

点西成金

西部开发知识 青年读本

李向前 高旭 等编著



西南财经大学出版社

点西成金

西部开发知识 青年读本

李向前 高旭 等 编著



西南财经大学出版社

责任编辑：王 利 刘晓红
封面设计：大涛视觉传播设计事务所

书 名：点西成金——西部开发知识青年读本

作 者：李向前 高旭等

出 版 者：西南财经大学出版社
(四川省成都市光华村西南财经大学内)
邮政编码：610074 电话：(028) 7353785

印 刷：郫县科技书刊印刷厂
发 行：西南财经大学出版社
全 国 新 华 书 店 经 销

开 本：850mm×1168mm 1/32
印 张：8.25
字 数：200千字
版 次：2000年8月第1版
印 次：2000年8月第1次印刷
印 数：4000册
定 价：16.80元

ISBN 7-81055-692-4/F·567

1. 如有印刷、装订等差错，可向本社发行部调换。
2. 版权所有，翻印必究。

西南财经大学出版社

“西部大开发”系列图书

- 《西部大开发干部读本》
- 《观念大裂变——西部大开发纵横谈》
- 《西部大开发战略指南》
- 《西南城市居民最低生活保障研究》
- 《西部市场发育——西部经济实现大跨越的基础》
- 《西部大开发与四川的对策》
- 《四川跨世纪重大经济问题研究》
- 《三峡工程与长江上游经济社会发展研究》
- 《中国西部农村经济研究》
- 《人力资源与四川丘陵地区经济发展》
- 《点西成金——西部开发知识 青年读本》
- 《大西南整体开放战略与出海通道建设》
- 《攀西地区经济开发模式与政策研究》
- 《加快攀西地区经济开发研究》
- 《中国东西部市场关系与协调发展》
- 《区域优势的经济学分析》
- 《构建大成都经济圈战略研究》
- 《国内外经济环境变化对四川的影响》
- 《相对过剩条件下成都扩大最终消费市场的对策研究》

责任编辑

王利 刘晓红

前 言

西部地区占我国国土面积的 2/3。和发达的东部沿海地区相比，西部大部分地区人口较为稀少、土地较为贫瘠、自然条件较为恶劣、经济较为落后。作为一个发展中的社会主义大国，东西部差距长期得不到消除，某些地区甚至有日益扩大之势，这是极不正常的，最终也要拖东部地区的“后腿”。因此，加快开发西部理应成为上下共识。现在，中央把西部大开发提上议事日程，各部门、各地区逐渐把西部开发纳入行动计划，一个开发中国西部的高潮即将形成。

西部如何开发是关系我国 21 世纪发展战略的大事。本书以问答形式，将西部开发的热点、焦点、难点分类编著、分类解疑，并且集领导、专家、学者、企业家、投资者、国内外名流运作西部开发之长，涵盖了有关西部大开发的过去、现状、战略、问题、发展思路、发展途径等各个方面。全书所设置的问题及表述的答案，自始至终体现新思路、新观念、新措施，具有一定操作性、知识性、适用性、指导性。

本书由向洪策划，参加编写的人员有：李向前、向洪、高旭、曹鸿丽、黄凯、崔洪文、米鹏飞、孔翔、雷华、马健、符晓蓉、程文德、付作为、黄裕。

作 者

2000 年 5 月

目 录

第一部分 西部开发的总体设计

孙中山是怎样规划西部经济的?	(2)
毛泽东关于西部地区经济发展的战略是怎样的?	(5)
邓小平关于加快西部发展的战略思想有哪些?	(7)
江泽民关于加快西部发展的思想有哪些?	(9)
西部大开发要有什么样的新思路?	(12)
怎样构建西部特色经济?	(15)
西部开发应该重点发展哪些产业?	(16)
西部大开发受到哪些方面的影响?	(17)
西部大开发蕴藏着什么新的商机?	(18)
如何解决西部开发的几大难题?	(20)
西部如何迎接“入世”的挑战?	(21)
西部开发将启动哪十大工程?	(23)

第二部分 国外开发带来的启示

国外的开发经验带给我们哪些启迪?	(26)
英国的区域政策对我们有何启示?	(27)
你知道美国的西部开发吗?	(30)

如何看待巴西的“西部大开发”？	(33)
-----------------------	--------

第三部分 西部开发政策环境

西部开发政策的整体思路是什么？	(38)
西部开发要有什么样的分类援助政策？	(39)
怎样加大西部开发的财政倾斜力度？	(40)
如何处理好西部大开发的人口问题？	(41)
西部开发的立法工作是否必要？	(43)
确保政策法律真正落实的关键之处是什么？	(45)
西部大开发应建立怎样的人才政策体系？	(46)
教育部为支持西部大开发采取了哪些措施？	(47)
西部税收体制改革初步思路是什么？	(49)
外商投资西部享有有哪些优惠政策？	(50)
为支持西部开发，成都地税局出台了哪些措施？	(51)
西部省区如何搞好政府机构改革？	(52)
怎样为西部大开发清障松绑？	(54)
为什么说财税支持是西部大开发的推动器？	(55)

第四部分 西部基础设施建设

中国的西部能源布局如何？	(60)
怎样加快交通建设，促进西部大开发？	(61)
规划好铁路运输需要解决哪些问题？	(62)
如何建设好一批支线机场？	(63)
如何开发利用好长江航运？	(64)
如何规划好城市轨道交通建设？	(66)
怎样把成都建设成为国际大都市？	(67)

如何把重庆建设成为西部重要的港口都市?	(68)
如何进一步打开潼关的大门?	(70)
如何搞好银川的城市化建设?	(72)
如何看待“欧亚大陆桥”?	(73)
什么是“西电东送”?	(76)
“西电东送”——东西部是否会双赢互利?	(78)
什么是“西气东输”?	(80)

第五部分 西部生态环境

什么是“丝绸之路”?	(84)
如何保护水土资源, 促进西部开发?	(87)
建立人工绿洲生态系统在西部大开发中的意义有哪些?	(88)
在实施退耕还林(草)工程中, 应掌握好哪些原则?	(89)
退耕还林(草)工程中怎样实施以粮代赈?	(90)
怎样认识经济林木在绿化中的作用?	(91)
怎样认识减灾防灾在西部大开发中的意义?	(93)
西部在防治荒漠化问题上应注意的问题有哪些?	(95)
西部开发中怎样治理土地盐碱化?	(96)
西部开发中对黄河污染问题应注意些什么?	(98)
怎样利用税收保护环境?	(100)
攀枝花如何走好西部资源型城市的发展道路?	(102)
甘肃省在西部大开发中对环保问题应注意些什么?	(104)
青海省生态建设的基本思路是什么?	(107)
云南如何奏响绿色乐章?	(110)

塔里木河为什么缺水？	(112)
------------------	-------

第六部分 西部特色经济与优势产业

西部企业应该有什么样的新思路？	(116)
西部企业怎样才能增强竞争力，迎接新挑战？	(117)
西部大开发对传统制造业有何影响？	(119)
西部企业发展后劲的基础是什么？	(120)
如何保证企业变革成功？	(122)
为什么企业必须克服等、靠、要思想？	(124)
解放思想对西部封闭的企业的成长和发展有何重要 影响？	(125)
如何打造西部工业？	(127)
西部企业引进国外智力需要处理好哪些关系？	(129)
引进国外智力成果为国有企业服务的主要内容有 哪几个方面？	(132)
引进国外智力工作要重视哪三个问题？	(134)
宁夏如何抓住开发机遇？	(135)
怎样看待大西北经济发展？	(138)
如何正确地认识和利用西部现有技术经济基础？	(140)
西部地区实现部分跃升式发展要做好哪些方面？	(142)
西部各地区如何解决大开发中的资金短缺问题？	(143)
怎样激发金融业在西部大开发中的活力？	(144)
如何设立“西部大开发基金”？	(146)
为什么说干部文化决定企业文化？	(147)
管理创新主要体现在哪些方面？	(148)
企业管理的变化表现在哪些方面？	(151)

21 世纪企业管理面临哪些挑战?	(153)
高校与企业合作对企业有何意义?	(155)
服务质量好坏为何关系企业生死存亡?	(157)
加快西部中小企业发展应采取哪些政策措施?	(158)
西部乡镇企业的路在哪里?	(160)
怎样启动汽车业“航母”, 为西部开发作贡献?	(162)
西部特色农业应该如何发展?	(163)
西部农业和农村经济发展的基本思路是什么?	(164)
西部大开发要有什么样的“精品”意识?	(165)
如何打好西部大开发的品牌战略?	(166)
如何发展西部边贸市场?	(168)
如何使西部市场化?	(169)
如何管理好西部音像市场?	(170)
如何搞好西部大开发的招商引资工作?	(172)
西部的假日经济怎样才能更红火?	(174)
知识经济给西部大开发带来了什么?	(175)
如何增强西部农业可持续发展实力?	(177)
西部大开发, 茶叶出路在何方?	(178)
西部名酒产业如何唱好西部开发的主角戏?	(180)
如何发展西部的饮料产业?	(181)
开发西部中药材路在何方?	(183)
“入世”为西部大开发中的房地产业带来了什么?	(185)
西部发展电子商务需要什么新观念?	(189)
如何打造西部的钢铁市场?	(191)
如何发展西部的网络产业?	(193)
西部新闻出版业如何发展?	(194)
怎样发挥西部国防工业的优势?	(196)
西部中心城市怎样才能大有作为?	(197)

新疆应如何发展？	(199)
青海如何搞好西部大开发战略？	(200)
陕西如何利用自身科技优势加快发展？	(202)
怎样建设好陕西的苹果产区？	(203)
咸阳偏转集团超常规发展的奇迹是怎么创造的？	(204)
西部大开发，陕西从何做起？	(206)
四川建西部强省要做哪五篇文章？	(207)
成都国有企业改革应如何进行？	(209)
长虹集团的管理特点是什么？	(211)
川菜如何成为西部发展的一道亮丽风景线？	(213)
在西部大开发中，贵州应该如何发展？	(214)
广西如何面对机遇和挑战？	(216)
云南保山铅锌股份有限公司是怎样摆脱困境的？	(217)
如何抓住西部大开发的机遇推进扶贫工作？	(219)

第七部分 西部旅游业大开发

如何规划利用好西北丰富的旅游资源？	(222)
如何发展新疆的旅游产业？	(223)
如何开发宁夏旅游？	(224)
如何利用甘肃地区优势发展特色旅游？	(225)
如何加快四川旅游业发展？	(227)
云南如何利用旅游资源？	(230)
开发利用好西藏资源，当地驻军应该发挥怎样的 作用？	(232)

第八部分 西部人才、科技与教育大开发

西部开发对于人才应该有哪些认识?	(234)
如何处理本地人才与外地人才的关系?	(235)
西部大开发对人才的培养应注意哪些问题?	(236)
如何为高科技企业选择人才?	(237)
怎样培养西部企业的信息管理人才?	(238)
西部发展科技缺少什么?	(240)
如何提高西部企业的科技含量?	(241)
如何深化西部教育体制改革, 全面推进素质教育?	(242)
如何做好西部教育的普及工作?	(244)
如何做好西部民族地区的教育工作?	(245)
如何加强教师队伍建设?	(246)
实施终身教育的意义何在?	(248)
如何认识教育产业化的问题?	(249)

第一部分

西部开发的总体设计

孙中山是怎样规划西部经济的？

中国近代历史上伟大的民主革命先行者孙中山一生致力于中国的现代化事业，他的革命活动，虽然主要集中在民主共和政府的建立，但其思想却涉及诸多方面，其中关于西部地区的现代化建设就有不少论述。孙中山认为，西部经济的开发与建设是一项复杂的系统工程，必须有重点有步骤地推进。

孙中山在 1894 年写给李鸿章的上书中就提到包括西北边疆在内的我国农牧业问题。其上书中说：文之先人躬耕数代，文于树艺牧畜诸端，耳濡目染……如中堂有意以兴农政，则文于回华后再行游历内地、新疆、关外等处，察看情形，何处宜耕，何处宜牧，何处宜蚕，详明利益，尽仿西法，招民开垦，集商举办，此于国计民生大有裨益。表达了他对发展西北农牧业的关切之情。他反复指出，西北诸省有“潜在地中之农业富源”，有不少“最富之农产与最美之牧场，诸如满州、蒙古、新疆有农地牧地极广”。特别是对于已耕之地，需要“依近世机器及科学方法改良”，使同样面积的土地生产出更多的粮食。

孙中山就发展西北地区的羊毛工业提出了自己的看法。他分析了当时西北羊毛产用的现状：自羊毛商业输出、输入观之，可知发达羊毛工业，为在中国甚有利之事。中国有资源优势，并有商品市场，鉴于此，他提出的发展方案是：吾意当以科学方法养羊、剪毛，以改良其制品，增加其数量，于中国西北全部设立工场以制造一切羊毛货物。

孙中山认为西北地区的矿业主要是油矿开采业，指出：第一部分 四川、甘肃、新疆、陕西等省已发现有油源，虽其分量之多寡，尚未能确实调查。而中国有此种矿业，不能开采以为自用，以至由外国入口之煤油、汽油等年年增加，未免可惜。对于

西北地区丰富的矿藏资源，他认为应该充分合理地加以开发利用，在其经营方式上应该采取政府承办与私人经营并举的方针；不过，应以政府经营为主，尤其是那些直接关系到国计民生的部门，以防止资本家垄断国家经济发展的命脉。

孙中山一向重视交通运输业，认为：交通为实业之母，铁道又为交通母。国家之贫富，可以铁道之多寡定之；地方之苦乐，可以铁道之远近计之。他针对西部地区交通落后的状况多次发表看法，痛切地指出：今日之中国，麻木不仁之中国也，其受病之源，则由于交通不便。如由山东至新疆路程，须五六个月，较西人环游地球，尤为迟滞。此等弊病，于政治、军事、矿产、商工事业，均为窒碍，即于国家之活动，不便甚矣。在与新闻界人士的谈话中也谈到了他对边疆铁路的设想：以吾策之，沟通全国之真干路，则有三条：一、南路：起点于南海，由广东而广西、贵州，走云南、四川间，通入西藏，绕至天山之南。二、中路：起点于扬子江口，由江苏而安徽，而河南，而陕西、甘肃，超新疆而迄于伊犁。三、北路：起点于秦皇岛，绕辽东、折入于蒙古，直穿外蒙古，以达乌梁海。他充满信心地展望：若使此等干线全部告成，则全国交通便利，调兵运饷，攸往咸宜，日、俄亦不敢出头干涉矣。

基于对全国经济建设和西北地区经济开发的通盘考虑，孙中山认为移民蒙古、青海、新疆等地是当时国家政治和经济建设所必须考虑的一个重要战略问题。在孙中山看来，继西北铁路系统建设之后，开发、建设西北的第二步骤应当是移民垦边问题，即从长江及沿海人口充盈之地向内蒙古、新疆、青海、西藏等地移民。他指出：殖民蒙古、新疆，实为铁路计划之补助，盖彼此互相相依倚，以为发达者也。孙中山认为修筑西北铁路系统不是终极目的，而是手段与条件，亦即为开发西北创造交通运输条件。如果修筑一条能与西北地区相通的铁路，则“稠密省区无业之游

民，可资以开发此等富足之地”。

孙中山认为，移民是一项“最有利之事业”，第一，把东南人口稠密省区无业之游民和第一次世界大战后所裁之散兵迁移于西北地区，可以化兵为工或为农，让这些散兵成为开发西部的先驱；第二，移民政策“实为铁路计划之补助”，且“有益于铁路”，大量移民涌入西北地区可以为西北地区铁路的修建提供充足的劳动力资源，从而保证和促进西北铁路建设的顺利完成；第三，移民垦荒可直接在西北地区“开源浚利”，开发西北地区无穷之富源，从而促进西北经济乃至整个国家经济的发展。

孙中山在民国初年（1912年3月）就曾明确指出：西北之荒芜，一如其故，此无他，无特别金融机关以为之融通资本故耳。因此，“创设兴农、农业、殖边等银行，实属方今扼要之图”。孙中山把西北经济凋零、贫穷的原因归结于金融机构缺乏，从整体而言，此论有失偏颇，但不可否认，西北地区经济发展的滞后与民族金融机构缺乏实有相关之处，但其根本原因则是在于封建以及帝国主义对中国经济的残酷掠夺。虽然如此，孙中山所提出的创设民族金融机构以资济西北经济开发大业的设想仍有一定的合理性和积极的一面。

民国成立初期，由于海关仍掌握在帝国主义手中，税款被扣留，拒不上交国民政府，地方赋税也迟迟不上交。在民国财政十分艰难的情况下，孙中山仍然主张对有关开发西北的实业公司和科研团体给予财政支持，并指示财政部门每年拨款30万元，列入国家预算，足见孙中山相当关注西北经济的开发与建设。

孙中山先生关于西部地区经济发展的思想及构想，代表了那个时代对西部问题认识的高度，同时也充分表现了孙中山这位历史伟人的远见和卓识。虽然他所倡导、规划的诸多方案、政策，由于历史的原因，未能在他有生之年实现，但历史的发展已经证明了其构想所具有的科学性和合理性。

毛泽东关于西部地区经济发展的战略是怎样的？

中华人民共和国成立后，党和政府十分重视西部的经济建设，从20世纪50年代开始先后进行过两次较大规模的开发，现在将要进行的是第三次开发。第三次开发面临的政治、经济、体制背景与前两次有很大的不同。

20世纪50年代初，毛泽东鉴于旧中国生产力布局畸重沿海，以美国为首的帝国主义和国民党的残余势力又对沿海进行封锁、骚扰和侵略，国家在实行第一个五年计划时，决定将原苏联援建的156个重点建设项目，大部分放在内陆地区，从而在内陆特别是西部地区播下了现代工业的种子。但是，当时的东部沿海毕竟是我国工业最发达的地区，轻工业更占有重要地位。如何发挥轻工业为国家的工业化积累资金的作用，又成为毛泽东关注的焦点。为此，毛泽东用了8个月的时间进行了深入具体的调查研究，于1956年4月25日作了《论十大关系》的著名报告。在这个报告中，毛泽东把沿海和内地关系列为我国经济发展的重要内容。他指出：我国全部轻工业和重工业，都有70%在沿海，只有30%在内地。这是历史上形成的一种不合理的状况。沿海的工业基地必须充分利用，但是，为了平衡工业发展的布局，内地工业必须大力发展。新的工业大部分应当摆在内地，使工业布局逐渐平衡，并且利于备战，这是毫无疑问的。但是沿海也可以建立一些新的厂矿，一些也可以是大型的。好好地利用和发展沿海的工业走老底子，可以使我们更有力量来发展和支持内地工业。从这些论述可以看出，这一次开发显然是为了调整东西部的生产力布局，同时也考虑了国防安全因素；重视沿海工业的发展，也是为了支持内地工业的发展。

进入20世纪60年代，中苏关系急剧恶化，全世界进入美苏