改面积

1305万亩·····任鹏飞 (63)

辽宁林改因地制宜因林制宜·····张进中 (65)

辽宁集体林权回归农民·····杨 丹 成 喜 海 涛 (67)

辽宁林改与林农的“良性互动”·····白中华 任 森 (69)

辽宁集中统一管理林改档案·····王秋平 (71)

辽宁林农将获“第二责任田”·····于险峰 张仁军 (73)

辽宁林改：涵养碧水绿青山·····张立君 (75)

鞍山林改“还林于民、助农致富”

·····任鹏飞 王炳坤 陈光明 (77)

抚顺全面启动集体林业产权制度

改革·····王海涛 刘丽艳 (79)

全面部署深化林权制度改革任务·····王海涛 (81)

本溪青山绿树 迎来八方嘉宾·····孙 颖 (84)

本溪市集体林权改革取得成果·····潘 宁 董文亭 (87)

丹东林改率先建立要素市场·····刘丽艳 李江天 (89)

丹东唱响《林改之歌》·····刘丽艳 (91)

丹东：建立林业要素市场 让林农放心

交易 张立君 (93)

营口市人大常委会视察林业 关注

林改 高延光 唐心慈 马 萍 (95)

营口市集体林产权制度改革有序

推进 唐心慈 熊 璐 马 萍 (97)

阜新将把百万亩集体林地使用权给予林农 ... 孙耀辉 (99)

阜新市林权改革稳步推进 贾宏业 (101)

新宾：“林改”惠民好处多 赵 贺 (103)

昌图县七家镇敲响我省平原地区林权

改革第一槌 于丽梅 李冠华 刘玉亭 (105)

桓仁全力推进还林还利于民 孙 颖 (107)

朝阳县林改成果惠及千家万户 于学斌 张树玉 (110)

民主议定把“公平”放在农民心间 姜丽鸣 (113)

林权改革拓宽宽甸农民致富空间 张立君 (115)

山槐村农民都说林权改革好 李冠华 王 彤 (117)

通 讯

辽宁林改：让生态更好 让农民

增收 任鹏飞 何雨欣 (122)

唤醒沉睡的森林 顾仲阳 (126)

村干部说林改 陈永生 王海涛 (129)

榆树村里话林改 徐元锋 (133)

林改：充分尊重农民意愿 张进中 (136)

沉睡的山林被唤醒 王翰林 (143)

山林变法：第三次土改艰难

破冰 刘 畅 董 伟 (146)

- 辽宁：明晰产权林下结金果……………林东升（160）
- 辽宁林改：让农民自己说了算……………霍仕明（164）
- 唤醒沉睡的财富……………李松峰 刘国强 周元宝（167）
- 林权改革看辽宁……………陈永生 王海涛（171）
- 关注林权改革 关心林农致富……………王秋平（177）
- 洋地沟农民“抢”林地……………刁新建 王海涛（181）
- 林改春风吹绿辽宁大地……………李江天（183）
- 林改在丹东异军突起……………刘丽艳（189）
- 鞍山林改：林农得利环境增绿……………金荣生（192）
- 林增活力民增收……………徐景堂 秦海龙 王宝鑫（196）
- 集体林产权改制让造林护绿成自觉……………黄宝锋（199）
- 抚顺林改激活“八山”……………周 明（203）
- 本溪林改迎来万木葱茏……………张海浪（207）
- 林权改革在铁岭……………张 森（211）
- 林改春风染八山绿色……………刘 永（216）
- “林改”政策好 农民喜洋洋……………邢兆麟（218）
- 产权明晰绿更浓……………刘金辉（221）
- 分山分林 还利于民……………刘学科（225）
- 激活林业机制 建设秀美山川……………吴横微 梁 君（228）
- 本溪林改：鼓了腰包 绿了山川……………宋希维 谢忠余（232）
- 林改：唤醒沉睡的山林……………王立忠（234）
- 山槐村：林改激活山区经济……………郭林峰 李振国（241）
- 四平村农民创办家庭合作林场……………陶 阳（244）
- 林改让农民冬闲变冬忙……………彭 燕（247）
- 林改有甜头 生活有奔头……………潘 宁 董文亭（252）
- “还林于民”看岔沟……………刘 畅 朱玉龙（254）



评论

GUANZHU LINGAI

加快林业发展 建设生态辽宁

中共辽宁省委书记 省人大常委会主任

李 克 强

辽宁是一个工业化和城镇化比率都较高的老工业基地，在走向全面振兴的过程中，处理好经济发展与生态建设，特别是与林业建设的关系，实现经济与环境的协调可持续发展，实现人与自然的和谐相处，具有特殊重要的意义。

辽宁北临科尔沁沙地，东西两侧为山地丘陵，南部是2290多公里的海岸线，中部为辽河平原，大致是“六山一水三分田”。这样的地理特征决定了林业在辽宁经济社会发展和生态建设中，具有十分重要的意义。加强林业生态建设，是全面贯彻落实科学发展观的必然要求，是从根本上改善辽宁人民生存状况、促进辽宁全面振兴的客观需要。因此我们在“十一五”规划中，不仅提出了经济发展、人民生活、能源消耗、社会事业等方面的指标，还明确提出要建设生态辽宁，让辽宁的天蓝、水清、地绿，山川更加秀美。

近年来，辽宁在保护和改善生态环境中，着力加强了林业建设。“十五”期间，全省完成造林面积2328.3万亩，

比“九五”期间增加了809.3万亩，森林面积和蓄积持续增长，林分质量显著提高，实现林业产业产值957亿元，比“九五”增加一倍。目前全省有林面积已达到7900万亩，比“九五”增加了1000万亩；林木蓄积量达到了2.4亿立方米，比“九五”增加了6000多万立方米；森林覆盖率达到了35.13%，比“九五”增加了3.17个百分点，林业建设呈现出较快发展的良好势头。但我们也清醒地认识到，辽宁是全国的老工业基地，生态建设历史欠账多，工业污染负荷大，城市环境基础设施建设滞后，农村环境污染问题也很突出。辽宁林业建设任务还很艰巨，森林资源总量不足、质量不高、分布不均衡；水土流失面积达6000多万亩，还有近千万亩荒山亟待绿化，1300多万亩沙化土地需要治理。辽西北地区与科尔沁沙地接壤，目前尚有2000多个村屯受到荒漠化的严重威胁。

林业是生态建设的主体，建设生态辽宁，必须把以林业为主体的生态建设放到更加突出的地位，充分认识林业建设在整个生态建设中的重要地位和作用。森林具有调节气候、防风固沙、涵养水源、保持水土、美化环境、净化空气、防治污染等重要生态功能，实现林业大规模、高质量发展，是建设生态辽宁，实现辽宁经济社会可持续发展的客观需要。

林业发展不仅具有重要的生态意义，也具有重要的经济和社会意义。林业作为一项产业，为推进农村产业结构调整、促进农村人口就业和农民增收提供了广阔的空间。近年来，辽宁的苗木、花卉、山野菜、中药材和森林旅游等产业发展迅速、势头很好，不但为城市绿化、荒山造林、美化环境提供了条件，也给农民带来了丰富的财源。

“十五”以来启动的林业重点工程，直接增加了农民收

入。去年全省实现林业产业产值260亿元，对农民增收发挥了巨大作用。退耕还林工程实施5年来已使57万户农民直接受益，退耕农户由垦荒种粮转变为种树育林，得到的国家补贴累计达20多亿元。在社会主义新农村建设中，我们将农村绿化摆到重要位置，着力建设城乡一体的绿化体系。今年已将“绿化村屯，美化家园”作为义务植树的重点，开展了“绿色小康村”创建活动，通过完善农田林网，扩大四旁植树，增加村屯林草覆盖，改善了农村自然环境，促进了农村经济社会发展。

林业生态建设和产业发展，如同车之两轮、鸟之两翼。只有生态建设没有产业发展的林业是不完整的林业，只抓生态不抓产业的林业是没有活力的林业。实施以生态建设为主的林业发展战略，要树立现代林业的发展理念，在加强生态建设的同时，毫不放松林业产业发展，充分发挥森林资源丰富、可再生、绿色无污染的优势，努力实现生态建设产业化，使山川增绿，也使群众增收。

“十一五”期间是建设生态辽宁的关键时期。林业工作要以科学发展观为指导，以深化改革和科技进步为动力，努力创新发展模式，提高发展质量，加快建设完备的林业生态体系和发达的林业产业体系，确保全省森林资源持续稳定增长，到2010年林业产业产值实现1500亿元。围绕这一目标，我们确定了辽东为生态建设和保护的核心区、辽中南地区集中搞好沿海防护林和村镇绿化、辽西北以荒漠化土地治理为重点的战略布局，加快传统林业向现代林业转变，努力实现辽宁林业的跨越发展，构建以绿色辽宁为主体的生态辽宁。

近一个时期我们将突出抓好三项工作。一是积极推进体制改革。去年以来，我们全面启动了集体林产权制度改

革。林权制度改革是林业生产关系的重大变革，是解决林业发展的动力和活力的长效机制，是“十一五”必须抓好的重点工作。大力发展非公有制林业，积极探索非公有制林业发展的新形式。加快建立以林权交易为核心的林业要素市场和相关服务体系建设；二是加大对林业生态建设的支持力度。进一步拓宽资金投入渠道，建立以政府投入为导向，企业、个人和社会投入为主体的多元化、开放式林业投入新机制，谁投资、谁营造、谁收益，使广大造林营林者从林业发展中得到实惠，调动城乡各方面积极性，形成千军万马植树造林的新局面；三是努力促进管理进步，提高森林经营管理水平。强化森林资源管理，控制森林资源过量消耗，确保资源总量持续增长。对林业建设项目资金实施全过程监管，注重提高资金使用效益。

林业既是一项重要的基础性产业，又是一项公益性事业，具有社会性、长期性和艰巨性的特点，事关发展全局和人民群众长远利益。因此，我们把发展林业作为“十一五”规划和建设绿色辽宁的一项重点任务，要求各级党委、政府和主要领导同志切实把林业发展工作抓实抓好。要坚持把林业建设与地区经济社会发展统筹规划，全面落实林业建设目标管理责任制。要认真落实有关政策措施，充分保障林农的合法权益，维护林区的社会稳定。要千方百计增加对林业建设的投入，把公益林建设、管理和主要基础设施的投资，纳入各级政府的公共财政预算体系，形成长期稳定的投资渠道。要加大林业宣传的力度，营造良好的社会舆论氛围。增强广大干部群众的生态文明意识，使全省人民充分认识到，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。我们决心全面落实党中央、国务院关于加强林业生态建设的一系列指示精神，全

面贯彻落实科学发展观，采取扎实有效措施，努力推进我省林业大发展、快发展，为建设山川秀美、生态和谐的新辽宁，为实现辽宁老工业基地全面振兴而不懈奋斗。

（选自2006年9月19日《中国绿色时报》）

深化集体林权制度改革 助推大连新农村建设

中共辽宁省委常委 大连市委书记 张成寅

深化集体林权制度改革是农村继土地承包之后又一次影响深远的改革，对于我们全面完成大连市第十次党代会确定的率先实现老工业基地全面振兴的目标，具有十分重要的现实意义。今后一段时期，我们将按照党中央、国务院和省委、省政府的统一部署，全力以赴地抓好这项工作，逐步建立现代林业产权制度，推动社会主义新农村和生态宜居名城建设。

—

大连人口多、耕地少，林地资源比较丰富，发展林业潜力很大。近年来，大连市委、市政府高度重视造林绿化和生态建设工作，全市林业工作逐步走向新的发展阶段。荒山造林、村屯绿化、绿色通道、绿色屏障、封山育林、退耕还林六大工程建设齐头并进，沈大高速公路和黄海大道两侧绿化美化工程取得了显著成效。截至“十五”期末，全市有林面积发展到783万亩，比“九五”增加了

9.5%；森林覆被率达到41.5%，同比提高了3.3个百分点。林业产业健康发展，花卉、苗木、草业、蚕业和森林旅游这五大产业成为农村经济新的增长点，带动了越来越多的农民走上了致富之路。大连市先后获得了“国家级森林城市”、“国家级园林城市”称号，被联合国确定为亚太地区人居示范城市和环境治理先导城市，荣获联合国人居中心“居住环境最佳范例奖”、“全球环境500佳”、“中国人居环境奖”、“国际生态安全最佳城市”等称号。

但是，由于自然、历史、经济和体制等原因，特别是关键性、实质性的林权、利益问题解决得不到位、不彻底，群众营林积极性不高，这是困扰和制约我市林业大发展的一大瓶颈。同时，农村劳动力的巨大潜能未得到充分释放，丰富的资源优势也未完全转化为经济优势。尤其是北部山区，尽管优势在山、潜力在山、出路在山、希望在山，却还有不少地方是守着金山、绿山都不富裕。念好“山字经”，做好“山文章”，促进农村山绿、民富是我市实施惠民富市战略一项十分紧迫的任务。

深化林权制度改革，有利于进一步改善城市生态环境。从总体上讲，大连林业的主要功能是以生态效益为主。搞好生态建设，“让森林走进城市、用绿色拥抱大连”，是大连经济社会发展永恒的主题。通过林权制度改革，把群众营林的积极性焕发出来，形成多渠道投资、多元化造林的绿化格局，对建设环境友好型社会和生态宜居城市，必将产生积极的推动作用。深化林权制度改革，也有利于加快社会主义新农村建设进程。林权制度改革，实质上就是把林地这一重要生产资料的使用权交给农民，鼓励农民大力发展林地经济和林业产业，使广大农民在耕山务林中得到收益，增收致富。因此，林权制度改革是释放