

■ 解读全国县域经济竞争力百强

西部热土 准格尔

主编 杨玉铭

内蒙古人民出版社

■ 解读全国县域经济竞争力百强

西部热土 准格尔

主编 杨玉铭



内蒙古人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西部热土准格尔 / 杨玉铭著. — 呼和浩特: 内蒙人民出版社, 2006. 7

ISBN 7-204-08565-5

I. 西… II. 杨… III. 准格尔旗—概况 IV. Q959.837

中国版本图书馆 CIP 数据数字 (2006) 第 075507 号

书 名	西部热土准格尔
主 编	杨玉铭
责任编辑	张 钧
装帧设计	张燕红
出 版	内蒙古人民出版社 呼和浩特市新城区新华大街祥泰大厦
发 行	内蒙古新华书店
印 刷	内蒙古地矿印刷厂
开 本	850 × 1168/32
印 张	9
字 数	187 千字
版 期	2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月第 1 次印刷
标准书号	ISBN 7-204-08565-5/I · 1784
定 价	30.00 元(两册)

本书如有印装质量问题, 请直接与出版社联系

编 委 会

顾问: 曾宪东 内蒙古著名作家 教授 学者

宋和平 内蒙古晨报社副社长

国际注册高级策划师

主任: 谢东平 准旗旗委常委 旗委宣传部长

副主任: 杨 勇 准旗人民政府办公室主任

主编: 杨玉铭

编委: (姓氏笔画排序)

孙俊良 李大军 杨 勇 杨玉铭

崔 军 鲁晓瑞 谢东平 雷永福

摄影: 李根万 汤世光 千敖云达来

赛 罕 杨玉铭 刘卫军

序 言

始于新世纪元年的全国县域经济竞争力评价工作，给县市自我审视提供了全新视角，每个县市都能在历史的纵坐标和当年的横坐标中找出自己的轨迹。用这个坐标审视准格尔，我们究竟处于什么位次？

此前，我们只能惭愧地说，准格尔是全国592个重点扶持的贫困县之一；现在再来回答这个问题，我们可以自豪地说，在全国2005个县域单位中，准格尔经济竞争力跃居第89位，成为内蒙古第一个全国百强。

准格尔这个国家贫困旗，何以后来居上，跨入全国百强？有人说靠外力，有人说靠内功，有人强调客观，有人谈论主观，一时间众说纷纭。作为准格尔旗县域经济跨越的亲历者，我们认为，这是准格尔主动承接天时，充分借助地利，全力营造人和的结果；是各级领导关怀支持，历任党政不懈努力，全旗人民艰苦奋斗的结果。这毕竟是自家之言，还不能作为定论。

现在，全国各界关注县域经济，专家学者研究县域经济，新闻媒体宣传县域经济。我们不妨也看看各方评

说：决策者如何谋划，媒体记者如何报道，权威机构如何评价，文人墨客如何描绘……多角度解读，也许是对准格尔县域经济最科学的诠释，这就是我们出版《西部热土准格尔》的初衷。

从昨天到今天，是沧海桑田；从今天到明天，又一脉相承。我们总结过去，就是为了谋划未来。

今天的准格尔，天时、地利、人和。西部开发，东北振兴，中部崛起，全国县域经济进入新一轮增长期，能源重化工显现再度火爆的发展潜力；国家项目开疆拓土，地方企业做大做强，准格尔身居两大国家重点矿区，全国第一产煤旗县拥有了二次跨越的雄厚实力；科技普及加速经济发展，经济发展促进文化繁荣，百姓在和谐发展中得到实惠，新农村建设激发出强劲动力。

站在全局看自我，跳出圈外谋发展。为了明天的准格尔，我们追赶的目标瞄准全国十强县山东荣成，我们发展的方向锁定世界级能源重化工基地。为了明天，一个敞开胸怀的准格尔正在融入全国县域经济搏击的大舞台，在竞争中寻求更多合作，使创业保持更多的理性。科学发展，和谐构建，准格尔，一方开发建设的热土正在共和国西部悄然崛起。

《西部热土准格尔》编委会

2006年7月

- 全国 2005 个县域经济单位第 89 位
- 西部 12 省区 874 个县域经济单位第 3 位
- 内蒙古 80 个县域经济单位第一个全国百强县



中共准格尔旗委宣传部

目 录

综合评述

- 001 西部热土/杨玉铭
020 天下黄河第一湾/宋和平 杨玉铭

战略思维

- 031 落实科学发展观 构建和谐准格尔
/准旗旗委 准旗政府
040 煤炭建设支撑经济发展/贺 隽
043 突破劳动力“富余”之困/白 智
046 建设富裕文明和谐的新准格尔/王喜林 山 水
056 腾飞准格尔/张 浩 闫晓红

媒体解读

- 065 黑马快车准格尔/杨玉铭
071 抢占发展制高点/杨玉铭
078 乘风借力撑杆跳/杨玉铭
084 跃马扬鞭再奋蹄/杨玉铭
089 依托大项目 实现大跨越/尹 志

- 093 发展大不同 差别在观念/惠小勇 高 风 吴锦瑜
- 097 登高望远谋发展/杨玉铭
- 100 兴煤办电大有为/杨玉铭
- 103 铺路搭桥铸平台/杨玉铭
- 106 减人增效奔小康/杨玉铭
- 109 农民学驾驶 政府来买单/吴坤胜
- 110 整合工业经济文本/马厉君 尚铁兵 李海峰
- 116 整合三农问题文本/马厉君 尚铁兵 李海峰
- 121 整合社会事业文本/马厉君 尚铁兵 李海峰
- 126 十公里路能让农民走多远/惠小勇 任会斌 刘 军
- 129 甬管快慢 和谐就好/陈 力
- 133 打造县域经济新优势/郝生荣 韩广臻 张进喜
- 145 便民 惠民 富民/谢东平 贾广华 苏永江
- 157 春到准格尔/刘少华
- 169 强力准格尔/任 君
- 173 魅力准格尔/任 君
- 177 活力准格尔/任 君
- 181 在穷山富矿间搭建和谐平台/惠小勇 尹 志
- 184 “数”说准格尔/马厉君 孙俊良

行业风采

- 191 中国产煤第一旗县/张德华 包 宇
- 196 科技支撑经济腾飞/薛 平 魏 明
- 200 繁荣文化助推经济/张晓东

- 205 托起明天的太阳/尚文达
210 铺路架桥先行官/任 君 戴学东

城镇看台

- 215 薛家湾 文明兴镇 经济强镇/杨玉铭
219 沙圪堵开发区 走向繁荣/张 旭 何文华
224 大路新区 世界级煤化工基地/王林喜 冯 斌

企业名片

- 231 神华准能 跨越发展竞纵横/许 荣
236 伊东煤炭 浩瀚煤海一面旗/靳再良 戴学东 马厉君
242 大薛供电 横戈煤海绘宏图/白威威 王 珍

权威评价

- 251 第五届全国县域经济基本竞争力评价结果
257 第五届全国县域经济百强县市
261 第五届中国西部百强县市

激情放歌

- 267 牵魂线/石 笑 傅 强 晓 朱
274 腾飞的准格尔/曾 涵
276 准格尔 我可爱的家乡/杨玉铭
277 准格尔之歌/白 马

西部热土

—— 回头看过去准格尔旗跨入全国百强

● 杨玉铭

打开共和国版图，在晋陕蒙三省区交界处，很容易找到“准格尔”这个地方。黄河诺大的“几”字湾，像母亲温暖的怀抱，准格尔7692平方公里土地就在母亲温暖的怀抱里；似婴儿的摇篮，母亲河甘甜的乳汁养育着27.6万准格尔各族儿女。先人们走西口流传下的漫瀚调终年吟唱在长河厚土之间，矗立在古陆荒原的千年油松王见证了准格尔的沧桑巨变。

上个世纪九十年代初，准格尔人编写了一本书《可爱的准格尔》，第一句话这样写到：“一条古老的河流环抱着一方古老的土地，这条河流叫黄河，这方土地叫准格尔。”当时的准格尔旗，因年人均收入不足400元，成为全国592个重点扶持的贫困县的一员。

跨入新世纪，国家开始评价全国县域经济基本竞争力，给县域经济单位排座次；准格尔人也开始书写加快发展的新篇章。2001年，旗人民政府在旗十三届人民代表大会第四次会议首次提出2010年跨入全国百强县市的远景奋斗目标；2003年底，旗委十二届六次全委扩大会议确立了“当第一、创一流”工作目标；2010年实现内蒙第一，跨

入全国百强。

2005年12月1日,第五届全国县域经济基本竞争力评价结果公布,准格尔旗在全国2005个县域经济单位中名列第89位,在西部12省市874个县域经济单位中名列第3位,在内蒙古80个县域经济单位中第一个跨入全国百强县市行列。全国县域经济基本竞争力评价工作开展以来,准格尔旗在全国县域经济单位的排名前移了231位,基本竞争力也由B级稳步上升到最高级A级。

· 全国百强县市榜,集中展示了国家县域经济发展的最高水平,每年上榜的强县、富县、发达县,大多来自国家最具竞争优势、最具发展潜力的经济板块,它们或沿海江有外贸带动,或邻都市有产业辐射。准格尔这个国家贫困旗,既不靠海沿边,又远离中心城市,却能脱颖而出,跨入全国百强,外人无不刮目相看,准格尔人更是欢欣鼓舞。

河流还是这条河流,土地还是这方土地,在相对贫困落后的西部,准格尔旗是靠什么追赶上共和国发展的潮头,成为西部的一辆黑马快车?让我们走近准格尔大地,接触准格尔现象,领略准格尔特色,感受准格尔魅力,解读准格尔人成功的奥秘。

引人注目的准格尔现象

现象之一:传奇的高速度。准格尔跨进全国百强的五年,是高速发展的五年。考察一个地区的经济发展水平,首先要看两项经济总量指标,一个是反映地区发展规模的生产总值,一个是反映地方经济实力的财政收入,这两组数据权威地记录了准格尔的“速度传奇”。

纵向看,准格尔被确定为国家贫困旗时,财政收入只有6754万元,自1996年突破亿元大关以后,便一路突飞猛

进,2004年完成12.5亿元,名列内蒙古101个旗县区第一位,2005年达到28.8亿元,与“十五”初期的3亿元相比,相当于再造了近10个准格尔,其财政实力甚至超过一个下辖数旗县的盟市,可谓“日进斗金”。横向看,这跨越的五年,准格尔地区生产总值从26.84亿元增加到131亿元,是2000年的5倍,年均增长37.3%;同样的五年,鄂尔多斯的发展速度为20.9%,内蒙古的发展速度为16.8%,而全国8.8%的发展速度竟是世界预测发展速度的3倍。

准格尔这五年的神奇发展速度,可以说是准格尔历史上绝无仅有的高速度,说它是当今世界区域经济发展中极为罕见的高速度,也许并不为过。对相对落后的贫困地区来说,没有这种速度,就不能后来居上,没有这种速度,就永远没有希望。准格尔就是凭借这样的高速度,一路快马加鞭,跨进全国百强。

现象之二:强大的吸引力。沟壑纵横的准格尔旗,是周边地区过境车辆最多的地方。重型拉煤车辆的长龙浩浩荡荡,日夜川流不息。旗政府所在地薛家湾镇,蛋丸之地,除西藏、台港澳外,全国各地哪里的人都有,甚至能看到三三两两金发碧眼的西方人。过路这里停留,不得不消费,如果不提前预订宾馆饭店,极有可能陷入食无座、睡无床的尴尬境地。

就是这个地方,车流、人流汇流,吸引了四面八方的社会资本滚滚流入,来往车辆川流不息,南腔北调不绝于耳,都来寻找那份属于自己的商机。短短五年,有263个百万元以上工业项目落户准格尔,完成投资126亿元。包括国家五大电力巨头在内的十几家客商纷纷进驻准格尔开发火电项目,仅此一个产业,协议投资高达数千亿元,使

这里成为全国唯一的电力巨头集中开发的旗县。2005年底落户准格尔的印尼三林集团煤化工基地,一个项目投资总额高达800亿人民币。就连中国汽车工业的摇篮一汽集团也抢滩登陆准格尔运煤车市,在呼和浩特建设重型卡车组装生产线。

重量级项目掷地连声,巨额资本滚滚涌入,给还处在资本原始积累的准格尔强劲推动力,让准格尔连续完成年均37.3%的高难度动作,跨上为共和国领跑的特快专列,创造了超越自我,超越别人的神话。

现象之三:旺盛的高消费。在拉动经济增长的三驾马车中,投资对促进消费有乘数效应。增加投资会促进就业,增加就业会提高收入,增加收入会刺激消费;而消费增加会促进消费品供给,进而再次促进就业,提高收入,刺激旺盛的消费需求。这一经济学原理在准格尔生动再现,率先发展的成果惠及千家万户。

“十五”期间,全旗城镇居民人均可支配收入从5405元增加到11399元,农民的人均纯收入也从2207元增加到4705元;城乡居民储蓄存款余额达到32亿元,人均储蓄存款余额和人均财政收入双双突破万元。持续看好的经济发展形势,提升了人们对未来生活的希望值;稳定增长的收入来源,也增加了家庭消费支付能力,准格尔人敢花明天的钱,去圆今天的梦。消费结构由耐用消费品为主的消费过渡到家用电器为主的消费,开始向汽车、住房为主的高档消费发展,教育、旅游等文化性消费和餐饮、美容等服务性消费也明显升温。来自统计部门的资料显示,2005年全旗城镇居民人均住房面积达21.3平方米,每百户拥有小轿车8辆;农民人均住房面积达到25平方米,每百户拥

有彩电71台、移动电话72部；贫困人口由五年前的11.3万人减少到现在的3.8万人。

来到旗政府驻地薛家湾的大街小巷，看看老百姓的衣食住行，与电视广告同步更新的，是街头林立的商铺招牌；马路上的新款轿车，是小心驾驶的私家车。这一系列变化，无形中又刺激了另一种消费，居家装修、汽车装具、餐饮美容等服务行业，提供了更多的就业岗位。消费需求与经济增长呈现良性互动。

经济高增长，吸引高投资，刺激高消费；高投资、高消费反过来拉动经济高增长。如同当年研究“鄂尔多斯经济现象”，许多经济专家和媒体记者认为，这是鄂尔多斯经济板块诞生的新神话，他们把这种独特的县域经济现象称为“神奇的准格尔现象”。

是什么吸引四面八方的社会资本汇流到准格尔大地；靠什么让准格尔人摆脱贫穷，过上殷实的生活；准格尔高速发展的原动力究竟是什么？

独树一帜的准格尔特色

大自然的鬼斧神工雕琢了准格尔沟壑纵横的苍老面容，却赋予了准格尔得天独厚的矿产资源。煤炭遍布全旗75%的地域面积，探明储量544亿吨，高居全国重点产煤县之首，约占全国第一产煤大市鄂尔多斯的1/2、第二产煤大省内蒙古的1/4，远景储量1000亿吨，接近全国煤炭资源储量的1/10，因煤层厚、埋藏浅，低灰、低硫、高发热量，成为国内外市场抢手的绿色煤炭；高岭土探明储量50亿吨，也位居内蒙古旗县前列。

点燃准格尔现代文明的不是传统农牧业赖以生存的这方贫瘠的土地，而是埋藏在这方厚土下沉睡已久的茫

茫煤海。煤，亿万年前集太阳能量而成的草木化石精华，现在是主要动力燃料、重要化工原料，人称工业的粮食。在能源危机日益加剧的当今世界，煤已经成为共和国能源安全的基石。从“八五”的能源战略西移，到“九五”的西部大开发，到“十五”的调控煤电紧张困局，国家一系列政策措施，把准格尔一步一步推向共和国发展的战略前沿。

占据地利、得遇天时的准格尔人，能够跳出准格尔看自己，登上制高点谋发展，把握大势，承接来势，依托优势，营造强势；大胆借助外力开发资源，通过自己发力巧借外力，凭借开发资源超越资源，闯出一条独具特色的工业强旗之路，在为共和国输送光明和热量的同时，也把准格尔建设成为西部新型的能源重化工基地。

特色之一：项目拉动的模式。跨入新世纪，随着准格尔煤田、万家寨水利枢纽、国华准电三大国家重点工程相继进入投资收益期，准格尔实现了从农业小旗到工业大旗、国家贫困旗向财政富裕旗的跨越。“八五”之前，准格尔地方工业资产积累不足5亿元，地方财政收入仅有几千万元，而三大项目投资超过200亿元，每个项目的财政贡献都数以亿计。这些项目当初并非天上掉馅饼，得来全不费功夫。

早在“八五”国家重点工程准格尔煤田开工之际，准格尔旗就组建了办事处进驻一片空白的矿区，全程跟踪为工程建设服务；项目投产之际，又把旗政府驻地搬迁到矿区腹地，发展矿区教育卫生事业，使煤田轻装上路，走出债转股困境。国家西部大开发第一个火电项目国华准电就此才在矿区安了家。“九五”国家重点工程万家寨水利枢纽惠及黄河两岸，因未能把枢纽生活区争取到旗内

建设,准格尔人至今追悔莫及,于是举债建成史家敖包至榆树湾“穿山公路”,架通黄河龙口大桥,终于促成万家寨枢纽的配套工程龙口水电站开工落地。

服务国家重点工程,带动地方经济发展,准格尔人十多年磨成一剑,形成了“你中有我、我中有你”的县域经济发展新格局。神华准格尔能源有限公司成为内蒙古首家年产销煤炭突破2000万吨的大型能源企业,正在旗委、政府协调支持下建设全国最大的露天煤矿哈尔乌素露天矿,相当于再造一个大煤田;万家寨水利枢纽连年刷新发电记录,蓄势待发再建25亿元的龙口水电站;国华准电五年内装机容量扩大了两倍,三期电厂也破土动工。重点工程的开疆拓土,为地方发展打下雄厚的物质基础,地方企业借力跨越,自身也得到发展壮大。2005年,原旗属企业伊东煤炭集团以800万吨的年产量高中内蒙古地方煤矿榜眼,成为准格尔旗地方企业的纳税状元,民营企业满世煤炭集团也跨入中国煤炭企业百强。在近日公布的内蒙古2005年度百强工业企业排行榜上,神华准能、伊东煤炭、满世煤炭三家企业分列第5、27、39位。企地联手,把准格尔铸造成国家“西电东送”的骨干电源地和“西煤东运”的重要矿源地。

重点项目健康运行离不开地方支持配合,地方经济快速发展也离不开重点项目拉动,正如准格尔人所言,二者更像一对恩爱夫妻,准格尔特色经济就是双方爱情的结晶。

特色之二:园区聚集的效应。经济一体化加快资本流动,区域经济进入规模发展阶段,刚靠几个国家重点项目,已不能支撑县域经济发展大局。旗委审时度势,提出