

中国社会科学院研究生重点教材

MAJOR TEXTBOOKS FOR POSTGRADUATE STUDENTS
CHINESE ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES

拉丁美洲政治

POLITICS OF LATIN AMERICA

徐世澄◎著



中国社会科学出版社

中国社会科学院研究生重点教材

MAJOR TEXTBOOKS FOR POSTGRADUATE STUDENTS
CHINESE ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES

拉丁美洲政治

POLITICS OF LATIN AMERICA

徐世澄·著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

拉丁美洲政治/徐世澄著. —北京: 中国社会科学出版社, 2006.7

(中国社会科学院研究生重点教材系列)

ISBN 7-5004-5691-3

I. 拉… II. 徐… III. 政治—研究—拉丁美洲—研究生—教材 IV. D730.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 067746 号

责任编辑 韩育良

责任校对 石春梅

封面设计 王 华

版式设计 王炳图

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010-84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂 装 订 三河鑫鑫装订厂

版 次 2006 年 7 月第 1 版 印 次 2006 年 7 月第 1 次印刷

开 本 710×980 1/16

印 张 21 插 页 2

字 数 353 千字

定 价 39.80 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究



作者简介

徐世澄 1942年生，上海市人。1964年毕业于北京大学西班牙语系，曾留学古巴哈瓦那大学和墨西哥国立自治大学。现任中国社会科学院拉丁美洲研究所研究员、学术委员会副主任，研究生院教授、博士生导师。兼任中国拉丁美洲学会副会长、中国拉丁美洲历史学会副理事长、中国世界民族学会副会长、国家图书馆专家咨询委员会委员等职。主要著作有：《古巴》、《碰撞：卡斯特罗与美国总统》、《墨西哥》、《墨西哥政治经济改革和模式的转换》、《墨西哥现代化：新千年初墨西哥政治经济模式的变化》（西班牙文版）、《一往无前墨西哥人》、《美国和拉丁美洲关系史》（主编）、《帝国霸权与拉丁美洲：战后美国对拉美的干预》（主编）、《拉丁美洲史稿》（第3卷）（主编之一）、《拉丁美洲国家政治制度研究》（合著）、《拉丁美洲文明》（合著）等。译著有：《第三次革命》、《长笛与利剑：何塞马蒂诗文选》（合译）等。

内容简介

拉丁美洲地域辽阔、资源丰富，具有巨大的发展潜力，是第三世界的重要组成部分。进入21世纪以来，随着拉美地区政治和经济实力的不断增强，拉美国家在国际舞台上正在发挥越来越重要的作用，中国与拉美国家的关系正在迅速、全面地发展。本书是我国第一部有关拉丁美洲政治的研究生教材。它全面、系统、简要地阐述了拉美的概况和政治发展进程、政治体制（包括国体和国家结构、政体、国家机构、议会、司法机构和选举制度等）、政党和政党制度、思潮、工会和其他社会团体和社会运动、拉美的国际政治和拉美主要国家阿根廷、巴西、智利、墨西哥、哥伦比亚、秘鲁、委内瑞拉和古巴的政治概况等等。

中国社会科学院研究生重点 教材工程领导小组

组 长：陈佳贵

副组长：武 寅

成 员：陈佳贵 武 寅 黄浩涛 施鹤安 刘迎秋

秘书长：刘迎秋

中国社会科学院

研究生重点教材编审委员会

(按姓氏笔画排序)

主 任：刘迎秋

副主任：王 巍 王逸舟 李培林 金 碚 侯惠勤
党圣元

委 员：于 沛 牛凤瑞 王 巍 王国刚 王建朗
王逸舟 任宗哲 刘迎秋 朱 玲 江时学
邢广程 张车伟 张汉亚 张星星 张蕴岭
李 扬 李 周 李 林 李宇明 李国强
李培林 杨 光 汪同三 沈家煊 陆建德
陈祖武 房 宁 罗红波 金 泽 金 碚
侯惠勤 洪银兴 胡国成 逢锦聚 党圣元
唐绪军 袁 卫 顾海良 高培勇 曹宏举
黄 行 朝戈金 舒 元 蒋立峰 谢地坤
靳 诺 蔡 昉

总 序

中国社会科学院研究生院是经邓小平等国家领导人批准于 1978 年建立的我国第一所人文和社会科学研究生院,其主要任务是培养人文和社会科学的博士研究生和硕士研究生。1998 年江泽民同志又题词强调要“把中国社会科学院研究生院办成一流的人文社会科学人才培养基地”。在党中央的关怀和各相关部门的支持下,在院党组的正确领导下,中国社会科学院研究生院持续健康发展。目前已拥有理论经济学、应用经济学、哲学、法学、社会学、中国语言文学、历史学等 9 个博士学位一级学科授权、68 个博士学位授权点和 78 个硕士学位授权点以及自主设置硕士学位授权点 5 个、硕士专业学位 2 个,是目前我国人文和社会科学学科设置最完整的一所研究生院。建院以来,她已为国家培养出了一大批优秀人才,其中绝大多数已成为各条战线的骨干,有的已成长为国家高级干部,有的已成长为学术带头人。实践证明,办好研究生院,培养大批高素质人文和社会科学人才,不仅要有一流的导师和老师队伍、丰富的图书报刊资料、完善高效的后勤服务系统,而且要有高质量的教材。

20 年多来,围绕研究生教学是否要有教材的问题,曾经有过争论。随着研究生教育的迅速发展,研究生的课程体系迈上了规范化轨道,故而教材建设也随之提上议事日程。研究生院虽然一直重视教材建设,但由于主客观条件限制,研究生教材建设未能跟上研究生教育事业发展的需要。因此,组织和实施具有我院特色的“中国社会科学院研究生重点教材”工程,是摆在我们面前的一项重要任务。

“中国社会科学院研究生重点教材工程”的一项基本任务,就是经过几年的努力,先期研究、编写和出版 100 部左右研究生专业基础课和专业课教材,力争使全院教材达到“门类较为齐全、结构较为合理”、“国内同行认可、学生比较满意”、“国内最具权威性和系统性”的要求。这一套研究生重点教材的研究与编写将与国务院学位委员会的学科分类相衔接,以二级学科为主,适当扩展到三级学科。其中,二级学科的教材主要面向硕士研究生,三级学科的教材主要面向博士研究生。

中国社会科学院研究生重点教材的研究与编写要站在学科前沿,综合本学科共同的学术研究成果,注重知识的系统性和完整性,坚持学术性和应用性的统一,强调原创性和前沿性,既坚持理论体系的稳定性又反映学术研究的最新成果,既照顾研究生教材自身的规律与特点又不恪守过于僵化的教材范式,坚决避免出现将教材的研究与编写同科研论著相混淆、甚至用学术专著或论文代替教材的现象。教材的研究与编写要全面坚持胡锦涛总书记在2005年5月19日我院向中央常委汇报工作时对我院和我国哲学社会科学研究工作提出的要求,即“必须把握好两条:一是要毫不动摇地坚持马克思主义基本原理,坚持正确的政治方向。马克思主义是我国哲学社会科学根本指导思想。老祖宗不能丢。必须把马克思主义的基本原理同中国具体实际相结合,把马克思主义的立场观点方法贯穿到哲学社会科学工作中,用发展着的马克思主义指导哲学社会科学。二是要坚持解放思想、实事求是、与时俱进,积极推进理论创新。”

为加强对中国社会科学院研究生重点教材工程的领导,院里专门成立了重点教材工程领导小组,负责统揽教材总体规划、立项与资助审批、教材编写成果验收等等。教材工程领导小组下设教材编审委员会。教材编审委员会负责立项审核和组织与监管工作,并按规定特邀请国内2-3位同行专家,负责对每个立项申请进行严格审议和鉴定以及对已经批准立项的同一项目的最后成稿进行质量审查、提出修改意见和是否同意送交出版社正式出版等鉴定意见。各所(系)要根据教材编审委员会的要求和有关规定,负责选好教材及其编写主持人,做好教材的研究与编写工作。

为加强对教材编写与出版工作的管理与监督,领导小组专门制定了《中国社会科学院研究生重点教材工程实施和管理办法(暂行)》和《中国社会科学院研究生重点教材工程编写规范和体例》。《办法》和《编写规范和体例》既是各所(系)领导和教材研究与编写主持人的一个遵循,也是教材研究与编写质量的一个保证。整套教材,从内容、体例到语言文字,从案例选择和运用到逻辑结构和论证,从篇章划分到每章小结,从阅读参考书目到思考题的罗列等等,均要符合这些办法和规范的要求。

最后,需要指出的一点是,大批量组织研究和编写这样一套研究生教材,在我院是第一次,可资借鉴的经验不多。重点教材工程领导小组和编审委员会的同志以及全院各教学系有关同志尽管付出了很大努力,这套教材还是难免会

存在这样那样的缺点、不足、疏漏甚至错误。在此，我要向为这套教材的组织、设计、评审、编写和出版做出贡献的所有同志表示感谢，我也诚恳地希望得到广大研究生导师、学生和社会各界的理解和支持，并欢迎大家对我们的组织工作以及教材本身提出批评、意见和改进建议，以便今后进一步修改提高。

陳佳貴

2005年9月1日于北京

前 言

拉丁美洲地域辽阔，资源丰富，具有巨大的发展潜力，是第三世界的重要组成部分。2004年11月，胡锦涛主席在访问拉美时说：“在这片神奇的土地上，长期以来，拉美各国人民不仅创造了灿烂的文明，而且也为维护世界和平、促进共同发展做出了重要贡献。从玛雅金字塔到印加古城，从伊泰普水电站到哈瓦那遗传工程与生物技术研究中心，都见证了拉美人民非同凡响的创造活力。从玻利瓦尔到何塞·马蒂，从聂鲁达到博尔赫斯，都反映了拉美人民令人敬佩的开拓勇气。从争取200海里海洋权的正义斗争到创立拉美无核区，从开拓拉美发展道路到推进拉美一体化，都体现了拉美人民不屈不挠的奋斗精神。拉美人民的开拓进程波澜壮阔、可歌可泣，拉美地区的多样文化灵感激荡、风情隽永。拉美人民创造的伟大文明，在世界文明的百花园中绽放出独特的光彩”，“拉美各国政府和人民不畏艰难、勇对挑战，推动变革、谋求发展，取得了举世瞩目的成就，赢得了各国人民的尊重。展望未来，地域辽阔、资源丰富、人才济济、经济基础坚实的拉美地区，发展潜力巨大，发展前景美好”^①。随着拉美地区政治和经济实力的不断增强，拉美国家在国际舞台上正在发挥越来越重要的作用。

我国对拉丁美洲国家的研究起步比较晚，新中国成立前，对拉美缺乏研究，了解很少。新中国成立后至1960年，由于历史等原因，拉美国家同中华人民共和国一直没有建立正式外交关系，相互之间交往限于民间的、非官方往来。我国对拉美真正意义上的研究是从20世纪60年代初才开始的。1959年古巴革命的胜利和1960年古巴在拉美国家中率先同中华人民共和国正式建交，无疑推动了中国对拉美的研究。正是在这一历史背景下，1961年中国科学院拉丁美洲研究所正式成立。拉丁美洲研究所（以下简称

^① 中国国家主席胡锦涛2004年11月12日在巴西国会的演讲：“携手共创中拉友好新局面”，《人民日报》，2004年11月14日，第一版。

拉美所)的成立标志着中国的拉美研究步入了一个新阶段。然而,由于受“文革”的干扰和影响,拉美所曾一度被取消,研究人员被解散,拉美研究被迫中断。20世纪70年代后期,随着我国改革开放和对外关系的发展,拉美所以得以恢复,研究拉美的人员不断得到扩充,去拉美国家实地进修和考察的机会增加。与此同时,在全国组建了中国拉丁美洲学会、中国拉丁美洲历史研究会等相关民间学术团体,开始出版《拉丁美洲研究》等专业学术刊物。近25年来,在我国涌现出一批卓有成就的中青年拉美问题学者,出版了一批水平较高、影响较大的学术论著。此外,拉美研究的学科建设逐渐完备。我国对拉美的研究除动态性研究外,逐步注重对拉美基本情况,从理论上,从历史、政治、经济、社会、文化、国际关系等多方面多学科来关注和研究拉美问题。

进入21世纪以来,在经济全球化的推动下,拉美国家的政治、经济和社会结构正在发生深刻的变化,拉美国家的改革在向纵深发展,拉美一体化的进程正在加快。与此同时,中国与拉美国家的关系在迅速、全面地发展。在拉美改革和发展进程中出现的许多新现象、新问题有待我们进一步去研究、去探索。这些新问题、新现象涉及多种学科,内容十分广泛。为了使我国的拉美研究事业后继有人,一代一代地继承下去并不断深入,迫切需要培养和造就一批有志从事拉美研究的青年学者。为此,中国社会科学院研究生院以本院拉丁美洲研究所为依托,建立了拉丁美洲系,有计划地招收和培养拉美研究硕士生和博士生。《拉丁美洲政治》一书就是在拉丁美洲系老师从事拉美政治十多年研究生教学的基础上,适应研究生教学需要而编写的一本教材。本书也可供高等院校相关专业的师生、从事外事和外贸工作的人员以及对拉美问题感兴趣的广大读者参考。

拉美政治,包括拉美的政治进程、政治体制、政党和政党制度、思潮、工会和其他社会团体和社会运动、拉美国际政治和拉美主要国家政治等等,涉及面十分广泛。目前我国对拉美政治的研究还很薄弱,已有成果不多。编写这样一本涉及拉美政治各个方面的学术性很强的教材,决非易事。现在奉献给读者的只不过是作者多年从事拉美政治教学和研究的初步成果。尽管作者力图以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论作为指导,尽可能吸收国内外拉美学者优秀的研究成果和心得,但由于作者的知识面和水平有限,书中不当之处在所难免,恳请研究生和读者不吝赐教。

本书编写过程中，得到了中国社会科学院研究生院教务处有关领导、拉丁美洲系系主任、拉美所副所长、博士生导师江时学研究员，拉美所政治室主任刘纪新和社会文化室主任袁东振等许多人的热情支持和指导，在这里谨向他们表示衷心感谢。另外，在本书编写过程中，作者也参考了国内外同行们的一些研究成果，在此也向他们表示衷心感谢。

徐世澄

2004年12月于北京昌运宫

目 录

前 言	(1)
第一章 拉丁美洲概况和政治发展进程	(1)
第一节 拉丁美洲概况	(2)
第二节 独立前的社会和政治结构	(6)
第三节 独立战争和宪章制度的移植	(9)
第四节 拉丁美洲特有的考迪罗制	(13)
第五节 民众主义改革和现代化道路的探索	(15)
第六节 近现代拉美政治发展进程	(17)
第二章 拉丁美洲国家的政治体制	(30)
第一节 拉丁美洲国家的国体和国家结构	(30)
第二节 拉丁美洲国家的政体	(33)
第三节 拉丁美洲国家的国家机构	(40)
第四节 拉丁美洲国家的议会	(51)
第五节 拉丁美洲国家的司法制度	(66)
第六节 拉丁美洲国家的选举制度	(71)
第三章 拉丁美洲国家的政党和政党制度	(85)
第一节 拉丁美洲国家政党和政党制度的沿革	(86)
第二节 拉丁美洲国家政党的分类	(91)
第三节 拉丁美洲国家的政党制度	(94)
第四节 拉丁美洲国家政党的功能	(96)
第四章 拉丁美洲的思潮	(101)
第一节 民族主义思潮	(102)
第二节 社会主义思潮	(120)
第三节 经济思潮	(139)
第五章 拉丁美洲的工会和其他社会团体	(151)
第一节 拉丁美洲的工会组织	(151)

第二节 其他社会团体	(158)
第六章 拉丁美洲的国际政治	(168)
第一节 玻利瓦尔的拉美团结思想与拉美一体化运动	(168)
第二节 拉丁美洲国家的外交政策和对外关系的演变	(170)
第三节 拉丁美洲国家的国际关系和国际法理论	(188)
第四节 泛美主义和拉美与美国的关系	(191)
第五节 拉丁美洲与欧洲的关系	(206)
第六节 拉丁美洲与亚洲和非洲的关系	(225)
第七节 拉丁美洲与中国的关系	(235)
第八节 拉丁美洲地区的安全问题与安全合作	(247)
第九节 拉丁美洲在国际政治中的地位和作用	(257)
第七章 拉丁美洲主要国家的政治	(265)
第一节 阿根廷政治	(265)
第二节 巴西政治	(273)
第三节 智利政治	(280)
第四节 墨西哥政治	(287)
第五节 哥伦比亚政治	(294)
第六节 秘鲁政治	(299)
第七节 委内瑞拉政治	(303)
第八节 古巴政治	(310)
主要参考书目	(320)

第一章 拉丁美洲概况和政治发展进程

内容提要

拉丁美洲是指从墨西哥起的西半球南部的整个地区。历史上,这一地区主要是拉丁语系的西班牙、葡萄牙和法国等国的殖民地,故称拉丁美洲。拉美地区包括墨西哥、中美洲、南美洲和西印度群岛4个部分,共有33个国家和12个未独立的地区。拉美地区气候温和,拥有丰富的自然资源和矿业资源。拉美地区总人口为5.4亿,占世界总人口的8.7%。2002年拉美国内生产总值16580亿美元,占全球1/18,人均国内生产总值达3149美元。

拉丁美洲是世界古代文明的重要发源地之一。从15世纪末至19世纪初,西班牙、葡萄牙等欧洲国家殖民者统治了拉丁美洲300多年。拉美人民经过长期酝酿,终于在18世纪末和19世纪初掀起独立运动,推翻了殖民统治。独立后,拉美大多数国家都以美国、法国及西班牙1812年加的斯宪法为样板,制定了本国的宪法,建立了共和政体和议会。但是,实际上,绝大多数拉美国家的政坛上出现了一批被称为“考迪罗”的军事独裁者,在考迪罗主义的统治下,拉美社会处于长期动荡之中。

20世纪,拉美曾发生了5次比较有影响的革命:墨西哥革命(1910—1917年)、危地马拉革命(1944—1954年)、玻利维亚革命(1952—1964年)、古巴革命(1959年)和尼加拉瓜革命(1979年)。此外,在20世纪中叶,在拉美大陆广泛兴起了具有民众主义特色的资产阶级改革运动,逐步形成一场全大陆的改革运动,在很多国家导致新兴工业资产阶级取代传统寡头统治,建立起“多阶级联盟”的民众主义政府。

第二次世界大战结束以来,拉丁美洲的政治结构与政治制度发生了重要变化。自20世纪70年代后半期起至90年代,拉美原来由军人执政的国家,先后经过不同方式,“还政于民”,由文人上台执政,这一进程被称为军人“还政于民”的民主化进程。拉美是各种政治力量活跃并不断进行较量的地区。21世纪初,拉美一些国家的左派力量呈上升趋势,拉美左派在世界政治舞台上所起的重要作用越来越令人刮目相看。

第一节 拉丁美洲概况

一 地理位置和划分

拉丁美洲是指从墨西哥起的西半球南部的整个地区。它东濒加勒比海和大西洋，西临太平洋，南隔德雷克海峡与南极洲相望，北与美国为邻。在历史上，从15世纪末至19世纪初这一地区主要是拉丁语系的西班牙、葡萄牙和法国等国的殖民地，故称拉丁美洲。

拉美地区从北到南全长1.1万公里，总面积逾2070万平方公里，约占世界陆地面积的13.8%，相当于欧洲大陆的3倍。

拉美地区包括4个部分，共有33个国家和12个未独立的地区。这4部分是：墨西哥、中美洲、南美洲和西印度群岛。

墨西哥在地理位置上属北美洲，但它原是西班牙的殖民地，从种族、文化、历史上看，属于拉丁美洲。面积196.7万平方公里，人口约1亿。

中美洲指从墨西哥南部至哥伦比亚西北部美洲大陆中段的狭窄陆地，其最窄处为巴拿马运河，宽度仅为48公里。中美洲是连接南北美洲的陆路桥梁和沟通太平洋和大西洋的战略要地。中美洲陆地面积为54万平方公里。在行政区划上，包括伯利兹、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马7个国家。

南美洲位于西半球的南部。南美洲大陆北宽南窄，略呈三角形，南北最长距离7150公里；东西最宽处是从巴西东端的布朗库角至秘鲁西北部的帕里尼亚斯角，宽达5100公里。南美洲陆地面积约为1797万平方公里，包括阿根廷、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、圭亚那、巴拉圭、秘鲁、苏里南、乌拉圭、委内瑞拉12个独立国家和尚未独立的法属圭亚那。其中，巴西领土面积最大，为854.7万平方公里，约占南美洲总面积的一半，仅次于俄罗斯、加拿大、中国和美国，居世界第5位。

西印度群岛由大安的列斯群岛、小安的列斯群岛和巴哈马群岛组成，自北向南呈弧状排列，并同南美洲大陆的北部海岸和中美洲东海岸一起，构成一片陆间海，即加勒比海。加勒比海东西宽约2800公里，南北长1400公里，面积为75.4万平方公里。这一地区习惯上称为加勒比地区。岛屿面积24万平方公里，群岛中有13个国家和一些未独立地区。大安的列斯群岛中有多米尼加、古巴、海地、牙买加4个国家和美属波多黎各和英属开曼