

RE-EMPLOYMENT IN CHINA

劳动权是基本人权之一，劳动者失业时获得再就业条件是全球努力的目标。

中国再就业

有专家判断，中国自1978年以来的第三个失业高峰已经到来。1997年中国综合失业人口大约为8000万至13亿的规模之巨，几乎相当于全部日本人口……

【王承英 编著】

中国是一个创造财富的大国，也是一个浪费大国，最大的浪费是人力资源的浪费。1000万下岗职工每人每月人均消耗200元生活费用，一年就是240亿元；1000万人每人每月平均创造1000元价值，一年就是1200亿元，价值我们没有得到。

再就业问题，成为中国的跨世纪难题。政府、企业、社会、劳动者自身如何看待又如何对待？从中央到地方，如何动作？本书第一次以纪实性手法全景式描述了中国再就业现状及发展趋势，值得阅读与借鉴！

下一个世纪，
你还能养活自己吗？



四川大学出版社

专家判断，中国自1978年以来的第三个失业高峰已经到来……

下一个世纪，你还能养活自己吗？

RE-EMPLOYMENT IN CHINA

中国再就业

F241.4
2

王承英 编著

这是一个离您很近的问题：

失业究竟意味着什么？

在中国人尚未有完备的心理准备时，

它已猝不及防地降临到很多人的头上！

据统计，目前国有企业中，富余人员高达2千多万，

实际失业水平已经创建国以来的历史最高记录。

(川)新登字 014 号

责任编辑:冯和丽

版式设计:东 东

封面设计:张克林

责任校对:李 丽

责任印制:张 凡

中国再就业

王承英 编著

四川大学出版社出版发行(成都市望江路 29 号)

新华书店经销

四川五洲彩印厂印刷

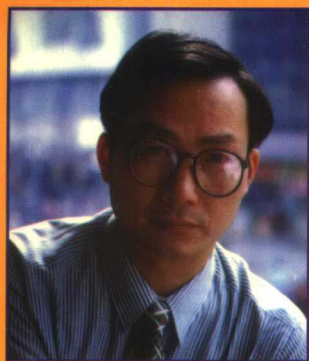
850×1168mm 32 开本 11 印张 4 插页 200 千字

1998 年 5 月第 1 版

1998 年 5 月第 1 次印刷

印数:0001—5000 册

ISBN7-5614-1725-X/F·267 定价:16.80 元



作者简介

王承英，男，1962年2月生，大学文化，湖南澧县人。1977年参加工作，在乡村教书、在中原服役、在湘鄂边区小报当记者，在洞庭湖畔一中心城市做政府公务员，现任某市报总编辑。长期致力于经济、人才研究与新闻写作，已出版专著10部，发表论文和调研报告250多篇，多次参与中央和省级重点课题调研，其观点常被权威报刊转载。



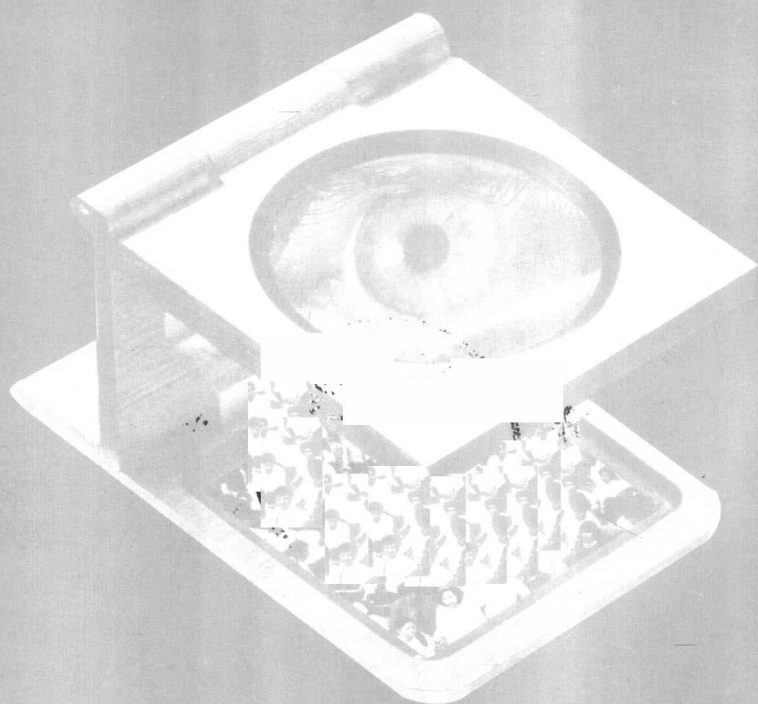


下岗人的七种心态

- 不知所措的依赖感
- 择业上的贵族感
- 竞争上的自卑感
- 回首往事的委屈感
- 对主人翁地位的失落感
- 得过且过的满足感
- 没有归宿的失望感

谨以此书献给——

一切关注再就业并为之努力奔波的人们！



了解自己，必须了解社会！

关注此书，就是关注自己！

序

跨世纪的难题

中央电视台与政府有关部门联合评选出 1997 年人们最关心的十大经济话题,就业与再就业赫然在列。古人云:一人向隅,举座不欢。随着我国经济结构的调整和国有企业改革的深入,就业与再就业,已成为我国经济发展中的一个突出问题,也是一个跨世纪的难题,越来越引起全社会的关注。

自 1993 年以来,我们一直把通货膨胀当作宏观层面的头号敌人来对付,这无疑是完全正确的。宏观调控政策已经取得的成效也说明了这一点。但是,在通货膨胀已经得到了较好的控制、宏观经济“软着陆”已经基本实现的情况下,再就业或者说失业问题就变得十分紧迫,甚至成为宏观层面的首要问题。这一变化在 1996 年就已经出现了,不少经济学家也及时注意到了,并建议我国的宏观经济政策需要在这两者之间重新权衡轻重。

我国目前的再就业形势并不轻松。按照目前国际上通用的衡量失业水平的指标——调查失业率(而不是登记失业率),1995 年我国城镇劳动力失业率即达 4.49%,而不是登记失业率的 2.9%。据有关部门推算,我国实际处于失业状态的城镇劳动力,去劳动部门登记的不到一半。即使按登记失业率计算,到 1996 年第三季度下岗未能再就业人员为 534 万人,占同期下岗人员的半数以上,占国有企业职工的 7%;而 1991 年全国登记注册的失业人员还只有 70 万人。如果说 1996 年 2.9% 的登记失业率还不算高,但计算一下失业人数的年递增速度,那将是令人吃惊和难以置信的。在城镇劳动力的就业队伍中,除了下岗人员需要再就业以外,每年还新成长起来 100 万左右的城镇劳

动力,而近些年我国经济对他们的吸纳能力有所减弱。“八五”期间,全国新安置的城镇劳动力为3600万人,比“七五”时期减少了200万人。大量等待第一次就业的劳动力和下岗需要再就业的劳动力必然会存在着就业岗位的竞争。除此之外,还有总数接近1.5亿的农村剩余劳动力在等待着向城镇转移,他们也必然有一部分要参与到就业岗位的竞争中去。

大量的待业人口带来了极大的经济和社会负担。首先,加重了政府的经济负担。失业和半失业人口的收入大多低于最低生活保障线,地方各级财政就不得不拿出一部分来补助这些人的生活,据有的地方反映,这一块如果全由财政来负担,起码要占财政收入的10%以上。在财政负担不了的情况下,有的地方就不得不采取“谁的孩子谁抱走”的办法,推给企业的主管部门和劳动部门。1995年,由劳动部门支付的有关费用就达近18亿元。现在各方面要求中央财政拿出一部分来补助失业和半失业人员生活的呼声也很高。而中央财政面对这样一个新问题,没有哪个预算科目能安排此项支出,更何况中央财政现在也没有这部分财力。其次,失业和半失业人口的存在,加重了企业和社会的负担,提高了企业的生产成本,降低了企业的劳动生产率。现在各地劳动部门从企业中提取的生活救济金占企业工资总额的0.6%—1%,这是企业感到负担比较重的费用项目之一。职工处于失业和半失业状态,劳动力资源得不到有效利用,企业和社会还得养着他们,资源变成了“包袱”。再次,也是更为重要的是,失业、半失业人员的大量存在已经酿成了一些社会问题,而且潜伏着更严重的社会不安定因素。

再就业问题,中国的跨世纪难题,难在哪里?政府、企业、社会,包括失业者自身,如何看待又如何对待?从中央到地方,如何动作?全国在思索,全社会在关注!

王承英

1998年3月·青阳阁

目 录

第一章

现实的饭碗问题

- 1 企业致困就业容量小..... (3)
- 2 正值失业高峰..... (5)
- 3 改革与发展的最大约束..... (8)
- 4 下岗者你是谁 (15)
- 5 纵横比较看再就业 (20)
- 6 富有挑战性的未来十年 (26)

第二章

面临多重制约

- 1 自然资源的制约 (33)
- 2 旧体制的制约 (36)
- 3 资金短缺的制约 (45)
- 4 劳动力素质低下的制约 (51)
- 5 下岗者承受能力弱的制约 (55)

第三章

我们的再就业环境

- 1 过去的失误导致今天的障碍 (63)
- 2 症结在于认识 (67)
- 3 就业观与再就业 (71)

4 人均收入与再就业	(73)
5 科技进步与再就业	(75)
6 产业结构与再就业	(78)
7 城乡结构与再就业	(81)
8 对外经济关系与再就业	(84)

第四章

政府的切入点在哪里

1 政府工作的新难点	(93)
2 “后短缺经济”时代的大课题	(97)
3 确定好的发展战略	(100)
4 硬化措施体系	(106)
5 完善配套办法	(110)
6 立足分块解决	(115)
7 把握四个环节	(117)
8 拓展新亮点	(121)
9 激发创业冲动	(126)

第五章

官员眼中的再就业

1 刘明祖这样看下岗	(133)
2 王茂林说：再就业是国企改革大课题	(136)
3 宋法棠认为创造岗位是关键	(139)
4 李辉轩倡导“合力工程”	(142)
5 赵树丛提倡大胆探索	(145)
6 李金明提出要有新路子	(148)
7 苗华论环境	(150)
8 郭章印的“一号工程”	(153)
9 周存平提出处理五个关系	(158)

10 苗玉林说: 解难要有硬措施	(161)
11 常德的开明政策	(164)

第六章

感受八面来风

1 上海步入良性循环	(173)
2 鲁陕杭下达硬指标	(175)
3 天津力度生威	(178)
4 河北创新业	(183)
5 淄博多渠道分流	(187)
6 鄂东南的曙光	(192)
7 鞍山合力攻坚	(197)
8 沈阳多元化安置	(201)
9 唐山鱼水情深	(204)
10 黑龙江、梧州引导下岗者开发农业	(207)
11 天津妇联争当就业明星	(210)

第七章

企业还能做什么

1 企业能为下岗职工做些什么	(215)
2 天津企业联手沟通再就业渠道	(218)
3 胜利油田保证女工就业	(220)
4 群艺瓷厂吸纳下岗者	(221)
5 宁动集团尽心尽力	(224)
6 上海中介机构成为再就业的好帮手	(226)

第八章

强化保护手段

1 失业保险理应重视	(233)
2 最后的“安全网”	(235)
3 保护求职权益	(241)
4 争取劳保权益	(243)
5 争取生活权益	(245)
6 青岛的措施	(248)
7 再就业工程需要规范	(252)
8 呼唤法律支持	(255)

第九章

关键在就业观

1 用工洽谈会门庭冷落	(261)
2 要面子还是要饭碗	(264)
3 再就业市场的怪圈	(268)
4 走出择业误区	(271)
5 观念一转天地宽	(275)
6 下岗者的心态	(278)
7 怎样认识再就业	(286)
8 树立什么样的就业观	(290)
9 走向市场柳暗花明	(293)

第十章

没有救世主

1 下岗女工的自述	(301)
2 我知道的再就业故事	(312)
3 从破产企业走出来	(323)
4 三次下岗不沉沦	(328)
5 两位下岗副厂长与 23 位下岗者	(332)
6 北京有所黄埔军校	(342)

第一章

现实的饭碗问题

当前的再就业问题,实质上是饭碗问题。由于我们的经济发展水平低,社会保障体系尚未健全,政府调控能力很有限,对于下岗失业的人,政府还不能完全解决他们的生活。

——调研手记

1 企业致困就业容量小

近年来,我国大多数国有企业和城镇集体企业经济效益持续滑坡,大批企业陷入亏损、停产半停产和破产的困境。据统计,1994年国有工业企业亏损面达44%,亏损额达486亿元。到1997年,国有工业企业盈亏相抵后首次出现净亏损,净亏25亿元。这种亏损局面已经达到空前严重的程度。到1997年,全国预算内国有工业企业亏损面达49.7%,比上年同期增长11.9%,亏损额累计达462亿元。此外,大约三分之一的国有工业企业处于潜亏状态。全国有29个省、市、自治区国有工业企业的亏损额都在增加。亏损最严重的行业是纺织、机械、轻工、军工、化工和煤炭等六大行业,这些行业的亏损额均超过20亿,合计亏损253亿元,占全部亏损额的76.9%。据国家统计局于1997年第三季度对企业景气状况的调查显示,全国企业的总体景气度呈现较大幅度的下降,并由上季度的正值转为负值,景气度降为-0.07,各类企业的总体景气状况均全面下降,造成企业生产低效益运行,企业盈利持续下降。不仅如此,全国破产企业数量也呈大幅度上升趋势。据统计,1990年全国破产企业只有32家,到1994年全国新增破产企业多达1625家,1997年达3430家。破产企业数量不断迅速增长也导致大批职工陷入失业状态。

造成大批企业陷入困境的原因是十分复杂的,其中的一个重要原因是由于近年来我国宏观经济运行失衡,出现经济过热、经济紧缩、市场疲软、效益滑坡的大起大落的动荡局面,使许多企业受到极大的冲击而陷入困境。

早在 1992 年,我国各地就曾出现开发区热、房地产热、炒股票和期货热,以致出现“泡沫经济”和通货膨胀。在“泡沫经济”暴利驱动下,全国各地又兴起了经商热、社会集资热,引起经济秩序尤其是金融秩序的混乱。譬如,1992 年从专业银行净拆出资金增加到 593 亿元,约 30% 用来炒地皮,后来大部分成了呆帐。“泡沫经济”占用和浪费了大量社会资金,致使国民经济发展中出现严重的资金周转困难。由于“泡沫经济”对国民经济发展带来极大的危害,因此,1993 年我国政府采取整顿金融秩序的应急措施,有效抑制了“泡沫经济”的膨胀势头。然而,另一方面,由此形成的宏观经济紧缩环境,也使工业企业生产受到抑制,企业开工率下降,设备和人员闲置大量增加。1994 年,由于放开物价,导致出现全面的成本推动型物价上涨,并出现建国以来最严重的物价涨幅,消费物价指数高达 24.8%,零售物价指数达 20.7%。物价大幅度上涨不仅压缩了有效资金供给,而且也抑制了社会总供给和总需求。

为抑制物价上涨,我国政府在宏观经济上采取紧缩政策,进一步压缩总需求,控制固定资产投资和信贷规模。然而,这样做虽然抑制了物价涨幅,但同时也导致生产资料部门的结构性的需求不足更加严重,并且通过产业关联效应影响到其它经济部门,对企业经济效益产生消极影响。尽管国有银行对一些国有大中型企业提供解困性贷款,但往往很快又被三角债拖死,银行呆债率和企业三角债也大幅度上升。到 1997 年,全国三角债已达 9000 亿元,使大批企业资金短缺,生产经营受到严重影响,企业亏损面也不断扩大并长期居高不下。在 1993 年我国在宏观经济上实行紧缩政策之后,企业亏损面和亏损额逐年大幅度增加。目前,全国大多数国有工业企业和城镇集体企业都处于明亏或

潜亏状态。

由于大批企业陷入亏损状态,生产经营不景气,停产半停产、兼并、破产企业数量大量增加,从而导致企业对劳动力的实际需求不断下降,现有的就业岗位也大量流失,使大批职工面临停工、半停工、下岗或失业的困境。据国家统计局有关部门分析,目前全国大约有 1/3 的企业开工不足,公开失业及停工半停工职工人数都已超过警戒线。

2 正值失业高峰

近年来,我国城镇企业职工失业和下岗人数急剧增加,这已经成为日益突出的经济问题和社会问题。据统计,1996 年全国城镇企业失业职工人数猛增到 370 万人,相当于前 7 年失业职工人数的总和;平均失业周期也延长到半年,比过去增加一半。此外,还有 500 多万企业职工下岗停工。同时,城镇企业职工人数也呈下降趋势。

到 1996 年末,我国城镇登记失业人数已增加到 810 万人,其中失业职工有 475 万人,比上年增长 45%,城镇登记失业率达到 2.9%。由于我国现行失业统计口径偏窄,统计数据也不够准确,使失业统计数值偏低。据有关部门调查,在实际处于失业状态的城镇劳动力中,去劳动部门登记的人员不到一半;同时也有一些登记失业的劳动力实际上已经自谋职业。因此,上述统计失业人数和失业率都明显低于实际水平。目前,国际上通常采用抽样调查方法来测算失业率。据国家统计局于 1996 年在全国进行的 1% 人口抽样调查作的推算,1996 年我国城镇失业人数(不包括下岗职工)约为 998 万人,城镇调查失业率为