



談發揚民主

曉 潮 著



湖北人民出版社

民主發揚談

曉 潮 著

湖北人民出版社

1957年•武漢

談發揚民主

曉潮著

湖北人民出版社出版 (武漢解放大道312號)

武漢市書刊出版業營業許可證新出字第1號

新華書店武漢發行所發行

公私合營精華鑄字印刷廠印刷

787×1092 1/32 開 · 1 9/16 印張 · 35,000

1957年6月第1版

1957年6月第1次印刷

印數：1—22,000

統一書號：T3106-55

定價：(6)0.15元

321.1
H25

目 录

一	我們国家的民主是社会主义的民主.....	1
二	发揚民主的目的是建設社会主义.....	6
三	发揚民主才能联系群众.....	11
四	发揚民主才能有正确的领导.....	17
五	发揚民主才能有高度的集中.....	24
六	有领导的发揚民主.....	28
七	发揚民主要分清内外界限.....	34
八	发揚民主要严格遵守紀律和法令.....	38
九	发揚民主要巩固党和国家的团結与統一.....	44

一 我們國家的民主是社會主義的民主

在中國共產黨的領導下，中國人民為了自己的解放進行了30多年的革命鬥爭，終於在1949年取得了資產階級民主革命的勝利，建立了中華人民共和國。現在又取得了社會主義革命的決定性的勝利，社會主義制度已經基本上在我國建立起來了。當前我國的主要任務就是要尽可能迅速地把我國建成為一個偉大的社會主義工業國。正如毛主席所說的：“我們正在做我們的前人從來沒有做過的極其光榮而偉大的事業。”●這是全國6億人民的共同目標，也是全國人民的最大利益。解放以前，我國是一個半殖民地半封建的國家，在經濟上是非常落後的。解放8年來，在中國共產黨的正確領導和全國人民的共同努力下，我國經濟建設一日千里地發展着，各項工作都取得了巨大的成就。但是，我國目前還是一個落後的農業國，在這樣的基礎上，要把一個6億人口的大國建設成為繁榮富強的社會主義工業國，就是一項十分艱巨而偉大的任務。要完成這一任務，不是只靠共產黨員、青年團員和國家幹部就能夠實現的，必須依靠廣大的勞動人民，團結國內外一切可能團結的力量，充分利用一切對我們有利的條件；只有6億人民齊心協力地在中國共產黨的

● 毛澤東：“中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第一次會議開幕詞”，載《中華人民共和國憲法》，人民出版社1954年版，第28頁。

领导下进行长期、艰苦的劳动，才能够胜利地完成建设社会主义这一伟大的任务。

正是因为我们进行的革命事业不仅代表了人民的最大利益，是为了人民，而且也只有依靠人民才能实现，因此，我们就有了发扬民主的基础。通过发扬民主，动员和组织全国人民共同行动，集中全国人民的智慧和力量来完成建设社会主义的伟大任务。我们知道，社会主义社会与私有制社会是根本不同的，在私有制社会里，阶级斗争是社会发展的动力；在社会主义社会里，社会前进的真正动力则是批评与自我批评。发扬民主的中心一环，就是启发人民群众进行批评与自我批评，特别是自下而上的批评。因此，我们国家的民主就是为了加强人民群众对社会主义事业的责任心，充分地发挥人民群众的积极性和创造性，提高人民群众的组织性和纪律性，以便把我国建成一个繁荣幸福的社会主义工业国。这也就是社会主义民主所要达到的目的。

我国的政治制度是最民主的政治制度，因为它充分地保证了人民群众行使自己的民主权利。中华人民共和国宪法规定：“中华人民共和国是以工人阶级为领导的、以工农联盟为基础的人民民主国家。”在我们国家里，一切权力是属于人民的。我国的政治制度是人民代表大会制度，人民代表大会是由人民选举产生，并在人民经常监督下行使人民权力的国家机关。我们国家行政机关决不能脱离人民代表大会，或者违背人民代表大会的意志去进行活动。因此，人民代表大会就不仅能够充分代表人民的意志，而且也便于人民群众通过这样的政治组织参加国家的管理工作。显然，这种政治制度能够高度地发扬民主，能够充分地发挥人民群众的积极性和创造性来建设社会主义。

我们要充分地发扬民主，但是实行民主是人民内部的事情，

發揚民主是為了有利于社会主义事業的順利發展。對於敵人，我們就不能講什麼民主，而要嚴厲地實行革命專政，只許他們規規矩矩，不許他們亂說亂動，這也是為了有利于社会主义事業的順利發展。對於人民的民主和對於敵人的專政這是一個問題的两个方面，不能偏廢。現在，我國已經從革命的時期進入了社会主义建設的時期，大規模的階級鬥爭已經基本結束，人民內部的矛盾顯得更為突出了，因此，就需要擴大民主生活，正確地處理人民內部的矛盾。可是我們也知道，國內外的敵人並不甘心他們可恥的失敗：在國外，以美國為首的帝國主義國家正在千方百計地設法破壞我們的社会主义建設，陰謀顛覆我們的人民民主政權；在國內，暗藏的敵人也還沒有完全肅清。革命與反革命是誓不兩立的，只有天真幼稚的人才認為現在可以高枕無憂了。因此，在擴大民主生活的同時，還必須對敵人實行專政。

假若對敵人也實行民主，不對他們實行革命專政，他們就可能暗中積累力量，等到一定時機卷土重來，使他們的反動統治重新復辟。這樣，革命就要失敗，人民就要遭殃，人民的民主權利也就無從談起。因此，每一個革命者，不僅要善於進行社会主义建設，也要善於保護社会主义的成果，必須在充分發揚民主的同時，對敵人實行專政。只有在廣泛的人民民主的基礎上，才能夠建立真正強有力的革命專政，才能夠鞏固和加強人民民主政權。“再論無產階級專政的歷史經驗”一文中指出：“無論在政治方面、經濟方面和文化方面，社会主义民主的唯一目的，都是為了加強無產階級和全體勞動人民的社会主义事業，為了發展他們建設社会主义的積極性，為了發展他們同一切反社会主义勢力作鬥爭的積極性。”●

● “再論無產階級專政的歷史經驗”，“人民日報”社1956年12月版，第19頁。

在階級社会里，所謂“純粹”的民主是沒有的，民主是有階級性的。比如，在剝削階級統治的社会里，民主只是屬於少数压迫人、剝削人的統治者；在社会主义的国家，“民主不是屬於少数人的，而是屬於絕大多數人的，是屬於工人、农民和其他一切劳动人民以及一切拥护社会主义和爱国的人民的。”●

我們要的是社会主义的民主，社会主义的民主与資本主义的所謂民主是根本不相同的。我們知道，真正的民主就是人民真正的当家作主，也就是說，由人民来决定国家的体制，来掌握政权和管理国家。在剝削階級統治的国家里，比如在資本主义国家，是不会有真正的民主的。在这种社会制度里，經濟基础是私有制，政治制度則是少数人压迫着多数人的专制独裁制度。剝削階級为了維護他們的反动統治，为了維護他們少数人的階級利益，根本不可能发揚民主，根本不敢把真正的民主权利交給劳动人民，因为假若劳动人民有了民主权利，就必然要改变他們受压迫、受剝削的地位，反动統治就要馬上垮台。因此，剝削階級就一定要对广大的劳动人民实行专制独裁。

在資本主义国家也标榜着所謂“在法律面前人人平等”，在宪法里也写着什么自由、民主、平等漂亮的詞句，其实这些都是騙人的鬼話。为什么說这些都是騙人的鬼話呢？道理很清楚，因为这些权利对广大人民群众來說是可望而不可及的。比如，在任何一个資本主义的国家里，工人为了反对資本家的殘酷剝削和政府的反动政策而进行罢工的时候，沒有不遭到反动政府的殘酷鎮压的，这里有什么民主可言呢？同样，选举权也有着种族、性別、财产、文化程度、家庭出身等等条件的限制，劳动

● 刘少奇：“中国共产党中央委员会向第八次全国代表大会的政治报告”，人民出版社1956年版，第41頁。

人民的选举权利实际上被剥夺了。既然这样，他们为什么要许下这些骗人的诺言呢？这就因为他们想借此来掩盖他们对广大劳动人民专政的实质，企图以这种卑鄙的假面具来维持和巩固自己的反动政权，达到欺骗劳动人民，继续进行压迫人、剥削人的罪恶勾当的目的。这是他们的阶级本质所决定的。有的时候，由于劳动人民进行的英勇斗争已经直接危及到反动统治地位，在这种强大的压力下，统治阶级为了维护本阶级的切身利益，也不得不作某些让步，答应劳动人民提出的某些要求，给予劳动人民某些民主权利，以缓和当时的矛盾。但是，他们终究会想出各种各样的阴谋诡计，来限制甚至取消他们曾经许诺过的要求和权利。总之，资产阶级的民主，只是少数剥削者的民主，是剥削阶级对付被剥削者的政治工具。在资本主义社会，广大的劳动人民是毫无民主权利可言的。因此，劳动人民就必须团结起来向剥削阶级展开长期的、艰苦的革命斗争，推翻资产阶级的反动统治，建立无产阶级专政，才能获得真正的民主。

中国人民经过一百多年的革命斗争，终于推翻了帝国主义、官僚资产阶级和封建地主阶级的反动统治，成为国家的主人。工人阶级和劳动人民掌握着政权，人民有着最广泛的民主权利，我国宪法中规定：“中华人民共和国公民有言论、出版、集会、结社、游行、示威的自由。国家供给必需的物资上的便利，以保证公民享受这些自由。”在宪法中并规定：“中华人民共和国年满十八岁的公民，不分民族、种族、性别、职业、社会出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权。但是有精神病的人和依照法律被剥夺选举权和被选举权的人除外。”我国民主的特点，在于不仅在宪法中规定我国公民享有广泛的自由和权利，并且还规定国家要供给必需的物资上的便利，来保证公民享受这些自由和权利。这样，就保证了

人民能够最充分地行使自己的民主权利，而不会流于空谈和形式。这是任何剥削阶级统治的国家所没有的。毫无疑问，我们国家的民主是社会主义民主，而社会主义民主才是真正的民主。

二 发扬民主的目的是建设社会主义

民主不是目的，在我们国家里，民主是建设社会主义的手段，这也就是说，发扬民主的目的是建设社会主义。什么是正确地发扬民主？什么是不正确地发扬民主？就看是否对社会主义有利。这是每一个同志在运用民主权利的时候必须注意的，也是领导工作人员在发扬民主时应该掌握的原则。

发扬民主的目的既然是为了建设社会主义，这就要求每一个公民都应该以国家主人翁的责任感来行使自己的民主权利。国家利益和个人利益是不可分开的，是一致的，国家利益就包含着每一个人的个人利益在内。因为国家的利益正是满足人民群众的个人利益的基础，离开国家利益就没有个人利益。如果说国家利益象一艘船，那么个人利益就象坐在船上的人一样，船和坐在船上的人底命运是休戚相关的，大家风雨同舟，齐心协力，将船驶向光明的彼岸，共同过幸福的生活，如果船翻了或者船坏了，坐在船上的人就要受到危险。国家利益和个人利益的关系和这个道理一样。谁都不会忘记，在解放前，我们的国家被国民党反动派统治着，一步一步地变成美国帝国主义的殖民地，广大的人民在政治上受压迫，在经济上受剥削，过着饥寒交迫的牛马生活，没有国家利益哪里还有什么个人利益呢。解放后就完全不同了，几年来，在中国共产党正确领导

下，在全国人民共同努力下，我国面貌起了重大的变化，经济建设事业一日千里地在发展着，现在，我们正在把我国建设成为一个繁荣、富强的社会主义国家。随着国家建设事业的日益发展，我国人民的政治生活和经济生活都起了根本的变化，广大劳动人民过着越来越美好、越幸福的生活。由此可见，离开了国家利益就不可能有个人利益。

当前我们国家的最大利益就是建设社会主义，这也就是我们每个公民的最大利益。从共同的利益出发，每个公民都应该充分地行使自己的民主权利，积极地对国家各方面的工作提出批评建议，进行监督。社会主义是我们共同的事业，每个人都应该为它贡献自己的力量，对国家工作要积极地提出建议，看到工作中的缺点和错误，则应大胆地、抱着“知无不言、言无不尽”的精神加以批评和揭发，这是我们每个人的责任，也是国家赋予我们的民主权利，是谁也不能限制和侵犯的。在我们行使自己民主权利的时候，应当以维护社会主义事业的利益作为出发点。

既然发扬民主应该从维护社会主义的利益出发，那么，发扬民主就应该照顾到国家的、集体的利益和个人的利益相结合，不能只照顾个人的利益，而不照顾集体的和国家的利益。作为领导者来说，如果只强调国家的、集体的利益，而忽视了人民的个人利益，这是不对的。在通常情况下，国家、集体、个人的利益是一致的，但有时候，个人利益也可能与国家、集体的利益发生矛盾。在这种情况下，个人利益就应该服从国家、集体的利益，这样做从长远来看，也是对个人有利的；不应该把个人利益放在第一位，来妨碍国家、集体的利益。现在有的人一谈起民主来，就只看自己，不看大家。例如，有的工厂中少数工人不愿意做活儿重又很脏的工作，说干这些工作没有出息，

沒有前途，借口發揚民主要求調動工作，領導上沒有答應，他們就批評領導是官僚主義，不民主。誰都知道，在我們國家里，任何工作都是革命工作，也都是最有出息、最有前途的工作，國家要求每一個人都能服從工作的需要，兢兢業業，勤勤懇懇，以主人翁的態度做好本崗位的工作。假使說，每一個人都可以不服從工作的需要，不服從組織的分配，都從個人的利益出發，都去做一些自己想象中的那些不脏、不累、工資高、提升快的工作，那麼，其他的工作又叫誰去做呢？如果說，這也叫做發揚民主，我們就沒有可能去組織全國人民進行社會主義建設了。離開了社會主義的利益能不能有個人的利益呢？離開了社會主義，我們就要回到解放前國民黨統治的半殖民地半封建的社會，就要重新受到帝國主義、官僚資本主義、封建主義的殘酷壓迫和剝削，任何個人的利益根本就談不上。因此，我們絕不能夠離開社會主義的道路，社會主義是我們全國人民的福根，它包含着我們每一個人的最大利益，只有建設社會主義，每一個人才能有幸福的生活。因此，發揚民主就決不能為了個人的利益來損害社會主義的利益。

在發揚民主的時候，也不要只看少數人的需要，不看多數人的需要；只看局部利益，不看整體利益。有的人在運用民主權利的時候，只看到了少數人的、局部的需要，而看不到大多數人的、整體的需要，把少數人的、局部的利益代替了大多數人的、整體的利益。例如有一個學校，一些學生要求公用汽車公司每星期六下午開幾輛公共汽車送他們回家。當然，從少數人的、局部的情況來看，這可能是需要的，是有好處的；但是，在目前公共汽車不多的情況下，很多人都需要坐公共汽車，如果真的要滿足這少數人的要求，就要損害大多數人的利益，就會使更多的乘客坐不到公共汽車。能夠說，發揚民主就可以

允許以少数人的、局部的利益来妨碍大多数人的、整体的利益嗎？当然不能。因此，我們考虑問題應該从多数的、整体的利益出发，應該知道，多数的、整体的利益往往就包括了少数的、局部的利益在內；即使两者发生了冲突，每个公民为了多数的、整体的利益，也应该放弃自己个人的、局部的利益，这样才有利于社会主义建設事业。

在发揚民主的时候，还不要只看目前，不看将来；只看需要，不看可能。从目前我們国家的情况来看，随着社会主义建設事业的发展，我們需要建設更多的工厂，修建更多的铁路，兴办更多的学校，開設更多的文娛活动場所，等等。但是，我們却不可能在一个早上就把这些好事办完。因此，有些儿童和青年就暂时不能上学校，有的人看电影就可能买不到票。于是有人向政府提出意見，要求国家多設些学校和电影院，这些要求当然是合理的，應該的。但是国家目前能不能馬上就办到呢？能不能用很多很多的資金、木材、水泥、鋼筋去大力修建更多的学校和电影院呢？只要每一个人認真地想一想，就能回答这个問題了。我們知道，我国过去是一个貧穷落后的国家，經濟基础非常薄弱，建設社会主义有不少的困难，在这样的情况下，就要求我們更合理地使用建設資金，哪些先办哪些后办，哪些多办哪些少办，要有个安排和打算，不能单凭热情和愿望办事。如果要求国家建設“百廢俱兴”，把过多的資金去用来多盖学校、电影院、俱乐部、礼堂，那就是等于要少盖些工厂，这就会延緩我国社会主义工业化的实现。社会主义工业化對我們來說，是长远的、根本的利益，我們不能为了眼前的利益而損害长远的根本的利益；因此，就不能在目前滿足过高的要求。但是，随着社会主义工业化的逐步实现，随着生产的不断提高，这一些合理的但目前还办不到的要求，也就必然会逐步地得到

實現。

在我們進行社會主義建設的時候，已經遇到了和克服了不少的困難，擺在我們前面的，還會有更多的困難。但是，所有這一切困難，都是前進中的困難，在中國共產黨的正确領導下，全國人民齊心協力，發揮艱苦奮鬥的精神，任何困難我們都可以克服。

發揚民主的目的既然是為了建設社會主義，領導者的責任就在於：保證人民群眾能毫無阻礙地行使自己的民主權利，善於启发和引導人民群眾正确地行使自己的民主權利，充分地發揚民主，不斷地擴大民主生活。提倡運用民主權利時，應該從社會主義事業的利益出發，是為了正确地發揚民主，為了更有利於社會主義事業的發展，並不是給發揚民主規定什麼清規戒律。但是，由於各種原因，如認識水平不一致，考慮問題時所處地位不同等，一個人在提出意見和要求時，就不可能想得那麼周到，就難免有些片面性或錯誤的部分。作為領導者來說，就不應該要求群眾的每一條意見和要求都是那樣全面的、正確的，有時即使是錯誤的意見，也可以從中吸取到有益的東西；而應該從“言者無罪、聞者足戒”的原則出發，首先要保護這種提出意見和要求的積極性，虛心地傾聽和認真地研究來自群眾的一切意見和要求，按照對社會主義建設是否有利的原則，吸取合理可行的部分堅決去辦，對於不切合實際的要求則應進行耐心的解釋和教育工作。如果領導者不尊重人民群眾的民主權利，不充分地發揚民主，那是錯誤的，是違背社會主義利益的。有的領導工作人員有時似乎忘記了這一原則，他們在工作中不是依靠發揮廣大群眾的積極性和創造性來進行工作，而是唯我獨尊，獨斷獨行；不是虛心地聽取來自群眾的一切意見，而是自己規定許多不必要的清規戒律，或者提出各種各樣的無

理限制来阻塞群众发表意見。他們这样做，使得人民群众不能正常地行使自己的民主权利，阻碍了民主的发扬，也就限制了人民群众社会主义积极性和创造性的发挥，影响了社会主义建设事业的发展。因此，必須切实地改变这种领导作风。

总之，在发扬民主的时候，每个人应该明了它的目的是为了建设社会主义，并以此作为自己提出各种意見和要求的出发点。在这个前提下，充分地发扬民主，正确地去行使自己的民主权利，才有利于社会主义事业的发展。

三 发扬民主才能联系群众

共产党是工人阶级的先锋队，共产党员是人民群众中最先进的、最有觉悟的、也是最有组织的一部分。工人阶级和劳动人民为了求得自己的彻底解放，必須有一个以馬克思列宁主义武装起来的工人阶级的政党——共产党的领导才能实现。但是在人民群众中先进分子终究是少数，因此，要完成这一伟大的历史任务，先锋队就一刻也不能脱离群众，否則先进分子就会失去他应有的作用，而人民群众的彻底解放也就不能实现。一句话，人民群众离开了先锋队就会迷失方向，先锋队离开了人民群众就会沒有力量。因此，与最广大的人民群众取得最密切的联系，就成为中国共产党的光荣的革命传统，就成为共产党区别于任何其他政党的显著的标志之一。毛澤东同志说过：“应该使每一个同志懂得，只要我們依靠人民，坚决地相信人民群众的创造力是无穷无尽的，因而信任人民，和人民打成一片，那就任何困难也能克服，任何敌人也不能压倒我們，而只会被

我們所压倒。”[●] 正是因为我們全党同志时刻注意密切联系广大的人民群众，所以我們終于經過了长期的艰苦的斗争，战胜了比我們曾經强大得多的敌人，在短短的3年經濟恢复时期內，医好了战争的疮伤，并从1953年起，开始了大规模的經濟建設。事实很明显，能够密切地依靠工人阶级和人民群众就是我們党的不可战胜和全部力量的源泉，就是我們能够做好工作的原因，也就是我們战胜一切困难的根本保証。因此，在党的第八次全国代表大会上，再一次地向全党同志提出了密切联系群众的号召。邓小平同志在修改党章报告中強調指出：“党必須密切联系群众和依靠群众，而不能脱离群众，不能站在群众之上；每一个党员必須养成为人民服务、向群众負責、遇事同群众商量和同群众共甘苦的工作作风。”[●]

能否与广大的人民群众取得最密切的联系，取决于我們党是否能正确地发揚民主。在过去残酷的战争环境中是这样，在今天領導着全国人民进行社会主义建設、处在执政党的地位也是这样。在战争的年代里，我們与群众紧密地生活在一起，一刻也不脱离群众，結果敌人沒有消灭我們，反而被我們所打倒。当着我們党处在执政党地位的时候，有的人就忘記了紧密联系群众的必要，他們錯誤地認為在和平建設时期，就是脱离群众也不会有什么危險，因此，在生活上就与群众逐渐疏远了。还有些人摆上了官架子，講排場，比享受，以比群众特殊而感到“光荣”，这就使得我們脱离群众的危險更加增加了。难道我們現在脱离了群众就真的沒有危險嗎？其实不然，假若我們离开了群众，那么我們不仅不能做好任何一件工作，不仅不能进行

● “毛澤东选集”第3卷，人民出版社1953年第1版，第1120頁。

● 邓小平：“关于修改党的章程的报告”，載“中国共产党章程·关于修改党的章程的报告”，人民出版社1956年版，第35頁。

社会主义的建設，而且，連我們已經取得的革命胜利成果也有喪失的危險。每一个同志都應該切实的記住，处在执政党的地位，我們党担負的責任更重大了，我們面前的任务是更加艰巨繁重，这就更需要我們繼續发揚民主，紧密地联系群众，来克服前进中的困难，以保証党的事业不断胜利地发展。

为什么只有通过发揚民主才能联系群众呢？我們知道，只有发揚民主，人民群众才会暢所欲言地向我們說出他們心里的話，我們才可以知道群众的实际需要是什么，然后把群众的意見集中起来，作为我們进行工作的依据，使我們的一切工作都能做到从群众的实际需要出发，而不是从任何个人的良好的愿望出发。只有发揚民主，才能使群众主动地出主意、想办法，集中群众的經驗来改进我們的工作；同时，还可以发现我們工作中的缺点和錯誤，及时地加以克服和改正。只有这样，我們就能够在任何时期和任何情况下，代表最大多数人民群众的最大利益，和群众紧密地站在一起并領導群众进行斗争。所以，在我国就非常注意扩大人民的民主生活。比如：在人民代表大会中建立了代表的定期視察制度，經常深入到群众当中去，了解群众的迫切需要，征求群众对政府工作的意見，及时地在各級人民代表大会上反映群众的实际要求，对国家机关工作提出批評和建議。又如：在国家机关中还設立了各种監察机构，建立了人民群众來訪接待制度，听取人民群众的要求和批評，及时地克服和改正工作中的缺点。在宪法中也規定：“中华人民共和国公民对于任何違法失职的国家机关工作人員，有向各級国家机关提出書面控告或者口头控告的权利。”所有这些，都保証了国家民主生活的正常发展，都使国家机关經常地保持和群众的密切联系，正确地反映人民群众的利益和要求，使全国人民在民主的基础上形成政治上的团结一致。这对巩固国家政权和建