

《北京市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》

辅 导 读 本

北京市发展和改革委员会 编

中国人口出版社

《北京市国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要》

辅 导 读 本

北京市发展和改革委员会 编

中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

《北京市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》辅导读本/北京市发展和改革委员会编. —北京:中国人口出版社, 2006. 8
ISBN 7-80202-361-0

I. 北… II. 北… III. ①国民经济发展—五年计划—北京市—2006~2010—学习参考资料②社会发展—北京市—2006~2010—学习参考资料 IV. F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 101340 号

《北京市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》

辅导读本

北京市发展和改革委员会 编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	普瑞德印刷厂
开 本	850 × 1168 1/32
印 张	9.875
字 数	210 千字
版 次	2006 年 9 月第 1 版
印 次	2006 年 9 月第 1 次印刷
印 数	1 ~ 2 000 册
书 号	ISBN 7-80202-361-0/D · 104
定 价	18.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@163.net
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编 委 会

主 编 丁向阳

副 主 编 柴晓钟 卢映川

撰 稿 人 (按姓氏笔画排序)

尤 勇 文 献 王淑华 王景山

邓 茂 左新文 刘岚芳 刘秀如

朱跃龙 张 远 李 伟 杨兆科

邵志清 段艳红 荀 怡 赵云龙

赵炎培 赵晓伟 凌文杰 徐小元

徐新锋 郭庆山 尉高师 崔小浩

梁 义 谌利民 程和元 蒋达峰

编辑人员 梁 义 赵晓伟 杨兆科

郭庆山 王淑华 谌利民

段艳红 徐新锋

编写说明

北京市第十二届人民代表大会第四次会议审议批准的《北京市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》(以下简称《纲要》),是党中央提出科学发展观和构建和谐社会重大战略思想,国务院批复《北京城市总体规划(2004年~2020年)》后编制的第一个五年规划。《纲要》是未来五年北京市经济社会发展的宏伟蓝图,是全市人民共同奋斗的行动纲领,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。为了使各方面更好地理解《纲要》提出的战略目标、发展重点和政策措施,北京市发展和改革委员会组织编写了《〈北京市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要〉辅导读本》。全书根据《纲要》的内容结构安排,分十八章对《纲要》涉及的主要内容进行了较为详细的解释和说明。本书的编写人员主要是直接或间接参与《纲要》起草的同志。每个章节内容都是在认真理解《纲要》原意的基础上,参考可靠资料和相关领域专项规划编写的。希望本书的出版对广大读者进一步学习和深入理解《纲要》有所帮助。

编者

2006年8月

目 录

第一章 规划时代背景	(1)
第一节 “十五”时期首都经济社会发展主要成就	(1)
第二节 “十一五”时期首都经济社会发展新阶段特征	(7)
第三节 “十一五”时期首都发展面临的机遇与挑战	(9)
第二章 核心思想与发展目标	(17)
第一节 《纲要》核心思想	(17)
第二节 “十一五”发展的主要目标	(20)
第三节 “十一五”发展的战略重点	(23)
第三章 转变经济增长方式	(26)
第一节 坚持高端产业发展方向	(26)
第二节 优化产业空间布局	(34)
第三节 大力发展循环经济	(38)
第四章 扩展社会公共服务	(41)
第一节 社会公共服务发展现状及问题	(41)
第二节 扩展社会公共服务指导原则和主要目标	(43)
第三节 扩展社会公共服务工作重点	(46)
第五章 建设安全高效的基础设施体系	(55)
第一节 规划背景	(55)

第二节	建设思路 and 原则	(60)
第三节	建设重点	(62)
第六章	推进社会主义新农村建设	(73)
第一节	新农村建设背景	(73)
第二节	新农村建设指导原则和主要目标	(76)
第三节	新农村建设主要任务	(78)
第七章	提高城市治理效能	(89)
第一节	加强城市减灾应急体系建设	(89)
第二节	强化安全生产管理	(99)
第三节	加大城市环境整治力度	(106)
第八章	加强社会和谐建设	(111)
第一节	千方百计扩大就业	(111)
第二节	建立城乡衔接、基本完善的社保体系	(115)
第三节	着力构建和谐社区、和谐村镇	(120)
第四节	加强民主法制建设	(126)
第五节	提高文明城市水平	(129)
第九章	促进人口健康发展	(133)
第一节	首都人口现状和问题	(133)
第二节	人口健康发展的指导原则和主要目标	(136)
第三节	人口发展的主要任务	(139)
第十章	建设资源节约型社会	(149)
第一节	厉行水资源节约	(150)
第二节	高效利用土地资源	(153)

第三节	提高能源利用效率	(157)
第十一章	建设环境友好型城市	(162)
第一节	首都环境现状及面临问题	(162)
第二节	“十一五”期间环境保护和生态建设主要目标	(167)
第三节	“十一五”期间环境保护重点任务	(170)
第十二章	努力建设创新型城市	(177)
第一节	首都科技创新现状及问题	(177)
第二节	“十一五”科技创新总体思路和发展目标	(180)
第三节	做强中关村科技园区	(182)
第四节	实施一批重大创新攻关项目	(186)
第十三章	深化体制改革	(189)
第一节	改革进入深层次攻坚阶段	(189)
第二节	体制改革的总体思路 and 主要目标	(193)
第三节	“十一五”体制改革主要任务	(195)
第十四章	深化京津冀区域经济合作	(206)
第一节	京津冀区域合作现状、问题及态势	(206)
第二节	深化京津冀区域合作的重大意义	(212)
第三节	深化京津冀区域合作指导原则和重点领域	(215)
第十五章	提高对外开放水平	(221)
第一节	“十五”对外开放成效及问题	(221)
第二节	转变外贸增长方式	(226)
第三节	提高利用外资质量	(231)

第十六章 办好 2008 年北京奥运会	(235)
第一节 举办奥运会对北京的影响	(235)
第二节 奥运会筹办进展主要情况	(241)
第三节 以奥运会提升首都各项工作水平	(250)
第十七章 启动重点新城建设	(259)
第一节 重点新城发展概况及问题	(260)
第二节 新城建设的原则、目标及时序	(262)
第三节 重点新城建设主要任务	(266)
第四节 搞好新城建设的主要措施	(269)
第十八章 规划实施	(272)
第一节 市场经济条件下规划的功能和作用	(272)
第二节 完善规划实施机制	(277)
第三节 加强规划实施管理	(281)
附录 《纲要》主要指标测算说明	(286)
附录 1 《纲要》指标设计原则及分类	(286)
附录 2 经济发展主要指标及测算说明	(288)
附录 3 社会发展主要指标及测算说明	(290)
附录 4 城市发展主要指标及测算说明	(296)
附录 5 人民生活主要指标及测算说明	(297)
附录 6 资源环境主要指标及测算说明	(299)
附录 7 科技创新主要指标及测算说明	(303)

◎ 第一章 ◎

规划时代背景

第一节 “十五”时期首都经济社会发展主要成就

“十五”计划的圆满完成,为进一步发展打下了坚实的基础。“十五”期间,全市贯彻落实科学发展观,紧紧围绕“新北京、新奥运”战略构想,创新体制、调整结构、优化环境、全面发展,改革开放和现代化建设取得了巨大成就,为进一步发展创造了良好的条件,主要表现在以下几个方面:

一、经济发展跃上新台阶

经济总量突破 6000 亿元。“十五”期间,北京地区生产总值由 2000 年的 3161 亿元增加到 2005 年的 6814.5 亿元,年均增长 11.9%,经济总量在全国各省、自治区及直辖市中名列第十;地方财政收入由 2000 年的 398.4 亿元增加到 919.2 亿元,年均增长 25.3%。经济总量和财政收入都实现了翻番,人均地区生产总值突破 5000 美元,达到中等发达国家和地区水平。

经济结构逐步优化。“三二一”产业结构得到强化,符合首都功能特点的现代服务业、高新技术产业、现代制造业和现代

农业取得长足的发展。2005 年,三次产业构成为 1.4: 30.9: 67.7,第三产业比重比 2000 年提高 2.9 个百分点。

经济增长的质量明显提高。经济效益保持在较高水平,工业经济效益综合指数逐年提高,由 2000 年的 117.9% 上升到 2005 年的 177.7%; 利税总额由 262.3 亿元上升到 656.1 亿元,年均增长 20.1%。现价万元地区生产总值综合能耗从 2000 年的 1.31 吨标准煤下降到 2005 年的 0.80 吨标准煤,年均降低 5.5%; 万元地区生产总值水耗由 127.8 立方米下降到 50.9 立方米,年均下降 13.3%。总体上看,经济实力进一步增强,速度、结构、质量和效益协调发展。

二、社会发展迈出新步伐

科技、教育、文化等社会事业全面发展,社会公共服务体系进一步完善。一是科技事业蓬勃发展。全市研发经费支出占当年地区生产总值的比重达到 5.6%,科技进步对经济的贡献达到 56%。2005 年全市研发经费投入为 380 亿元,是 2000 年的 2.2 倍。二是教育体系日趋完备。学龄儿童入学率保持在 99.9% 以上,初中毕业生升学率达到 99.8%,高中阶段教育入学率达到 98%,高等教育毛入学率达到 53%,率先进入高等教育普及化阶段。加大了解决来京务工人员子女入学问题的工作力度,弱势群体受教育权利得到保证。三是文化体育事业健康发展。首都博物馆、国家大剧院等一批重大文化设施相继建成,市属国办院团新创剧(节)目 50 余部,在国内外顶级赛事上获最高奖近百次。“北京新年音乐会”、“相约北京”联欢活动等已经形成北京的四大文化品牌。全民健身活动日益普及,竞技体育水平实现新的提升。四是公共卫生体系和综合减灾应急

处理机制逐步健全。成功战胜非典疫情,采取有效措施防控高致病性禽流感疫情,社区卫生服务、农村医疗体系建设取得新成果。居民主要健康指标达到国际先进水平。把加强城市安全管理放在突出位置,初步建立了统一高效的应急管理体系,各级政府防范和处置突发公共事件的能力不断提高。

三、城市发展初现新格局

中关村科技园区全面实现“三年大变样”、“五年上台阶”工作目标。“十五”期间,园区技术创新体系逐步完善,技术辐射能力明显增强,机制体制创新取得新突破,创新创业氛围日趋浓郁。2005年,园区高新技术产业实现销售收入达到4800亿元,成为高新技术产业密集增长的基地。金融街建设进展顺利,已成为全国最大的金融保险业总部集聚地。北京商务中心区实现了跨越式发展,具有国际水平的商务中心区形态和商务氛围逐步形成,国际影响迅速提升。宣武传媒大道、前门大栅栏传统文化商业区、琉璃厂文化产业园区等功能区建设正在积极推进。抓住现代制造业国际转移的机遇,顺义汽车城、亦庄微电子产业基地、大兴生物医药基地、通州光机电一体化产业基地等产业基地建设已初具规模,产业集聚效应开始显现。

四、服务能力实现新提升

“十五”期间,城市基础设施建设加快推进,累计完成基础设施投资2260亿元,比“九五”时期增长60%。水、电、气、热、路等基础设施供给能力大幅度增强。

一是交通建设全面提速。我市轨道交通建设规模创新高,

地铁八通线和城市铁路(城铁13号线)相继建成通车,地铁4、5、10号线、轨道交通机场线、京津城际轨道交通工程按计划顺利推进,“十五”期间,新增城市轨道交通运营里程60公里,全市轨道交通在建规模达到115公里。新增公路通车里程1100公里,全市公路里程达到1.47万公里,其中高速公路达到525公里,全市快速路通车里程达到320公里。

二是水、电、气、热等基础设施承载力大幅度提高。坚持开源和节流并重,立足利用价格机制和市场机制,保障城市供水安全。2005年,城市中心区自来水管道长度达到7213公里,比2000年增加1620公里;建成了怀柔、张坊、平谷应急水源工程,年新增水资源供应能力3亿立方米以上。南水北调工程北京段顺利实施。再生水利用实现零的突破,利用量达到2.6亿立方米。能源消费结构不断优化,供给能力持续增长。电力供应和电力负荷能力进一步增强,2005年北京地区用电量达到507.1亿千瓦时,比2000年增长52.8%。天然气事业快速发展,陕北天然气进京市内管线及扩建工程基本竣工,全市天然气使用量由2000年的11亿立方米增加到2005年的31.7亿立方米,增长1.9倍。城市供热质量得到保障,集中采暖面积达到3.3亿平方米,比2000年增长2.1倍;其中热力管网供热面积达到9732万平方米,增长94.2%。

三是郊区农村基础设施建设呈现新面貌。市委、市政府高度重视统筹城乡协调发展,对郊区投入不断加大。2005年市政府安排的投向郊区的基本建设投资71.9亿元,郊区与城区的投资比例由2004年的40:60进一步提高到2005年的50:50。全市3978个行政村基本实现“村村通油路”。天然气管线已延伸到顺义、大兴、昌平、房山、通州等远郊区县。每个郊区新城都

建成了一个以上污水处理厂,郊区生活垃圾无害化处理率达到46.1%。57%的行政村进行了厕所改造,农村环境面貌进一步改善。

五、改革开放取得新突破

“十五”期间,市政府努力营造更具创造力和亲和力的服务环境,为经济发展创造了良好的发展氛围。一是政府职能转变和政府机构改革加快推进。全面实行政许可法,行政许可事项精简59.3%,行政事业性收费项目取消14项,政府行政行为得到进一步规范。电子政务建设大大提高了政务透明度,政府利用信息发布等调控方式创新取得初步成效。大力推广全程办事代理和“一站式”办公,行政效率显著提高。二是投融资体制改革取得新进展。出台了城市基础设施投融资改革和特许经营实施意见,基础设施投资建设和运营市场全面开放,对地铁4号线、部分垃圾处理厂等基础设施项目实施特许经营,在全国率先推行贷款银行招标制度。社会事业建设项目实施了“代建制”等制度,进一步放开社会事业领域市场准入,社会事业改革全面推进。初步确立了政府调控下的市场形成价格机制,市场形成价格的商品和服务项目已达到95%。研究制定了《北京市政府价格听证办法实施细则》,适时调整了水价、电价。三是市场体系建设全面展开。土地市场逐步透明规范,实行经营性土地公开招标、拍卖和挂牌交易管理。产权交易市场发展迅速,新成立的北京产权交易所共完成各类产权交易项目510项,实际成交额106亿元。劳动力市场初步形成市、区、街三级公共就业服务网络体系,并基本实现网络连通。技术市场繁荣活跃,交易额全国领先,“十五”期间,技术合同成交总额累计达

到 1592.2 亿元,年均增长 31.1%。积极探索产权激励和股权激励等新分配方式,完善资本、管理、技术等要素参与分配机制。国有资产监管体制和国有企业改革不断推进,223 家市属国有企业进行了重组和股份制改造。进一步稳定了农村土地承包关系,落实农户土地承包权,促进土地承包权的流转。四是利用外资实现新突破。“十五”期间,全市实际利用外资 123.2 亿美元,比“九五”时期增长 24.6%。第三产业的开放领域进一步扩大,实际利用外资 82.1 亿美元,占全市实际利用外资的比重稳定在 60%~80% 之间。到“十五”末期,全市有外商投资性公司 146 家,外商地区总部 45 家,外资独立法人研发机构 239 家。与“九五”末期相比,外资研发机构和投资性公司分别增长了 26 倍和 3 倍。

六、人民生活达到新水平

一是社会保障范围不断扩大,保障水平逐步提高。初步形成了以基本养老、基本医疗、失业、工伤和生育保险为主要内容的城镇社会保险制度,农村社会保障制度建设取得积极进展,城镇居民社会保障相关待遇标准逐年提高。二是人均收入稳步提高。2005 年,城市居民可支配收入达 17653 元,比 2000 年实际增长 64.2%,农民人均纯收入达 7860 元,比 2000 年实际增长 67.7%。三是消费结构升级加快,人民生活向更加富裕的小康迈进。居民消费水平逐年提高,消费结构升级加快。2005 年,城市居民人均消费支出达到 13 244.2 元,比 2000 年实际增长 50%。医疗保健、交通运输及娱乐教育文化服务消费成为消费主体,三项消费占总消费支出的 50%,住房、旅游、保健等成为新的消费增长点。

“十五”计划的圆满完成,为实现“新北京、新奥运”战略构想,率先基本实现现代化奠定了良好的基础,我们已经站在一个新的、更高的起点上。

第二节 “十一五”时期首都经济社会发展新阶段特征

综合分析“十一五”时期首都经济社会发展面临的环境以及国家和本市的宏观调控的政策取向,“十一五”时期,北京市经济社会将会呈现出以下几个显著的阶段性特征:

一是经济发展进入经济增长方式加快转变的新阶段。大力发展服务经济、知识经济、循环经济既是首都优势的集中体现,也是实现首都经济社会持续发展,有效破解资源约束“瓶颈”,实现经济结构优化升级是增长模式转变的必然趋势和要求。可以预期,“十一五”期间,以文化创意、金融保险、软件研发、信息服务、移动通信、节能环保等知识技术密集、高增值、低能耗为特征的现代服务业和高新技术产业发展将会面临前所未有的宽松环境和良好机遇。而现有高能耗、高物耗、高污染、低附加值的产业及一些工艺技术设备陈旧落后的企业和产品,将会逐步淘汰退出北京市场。随着资源要素价格形成机制的不断完善,以节能、节地、节电、节水和资源集约循环利用为特征的增长模式将逐步成为政府机关、企事业单位和广大市民的自觉行为。

二是城市发展进入布局优化和品质提升的新阶段。“十一五”期间,随着以通州、顺义、亦庄3个重点新城建设全面启动为标志的新北京城市总体规划的全面实施,“新北京”建设也将进入关键阶段。今后五年,市及区县政府投资用于新城和郊区

基础设施和社会公共服务设施投资建设的比重将会明显增加,社会投资也将快速跟进。由此带来人口、产业和城市功能向郊区和新城转移加快的趋势。这种趋势将为包括房地产业、建材业、商业服务业等行业拓展发展空间,增加发展机会带来新的商机。

三是区域发展进入区域分工和协调发展的新阶段。“十一五”期间,北京区域经济合作开始步入由要素吸纳集聚为主向吸纳集聚与辐射扩散并重转变的阶段。作为人文科技资源优势突出而自然资源相对匮乏的特大型城市,坚持区域协调发展,在更大的区域空间范围优化城市功能、资源配置和产业结构,解决人口与资源、环境的矛盾,已经成为落实北京城市总体规划、实现全面协调可持续发展和建设现代国际城市的必然选择。可以预见,随着国家京津冀区域规划的实施和北京周边大容量快速交通网络的构建,特别是天津滨海新区的开放和开发,北京与天津、河北等周边地区的经济社会联系将会更加紧密,在能源、生态、环境、旅游、产业、教育、卫生等领域的合作和规模将不断扩大,层次和水平也将不断提高。为此必须充分发挥首都的优势,走高端产业发展之路,大力发展总部经济,着重发展技术研发、核心制造、营销服务等环节,促进区域产业分工和升级,提升京津冀都市圈的整体竞争力。

四是形成现代化国际大都市基本构架、国际化步伐明显加快的新阶段。筹备和举办奥运会,是一项极为庞大复杂的社会系统工程,涉及奥运会场馆及相关配套设施建设,涉及城市道路、交通、市政、能源等基础设施体系的建设和完善,涉及城市环境综合治理、城市管理和服务等诸多方面,这些因素的交互影响,将大大加快北京的国际化、现代化进程。各类企业特别