

党的执法监督

CPC'S SUPERVISION OF LAW ENFORCEMENT

刘建华 编著



TWO

案例研究
CASE STUDY



中国长安出版社

党的执法监督 案例研究

刘建华 编著

中国长安出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党的执法监督.案例研究/ 刘建华著 . —北京: 中国长安出版社, 2006.11

ISBN 7-80175-542-1

I. 党… II. 刘… III. 行政执法 - 司法监督 - 案例 - 研究 - 中国 IV. D922.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 138088 号

党的执法监督——案例研究

刘建华 编著

出版: 中国长安出版社

社址: 北京市东城区北池子大街 14 号 (100006)

网址: <http://www.ccapress.com>

邮箱: ccapress@yahoo.com.cn

发行: 中国长安出版社 全国新华书店

电话: (010) 65270593

印刷: 青岛任缘印刷包装有限公司

开本: 640mm × 1000mm 1/16

印张: 21

字数: 215 千字

版本: 2006 年 11 月第 1 版 2006 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1-10000

书号: ISBN 7-80175-542-1

定价: 28.00 元

(如有印装错误 本社负责调换)



刘建华

中国人民大学经济学博士

中共青岛市委常委、政法委书记

青岛市社会治安综合治理委员会主任

青 岛 市 法 学 会 会 长

《党的执法监督——实践探索》与《党的执法监督——案例研究》分别从宏观的一般原则和微观的案例分析这两个不同角度，对党的执法监督的理论与实践做了全面系统的研究分析，对于深入探讨党的执法监督的一般规律、理论原则、方式方法和制度建设具有一定的借鉴意义。

◎ 前言

加强和改进党对政法工作的领导，是坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，是政法工作始终沿着正确方向前进的根本政治保证，也是发展社会主义民主政治的必然要求。党的执法监督工作，是加强和改进党对政法工作领导的重要方式和途径，在推进依法治国伟大方略、全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的进程中，担负着重要的责任和使命。

各级党委政法委作为党领导和管理政法工作的职能部门，多年来按照中央的要求和部署，从各地实际情况出发，全面组织开展执法监督工作，在保证政法部门正确贯彻党的路线方针政策、促进政法机关严格公正文明执法、改善执法环境以及维护社会主义法制的尊严与统一等方面发挥了极为重要的作用，同时也积累了相当丰富的经验。新的形势下，随着经济社会的发展，依法治国作为基本的治国方略将在更大的范围内、更高

的层次上推进实施，也给党的执法监督工作提出了更新、更高的要求。因此，各级党委政法委应当结合工作实践，深入研究总结党的执法监督的工作规律、理论原则和方式方法，努力提高党的执法监督的质量和水平，更加卓有成效的组织和领导政法机关全面提高维护国家安全稳定、服务经济建设、化解矛盾纠纷、构建和谐社会等能力，确保经济社会有条不紊地在法治轨道上良好运转。鉴此，我们在立足总结青岛市委政法委开展执法监督实践所得的基础上，广泛学习借鉴各方面、各层级有关的工作经验和研究成果，编写出版了《党的执法监督——实践探索》、《党的执法监督——案例研究》，分别从宏观的一般原则和微观的案例分折这两个不同的角度对党的执法监督工作做了些初步的研究探讨，以期引起工作同仁和社会各界的共同关注和研究，促进产生更多更好的研究成果。

《党的执法监督——案例研究》一书，着重从现实需要出发，围绕党的执法监督的职责任务，通过促进社会和谐、维护社会稳定、服务改革发展、保护知识产权、规范市场秩序和维护群众权益、构建长效机制等七个不同层面，运用大量案例实证，全面展现了青岛市党的执法监督工作实践，许多体现新时期党的执法监督工作的实例都是生动的、鲜活的。这些有益的经验 and 做法，对于科学认识党委政法委的重要地位，充分体现党委政法委的工作优势，特别是提高新形势下党的执法监督工作水平，具有一定的理论和实践意义。

近几年来，青岛市委政法委在开展党的执法监督工作中，每年协调指导政法各部门处理各类案件近百起，政法委的赵春光、夏国洪、高鲁沂、王学军、于兴国、王革、王政旭等同志从中做了大量卓有成效的工作。书中收集的案例，都是着眼于现有经验的推广运用和实际问题的解决，从几年来几百起案件协调的工作实例中精选出来的。在编撰中，主要采取了“说明案由、提出焦点、综合分析、引出启示”的方法，从党的执法监督工作角度，全面介绍了执法监督在促进和谐、维护稳定、服务发展、规范秩序、保护知识产权和维护权益等热点难点问题中的作用、优势、方法和效果，展示了党的执法监督的一般过程，从中也不难看出党的执法监督的一般规律。同时，书中为了便于论述和出于保护当事人隐私权的目的，隐去了其真实姓名和单位，但案件及其处理的真实性不容置疑。

本书在编写过程中，青岛市委政法委郝伟、江志浩、孙林同志与执法督查处的李胜良、王元春、庞林等同志做了大量工作，不仅一起参与了资料搜集和案例分析，而且还参与了部分案例撰写和校核工作；国内部分高校和科研机构的有关专家学者也提出了许多宝贵的意见和建议，在此一并致谢。

选择党的执法监督实践进行研究，是一个涉及范围非常广泛、内容极其丰富的大课题，其内涵的复杂性和丰富性决定了对它研究的长期性和艰巨性。我们目的在于，力求通过剖析个案的有效处理，既提供一种方法、一种引导，又启迪人们去开

阔思路、探索创新。但由于时间、范围等各种条件的局限，本书对党的执法监督的案例选择和研究，无论在广度上还是在深度上都是初步的，也是肤浅的，倘若能够起到抛砖引玉的作用，为各地政法委和法学、法律界同仁及热心于党的执法监督的研究人士提供一种参考，作者也就感到十分欣慰了。

刘建华

2006年10月

目 录

一、促进社会和谐篇	1
执法监督与促进和谐	3
【超前化解】	8
1、统筹兼顾各方利益 确保胶济铁路改造工程顺利施工	8
2、承包土地起干戈 排查调处成玉帛 ——成功排查调处一起土地承包案	13
3、丈量土地漏掉半亩 依法调解不差分厘 ——及时排查调处一起承包土地面积纠纷	16
【诉讼调解】	18
4、以调适判 以判促调 ——依法调解大埠村村民拆迁诉讼案	18
5、倾情化解平波澜 握手言欢共发展 ——成功化解一起外资企业仓储物流纠纷案	22

6、在矛盾的漩涡中艰难调处	26
7、尊重历史与现实 注重沟通与协调 ——大雨房产公司与张大华民事赔偿和解案	30
【诉后和解】	35
8、调解为先 和谐至上 ——破解古山后“城中村”改造中的“拆违” 难题	35
9、三级六审不服判 依法调解立奇功 ——成功调解一起马拉松式的房屋租赁纠纷案	40
10、贷款纠纷难调处 和谐发展求共赢 ——成功调处海岛大学与华商银行贷款纠纷案	45
11、索要赔偿事有因 因案调解终有果 ——祝志明人身伤害赔偿案解决经过	48
12、从发誓“生命不息 上访不止”到承诺“安度 晚年 永不上访” ——调解结服王淑香上访案	53
二、维护社会稳定篇	57
执法监督与维护稳定	59
【因拆迁安置引发的稳定问题】	63
13、“刚性”工作 “柔性”操作 ——青岛市黄河路部分居民拆迁补偿费执行案	63
【因企业改制引发的稳定问题】	69

14、坚持从源头入手化解群体性事件	
——及时化解青岛和裕五金公司职工集体上访案	69
【因土地延包引发的稳定问题】	76
15、严惩犯罪保稳定 宽严相济恤民情	
——依法惩处徐成等聚众扰乱社会秩序案	76
【因刑事犯罪引发的稳定问题】	82
16、及时化解矛盾纠纷 全力维护社会稳定	
——迅速处结“11·23”故意杀人案引发的集体上访案	83
【因经济犯罪引发的稳定问题】	88
17、积极协调维权益 深挖细查惩犯罪	
——依法协调处理大华石墨公司被诈骗案	88
【因农村基层选举引发的稳定问题】	93
18、破坏选举法不容 澄清事实获新生	
——正确处理李文茂涉嫌破坏选举案	94
【因名人效应可能引发的稳定问题】	99
19、过失犯罪应担罪责 致人死亡罪刑相当	
——依法认定张成江过失致人死亡案	99
三、服务改革发展篇	105
执法监督与服务发展	107

【稳妥解决经济纠纷】	111
20、秉公处理扫清疑云 巧妙斡旋尽释前嫌 ——妥善处结亚马集团与王化文经济纠纷案	112
21、严把证据关 避免瑕疵案 ——平息赵村村民集体资产受侵害信访案	116
【依法维护企业利益】	121
22、依法支持企业改制 妥善处理债务纠纷 ——妥善解决金星化工集团债务纠纷案	121
23、正确界定案件性质 严格把握犯罪构成 ——简析张静文侵犯财产犯罪案件	124
【妥善处理涉外事件】	128
24、充分发挥协调职能 妥善处结涉外事件 ——迅速解决青岛外国语言学校教学器具被 扣留事件	128
25、依法解决涉外案件 营造一流投资环境 ——处结青岛一外资公司管理人员受恐吓案	132
【严格规范企业管理】	137
26、澄清错误认识 严格适用法律 ——“从旧兼从轻”依法不追究刑事责任案	137
【及时调处劳资纠纷】	142
27、严格执法准确定性 以案释法定纷止争 ——江功达信访案息访情况	142

四、保护知识产权篇	147
执法监督与保护知识产权	149
【保护商标权】	154
28、司法程序认定“白雪”为驰名商标案	154
29、依法认定驰名商标 维护企业合法权益 ——司法认定“壹枝笔”为驰名商标	159
30、严格把握侵权构成 依法解决商标纠纷 ——白塔公司侵犯海洋公司商标权案	164
【保护专利权】	170
31、准确适用法律 严格保护专利 ——大河气囊厂假冒专利侵权案	170
【保护著作权】	175
32、灵活运用法律 弥补司法空白 ——通过互联网侵犯录音制作者权利案	175
【保护商业秘密】	180
33、商业秘密岂容侵犯 产权保护责无旁贷 ——依法认定赵勇侵犯商业秘密犯罪案	180
五、规范市场秩序篇	185
执法监督与规范市场秩序	187
【规范金融市场秩序】	191
34、一起震惊全市的汽车消费骗贷案件平息始末	191

【规范劳动市场秩序】	198
35、认真履行执法监督职责 支持政法部门依法办案 ——左辉劳务输出合同诈骗案	198
【规范房地产市场秩序】	202
36、除奸扶弱得民心 尽职尽责保平安 ——从一起信访案挖出诈骗、渎职串案 ...	203
【规范流通市场秩序】	207
37、抓住核心问题 依法准确定性 ——及时处结于文兴与王志武合同纠纷案 ...	207
38、及时统一认识 准确认定犯罪 ——顾全明合同诈骗案	211
六、维护群众权益篇	217
执法监督与维护群众权益	219
【依法治权的案例】	223
39、违规征用土地 依法解决问题 ——妥善处理李家村土地使用权纠纷案 ...	223
40、坚决支持依法治权 撤销越权行政行为 ——山东方达公司行政诉讼胜诉案	227
【依法纠错的案例】	232
41、明析案情探真相 严肃监督促改判 ——依法改判东原公司与李尉债务与劳务 合同纠纷案	232

42、各方分歧难消弭 执法监督解难题	
——依法不予认定李明德涉嫌挪用公款案	…235
【维护群众的人身权】	…239
43、严格执法维民权 扶贫济弱暖人心	
——刘玉华道路交通事故人身损害赔偿案	…239
44、“先民后刑”依法平息张志国受伤害上访案	…243
【维护群众的财产权】	…248
45、重新调查明是非 变通解决化纠纷	
——解决田玉宁夫妇请求返还赃款一案	…248
46、维护法律之尊严 还当事人以公道	
——依法撤销刘风彩涉嫌职务侵占案	…251
【做好群众的思想工作】	…255
47、答疑释惑解民怨	
——李爱珍不服法院判决上访案	…255
48、清官明断家务事 婆媳修好释前嫌	
——成功解决一起因婆媳矛盾引发的民转刑	
案件	…259
【解决群众的实际困难】	…263
49、无理上访 有情解决	
——于兰花母子十年上访案息访情况	…263
50、昔日缠访户 今日忙致富	
——成功结服朱氏兄弟索要赔偿案	…267

七、构建长效机制篇	271
执法监督与长效机制建设	273
【通过个案监督建立的依法独立行使职权制度】	276
【通过个案监督建立的刑事司法救济制度】	279
【通过个案监督建立的规范信访秩序制度】	284
【通过个案监督建立的优化法治环境制度】	292
【通过个案监督建立的涉外案件处理制度】	302
【通过个案监督建立的办理轻伤害案件制度】	307
【通过个案监督建立的规范金融市场秩序制度】	312



促进社会和谐

