



执政党的建设

概论

主编 蔡长水



九州出版社

执政党建设概论

主编 蔡长水

九州出版社

图书在版编目(CIP)数据

执政党建设概论/蔡长水主编. —北京:九州出版社,
2003.12

ISBN 7-80195-001-1

I. 执… II. 蔡… III. 执政党建设概论 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 106057 号

出版发行/ 九州出版社

出 版 人/ 徐尚定

地 址/ 北京市西城区阜外大街甲 35 号

邮政编码/ 100037

发行电话/ (010)68992192/3/5/6

邮购热线/ (010)68992190

电子信箱/ jiuzhoupress@vip.sina.com

印 刷/ 济南申汇印务有限责任公司

开 本/ 850 × 1168 毫米 1/32

印 张/ 14.25

字 数/ 367 千字

版 本/ 2003 年 12 月第 1 版

印 次/ 2005 年 12 月第 3 次印刷

书 号/ ISBN 7-80195-001-1/D·100

定 价/ 18.00 元

★ 版权所有 侵权必究 ★

属印装质量问题印厂负责调换

说 明

加强执政党的建设,深化对共产党执政规律的认识,是建设中国特色社会主义事业的根本保证。为贯彻落实党的十六大精神,深入学习执政党的建设理论,我们组织编写了《执政党的建设概论》这本教材。

本书以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,按照“三个代表”重要思想的要求,力求从理论和实际的结合上,回答在执政和改革开放、社会主义现代化建设条件下党的建设面临的新情况、新问题,总结新经验,力求比较全面、准确地阐述执政党的建设的基本问题和反映执政党执政的基本规律,既注重执政党的建设理论的系统性,又注重突出重点,回答现实中的实际问题。

本书是以十六大确定的执政党建设的总目标、总方针、总任务、总要求及理论原理为依据构建框架和理论体系的,同时还吸收了近年来执政党的建设理论研究的新成果。本书在使用过程中,听取了学员和教师的意见和建议,特别是依据十六届四中全会《关于加强党的执政能力建设的决定》的精神,又进行了修订。参加本书编写的有:蔡长水(绪论、第四章)、宋福范(第一、二章)、刘毅宏(第三章)、方木(第五章)、其高(第六章)、周善红(第七章)、夏立忠(第八章)、李之林(第九章)、梁妍慧(第十、十三章)、高新民(第十一章)、王亦民(第十二章)。部分作者参加了修订工作。本书由中共中央党校党建教研部博士生导师蔡长水教授任主编,设计全书框架并统改定稿。书中如有不当之处,敬请指正。

九 州 出 版 社
中共中央党校函授学院

2004 年 11 月

目 录

绪 论	1
第一节 政党和政党政治	1
第二节 马克思主义党的学说是工人阶级政党 建设规律的科学	6
第三节 马克思主义党的学说是发展的科学	9
第一章 当代中国共产党的历史方位	45
第一节 准确把握当代中国共产党的历史方位	45
第二节 新时期党的历史责任和面临的挑战	56
第三节 按照“三个代表”重要思想推进党的建设	71
第二章 党是中国工人阶级先锋队，同时是 中国人民和中华民族的先锋队	82
第一节 中国共产党是中国工人阶级的先锋队	82
第二节 中国共产党同时是中国人民和中华 民族的先锋队	95
第三节 不断增强党的阶级基础和扩大党的 群众基础	106
第三章 党的最高理想和现阶段的奋斗目标	116
第一节 共产主义是共产党人的最高理想	116
第二节 社会主义制度的发展和完善是一个长期的 历史过程	123

第三节	共产党人要实现现阶段的目标和任务而奋斗·····	133
第四章	坚持立党为公、执政为民 ·····	141
第一节	全心全意为人民服务是党的根本宗旨·····	141
第二节	密切联系群众是党的最大政治优势·····	144
第三节	马克思主义执政党最大的危险是脱离群众·····	152
第四节	领导干部要牢固树立马克思主义权力观·····	159
第五节	把人民群众的利益实现好、发展好、维护好·····	163
第五章	党的建设的目标和任务 ·····	166
第一节	新时期党的建设总目标·····	166
第二节	坚定不移地坚持党的基本路线·····	173
第三节	新时期党的建设任务·····	187
第四节	坚持从严治党·····	198
第六章	加强党的执政能力建设 ·····	206
第一节	中国共产党对执政能力建设的探索和执政的基本经验·····	206
第二节	加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性·····	212
第三节	加强党的执政能力建设的指导思想和总体目标·····	215
第四节	加强党的执政能力建设的主要任务·····	221
第五节	以党的执政能力建设为重点，全面推进党的建设新的伟大工程·····	232

第七章	坚持解放思想、实事求是、与时俱进	234
第一节	解放思想、实事求是、与时俱进是坚持党的先进性的决定性因素	234
第二节	创新是马克思主义政党永葆生机的源泉	245
第三节	以科学的态度对待马克思主义	255
第八章	发展党内民主 健全民主集中制	264
第一节	党内民主是党的生命	264
第二节	建立和完善发展党内民主的制度和机制	271
第三节	坚持和健全民主集中制的根本组织制度	280
第四节	严肃党的纪律	290
第九章	建设高素质的干部队伍	298
第一节	实现新世纪党的宏伟目标需要高素质的干部队伍	298
第二节	党的干部是人民的公仆	304
第三节	党的干部标准和干部的基本素质	306
第四节	按照干部队伍建设的“四化”方针推进高素质干部队伍建设	315
第五节	深化干部人事制度改革	322
第十章	党的基层组织建设	328
第一节	党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础	328
第二节	党的基层组织建设的指导方针	334
第三节	把党的基层组织建设成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者	344
第四节	共产党员要在全面建设小康社会的实践中	

发挥先锋模范作用·····	351
第十一章 加强党风建设，深入开展 反腐败斗争 ·····	359
第一节 执政党党风问题关系党和国家的生死存亡·····	359
第二节 腐败的实质及其根源·····	364
第三节 反对腐败要实行标本兼治综合治理的方针·····	372
第四节 党风建设和反腐败斗争要从领导干部抓起·····	382
第十二章 强化对权力的制约和监督机制 ·····	389
第一节 权力的正确运用必须实行有效的监督·····	389
第二节 中国共产党执政以后关于监督的 理论和实践·····	397
第三节 建立和完善对权力的制约监督机制·····	410
第十三章 把制度建设贯穿于党的建设 的各方面 ·····	422
第一节 制度建设更带有根本性、全局性、稳定性 和长期性·····	422
第二节 制度建设是一项系统工程·····	430
第三节 加强和完善党的制度建设·····	437

绪 论

本书的宗旨是研究当代中国的执政党建设问题，而不是泛指所有执政党的建设问题。当然，为了深入研究当代中国的执政党建设问题，也会涉及到西方执政党，特别是原苏联、东欧执政党的经验教训问题，但这并不是我们的主要目的。

中国共产党作为马克思主义执政党是社会历史和政党发展的结果。它有深刻的理论和历史的渊源。因此，研究中国执政的共产党建设问题，有必要对政党、政党政治，特别是马克思主义党的学说及其发展作一些概要的介绍。目的是使读者了解执政党建设的理论源头，便于从基本理论上更深刻地理解执政党建设问题，同时使读者注意马克思主义党的学说仍然是执政党建设的理论武器，老祖宗不能丢。西方的政党理论和政党制度只能借鉴，不能照搬。我们要致力于根据中国共产党自身的特点和面临的实际问题进行理论和制度的创新。

第一节 政党和政党政治

什么是政党，政党在当代政治体系中的地位 and 作用是什么？这是研究政党理论首先要搞清楚的一个问题。政党现象是当今世界政治生活中的普遍现象，五花八门、形形色色的政党遍及全球。目前，在 179 个国家和地区中，拥有 1000 多个政党，60 多个政党国际组织，有的国家多达上百个政党组织。它们活跃在各自的政治舞台上，以不同的方式、不同的程度参与和影响国家政治、经济和社会生活。研究当代政治，不能不研究当代政党现象。

一、政党的起源

政党是社会经济和阶级斗争发展到一定阶段的产物，但它并不是伴随着阶级和国家的产生而产生的。在奴隶社会、封建社会，尽管有作为社会组织、地方政权组织或政治派别的“党”这个称谓，比如古希腊有过“山地党”、“平原党”、“海滨党”，古罗马也有过“贵族党”、“平民党”等社会组织。在中国，东汉时期出现过“朋党”，唐代出现过“牛党”、“李党”，明朝有“东林党”等政治派别，以及民间秘密的“会党”组织等，此外，北魏孝文帝建立了有“党”一级的地方政权组织，“五里为党，设一党长”。所有这些，都不是现代意义上的政党。真正完整意义上的政党，是人类历史发展到资本主义阶段，在资产阶级革命的过程中、在议会竞选中逐步产生和发展起来的。近代最早的政党是17世纪70年代在英国资产阶级革命中建立起来的资产阶级政党，即辉格党和托利党。1679年，议会提出剥夺国王查理二世的弟弟詹姆士二世王位继承权的“排斥法案”，以沙夫茨伯里为首的政府反对派议员拥护该法案，形成辉格党，它代表英国新兴资产阶级和新贵族的利益，经济实力强大。以丹比为首的政府派议员站在国王查理二世的立场上反对该派，组成托利党，托利党代表旧贵族、地主阶级的利益。当时，这两个党只局限于在议会中活动，还没有建立全国性的组织体系。随着资本主义在英国的迅速发展，资产阶级内部也发生变化，工业资产阶级集团同土地贵族、金融资本家以及大富人的利益冲突日益明显。各阶级、阶层和集团为了自身利益，需要进一步发展壮大自己的政治力量。适应这种要求，托利党变成了大土地占有者、金融贵族及大富人的政治代表者，于1833年改组为保守党；辉格党则代表工业资产阶级的利益，于1839年改组为自由党。它们为了争取选民，获得议会多数，突破了议会狭小的范围，在全国发展自己的组织，建立了各自的竞选机构，形成全国性的组织机构和组织系

统，并拥有自己的社会基础。这样，对国家政权和社会政治生活的参与程度愈来愈深入、广泛，从而正式形成了具有近现代意义的英国两大政党。此后，在欧美及其他各洲都相继建立了名目繁多的政党。在中国，1905年孙中山创立的同盟会是中国最早的资产阶级政党。工人阶级政党的产生要比资产阶级政党晚，它是随着工业资产阶级的产生、壮大，工人阶级开始登上政治舞台、并在反对资产阶级的斗争发展到一定阶段时产生的，是科学社会主义和工人运动相结合的产物。1847年由马克思、恩格斯创建的共产主义者同盟是历史上第一个无产阶级政党。这是国际性的工人阶级政党组织。19世纪70年代以后，欧美各国相继建立了民族国家工人阶级政党和组织。中国的工人阶级政党——中国共产党，于1921年诞生，从此中国革命进入了一个崭新的历史阶段。中国共产党经过80多年来的革命、建设和改革，现在已经成为拥有6600多万党员、领导着近13亿人口、在当今世界上规模最大的马克思主义执政党。

二、政党的特征

迄今为止，政党的生存和发展已经有200多年的历史。它们活跃在各国和各地区的政治舞台上。对于什么是政党及其特征，人们对它的界定并不相同。有的说，政党是社会的一部分，政党即指一种社会政治组织；有的说：“政党是人们联合的团体，根据他们一致同意的某些特定原则，以其共同的努力，增进国家的利益”^①；有的认为政党是公民为了谋取公职而建立的政治团体；有的则认为，政党是全体社会成员的“民意代表”，等等。这些观点，都不可能给政党和政党现象以全面科学的认识。按照马克思主义关于政党学说的理论，政党是近代以来随着阶级和阶级斗

① [美] 萨拜因：《政治学说史》（下册），商务印书馆1986年版，第648页。

争发展到一定阶段而产生和发展起来的，是一定阶级的政治发展到成熟的标志。它是一定阶级、阶层和集团利益的代表者，是为了通过执掌国家政权或参政以达到一定的政治、经济目标而组成的有纲领有组织的政治团体。这就是说，只有从政党的阶级性质去观察政党，才能对政党和政党现象有一个科学的认识。首先，政党是阶级斗争发展到一定阶段、并为适应阶级斗争的需要而产生的。其次，政党是阶级的一部分，是由各阶级中最积极、最活跃、斗争最坚决的分子组成。“各阶级政治斗争的最严整、最完全和最明显的表现就是各政党的斗争。”^① 政党的最高目标就是夺取、掌握和巩固政权。再次，政党是阶级组织，是建立在一定的阶级基础上的，它得到特定阶级的支持，并为特定阶级服务。根据政党这种质的规定性，决定它的一些基本特征：（1）任何政党必须建立自己的组织，并形成组织的体系，这种组织体系有的严密，有的则比较松散。具有稳定的组织是现代政党的基本特征之一，也是现代政党的力量所在。（2）任何政党都必须有自己的政治纲领和政治主张，即有自己的理想、信仰和理论；有适应一定历史条件需要的路线和政策，这是政党的旗帜和行动的指针。（3）任何政党都必须有一定规模的党员队伍。党员是构成政党的细胞，是履行政党的政治功能、实现政党的政治目的的力量源泉。但是党员成分并不单纯要求代表它的那个阶级所组成，而是阶级基础和群众基础的统一。（4）任何政党都必须有自己明确的政治目标。就是为本阶级夺取和巩固对国家生活的统治权，以维护其所代表的阶级的利益。这是政党区别于其他社会政治团体的一项本质特征。（5）任何政党都必须有自己的组织纪律的约束。

^① 《列宁全集》第12卷，人民出版社1987年版，第127页。

三、政党的功能

随着近现代国家民主政治和政党的发展，政党政治成为当今世界普遍的政治现象。政党是伴随着近代民主政治的发展而发展，是民主政治的载体；同时，政党斗争又是政治斗争的集中体现。因此，在当今政治舞台上，政党成为一种最重要、最活跃、最有活力的政治主体，对国家的政治过程发挥重要作用；它掌握或参与国家政权，并在政治社会生活和国家事务及其体制运作中处于中心地位。政党在现代政治体系和政治过程中有着不可替代的功能，其主要职能有：

第一，反映民意和利益综合职能。在现代民主社会，主权在民的基本原则把人民的利益和要求置于政治的核心地位。政党作为一定阶级、阶层利益的代表，它的生存和发展必须得到他们的支持。而要获得这种支持的前提就是必须反映和表达它所代表的那个阶级、阶层的意志和利益要求。政党最主要的功能，就是把它所代表的那部分民众的意见和要求加以综合，变成党的政策主张，从而对国家政权机关施加影响，在成为执政党的情况下，就在政权运行的过程中贯彻这种主张，从而成为社会分散的利益和民意与政治系统之间的桥梁和纽带。

第二，政治录用和输送精英的职能。这是政党反映民意的组织保证。民主体现为民众有权选举国家公职人员，但是在一个庞大的社会中，分散的民众不可能掌握判断竞争公共职位者的能力和价值观念所需的信息，推荐、选拔政治精英的职能就自然地落到具有广泛的社会基础和民意支持的政党身上。政党的重要职责之一，就是通过有组织的活动，把社会上的精英吸收到党内来，并且把其中的优秀分子推荐给选民，尽管选民不可能完全了解具体候选人的情况，但他们可以根据对其政党所实施的纲领、政策和行动的了解，来确定自己的支持方向。就是说，政党的政治录用与输送精英的职能，是通过参加和组织各级各类的选举，争取

使本党推荐和提出的候选人当选为国家公职人员来实现的。

第三，政治整合和维持稳定职能。现代社会是一个多元化的社会，各个阶级、阶层和社会团体都有自己的利益要求，各个民族和地区也有其特殊的价值追求。政党通过自己的活动使社会形成一定的政治共识，使社会的各个部分最大限度地认同国家的基本价值与基本结构，从而对社会起政治整合作用。在现代化和民主化的过程中，政党还能起到对社会的稳定作用。政党为公民提供经常性的政治参与途径，它是社会表达各种要求、愿望尤其是不满和愤怒的有效渠道，人们的不满和矛盾可以通过这种渠道得以解决、释放和缓解。它既能保证公民的正常参与，鼓励公民的参与热情，又可以预防公民通过不正当的非法手段强行参政的可能性。所以，政党具有维护社会稳定的重要职能。

第四，政治灌输和教育职能。政党为了使自己的立场、观点和主张获得最大限度的支持，使党员、党员干部和公民知道通过何种途径和方法参与政治、支持政党、表达意见和维护利益，都必须进行大量的灌输和教育活动。尤其是党内教育，使党员了解党的主张和政策，团结起来，提高战斗力；同时，还要对公民和选民进行教育，以便使他们认同和支持本党，了解和学会政治运行的一般规则。

以上关于政党的产生、一般特征和基本功能，对于各种类型的政党具有普遍的共同性。但是，不同类型的政党，它们的作用、活动方式、领导方式，以及自身建设都有自己的特殊性，其党的领导和建设的指导原则也各不相同。

第二节 马克思主义党的学说是工人阶级 政党建设规律的科学

无产阶级的革命和解放必须由工人阶级政党来领导，这是马克思主义的一条基本原则。然而，工人阶级政党在社会主义革命

和建设事业中的领导作用不是自然而然地实现的。它必须在马克思主义的指导下，通过加强党的自身建设和符合规律的创造性的活动，不断提高党的先进性和战斗力来实现。因此，研究党的自身建设和符合领导活动的规律，以及党的自身建设和党的领导的相互关系，特别是在工人阶级政党执政条件下，研究如何提高领导水平、执政水平和提高拒腐防变、抵御风险的能力，就成为马克思主义理论的一个重要组成部分，这也是马克思主义党的学说研究的对象。

马克思主义是由哲学、政治经济学、科学社会主义三个部分组成的完整的理论体系。马克思主义哲学是研究自然界、人类社会和思维发展的最一般规律的科学，它为工人阶级政党提供了科学的世界观和方法论。马克思主义政治经济学是研究社会生产关系，特别是资本主义和社会主义生产关系的本质及其发展规律的科学。科学社会主义是研究无产阶级解放运动发展规律的科学，它的任务是揭示资本主义社会中无产阶级和资产阶级两大对抗阶级产生的必然性，阐明无产阶级争取解放的历史条件和斗争策略，指导无产阶级经过革命斗争，推翻资产阶级的统治，夺取政权；在取得政权以后，要指导整个社会对经济、政治、文化的全面改造，集中力量进行社会主义建设，大力发展社会生产力，逐步提高人民的物质文化水平。而这一切，又都必须在共产党的领导下，依靠党正确的纲领、路线和策略的指引才能实现。这就是说，工人阶级政党及其领导作用，是无产阶级争取解放事业胜利的最根本的条件。因此，从这个意义上说，马克思主义党的学说是科学社会主义学说的重要组成部分。同时，又因为马克思主义党的学说有自己特定的研究对象，而且已经形成了自己完整的理论体系，所以它又是一门独立的学科。

什么是马克思主义党的学说呢？马克思主义党的学说，是关于工人阶级政党产生、发展和自身建设的客观规律的科学，是党领导人民夺取政权、巩固政权、运用政权和建设社会主义的客观

规律的科学。它从理论上阐明了工人阶级为什么需要建立一个党、要建立一个什么样的党、怎样建设党、这个党如何实现对无产阶级革命和建设事业的领导作用等根本问题。对这些问题的科学阐述，构成了党的学说的完整的理论体系。

研究党的产生和发展规律，就是要研究工人阶级政党产生、发展的客观条件和历史必然性，研究各个历史阶段党的建设和党领导的革命实践活动，以及党的建设的理论原理的提出和它的发展过程，从而科学地阐明党的产生和发展是社会历史发展的必然结果，是无产阶级革命和社会主义建设的客观要求。

研究党的自身建设的发展规律，就是要研究怎样从政治上、思想上、组织上、作风上和制度上全面建设党，研究党的自身建设和党的政治任务、政治路线和所处的社会环境的相互关系，研究党在推动历史前进中如何发挥作用，从而保证党的先进性，把党建设成为领导社会主义事业的坚强核心。

研究实现党的领导作用的规律，就是要研究党在无产阶级革命和建设事业中的领导地位和领导作用，研究实现党的领导的原则和条件，研究实行科学领导的体制、制度、方式和方法。在执政条件下，特别要着重研究如何坚持和改善党的领导，党如何实现对经济建设的领导，党怎样实现对国家政权机关、经济组织、科学文化组织、群众团体以及爱国统一战线的领导，实行依法治国，不断改进党的领导方式和执政方式，提高党的执政能力。

马克思主义党的学说具有丰富的科学内容，主要是：共产党是科学社会主义与工人运动相结合的产物；党的性质和理论基础；党的政治纲领和战略策略原则；党的思想路线和思想建设；党的组织原则和党的纪律；党的领袖和党的干部、党员队伍；党的群众路线和党的作风；党的团结统一和党内斗争；党的思想上、组织上、作风上的整顿；党的制度和党的监督；党的执政方式与执政能力建设；党的领导地位和领导作用等。所有这些都是建党理论和建党实践的统一，是工人阶级政党建设的强大武器。

马克思主义党的学说是革命理论和革命实践相统一的科学，是党性和科学性相统一的科学。工人阶级政党建设只有坚持马克思主义党的学说的基本原理，并根据不同时期的特点和新的情况不断丰富和发展其新的内容，才能保持党的工人阶级先锋队的性质，胜利地领导无产阶级革命和建设事业；只有用这一基本原理武装和教育党员，才能使广大党员成为有共产主义觉悟的工人阶级先进分子，发挥先锋模范作用和表率作用。

第三节 马克思主义党的学说 是发展的科学

任何一种理论、思想、观点，都是在一定条件下产生、发展的，都带有它的时代特点和历史背景。党的建设是一个动态过程，它必须与党所处的时代和一定历史阶段党面临的任務相联系，与党所处的客观环境相适应；而党的建设的理论也是在这种联系和适应中、在不断解决党的建设面临的新问题中得以丰富和发展的。马克思主义党的学说是一门科学，它是在实践中不断发展的。为了深入学习和研究改革开放和社会主义市场经济条件下党的建设的理论问题和实际问题，研究新情况，总结新经验，有必要认真学习马克思主义党的学说及其发展的历史，学习马克思主义经典作家及我党领导人论述的关于党的学说的基本原理。

一、马克思、恩格斯奠定了无产阶级 政党建设的理论基础

马克思、恩格斯创建了世界上第一个无产阶级政党，并在近半个世纪的建党实践活动中，提出了无产阶级政党建设的基本原理，为建立无产阶级政党奠定了理论基础。

（一）马克思、恩格斯为创建无产阶级政党而斗争

19世纪中叶，一方面，随着资本主义的发展及其固有矛盾