

农业与农村政策分析培训教材

——以虚拟的国家“南国”为案例



中国农业科学技术出版社



联合国
粮食及农业
组织

农业与农村政策分析

培训教材

——以虚拟的国家“南国”为
案例

卢文林 李黎黎 译

潘淑春 卓文飞 校

中国农业科学技术出版社

粮食与农业
政策能力开发
实用资料

1



联合国
粮食及农业
组织

罗马，2003 年

图书在版编目(CIP)数据

农业与农村政策分析培训教材——以虚拟的国家“南国”为案例 / 联合国粮食及农业组织编著; 卢文林等译. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2006.9

ISBN 7 - 80233 - 088 - 2

I. 农… II. ①联… ②卢… III. ①农业政策—分析—培训—教材
②农村经济政策—分析—培训—教材 IV. F30

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 114785 号

责任编辑	鱼汲胜
出版发行	中国农业科学技术出版社 邮编: 100081 电话: (010) 62145303 传真: 68919689 新华书店北京发行所
经 销	北京晨光印刷厂
印 刷	787mm×1092mm 1/16
开 本	1~3 000 册 字数: 67 千字
印 数	2006 年 9 月第 1 版 2006 年 9 月第 1 次印刷
版 次	55.00 元
定 价	

内容提要

“南国案例研究”是为那些农业政策课程学习中的参与者提供一个机会来培训他们处理这方面问题的知识和技能，他们面对的是一个虚拟的国家，这个国家存在着发展中国家普遍存在的问题。

基于这个国家的现实信息的基础，本书为参与者提供一组不同来源的文件和统计表格，要求参与者列出这个国家目前所存在的关键的政策和制度问题，并给出解决方案。任务是从利益共享咨询组中取得关键的投资建议，利益共享咨询组将会讨论南国减缓贫困战略文件中涉及农业的那部分。

随着虚拟国“南国”按照许多发展中国家的发展模式的发展，20 世纪 90 年代初期设计的案例学习也在不断地改进。

书中的材料包括培训者的注释，课程参与者要完成的工作的任务大纲，这个国家当前形势的背景注释，国家情况的一些列介绍，对这个国家的各种调查和研究结果的摘要，家庭预算，南国的主要公共机构的描述和自独立以来这个国家的历史。为了方便案例学习的使用者，书的最后还附上了经济和制度术语的术语表。

本书原版由联合国粮农组织出版，原书名为：Southland-A case Study-based Training Exercise in Policy Analysis for the Agricultural and Rural Sector。

CPP/05/06

ISBN 92-5-505069-9

本书中所用名称和材料的编写方式并不意味着联合国粮农组织对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律地位、或对其边界的划分表示任何意见。

版权所有。为教育和非商业目的复制、传播本信息产品中的材料，不必事先得到版权所有者的书面许可，只需充分说明来源即可。未经版权所有者事先许可，不得为销售或其他商业目的复制本信息产品中的材料。申请这种许可应该致函联合国粮农组织信息司出版管理处处长，地址：意大利罗马 Viale delle Terme di Caracalla, 00100, E-mail: copyright@fao.org。

© 粮农组织 2003 年

中国农业科学院农业信息研究所
根据其同联合国粮农组织协议翻译出版

序

发展中国家为了制定旨在促进发展农业、减少贫困和保障食物安全供给的政策，政策的设计者需要具备分析、综合、整理相当庞大数量的信息和数据的能力，还要具备与有着不同背景、不同观点和不同兴趣的人打交道的能力。制定政策的过程包括经济（宏观、中观和微观）因素、人口因素、科技因素、制度因素、社会因素和政治因素；必须借鉴近期的——（有时候是远期的）——历史和他国的经验，并考虑近、中、远三个时期的未来发展；也需要意识到该政策将要实施国不断发展变化的国际地位和所处的国际环境。换句话说，这是一个很复杂的过程，或者说是一门艺术。

制定农业发展、保障食物安全供给和减少贫困政策需要有渊博的知识、扎实的理论，多学科的技能、适当的工具、恰当的方法和交际能力。这些大多数都能在课堂中学到。然而除非这些知识和技能在不全面、不确定、相互矛盾的信息中，及在紧迫的时间和特殊制度的压力下能够被合理地组织并利用，否则就不具备能够设计出合适的政策的能力。“南国案例研究”就是使参与者在达到共同目标的过程中，全面提高能力，并在模拟真实生活中获得一些经验。

“南国案例研究”是由联合国粮食及农业组织创办的，在 20 世纪 80 年代与伦敦帝国学院——后为 Wye 大学——合作，当时稳定性和结构调整排在主要议事日程。从那以后这一案例就被成功地运用于很多场合和不同的场所。随着“南国”按照许多发展中国家类似模式发展，“南国”历史案例研究也不断地修正，然而却从来没有出版过。在此希望“南国”的出版能够有助于其传播，并且在涉及全球农业发展和食物安全政策制定机构的能力培养方面能够被广泛地利用。

桑迪格·弗尼斯
政策援助司司长

注释与声明

这里提供的一些有代表性的素材¹（有些是技术上的、有些是新闻的/学术性的），旨在能为刚开始研究一个新国家的分析者所用。为达到逼真的效果，这里给出了大量的经济和政治“事实”和“观点”，但所有这些都是虚构的，完全来自作者，不代表任何实际的国家，也并没有试图描绘任何一个地区。背景注释后面的 10 个文件并没有按照逻辑顺序来排列，就像这种情况在现实生活中出现一样，这些材料之间也有一些矛盾和漏洞。统计附件（在本书附带的光盘中）提供了一些量化的数据和图表以供有时间的读者分析研究，这些数据是对本书的 10 个文件中的一些信息的进一步阐述，补充说明或反证。

¹ 农业与农村政策分析培训教材——以虚拟的国家“南国”为案例，其理念来源于联合国粮食及农业组织政策援助司农业政策支持处的前处长弗朗哥维瑟尼先生，最初的译本是由英国伦敦的帝国理工学院的乔纳森博士所著，后由 *Materne Mactz* 先生对其作了修改并定稿，由联合国粮食及农业组织政策援助司农业政策支持处的朱莉娅海斯编辑校订。

目 录

序.....	(III)
注释与声明.....	(IV)
引言.....	(1)
1. 参与者和培训者的注意事项.....	(2)
2. 对培训者的几点意见.....	(3)
报告的任务大纲.....	(7)
背景提示.....	(9)
1. 过去的 10 年.....	(9)
2. 2002 年的经济情况.....	(12)
3. 贸易协定.....	(14)
文件 1: 货币注释.....	(17)
文件 2: 全国数据.....	(19)
1. 基本数据统计(来源: 国家统计局).....	(19)
2. 经济数据统计(来源: 国家统计局).....	(19)
3. 人口和健康数据统计(来源: 国家统计局).....	(19)
4. 行政部门.....	(20)
5. 劳动力数据统计(来源: 国家统计局).....	(20)
6. 农业投入数据统计(来源: 农业部).....	(21)
7. 农业用地的分类(来源: 农业部).....	(21)
8. 农村人口分类和分布(1998 年)(来源: 国家统计局).....	(22)
文件 3: 非政府组织对 NA3 和 NA4 地区兼业农户时间利用情况调查的摘录(1999 年).....	(23)
1. 沿海村庄的调查情况.....	(23)
2. 农村村庄的调查情况.....	(23)
文件 4: 社会调查局对 2001 年食物安全保障的调查大纲.....	(25)
文件 5: 家庭预算的抽查样本(源自 2001 年食物安全保障的研究).....	(27)
1. 市区内正式部门——极低收入.....	(27)
2. 无土地的农村家庭.....	(28)

3. 低降雨量地区拥有农场的农民家庭	(28)
文件 6: 全国环境和森林状况报告摘要 (联合国粮农组织/南国政府联合小组, 2002 年)	(31)
文件 7: 南国公共机构的缩写和描述	(33)
文件 8: 按年代顺序排列的经济政策和计划摘要	(43)
文件 9: 国家传略	(49)
1. 独立前的历史	(49)
2. 独立后的发展——到 1969 年的革命时期	(50)
3. 1969 年革命后的经济状况	(50)
4. 目前的局面	(52)
文件 10: 经济与制度术语	(53)

引言

这里虚构的国家“南国”是一个中等偏下收入的国家，从历史记录来看这个国家的经济和社会发展不平衡。从独立之日起到20世纪90年代，公有制是这个国家经济的主要特征。然而，从20世纪80年代起，经济增长率开始下降，整体经济状况开始趋于不稳定状态，国际收支逆差扩大，通货膨胀加剧，汇率降低，政府实际支出减少，尤其在投资方面。从20世纪80年代到90年代初，可以明显地察觉到无论是农村还是城市，政府部门可提供的服务都在恶化，政府已经没有办法维护公共基础设施（公路、铁路、灌溉系统、健康医疗设施和教育系统）。令人担忧的是过去几十年在减缓贫困方面取得的成绩现在岌岌可危，全国人均食物消费出现不良倾向。由于小农业的发展停滞和政府对于农村发展的忽视，农村的生计受到了不利的影响。最后给予感染艾滋病病毒的人群极大关注，据预测，到2000年这个国家将有9.5%的人口被感染，将有15%~20%的死亡者是死于艾滋病。

20世纪90年代初，基于在政府在国家发展和减缓贫困方面令大众失望的表现，展开了一场就其结构性原因的争论。就在那时一种叫做“领先全球化”（PG）的观点广为人知。这个观点受到了国外的一些机构的大力支持，如国际货币基金组织和世界银行，南国正是和这些组织签订了一些让步条款才取得他们对本国财政的支持。PG还得到了国内一些虽为少数但数量仍在增长的中坚分子的支持。PG观点的主要内容是：扩大对外贸易，开展国内经济，减少政府在生产性企业和服务性行业中的角色并使其私有化，鼓励外国直接投资（FDI），用国家的整体经济发展来对抗通货膨胀，进而增强投资者的信念和资源的有效配置。和PG相违的观点是“制度改革”：这种做法不是简单的削弱政府的职能，而是让政府对社会需求做出更积极的响应（例如，适当的分权，增强民主，和更多的社会组织合作），迎接新的挑战，如规范个企和服务行业；提高政府现有的服务质量。

从20世纪90年代开始，南国政府开始施行PG型的改革，但是在最开始的时候整个改革没有激情，政府也没有做出任何承诺，在外界看来，南国政府只是因为要得到国际货币基金组织和世界银行的财政支持才不得已这么做的。国家的经济状况对第一轮改革的回应也很不一致：一些农业出口量有所增加（主要是大型农场）；小农户的粮食作物的产量降低；工业在刚开始由于要增强与国外交易而有所增长，但之后并没有明显地增长也没能吸引到更多的外国投资者；一些部门在贸易自由化的环境下急剧缩小；外债持续增长。对这些不尽人意的改革结果，PG改革的拥护者们将其归咎于改革没有按时进行，并且没有彻底进行，甚至没有按照PG计划的原意进行。而PG改革的反对者们则认为这个改革从最开始构思的时候就是错的。

在2001年的11月份，在世界银行和国际货币基金组织对南国的债务情况作了一个系统分析之后，南国被宣告为一个重债贫国（HIPC）。此时，南国政府联合其全部社会和私人力量出台了一个扶贫战略文件（I-PRSP），并与世界银行和国际货币基金组织达成协议，世界银行和国际货币基金组织在过渡期间给与协助。完整的文件预期在2004年初完成，届时会呈交给南国的立法机构审核批准，并从国内外的债权人处取得实际的支持。在国外债权人当中，只有取得国际货币基金组织和世界银行的支持才能在“HIPC完成时”

减轻债务。

在完整的文件出台之前，世界货币基金组织愿意在南国降低贫困和促进增长方面以贷款的方式扩大对南国过渡期的协助，另外世界银行和其他的双边捐赠者也批准贷款给南国。所有的这些方便都是以南国政府要出台一个过渡期的临时扶贫战略文件（I-PRSP）为前提的。为了取得国外的这些必须的财政支持，在很匆忙的情况下南国在 2002 年初拟定了 I-PRSP 的第一个草案。然而经世界银行的同意，该草案中“减缓农村贫困与农业”一章由于债权人没有达成一致而留空，计划将于 2003 年初与其他章节一并完成，该章将被用于回顾和修改整个国家农业和食物安全的政策和策略，这个过程将作为 2002 年世界粮食峰会的后续于 5 年后进行。

1. 参与者和培训者的注意事项

这个案例是用来让参与者从以下几个方面来熟悉农业、食品和农村发展：

- 在支持经济增长和减缓贫困的政策和制度改革中有可能升高的宏观、中观和微观水平上的政策和制度事宜；
- 这些事宜之间的联系和具备“系统观念”的必需性；
- 制度执行者中的关键角色（比如国际组织在贸易、财政流通和援助中扮演的角色）以及本国的政府；
- 制度执行者当前及不久以前使用的理念及方法。
- 政策顾问及制定者在保证如何让农业、食品和农村在促进经济增长和减缓贫困中发挥其最大的作用中面临的挑战。

这个案例研究主要不是学习分析的方法，如估价保护、模拟市场，或是政策的变动所带来的影响。尽管如此，这些制度和政策中的内容可以用来达到此目的，但并不是我们这个案例研究的目的。背景提示、10 个文件，以及统计文档中的信息可以不完整也不是很结构化地描绘出这个国家的整个状况。正如政策制定者在为一个特殊的国家制定政策的时候所用到的文件一样，这些文件中也有重复、矛盾的地方，也会有漏洞。因此，这本书有意将读者置于一种现实的环境中，所有的材料都没有有意加工整理成一种逻辑上有序的顺序，而是给参与者提供了很多不同种有关政策制定的原材料。

近年来，政策环境对公众和个人投资的回报，及技术支持的结果都产生着越来越重要的决定性作用。例如在世界银行的全面发展架构中，现在有一个被广泛认可的说法：反贫困战略应该在全社会和当选政府的广泛参与下，全由国内的参与者来承担。当然，外界的支持也是必不可少的，尤其是那些重要的慈善机构和国际的财政机构。

农业发展专业人员当前所面临的一个挑战是要深化他们对改革的宏观方面，中观方面，微观方面，制度方面和技术方面之间的相互作用的理解。例如，很多涉及制度或者技术方面的改革都是受宏观命令的驱使，像必须减少开支，降低国内货币价值，调整经济保护的层次和结构。对这些规则和这些规则涉及的范围、时间、持续性、以及对经济环境造成的影响的

理解对那些高效的援助工程（无论是资金支持还是技术协助）的设计是很关键的。另一方面，这些“宏观层面的问题”都可以在部门级的、次部门级的或者制度上的政策中找到原因。农业部门中这样的例子有：对食品、投资、和水资源的津贴（这对整体经济都具有重要意义），垄断的农业领域服务组织，价格控制，以及如进口限制、配额和关税等对贸易的保护措施。

同样的，制度改革除非在扎实的理论和借鉴国际经验的基础上精心策划，否则将会出现意想不到的后果。农业部门的例子有：进出口和贷款市场的自由化；撤销补贴；开放之前由政府部门掌管的市场，如水及其相关产业。

这个案例研究用一种“置之死地而后生”的方法来探究这些问题。整个练习围绕着“发现学习”这一理念。这些问题之间关联的线索任意地分布在所有的材料当中，有些是很明显的，有些却被隐藏得很好。参与者应当阅读、分析与同事讨论这些材料，同时能写出一份综合的书面报告，共同讨论一下研究的结果和同时产生的问题，相信这一定会受益匪浅。

2. 对培训者的几点意见

这本书可以根据培训目的的不同，培训时间的不同，培训者自身经验的不同有多种不同的使用方法。在使用这些练习的时候，可以根据各个国家情况的不同，对其中的内容有所取舍。培训者应该根据各自的需要选择不同的方法，这里的注释只是对此的一些建议。

前面提到这个培训整体是用了一种“置之死地而后生”的方法，这也是对那些专业人士面临的挑战的真实性的一种精确描述。专家在处理这些问题时既没有足够渊博的理论，没有受过系统的方法训练，也没有时间和资源来获得这方面的专业技术。对于资深或中级专家来说应具备这样的一种能力：在不经再训练的情况下能够透过现象看到制度问题的本质。只有当专家对问题的领域有一个透彻的全局的把握，才能发现呈现在他们及同事面前的专业技术的漏洞所在，并能够在最小的代价下有效地弥补这些漏洞。

这个培训的基本架构是每一个参与者都扮演着秘书处的一员，秘书处当前的任务就是推进减缓农村地区贫困和农业战略的全国范围的讨论热潮，并能够最终达成一致协议。后面（在参与者的任务大纲中）会解释到，这些会员都是从具有相关背景的专家中筛选出来的。参与者们一起分析讨论问题，但每个人都有自己不同的兴趣，关注不同专业领域的问题。

这个培训是分组进行的，每组 7 人到 10 个人，如果超过 10 个人就要再分组，同样的，如果少于 7 个人，就要考虑合并组。培训者应具备创新意识，能够随机应变，不拘泥于现有的成功模式。

可能安排的几个角色是：①国家财政部的高级议员，主要负责农村和农业方面的开支；②农业，食品和自然资源（包括灌溉）部的高级政策分析家；③策划部的高级政策分析家，负责和国际组织交涉有关经济发展和减缓贫困的问题；④农民组织的代表（南国农民贸易协会或者国家小农联盟）；⑤非政府组织的农村服务业的代表；⑥消费者协会的代表；⑦商业、工业和农业会议厅的代表；⑧当地政府权威的代表；⑨得到政治反对派广泛支持的政策学习委员会主席。

这次培训最好安排 4 整天的时间，以便于随时汇报情况。如果参与者已经有相关经验或者任务被削减了那么时间可以压缩为 2 天。

团队的工作显然需要一定的管理：要分配任务，组织讨论，记录大家相同和不同的意见。团队中还可以再细分成小队，以对特定问题进行讨论学习并将结果汇报给上级团队。最上级的团队需要整合并编辑一下讨论结果使其成为一个完整有逻辑的报告。培训者要先观察一下，以确定在这个管理的过程中要涉足多深。在有些案例中，培训者会认为内部的这种管理经验也是这次培训的一个有益的附加目的，在这些案例中培训者将会采取一种“轻的”的方法。这个方法一方面会很理智地来分配领导者的角色，分配任务和制定时间表。另一方面，培训者们有的时候也许会认为使用“指示性”的方法是比较恰当的，比如，分配各个角色及领导的责任，制定能够完成任务的时间表。

书面材料是很必需的，作为补充，还需要 1 个小时或更长时间的口头报告和讨论。无论是书面还是口头报告都必须具备专业水准，而且如果条件允许的话，口头报告最好使用一些描述性软件（幻灯片或类似的软件）。对于参与者来说，及时地收到意见的反馈和讨论是很重要的。报告的内容也要考虑人力资源的可用情况，报告组最好由 3 名资深专家组成：减缓贫困战略决议的官方负责人，农业、食物和自然资源部门职位最高的公务员和总统办公室的代表。

在一个很典型的 4 天的会议中，所要做的工作如下：

- 半天：
 - (1) 一个简介会议，陈述一下整个实施过程的模式（目的、任务大纲、团体工作）；
 - (2) 团队的构成，阅读任务大纲，背景注释和工作组的成员（主席和报告者）。
- 半天：
 - (1) 国家现在所面临困难和问题的确定；
 - (2) 逐个确定每个成员的目标，兴趣所在，存在的问题和职位，鉴别出成员之间的联盟；
 - (3) 评定一下那些债权者的职位，虽然他们不是团队中的一部分，但是团队最后准备的报告将交给这些债权者讨论；
 - (4) 分配经过确定的问题的分析任务，并对提议作一下简单的汇报。
- 一天半：
 - (1) 阅读材料；
 - (2) 执行分析；
 - (3) 对于确定过的问题和困难提出可行的解决方法；
 - (4) 团队内部谈判以对报告的内容达成一致；
 - (5) 大体地分配任务。
- 一个半天（可选择的）：如果参与者需要的话，培训者可以开一些简会来澄清一些技术上的问题。这些简会可以在前 3 天的任意时间召开。
- 一天或者一天半：
 - (1) 起草报告；
 - (2) 全体出席讨论这个报告；
 - (3) 结束会议。

最后，术语表是整个培训中的很重要的部分，是很有用的资源，参与者可以带走，在接下来的专业工作中会有参考价值。在介绍这个练习的时候，培训者们要强调术语表是参与者以后经常要用到的工具。在最后的讨论中，参与者应该努力熟悉术语表中的所有内容。

报告的任务大纲

引言中也介绍过了，南国以出台一个过渡期的临时扶贫战略文件（I-PRSP）为条件得到过渡期的协助，经世界银行的同意，该草案中的“减缓农村贫困与农业”一章由于债权人没有达成一致而留空，计划将于 2003 年初与其他章节一并完成。

政府已经决定设立一个秘书处，主要职责是将促成全国范围内对减缓农村贫困和食物安全战略的讨论写进扶贫战略文件。政府希望这个战略得到全国支持，债权者的磋商会议也会有不同的成员，包括那些非政府政党的代表。秘书处是一个小团队（不多于 10 个人），包括各类政府部门的官员，社会组织的两名代表（农民组织，非政府的服务部门），贷款给农业的国内银行委员会的一名代表，国内农业出口协会的一名代表，一名理论研究员和一名得到政治反对派广泛支持的政策学习协会主席。

你们（南国练习的参与者）这段时间被指派为秘书处的成员。你们已经在 2002 年 9 月为 2003 年初的债权人磋商会议做准备召开了第一个会议。你们的主席已经告诉你们第一步是对农业、食物安全和减缓农村贫困政策改革中存在的 key 问题准备一份秘书处文件，这个文件将会在债权人磋商会议上被陈述并对其进行讨论。

秘书处的文件起草完成以后将会在接下来的债权人磋商会议中被参与者们传阅。可以预见的是在会议中，与会者将会有很多观点和意见，大家的意见不会完全一致。然而你们的论文将被作为手段与工具，在以下几个方面取得全国范围支持：

- 农业和食品行业在努力推动经济增长，食物安全和减缓贫困中所面临的主要困难；
- 政策和制度上的 key 问题；
- 解决这些问题的可行方法。

由于秘书处议员的背景和兴趣不同，在起草这份文件的时候，免不了会有争论。在制定扶贫战略文件的过程中，参与者要表明他们兴趣小组的立场所在，并能够证明在定稿中这个立场仍能站得住脚。然而，参与者们也要做好妥协的准备，并能接受最后的定稿并不和他们的立场完全一致。因此，这份报告必须有足够的说服力。技术上的问题必须经过验证，而且能够清楚地用非技术和非制度术语的语言表达出来，如果使用了术语，那就必须解释清楚，让那些没有专业背景的听众听明白。

一份秘书处文件的字数不多于 2 000 字，最后加一份简短的“技术附录”。文件的内容要广泛，结构也要宽松，但必须包括以下内容：

- （1）对农业和食品行业最近的发展情况的解释，并说明其与减缓贫困和食物安全的关系。
- （2）“政策和制度改革面临的 key 问题”的一个清单，这个清单里可以包括从扶贫战略文件中选出的某些章的题目，还要有对选择这些章节的原因的一个文本解释。
- （3）需要简单介绍每一个“key 问题”的属性和重要性
说明可行的政策解决方法，并提出本小组的首选方法。

(4) 一份简短的技术附录，这个附录要简单介绍每一个定量分析的结果，这些结果可能被秘书处用来证明问题的存在和可行的解决方法。例如：

- a. 相关产品的生产，消费和国际贸易倾向；
- b. 影响农业和农村部门的宏观环境中的关键因素；
- c. 贫困和不安全食品的目前状况；
- d. 对减缓贫困有帮助的部门工资增长情况的分析。

背景提示

1. 过去的 10 年

按照 1993 年初在巴黎召开的募捐会议上签订的政策框架协议（PFP）中约定的，南国政府在执行一个整体经济议程的条件下可以从国际货币基金组织处得到一个加强结构调整设施（ESAF）。同时，在执行部门级的改革的条件下，世界银行可以提供南国政府在一系列的部门级的便利设施中最需要的一个——行业调整贷款（SECALs）。1993 年的部门调整贷款是针对工业政策改革的，并且计划着接下来的贷款会贷给农业和食品部门。然而，1994~1995 年夏天干旱的突袭，使得政府部门把精力转向了紧急食品援助上了，农业和乡村的改革议程被搁置了。

1997 年，南国政府再次受到来自国际财政协会（IFIs）的巨大压力，迫使南国政府执行经济改革政策，这一举动将会造成南国主要政策的改变。特别是食品供应部 FSB 被改成了食物安全处 FSA，并让粮食市场自由化。

到 20 世纪 90 年代中期，世界银行已经不用贷款手段来继续执行部门调整贷款，转而通过部门投资工程（SIPs）来取得部门的支持。在与主要的资助者讨论过后取得了一致的协议：在部门投资工程中将以提供一个完整的部门工程来提供发展协助。

在与发展伙伴和国内债券者协商以后，南国政府决定对由 1994~1995 年的干旱所造成的改革延误有所行动：该政府将执行农业地区投资规划（ASIP）来保住农业和食品部门改革所需的贷款。这个工程在 1998 年的日内瓦圆桌会议上被提出，与会方都愿意提供资金协助，有一些资金是由那些两面派的合作伙伴提供的。

1998 年的农业部门投资工程让社会进步很快：更激烈的国内市场竞争，更多的国内投资，更高的外汇收入，及制度的改变。更高水平的目标包括：

- （1）相关的农业部门报给政府的预算开支大幅度降低，迫使 1997 年通过粮食供应部门改革开始的市场制度，投资和贷款的津贴都减少了；
- （2）一些个体和外部机构对农民提供服务（不包括小农户）；
- （3）农业进出口市场的改革，目的是为了减少政府干预，增强竞争；
- （4）粮食储藏政策和系统的改革；
- （5）农村财政的改革，目的是为越来越多的农村农民建立一个可独立发展的系统（通过撤销农村银行对津贴和价格的控制权来鼓励竞争者进入这个有利可图的生意）；
- （6）鼓励农业出口；
- （7）灌溉系统的改革，特别是在管理小面积农场灌溉系统方面和灌溉，水力发电和矿产部门之间的联系；
- （8）国家耕地私有化；
- （9）在贫困的农村地区开展专门的基于农业的项目以减缓贫困，包括削减政府开销和其