

煤炭经济 研究文选

苏立功 主 编

Anthology of Coal
Economic Research

煤炭工业出版社

Anthology of Coal Economic Research

煤炭经济研究文选

煤炭经济研究

Anthology of Coal
Economic Research

中国矿业大学出版社

煤炭经济研究文选

主 编 苏立功

副主编 耿加怀 陈建生 余广庆

梁兴泰 申明新 吴道荣

煤炭工业出版社

·北 京·

图书在版编目(CIP)数据

煤炭经济研究文选/苏立功主编. —北京:煤炭工业出版社, 2005

ISBN 7-5020-2745-9

I. 煤… II. 苏… III. 煤炭工业-工业经济-研究-中国-文集 IV. F426.21-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 085015 号

煤炭工业出版社 出版
(北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)
网址: www.cciph.com.cn
北京京科印刷有限公司 印刷
新华书店北京发行所 发行

*
开本 787mm×1092mm¹/₁₆ 印张 28¹/₂
字数 692 千字 印数 1—2,000
2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月第 1 次印刷
社内编号 5526 定价 180.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,本社负责调换

依靠科技進步求發展
促進結構調整創輝煌

王顯政

二〇〇五年三月

王顯政 國家安全生產監督管理總局副局長
黨組副書記

搞好煤炭经济研究工作 促进煤炭工业健康发展

濮洪九
2005.6.8

编 委 会 名 单

主 编 苏立功

副主编 耿加怀 陈建生 余广庆 梁兴泰

申明新 吴道荣

编 委 姜智敏 张宏干 牛克洪 范宝营

张国建 侯文平 张 勇 张立泉

何国家 门迎春 赵家廉 徐克敏

杨丽华

前 言

煤炭工业是我国重要的基础产业。进入新世纪,在国民经济快速发展的拉动下,煤炭经济进入了快速恢复和发展时期,2004年继续呈现出良好的发展态势:煤炭产量和销量持续快速增长、商品煤平均售价上升、经济运行质量和效益提高、煤矿安全生产和稳定工作趋于好转……。按照以人为本、全面、协调、可持续发展的科学发展观审视我国的煤炭工业,我们不难发现,在煤炭市场“繁荣”的背后,煤炭行业的经济基础依然薄弱,抵御市场风险的能力依然低下,煤炭企业改革与发展仍然面临着严重的困难。要建设一个高效、安全、环保、现代化、可持续发展的煤炭工业,从而保障全面建设小康社会宏伟目标的实现,我们还有一段很长的路要走。

作为全国性研究煤炭经济的专业社会团体,中国煤炭经济研究会自成立之日起,就紧紧围绕煤炭工业发展中遇到的一些重大问题,开展深入的研究工作。20多年来,在会员单位和社会各界的大力支持下,中国煤炭经济研究会取得了丰硕的研究成果,营造了浓厚的研究氛围,产生了良好的社会影响,对推动我国煤炭工业持续健康发展发挥了重要的作用。

为了进一步激发煤炭行业内外人士的研究热情,扩大研究成果的宣传推广力度,尽可能廓清我国煤炭工业的发展方向,完善我国煤炭经济政策,中国煤炭经济研究会决定在优秀论文和研究成果评选的基础上,按年度编辑出版《煤炭经济研究文选》。首次出版的2004年度《煤炭经济研究文选》在总结前两年出版经验的基础上,进一步改进出版质量,扩大了入选范围,共收录58篇优秀论文和调研报告。这些文章在理论与实践的结合上,把握了时代的脉搏,体现了时代的特征,集中反映并研究了煤炭工业改革与发展中面临的一些重大问题,涵盖了煤炭经济理论、产权制度改革、产业经济政策、企业发展战略和经营管理等各方面内容。《煤炭经济研究文选》具有较强的理论性、权威性、指导性和实用性,具有较强的学术价值以及实践参考价值,是名副其实的研究煤炭经济及煤炭企业管理的“精华本”。

在《煤炭经济研究文选》编写过程中,得到了德高望重的老部长濮洪九同志和许多企业家、专家和学者的大力支持,得到了兖矿集团、平顶山煤业集团、淮北矿业集团、肥城矿业集团、邯郸矿业集团等单位的大力支持,《煤炭经济研究》杂志社的张立泉、王应劬、孙春升、李艳、潘广涛、周华英等6位同志负责本书的编辑、校对、录排等具体工作,付出了不少心血,在此一并表示衷心的感谢。

由于水平与时间局限,本书难免有疏漏之处,敬请专家、学者和广大读者指正,以便在今后的工作中改进。

我们有理由相信,在大家的共同参与和支持下,集结广大煤炭经济工作者的努力和智慧,把《煤炭经济研究文选》这个平台办成“精品舞台”,从而让更多的人参与到煤炭经济研究的工作中来,一定能给我国煤炭工业的进一步繁荣与振兴起到重要的作用。

让我们行动起来!

编 者

2005年6月

目 录

理论政策篇

- 树立和落实科学发展观 不断提高煤炭经济运行的质量和效益..... 濮洪九(3)
- 煤炭产业经济政策研究报告 中国煤炭经济研究会(14)
- 煤炭企业产权制度改革政策研究 中国煤炭经济研究会(61)
- 加强党的执政能力建设 推动吉林煤炭工业振兴 孙鸿志(80)
- 关于振兴吉林煤炭工业几个重要问题的调查报告 朱勇征等(84)
- 地质信息产权与赛博地质革命
- 关于地勘行业走出低谷的深层思索 田山岗(92)
- 亟待建立我国的煤炭价格指数体系..... 严国荣(125)
- 山西焦炭工业产业政策研究..... 张莲莲(137)
- 我国采空塌陷区资源城市经济转型对策..... 葛维琦(142)
- 煤电价格联动若干问题理论探析..... 王 超等(146)
- 企业动力系统模型及其应用..... 田 会(151)
- 中国煤炭中长期供需分析与预测..... 郭云涛(164)

企业战略篇

- 以科学发展观为指导 提升企业核心竞争力 让百年开滦基业长青
- 开滦集团政治理论研究中心(173)
- 从淄博矿业集团的实践 探求煤炭企业实现新型工业化的途径与方法..... 马厚亮(190)
- 用发展循环经济的思路 统领平顶山煤业集团汝州矿区建设..... 常建华(198)
- 对国有煤炭企业经营战略的思考..... 陈建生(204)
- 精心打造 做大做强煤炭“航母”..... 张 力等(211)
- 用先进生产力统领矿区瓦斯综合治理及利用
- 关于淮南矿业集团瓦斯综合治理及利用的调查报告..... 刘洪川等(215)
- 抓住最佳发展机遇 把企业做大做强..... 王社平等(221)
- 义煤集团整合相关产业的实践和体会..... 付永水等(225)
- 坚持科学发展观 推进矿区可持续发展..... 梁兴泰(229)
- 以科学发展观为指导 加快煤炭企业非煤产业发展..... 孔 青(234)
- 用科学发展观审视我国能源可持续发展战略..... 李永新(238)
- 加强经济运行调控 促煤电运供需衔接..... 杨镜璞(241)
- 走战略管理和新型工业化道路 建设“中国潞安”能化大集团..... 任润厚(244)
- 新形势下江西煤炭工业的“双重任务”..... 汪少舟等(250)

构建以煤为基础的产业链条是煤炭企业落实科学发展观的重要举措	李绍进等(255)
关于煤炭矿山企业竞争力的思考	李建民(261)

企业改革篇

引进国际资本 提升企业战略 全力打造中外合资股份制煤炭企业	陈雪枫(271)
国有煤炭企业实施产权制度改革的基本途径	梁兴泰等(277)
产权制度改革是深化国有企业改革的必然趋势	
——略谈新汶矿业集团产权制度改革的实践探索	郎庆田等(293)
积极探索和推进产权制度改革 不断增强准衰老矿区持续发展能力	孙克慧等(300)
审时度势抓机遇 破产改制获新生	
——重庆中梁山煤电气有限公司改制情况介绍	曾蜀渝等(305)
产权改革与资产重组要重点解决好五大问题	张文江(309)
整合国有资产 组建陕西煤业集团公司	霍世昌等(317)
紧紧抓住产权制度改革 积极推进企业机制转换	
——兖矿集团产权制度改革的调查与思考	王 信等(324)
国有煤炭企业经营业绩考核方法的发展与研究	张寿利等(329)
煤炭改制企业内部产权变动形式的思考	李绍进等(336)
关于国有大型煤炭企业产权结构调整的若干思考	石锐钦(343)
坚持改革是企业发展的必由之路	
——新汶矿业集团改革发展的实践探索与构想	王元仁等(348)
创新给企业带来了生机和活力	
——郑煤集团公司改革发展回顾与思考	李国安(354)
深化产权制度改革 做精做强非煤产业	宋俊廷等(362)
关于国有煤炭企业实施并购资源整合的理性思考	王 鑫等(368)

经营管理篇

完善国有煤炭企业成本核算框架的研究	钱平凡(375)
关于准确反映煤炭成本核算的有关问题	吕觉人(380)
集团公司理财应处理好的几种关系	贾建峰等(386)
集团公司资金运作模式的探讨	申明新等(389)
浅议改革中的国企内部监督机制	高 峰(392)
义煤集团公司内部控制体系的对象研究	付永水等(395)
论煤炭企业战略性人力资源整合与管理	程东全(406)
现代企业资本运营战略初探	李怀生等(409)
减费让税 促进煤炭企业可持续发展	龚荣明等(414)
基于价值链优化的武家塔煤矿管理模式探讨	李 纲(418)
关于大型国有煤炭企业人才结构问题的思考	孙忠义(420)
特大型煤炭企业的“消缺”管理	付永水等(427)

关于开展职业技能鉴定工作的探索与实践.....	张能虎(437)
创新分配方式的有益尝试	
——关于大斗沟矿采掘一线实行技术星级分配办法的调查.....	杨建明(441)
搭建与市场对接的管理平台	
——关于规范建立企业内部模拟市场的研究.....	张国新等(444)

理论政策篇

树立和落实科学发展观 不断提高煤炭经济运行的质量和效益

中国煤炭工业协会 濮洪九

今年以来,为认真贯彻落实党中央、国务院宏观调控决策,中国煤炭工业协会和代管协会多次召开会议,分析形势,统一思想,开展重大政策研究,协调产销关系,积极协助政府解决煤炭经济运行中出现的问题。近期,组织6个调查组,深入东北、华北、西北、华东、中南和西南等地区,对57家煤炭企业和煤炭管理部门进行了煤炭经济运行状况的调研。各省煤炭管理部门和有关煤炭企业对这次调研十分重视,提供了翔实的资料。根据国家宏观经济发展趋势和这次煤炭经济运行调研分析结果,我们认为有必要召开一次全国大型煤炭企业负责人会议,主要是深刻领会和贯彻落实中央宏观调控决策,冷静分析和准确把握整个行业经济运行状况,研究和探索解决经济运行中深层次矛盾与问题的思路 and 对策,促进煤炭工业持续协调健康发展。

一、伴随国民经济的快速发展,受需求的强劲拉动,煤炭产销两旺,经济运行呈现良好发展态势

进入新世纪以后,我国开始步入工业化中期即重化工业阶段,国民经济快速发展。城市化水平不断提高,居民消费特别是人均能源消费不断增长,国际产业特别是高耗能制造业加快向我国转移。住宅、汽车、电子通讯和基础设施建设发展速度加快,带动了钢铁、有色金属、机械、建材、化工等行业的发展,拉动了电力、煤炭、石油等能源行业的高速增长。2003年,国内生产总值比上年增长9.7%,人均GDP首次超过1000美元,工业经济运行的各项指标都达到或超过近几年来最好水平。今年1~5月份,国民经济继续保持高位增长势头,5月份全国工业生产同比增长17.5%,经济形势总体看好。

煤炭工业在经历1997年下半年至2000年三年多的特殊困难时期以后,2001年开始走出低谷,煤炭经济回升;2002年步入快速增长周期,经济运行质量不断提高;2003年,煤炭产销两旺,各项经济技术指标均创造了历史最高水平;今年以来,煤炭行业继续快速发展,呈现出良好发展态势。经济运行的主要特点是:

(一) 煤炭产量持续快速增长

今年以来,全国原煤产量在去年高速增长的基础上继续攀升。国有煤矿产量保持快速增长,乡镇煤矿产量增幅较大。

据调度统计快报显示,1~6月份,全国共生产原煤88248万吨,同比增加11512万吨,增长15.0%。其中:国有重点煤矿44725万吨,同比增加4749万吨,增长11.9%;国有地方煤矿14229万吨,同比增加161万吨,增长1.2%;乡镇煤矿29294万吨,同比增加6602万吨,增长29.1%。

国有重点煤矿、国有地方煤矿和乡镇煤矿原煤产量比重分别为50.7%、16.1%、33.2%,增量分别占全国煤炭增量的41.3%、1.4%、57.3%。

(二) 商品煤销量、运量同步增加

1~6月份,全国商品煤销量82 000万t,同比增加12 892万t,增长18.7%。其中,原国有重点煤矿42 000万t,同比增加5 142万t,增长14%。

1~6月份,全国煤炭铁路运量完成48 066万t,同比增加5 283万t,增长12.4%。其中国有重点煤矿运量完成31 251万t,同比增加1 993万t,增长6.81%。

面对煤炭需求旺盛,市场供求偏紧的状况,国有大型煤炭企业顾全大局,诚信经营,始终按照国家要求,严格执行重点订货合同,主动适应和配合铁路流向,尽最大可能保证电煤供应。1~6月份,国有重点煤矿重点合同订货计划18 201万t,实际完成41 225万t,比计划多供23 024万t。其中:冶金重点订货计划2 428万t,实际完成3 005万t,比计划多供576万t,完成计划的123.7%;直供电厂、电网电煤重点订货计划13 827万t,实际完成20 041万t,比计划多供6 214万t,完成计划的144.94%。

(三) 商品煤平均售价和成本合理回升

1~6月份,原中央财政煤炭企业商品煤平均售价为192.03元/t,同比上涨21元/t,上升12.3%。其中:发电用煤平均售价152.05元/t,同比上涨15元/t,上升10.9%。

在煤炭价格合理回升的同时,1~6月份原中央财政煤炭企业原选煤单位成本为149.01元/t,同比上涨24元/t,上升19.2%。

(四) 煤炭社会库存量开始缓慢恢复

6月末,全国煤炭社会库存10 200万t,比上年末下降了737万t,比上月增加35万t,上升0.3%。其中:

煤矿库存2 800万t,比上年末减少46万t,下降了1.6%,比上月增加68万t,上升2.5%。在煤矿库存中,原国有重点煤矿库存1 800万t,比上月增加102万t,上升6%;比上年末增加302万t,上升20.2%。

主要用煤行业中,直供电厂存煤1 045万t,比上月增加199万t,上升23.5%;比上年末减少30万t,下降2.8%。冶金重点钢厂精煤库存170万t,与上月持平,比上年末增加36万t,上升27.2%。

主要中转港煤炭库存904万t,比上月增加103万t,上升12.8%;比上年末增加246万t,上升37.4%。

(五) 经济运行质量和效益提高

至6月底,原中央财政煤炭企业账面盈利22.79亿元(补贴前),同比增盈18.02亿元;应收账款余额163.1亿元,比上年末减少41亿元,下降20.1%。

1~6月份,国有重点煤矿开拓进尺526 672m,同比增加139 294m,增长35.96%;回采工作面平均单产41 027 t/个·月,同比增加3 046 t/个·月,增长8.02%;原煤生产人员效率3.731 t/工,同比增加0.134 t/工,增长3.73%。

1~4月份,原中央财政煤炭企业在岗职工平均工资1 167.80元/月,比上年平均增加67.40元/月,增长6.13%。

(六) 煤矿安全生产趋于好转

上半年,全国煤矿共发生伤亡事故1 736起,死亡2 537人,同比减少156起,少死亡490人。全国百万吨死亡率为2.96,同比减少0.907。

从发展趋势看,国家宏观调控措施效应已开始显现,工业生产增速放缓,固定资产投资

增幅呈加快回落态势,主要生产资料价格有所下降。全国工业增加值月份增长速度由2月份的23.2%下降到5月份的17.5%,增速减缓5个百分点。钢铁生产增速从4月份开始减缓,5月份回落幅度继续加大。5月当月,粗钢、钢材产量增速比4月份减缓7.3和9.4个百分点,是2003年以来月度最低增长水平。电解铝自去年8月份以来已基本没有新的建设项目,目前停建147万t,缓建90万t,停产70万t。建筑钢材价格大幅下跌。5月末,6.5mm线材、16mm螺纹钢平均价格分别下跌到2850元/t和2864元/t,比今年以来的最高价位回落1232元/t和1245元/t。中板、热轧薄板、冷轧薄板价格也出现较大幅度回落,分别比4月末回落469元/t、427元/t和375元/t。水泥、平板玻璃价格呈现连续回落态势。5月份,重点企业水泥出厂混合平均价格由去年12月份的297元/t回落到293元/t,总体呈现出下跌态势;平板玻璃出厂混合平均价格由3月份的70元/重量箱回落到67元/重量箱,连续两个月呈下降趋势。

由于国家许多宏观调控政策措施正在落实当中,经济运行和投资存在很大惯性,一些行业投资增速依然偏高,正在建设和已经建成的项目将在今后一段时间内对经济发展和能源消费产生影响。根据对各省和相关行业的调查,下半年国内煤炭需求继续呈现稳定增长态势,冶炼精煤、无烟煤等品种需求趋缓,价格有所回落;化工、建材用煤需求将保持平稳态势;电力保持强劲增长势头,随着迎峰度夏的到来,三季度缺口将达到3000万kW,发电用煤需求旺盛,并将保持大幅度增长。

由此我们预计,下半年全国煤炭还将继续延续去年的市场惯性,需求继续增长,但增幅有所下降;市场供求总体平衡,部分区域和煤种相对偏紧,但程度有所缓解;受运输及需求持续增长等因素影响,煤电油运应仍趋紧张。

二、运用科学发展观审视煤炭工业,经济运行中的矛盾、客观自然条件的约束与历史沉积的问题相互交织,严重影响煤炭经济运行质量,制约煤炭工业的可持续发展

煤炭经济运行状况是煤炭供求关系的集中反映,是煤炭行业综合竞争力的体现。分析经济运行状况必须揭示影响煤炭工业发展的各种矛盾及其相互关系,找出主要矛盾,探索其矛盾运动的发展规律。综观我国煤炭工业发展的现状与趋势,按照全面建设小康社会的要求和国民经济全面、协调、健康和可持续发展的需要,煤炭工业发展还有差距。

当前,煤炭经济形势好转,主要得益于国民经济的快速发展,是市场需求的拉动,并不完全是行业自身经济增长方式转变的结果。产量增加,主要是乡镇煤矿产量的快速增长和国有煤矿加大开采强度、超能力组织生产的结果;企业效益增加,主要还是依靠提高产量和价格的恢复性上升。从整体上看,煤炭行业发展的基础仍然十分薄弱,经济运行中的矛盾和问题仍十分突出。

一是发展不平衡。总的来讲,全行业虽然实现了整体盈利,但仍未摆脱困境,东北、西北和内蒙古东部等地区的煤炭企业还相当困难。2003年,规模以上煤炭企业成本费用利润率仅有6.03%,低于全国工业企业6.24%的平均水平。今年1~5月份,原中央财政煤炭企业补贴前亏损面仍高达42%,补贴后仍有14%的企业亏损。

二是超能力生产。受需求和追求效益最大化的双重驱动,多数煤矿以超能力生产、超强度开采的方式提高产量,增加效益。据对179对矿井实际生产能力分析,2003年有117对矿井超能力生产,占矿井总数的65%。长时期的超能力和超强度开采,降低了矿井服务年限,使全国1/3的国有煤矿存在水平接续问题,1/5的矿区存在矿井接续问题,现有煤矿后

劲不足。小煤矿低标准生产,一些不具备安全生产条件的小煤矿仍在非法继续开采,一些被关闭的煤矿死灰复燃,安全生产得不到保障,煤炭长期稳定供应受到威胁。

三是铁路“瓶颈”制约严重。铁路运力与国民经济发展不相适应的矛盾日益突出。前5个月,铁路日均装车9.7万车,请车满足率由去年同期的52%下降到35%左右。其中,煤炭日均装车达到4.26万车,占44%。铁路部门已将主要运力投入到煤炭、粮食、石油、化肥等重点物资运输,兼顾其他物资运输的余地越来越小。

四是煤炭企业获得的价格上涨收益不多。从调查情况看,煤炭价格上涨是属于恢复性的,但个别地区如东北和西北多数企业电煤价格还没有达到福州订货会吨煤上调12元的要求,新疆煤炭销售价格还略有下降。内蒙古东部地区和黑龙江、吉林省部分煤炭企业的煤炭特别是电煤价格,还低于1997年的水平。煤炭销售中间环节费用上涨幅度大,煤炭企业实际获得的价格上涨收益很少。以山西大同到上海港煤炭价格为例,今年4月份计划内煤炭出矿(含税)价164.42元/t,比1997年的163.84元/t,吨煤上涨0.58元,涨幅0.35%;实际到港价高达334元/t(其中流通费用占煤炭到港价的52%),比1997年高出104元,涨幅高达45%。上述价格还不包括用户提货费用,如果是计划外煤炭价格则更高。生产资料价格大幅增长,煤价上涨的收益大部分被抵消。以华东地区为例,商品煤综合售价由1997年的211.42元/t增加到2004年4月的238.93元/t,增幅13.01%。但电力综合价格由1997年的0.312元/(kW·h)上涨到2004年4月的0.5元/(kW·h),增幅60%(今年6月份电价调整后,增幅会更大)。钢材平均价格由1997年2819元/t增加到2003年的3361元/t,增幅19.23%。汽油由1997年的2230元/t上涨到2003年的4100元/t,增幅79.82%。柴油由1997年的2080元/t上涨到2003年的3564元/t,增幅71.35%。以上数据表明,煤价涨幅大大低于主要外购原材料和电力价格的涨幅。

五是盲目布局、无序投资问题开始出现。煤炭需求的持续增长,引发了部分地区和企业盲目投资建矿的冲动,出现了盲目布局、无序投资问题。违反煤矿建设规律和基本建设程序,盲目投资建矿问题突出。一些企业在没有精查甚至没有详查资料的情况下,采用边勘探、边设计、边施工的方式,投资建煤矿,投资风险加大。多数新建矿井投资规模小。据了解,目前全国国有企业的煤炭在建项目2945个,规模4.06亿t,平均规模不到14万t。这有悖于国家提出的建设大基地,形成大型煤炭企业的发展战略,同时,也为产业结构调整增加难度;有的煤炭企业在发展与煤相关产业,延长产业链中,投资建设了一些规模较小的焦化厂、水泥厂和氧化铝厂。这些项目大多耗能大、成本高、效益低,不仅是国家产业政策限制的低水平重复建设,而且将给企业长远发展背上沉重的包袱。

从目前情况看,由于出口政策的调整,煤炭出口数量减少,全年将减少出口1000万t左右。丰水期已来临,水电开始处于满发状态。国家调控政策实施后,电煤库存上升,6月底国电直供系统电厂存煤1045万t,基本达到预期目标。从5月份开始,全国煤炭交易价格已经回调,秦皇岛山西优质原煤(5600大卡)的港口平仓价继5月下旬开始回调之后,6月中旬继续缓慢回落到420元/t。特别值得关注的是,全国规模以上工业企业产成品库存和应收账款上升较快,特别是一些与煤相关行业,如冶金行业4月末产成品库存同比上升了58.1%,升幅同比提高了41.7%,将影响煤炭企业货款回收,形成新的债务链,从而影响整个国民经济的健康发展。在4月份上海国际煤炭大会上,国内外有关专家预测,再过二三年,煤炭将有可能出现新的供大于求,引起煤价下滑,全行业将会重新陷入困难境地。最近,国务院提出要防止盲目布