

法壇

F A T A N ■ G E N G Y U N

耕報

凌云◎著

法

壇

F A T A N ■ G E N G Y U N

江西人民出版社

畔
耘

图书在版编目(CIP)数据

法坛耕耘 / 凌云著. — 南昌: 江西人民出版社,
2006.10

ISBN 7-210-03482-X

I.法… II.凌… III.司法-工作-中国-文集
IV.D92-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 126455 号

法坛耕耘

凌云 著

江西人民出版社出版发行

江西嘉欣印务有限公司印刷 新华书店经销

2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月第 1 次印刷

开本: 787 毫米×1092 毫米 1/16 字数: 450 千 印张: 25.75

ISBN 7-210-03482-X/D·582 定价: 30.00 元

江西人民出版社 地址: 南昌市三经路 47 号附 1 号

邮政编码: 330006 传真: 6898827 电话: 6898893(发行部)

网址: www.jxp-ph.com

E-mail: jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

(赣人版图书凡属印刷、装订错误, 请随时向承印厂调换)

作者简介 **凌云**
Lingyun



凌云，男，1965年4月生，

汉族，安徽省宿松县人，

1987年7月毕业于安徽大

学，1990年8月获得中南

财经政法大学硕士研究生

学位。1990年8月参加工

作后，先后任职于江西省

司法厅、江西省委政法委、

江西省高级人民法院，现

任萍乡市中级人民法院党

组书记、院长。



FATANGENGYUN

责任编辑：肖冬发 胡 柱

封面设计：于 珊

目 录

自序/1

导读/3

司法实践

理念创新求发展,知难而进争一流/15

克服困难,把萍乡法院工作做得更好/19

积极践行“三个代表”重要思想,努力开创全市法院工作新局面/24

强化审判职能,力争法院各项工作再上新台阶/34

树立新目标,攀登新高峰,为萍乡市争当全省经济社会发展排头兵加力助跑/42

切实解决突出问题,做好新时期刑事审判工作/46

立足加强党的执政能力建设,做好行政审判和法院其他各项工作/53

树立三种意识,破解四大难题,为我市争当全省经济社会发展排头兵加力助跑/58

总结过去,开启未来/63

立足提高司法能力,力争萍乡法院各项工作取得突破性进展/70

以公正高效司法促进经济社会跨越式发展/82

规范司法行为,促进司法公正/89

认真开展先进性教育,不断推动法院工作向前发展/92

为全民和谐创业提供最佳的法治环境和最宽松的创业环境/98

克服不足,把法院工作做得更好/102

为建设全省一流中院而努力奋斗/107

依法支持和谐创业,加快富民兴赣进程/110

把刑事案件办成“铁案”/114

解放思想,创新举措,全力服务支持全民创业/118

以科学发展观为统领,为构建和谐社会提供有力司法保障/122

认清形势,明确要求,切实做好刑事审判工作/135

做好新时期法院纪检工作/140

无愧于党和人民的重托/143

正确处理刑事案件中情与法的冲突/147

在新的起点上谋划萍乡法院发展的新蓝图/149

不囿传统观念,不断出台法院改革新理念新做法/157
 案例精选/170

政法综合

做好政法信访工作 促进社会政治稳定/185
 省委政法委执法协调监督工作面临的形势和任务/196
 恪守法官职业道德 确保司法公正高效/199
 大力加强政法队伍监督管理工作/201
 总结过去,努力开创我省法官教育培训工作到新局面/206
 认真做好法官教育培训工作/209
 关于经常性地开展每个政法部门、每个政法环节解决一两个最好突出问题活动的建议/212
 关于法院人事工作中需要改进地方的几点建议/216

理论探索

法家先驱——管仲/223
 元代封建法制的重要奠基人——耶律楚材/227
 重建太平天国法制的倡导者——洪仁玕/231
 中国法学会名誉会长——杨秀峰/235
 我国宪法应如何规定经济制度/239
 浅议 20 世纪 90 年代立法的特点/241
 简论行政不作为的法律责任/244
 行政法关系的主体特征/247
 市镇管理中的行政诉讼/251
 律师协助国家权力机关活动探讨/262
 行政首长负责制的反思/265
 论公检法司四家之间的互相制约/269
 农时与改造/271
 正确处理劳改单位与附近居民的关系/273
 我国应制定《公共场所禁烟令》/276
 从洪山区人代会看县级人代会制度建设/278
 关于完善地方人大制度的几个问题/282
 香港律师制度简介/288

法国行政法院系统及其特点/291

析“三权鼎立”的实质及其命运/293

经济现代化,政治上必然西方民主化吗?/296

完善我国国家机关之间的制约机制/299

论地方国家机关之间的关系/303

加强民主与法制建设/331

贯彻邓小平新时期法制理论 为稳定、改革和发展提供强有力的法律保障/351

用“三个代表”重要思想统揽法院工作/354

司法能力探源与制度刍议/356

以先进性教育为动力,加强人民法院司法能力建设/365

增强司法能力,服务新农村建设/368

关于中西部地区法院工作的思考/372

关于当前法院建设中亟待解决的几个问题的思考/380

基层法院法官职业化任重道远/383

社会实践

恪尽职守,不辱使命,切实做好法院工作/393

法院要积极参与社会治安综合治理工作/394

他山之石,可以攻玉/397

以新审判大楼竣工为契机,开启芦溪县法院工作新篇章/399

努力开创我省法制工作新局面/400

感恩师不倦教诲,念更多回馈社会/404

自序

把一串串法学研究学习的成果集成法苑里一朵朵小花，将一篇篇工作的历程结成司法中一串串浪花，对过去是一个系统的总结，对未来是新的研究和实践的起点，对自己是一分耕耘后的收获，对他人是一份参考用的资料。虽然不少观点乃一家之言，不少做法尚在探索之中，但基于对法学研究的孜孜追求，对法律工作的深深热爱，我还是奉献了法坛耕耘后的拙作。

海纳百川才能研有所成，不懈努力方能追求所想，自 20 世纪 80 年代末以来，我先后出版和发表了一些法学论文，展读旧作，不胜感慨。1989 年发表的《简论行政不作为的法律责任》一文，是国内第一次全面系统提出行政不作为的理论。有一些观点在当时算得上是新颖的，但时过境迁，现在读起来，感到有的观点有失偏颇，甚至有些幼稚。这次结集出版成文，还是抱着尊重历史的态度，尽量保持文章原貌。参加司法实践工作后，专门的研究时间少了，实践经验丰富了，但在工作中时刻不忘探索，竭力追求超越，在审判实践中提出和实践了一些前所未有的做法，如第一次推出特定案件判前公示制度，在全省首创了执行快速反应机制和限制高消费令，建立了刑事数据库平衡全市量刑指南，用改革和发展的新理念解决法院遇到的突出困难和问题。这些工作和措施，带来了萍乡法院全新的变化和面貌。书中也收录了我几年来协调定夺的一些典型案件，从全新角度借助个案剖析司法理念在实践中的应用，权作实践结晶和资料汇集。

将自己工作中所思所想、所作所为完整地表现出来，以期与同仁们交流想法，探讨做法，并在将来的实践中不断完善、更新，为我国的审判实践做一些添砖加瓦、探究摸索的贡献，也惶恐地期望能更好地促进司法界和法学理论界的良性互动。

本书从整理到资料的提供，得到了易日新、余向阳、李修俊等同志的大力协助，得到了江西人民出版社的大力帮助，封面书名由章道才题写，对上述同志和单位的辛勤工作诚表谢意。

愿《法坛耕耘》在读者关怀、指正中日臻完善。

凌云

2006 年 9 月 15 日

导 读：
 十三则令人终生受益的故事

➡ 和谐快乐的心比金子还珍贵

瑞士钟表业的奠基人和开创者塔·布克，原是法国的一名天主教信徒和钟表大师。1536年，因反对罗马教廷的刻板教规，被捕入狱。入狱后被安排制作钟表。在那个失去自由的地方，他发现无论狱方采取什么高压手段，都不能使他们制作出日误差低于十分之一秒的钟表，而在入狱前，他们在自己的作坊里，却能使自己的钟表误差低于百分之一秒。

后来，布克和钟表匠们越狱逃往日内瓦，他们发现影响钟表准确度的不是环境，而是制作钟表时的心情。一个钟表匠在不满和愤怒中，要想圆满完成制作的200道工序是不可能的；在对抗和憎恨中，要精确地磨锉出一块钟表所需要的254个零件，更是比登天还难。瑞士目前仍然保持着塔·布克的制表理念：不与那些工作采取强制性、有克扣工人工资行为的国外企业联系。他们认为那样的企业永远造不出瑞士表。

**在过分严格的地方难有大作为，唯有身心和谐才能发挥人的最佳水平。
加强法院文化建设，提倡快乐生活、快乐工作，才能造就一流的法官，
断出一流的“铁案”，干出一流的业绩。**

➡ 点滴人生，人生辉煌

美国苹果电脑公司总裁史蒂夫·乔布斯在里德学院上了6个月的学就因家境贫寒而休学了。而这6个月的大学生活，他睡在朋友家里的地板上，靠回收可乐罐卖钱果腹。但他对生活充满了好奇，因看到校园内海报的字非常漂亮，而选学了书法，学了两种字体，学到了在不同字母组合间如何变化字的间距，懂得了活版印刷的伟大之处。

当时他也没想到学这些东西而能在生活中起到什么样的实际作用，不过10年后，当他设计第一台麦金托什品牌机时，他想到了当年学的东西，把这些都设计进了品牌机里，这是第一台能打印出漂亮字体的计算机。如果当年史蒂夫没有对

书法课程着迷的话,该品牌机就不会有多种字体了,世界上所有的计算机也都不会打印出今天我们看到的漂亮字体了。苹果公司一跃成为世界级的大公司,他也成为世界顶级富豪。

生活中,学习、体会的一点一滴,对将来也许会起到决定性的作用,终生学习受益无穷,建设学习型机关,培养学习型法官,才能带出一流的队伍。

神圣的休息日

《旧约·创世纪》中记载上帝:“他赐福给第七日,圣化那一日为特别的日子;因为他已经完成了创造,在那一日歇工休息。”时至今日,《创世纪》中上帝的日程表已经扩展成了全世界通用的日历,七日为一个星期,星期日为休息日,已成为世界的习俗。有人把星期日视为人类历史的伟大发现之一。试想一下,如果没有星期日,人类永远不休埋头劳作,怎么能有今天灿烂的文化和丰富的遗产?

休息是神圣的,没有休闲的自由空间,人类会丧失灵性,忘掉生命之根本。对于今天匆忙赚钱的时代,摩西十诫中的第四诫很有启迪,第四诫明白宣布:星期日必须休息,定为圣日;凡在星期日工作者格杀勿论。第四诫的寓意是深刻的:休闲和娱乐是神圣的。

工作和休息同样是神圣的,不但要勤于工作,更要善于享受闲暇。从中我们可以感悟:从优待警和从严治警同样重要,在搞好工作的同时要注意为干警工作和休闲创造条件,尽可能地改善福利条件。

包青天杖打亲舅引发争议

公元1053年,包公回到家乡任庐州知州,做家乡官碰到最大的难题是人情

网,他的一些不明大义的同枝本族、亲朋好友,倚仗包公的权势,强词夺理,找县乡地方官员的麻烦,甚至胡作非为,横行乡里。包公有一个舅舅更是作恶胡为,触犯了国法,受害人鸣冤告状,包公传舅舅到公堂,公开审判,包公依据罪过和法律,毫不留情打了舅舅的大板。

包公打舅舅引起了当时庐州城的纷纷议论。有人说包公:“官再大,还是个晚辈,舅舅虽有过失,总是个长辈,难道做官了,六亲就可以不认了吗?”也有人说“包公这样做主持了公道,是一个好官、清官”。议论归议论,但从此以后,他的亲戚故旧一个个安分守己,再也不敢盛气凌人了。

包公之所以能名传千古,深受万世景仰,是因为他为民做主,断案公正,经得起历史检验,他对公正办案和亲情人情的处理成就了他的一世英名。包公杖舅的故事对我们政法干警公道办案很有启迪作用。

➡ 阆中市第二看守所系列丑闻发人深思

阆中是国家级贫困县级市,地方财力吃紧。为了解决干警的福利奖金,第二看守所自办了酿酒作坊,利用留所人员的富余劳力生产和销售白酒,规定留所服刑人员可以在警察的陪同下外出销酒,每天任务 25 公斤。不久,该市治安大队在一按摩院抓获嫖娼老头,经现场询问,这老头原是阆中市交通局副局长倪某,因受贿罪被判刑 8 年,后留所服刑。倪某在完成销酒任务后到按摩院“快活”,不料被当场抓了现行。服刑犯在外嫖娼成为当地市民茶余饭后的笑谈。更有甚者,服刑人员蒲某外出销酒时,趁机逃跑,至今仍未抓获归案。现在该所所长等四人已被立案查处。

这是一起典型的因利益驱动引起的司法腐败案件,匪夷所思,要用发展和改革的新思路解决法院和其他政法机关存在的困难和问题,但绝对不能乱来胡搞,不能搞利益驱动,借用“法”权谋私利。



改变历史的一票

法国大革命中,国民公会对是否处死国王路易十六进行了激烈的争论,结果360票反对361票赞成,仅仅一票决定了国王路易十六的死刑,处死后引起了欧洲各国君主对法国革命的干涉,在当时若不处死路易十六避免外国的干涉是最为理想的结局。

美国独立战争后,杰斐逊提出了废除奴隶制的治理法案,这个影响重大的法案因一票之差而被否决了。奴隶制在此后不断发展,与北方的工商业金融阶级终不相容,引发了美国历史的南北战争,造成了巨大的损失。杰斐逊极其悲痛地骂道:“一个普通人的一票就可以防止这种令人深恶痛绝的罪恶在新开发的国土内蔓延。然而,在这样一发千钧的时刻里,苍天却默默无言!”

类似具有戏剧性的多数人这个概念,有时是通过一票的差距体现的,一票有时可以改变历史。法院办案合议制和审委会少数服从多数的原则,是公正办案的最重要方式,每一名合议庭成员、审委会成员表决时,都要慎之又慎,“朱笔一挥命攸关”!



被打翻了的阿拉丁“油灯”

乔利·贝朗出生于巴黎一个贫民家庭,小小年纪就靠打工生存,后来好不容易在一个贵族家的厨房里做小杂工,承担了全部脏活累活,一天工作15个小时,所得工资却买不起一只鸡。一天深夜,贵族夫人要他将第二天赴约的衣服熨一下。因为白天太劳累,他不小心将煤油灯打翻,煤油滴在了贵夫人的衣服上。

乔利吓坏了,贵夫人坚决要求他赔偿,给她白打一年工。乔利把那件衣服挂在自己的床前警示自己别再犯错。一天,他突然发现被煤油浸过的地方不但没脏,反而将原来的污渍清除了。他异常兴奋,经过反复试验,乔利又在煤油里加了其他原料,终于研制出了干洗剂,这样,世界上第一家干洗店诞生了。几年后,他成了举世闻名的干洗大王。今天,世界每一个角落都遍布着干洗店,乔

利的发明造福着全人类。

逆境中最可贵的是坚持，做工作和生活中的有心人，幸福自然迟早会光顾你。每一位干警真正做好法院工作的点点滴滴，并乐在其中，发现问题并不断解决问题，就一定会为法院事业作出应有的贡献。

➡ 从肺鱼之死和鲨鱼称霸想到的

生活在美国西部沼泽地的肺鱼既可以同其他鱼类那样用鳃呼吸，还可以靠肺在空气中直接进行呼吸。每当旱季来临水源枯竭时，肺鱼就巧妙地在淤泥中构筑泥屋，仅在相应地方开一个呼吸孔。数月后，雨季来临，肺鱼又重新回到有水的天地。

当地土著人在旱季时，可以轻易通过泥屋找到肺鱼。他们先将肺鱼用清水养几天，再放在用水及各种调料和好的面糊里，肺鱼便将面糊做成面屋，将自己包裹起来，当地人将肺鱼连同它的“泥屋”一起烤熟再吃，味道十分鲜美。肺鱼实际上死在以前与旱季作斗争成功的模式束缚中了。

亿万年前，鲨鱼还是海洋中的弱者，因为它是唯一一种没有鱼鳔的鱼类。鱼鳔是可以自己控制的气囊，可随意沉浮升降。鲨鱼因为没有鱼鳔，无时无刻不面对压力，一刻也不能停止游动，否则就会沉入海底，死无葬身之地。所以亿万年来，它们一刻也未停止过游动，经过亿万代积累越来越强壮，成为海中的霸王。

肺鱼本来多一种生存技巧，但因做的“面屋”渗入了肺鱼的黏液，味道鲜美，引来灭顶之灾，乃被成功模式束缚住了。鲨鱼变缺陷为动力，在残酷的生存法则中变得异常强大。任何人只要努力就会成功，成功的人也要不断去超越自身。法院工作不能因循守旧，不能自缚手脚，而应推陈出新，才能不断发展。