

辽宁省农村经济发展 第十一个五年规划

LIAONINGSHENGNONGCUNJINGJIFAZHANDISHIYIGEWUNIANGUIHUA

◇刘焕鑫 主编

辽宁人民出版社

© 刘焕鑫 2006

图书在版编目(CIP)数据

辽宁省农村经济发展第十一个五年规划/刘焕鑫主编.
沈阳:辽宁人民出版社, 2006. 11

ISBN 7-205-06111-3

I. 辽… II. 刘… III. 农村经济—经济规划—辽宁省
—2006~2010 IV. F327.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 136418 号

出版发行: 辽宁人民出版社

(地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编: 110003)

印 刷: 辽宁星海彩色印刷中心

幅面尺寸: 170mm × 240mm

印 张: $24\frac{1}{2}$

字 数: 400 千字

印 数: 1-1000

出版时间: 2006 年 11 月第 1 版

印刷时间: 2006 年 11 月第 1 次印刷

责任编辑: 张 洪 董 喃

封面设计: 杨 勇

版式设计: 王珏菲

责任校对: 崔维诚等

定 价: 40.00 元

编写人员名单

主 编 刘焕鑫

副主编 张东峰 付绍慧 何万杰

编 委 (以姓氏笔画为序)

万福民	马海涛	王文权	王庆联
王树来	王晓东	付永良	付景武
仲 刚	吕 强	齐志民	李兴中
李再金	李志勇	张立祥	邹玉颖
来 鹤	单成繁	周景富	赵奎华
徐 勇	袁芝涛	唐鹏忠	都本焱
郭向文	董彦超	蔡金抚	

前 言

“十一五”是实现辽宁老工业基地全面振兴的关键时期，能否紧紧抓住并用好东北振兴的重大历史机遇，加快农村经济发展，事关辽宁经济社会发展全局和长远发展。

回首“十五”，在中共辽宁省委、省政府的正确领导下，全省上下认真贯彻落实党中央、国务院关于加强农业的一系列方针政策，坚持走“一主三化”发展农村经济的路子，稳定粮食生产，实施了畜牧业、渔业、特色农产品和农产品出口等4项5年倍增发展计划和优化区域产业布局战略，“十五”计划全面完成，农业和农村经济呈现持续快速健康发展的新局面，进入了不仅保持数量增长，而且注重改善结构、提高质量、增加效益的新阶段，主要农业和农村经济发展指标在全国的位次进一步前移，进入全国前10位。登高望远，辽宁农村经济发展已经站在了一个新的历史起点上，正蓄势待发。

面对充满机遇和挑战的未来5年，任重而道远。建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村，要求我们全面落实科学发展观，实施好“十一五”规划，引领全省农村经济持续快速健康发展，显得尤为重要。

在全省14个市和省直有关单位的大力支持下，我们编辑出版了《辽宁省农村经济发展第十一个五年规划》。全书分综合篇、行业篇、地区篇三个部分。其中：综合篇包括辽宁省农业和农村经济发展“十一五”规划；行业篇包括辽宁省农业发展“十一五”规划、辽宁省林业发展“十一五”规划、辽宁省畜牧业发展“十一五”规划、辽宁省渔业发展“十一五”规划、辽宁省水利建设“十一五”规划、辽宁省农垦发展“十一五”规划、辽宁省气象事业发展“十一五”规划、辽宁省非公有制经济暨中小企业发展“十一五”规划、辽宁省农业科技发展“十一五”规划、

辽宁省扶贫开发“十一五”规划等；地区篇包括 14 个市农业和农村经济发展“十一五”规划。

本书的出版，全面描绘了“十一五”辽宁省农村经济发展的宏伟蓝图，提出了共同奋斗目标，是集中民智、反映民意、凝聚民力的具体过程，是落实科学发展观，推进全省社会主义新农村建设的实际步骤。相信这本书对全省广大干部群众学习贯彻辽宁省农业和农村经济发展“十一五”规划会有所帮助。

由于我们工作和编辑水平所限，书中不足之处在所难免，恳请各位领导、专家和读者提出宝贵意见，以便我们今后进一步提高编写质量。

2006 年 10 月

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

综 合 篇

辽宁省农业和农村经济发展“十一五”规划	(3)
---------------------------	-----

行 业 篇

辽宁省农业发展“十一五”规划	(23)
辽宁省林业发展“十一五”规划	(45)
辽宁省畜牧业发展“十一五”规划	(66)
辽宁省渔业发展“十一五”规划	(75)
辽宁省水利建设“十一五”规划	(89)
辽宁省农垦发展“十一五”规划	(115)
辽宁省气象事业发展“十一五”规划	(127)
辽宁省非公有制经济暨中小企业发展“十一五”规划	(142)
辽宁省农业科技发展“十一五”规划	(165)
辽宁省扶贫开发“十一五”规划	(184)

地 区 篇

沈阳市农业和农村经济发展“十一五”规划	(193)
大连市农业和农村经济发展“十一五”规划	(206)
鞍山市农业和农村经济发展“十一五”规划	(225)

抚顺市农业和农村经济发展“十一五”规划	(238)
本溪市农业和农村经济发展“十一五”规划	(248)
丹东市农业和农村经济发展“十一五”规划	(264)
锦州市农业和农村经济发展“十一五”规划	(280)
营口市农业和农村经济发展“十一五”规划	(293)
阜新市农业和农村经济发展“十一五”规划	(309)
辽阳市农业和农村经济发展“十一五”规划	(330)
铁岭市农业和农村经济发展“十一五”规划	(342)
朝阳市农业和农村经济发展“十一五”规划	(351)
盘锦市农业和农村经济发展“十一五”规划	(366)
葫芦岛市农业和农村经济发展“十一五”规划	(376)

综合篇

辽宁省农业和农村 经济发展“十一五”规划

根据省委、省政府的安排和部署，我们会同省直有关部门，在对“十五”农业和农村经济发展情况进行认真总结的基础上，提出了“十一五”农业和农村经济发展规划纲要。

一、“十五”回顾

(一) 主要成就

“十五”以来，在省委、省政府的正确领导下，全省上下认真贯彻落实党中央、国务院关于加强农业的一系列方针政策，坚持走“一主三化”发展农村经济的路子，稳定粮食生产，实施畜牧业、渔业、特色农产品和农产品出口等4项5年倍增发展计划和优化区域产业布局战略，全面完成了“十五”计划，农业和农村经济呈现持续快速健康发展的新局面。在实现了农产品由短缺到自给有余历史性跨越的基础上，进入了不仅保持数量增长，而且注重改善结构、提高质量、增加效益的新阶段，主要农业和农村经济发展指标在全国的位次进一步前移，进入全国前10位。

1. 农产品产量大幅度增加。2005年，粮食总产量1745.8万吨，年均增长8.9%。肉类产量346万吨，年均增长7.9%。禽蛋产量210万吨，年均增长8.4%。牛奶产量66万吨，年均增长28.4%。水产品产量425万吨，年均增长4.7%。我省已成为国家粮食主产区和畜产品、水产品、水果、蔬菜及多种特产品重点产区。

2. 农村经济实力显著增强。2005年，农业增加值853.6亿元，按可比价格计算，年均增长7.5%，超过预期1.5个百分点。乡镇企业增加值3392亿元，按可比价格计算，年均增长14%。农村固定资产投资533.7亿元，年均增长21.6%，占全社会固定资产投资的比重为12.7%。县及

县以下社会消费品零售总额 475.2 亿元，年均增长 8.4%，占全社会消费品零售总额的比重为 15.8%。

3. 农村经济结构调整取得较大成效。在农村社会总产值中，农业与非农业产值比例由 2000 年的 14.2:85.8 调整为 2005 年的 13:87。农林牧渔四业增加值比例由 2000 年的 52.6:2.6:22.7:22.1 调整为 2005 年的 47:3.3:29:20.7。农业市场化进程加快，订单农业面积达到 2000 万亩，占农作物播种面积的 35%。农产品质量进一步提高，无公害、绿色食品生产面积达到 2000 万亩，占农作物播种面积的 35%。农业科技进步贡献率达到 53%，选育并通过审（认）定农作物新品种 400 个，主要农作物良种覆盖率达到 95%。各类农产品专业化生产基地达到 200 个，省级以上农业产业化重点龙头企业达到 179 个。规模以上农业产业化龙头企业实现销售收入 1100 亿元，农产品加工业增加值达到 244 亿元。

4. 农村改革开放迈出重大步伐。启动和实施了农村税费改革，取消了农业税和除烟叶以外的农业特产税，加快推进配套改革，农业税收制度发生了根本性的变革。深化粮食流通体制改革，粮食购销市场化程度进一步提高。出台了一系列更明确、更直接、更有力的政策措施，对种粮农民实行直接补贴，对部分地区农民实行良种补贴和农机具购置补贴。农村信用社改革试点、完善农村土地制度和林业、农垦、供销社等方面的改革取得阶段性成果。坚持以开放促改革、促发展，持续加大开放工作力度。2005 年，农产品出口额 21.6 亿美元，年均增长 20.5%。

5. 农业基础设施建设取得重要进展。抢抓国家加大对农业和农村投入的机遇，积极筹措建设资金，干成了一些多年想干而没有能力干的项目。白石、石佛寺、阎王鼻子、玉石、关山等水库基本建成，大伙房水库输水一期工程开工建设，大伙房水库输水二期工程基本完成了开工前的准备工作，丹东三湾水利枢纽工程前期工作取得较大进展，锦州锦凌和葫芦岛青山水库列入全国大型水库建设规划。绕阳河干流防洪工程基本完工，鸭绿江干流防洪护岸工程进展较快，抚顺、本溪、辽阳、铁岭、朝阳等市城市防洪工程开工建设。对大伙房、铁甲等 30 座大中型病险水库进行了除险加固。对大洼、东港等 9 个大型灌区进行了改造。农田有效灌溉面积由 2000 年的 2161 万亩增加到 2005 年的 2310 万亩，其中节水灌溉面积由 396 万亩增加到 590 万亩。累计造林 2284 万亩，其中，退耕地还林 355 万亩。新增“三化”草地治理面积 233.2 万亩，累计治理水土流失面积

1630 万亩。

6. 农村公共事业有了新的发展。基本确立了“以县为主”的农村义务教育管理体制,农村九年义务教育基本得到落实。建立了农村疾病预防和医疗救治体系,启动了农村新型合作医疗试点。加强农村文化建设,农民文化生活进一步丰富。努力增加农民收入,2005 年农民人均纯收入 3690 元,扣除价格因素,年均实际增长 8.3%。加大扶贫工作力度,农村贫困人口由 2000 年的 230 万减少到 72 万,占农村人口的比重由 10.5% 下降到 3.3%。初步建立了农村低保制度,保障人数 35 万人,占农村人口的 1.6%。完成了农村电网改造工程,实现了城乡同网同价。实施“村村通”工程,新建农村公路 5326 公里,占规划任务的 17%。实施农村饮水安全工程,解决饮水困难人口 433 万,占农村饮水安全规划总人口的 53.5%。加强农村能源建设,累计有 39 万户农民用上了清洁能源,占农村总户数的 6%。

(二) 当前存在的主要问题

1. 农业产业化水平较低。农业生产专业化、组织化程度较低,特色产业布局不够集中,生产基地相对分散,缺少覆盖面大的专业化生产基地。农业标准化水平较低,部分农产品质量不高不稳,市场竞争力不强。农产品加工业发展滞后,拉动力大的龙头企业少。农产品加工率为 45%,农产品加工业产值与农业总产值之比为 0.42:1,与发达省份相比存在一定差距。农业利用外资和农产品出口规模不大,外向型农业总体水平不高。

2. 农业综合生产能力较低。小凌河、六股河、爱河等主要河流尚缺少大的控制性骨干工程。辽河、浑河、太子河等河流还存在大量险工险段和砂基砂堤。柳河、大凌河等河道的防洪标准偏低。仍有 171 座病险水库,占水库总数的 18%。农田排灌工程设施老化失修严重,全省灌区中有 30%~50% 的建筑物需要更新改造,涝区中不能安全运行的三四类排灌站达 40%,排水泵站和排水闸完好率分别仅为 15.7% 和 14.8%。全省水浇地面积仅占耕地总面积的 40%。生态环境恶化的趋势尚未得到有效遏制,现有水土流失面积 6951 万亩,沙漠化面积 1800 万亩,治理难度越来越大。农业增长方式粗放,资源利用效率低,农业科技储备不足,科技推广体系不完善,科技成果转化率低。农业灌溉用水和化肥利用率分别只

有 40% 和 30%。

3. 农村城镇化水平较低。我省城市化水平居全国第 6 位，而农村城镇化水平居全国第 13 位。全省包括县城在内的近 600 个小城镇人口不足 560 万，仅占全省村镇人口总数的 26%，镇均人口不足万人。一些小城镇缺少科学规划，产业发育不足，基础设施不完善，对周边农村发展带动和辐射作用不强。

4. 区域发展不平衡。辽西北等地区县域经济发展缓慢，与南部、中部地区发展水平形成较大反差，县（市）与县（市）之间生产总值最高相差 20 倍以上。全省 44 个县（市）中还有 15 个贫困县，主要分布在辽西北地区，农村贫困人口和低收入人口占农村总人口的比重较高。不同地区间农民收入差距较大，大连、沈阳农民人均纯收入比阜新、朝阳高出近两倍。城乡居民收入差距进一步拉大，城镇居民人均可支配收入与农民人均纯收入之比由 2000 年的 2.27:1 扩大到 2005 年的 2.47:1。

二、面临的环境

当前，我省农业和农村经济发展已步入城乡统筹、加速调整、加快转变、协调发展的新阶段。这一阶段，既面临着难得的发展机遇，又面临着严峻的挑战。总体上看，是机遇大于挑战。

从发展机遇来看：一是全党高度重视“三农”工作，将为农业和农村经济发展创造更好的政策环境。“两个趋向”重要论断和建设社会主义新农村的提出，标志着我们党在新形势下对工农关系、城乡关系在思想认识和政策取向上的进一步升华，后续出台的政策措施将会更有利于农业和农村经济的健康发展。二是消费结构升级和城镇化进程加快，将为农业和农村经济发展开辟更广阔的市场空间。随着产业结构的快速变动和城乡二元结构的改变，农村人口将加速向城市转移。城市消费群体的迅速扩大以及生活方式和消费方式的变革，将为现代农业和农村服务业的发展开辟更广阔的需求空间。三是农业科技进步步伐加快，将为农业和农村经济发展提供更有力的支撑。农业科研周期越来越短，新科技革命方兴未艾。生物、信息等新技术的发展极有可能引发新一轮农业产业革命，为现代农业的发展和开拓农业的新功能、新领域提供强有力的支撑。四是实施振兴东北老工业基地战略，将为农业和农村经济发展注入更大的活力。巩固农业基础地位，是振兴老工业基地的重要基础和必要条件。国家将加大对农业

的政策扶持和资金支持力度,有利于我省农业和农村经济加快发展。

从面临的挑战来看:一是资源约束加剧。我省农业资源匮乏,人均耕地面积 1.35 亩,低于全国平均水平 0.1 亩。人均水资源量 811 立方米,是全国平均水平的 1/3。农村人才资源匮乏,农民文化素质较低。随着工业化、城镇化进程的加快以及经济发展与生态保护对资源的双重需求,资源对农业和农村经济发展的制约将越来越强。二是体制性障碍突出。土地流转机制不完善,农村合作经济组织发育迟缓,农产品市场体系不健全,小生产与大市场的矛盾仍然突出。各种要素在城乡之间合理流动的市场体系还没有完全建立,尤其是农村劳动力转移的体制性障碍依然存在。从根本上改变城乡二元结构,还需要一个长期的过程。三是竞争压力加大。目前我省畜牧、渔业、蔬菜、水果等产业具有一定竞争优势,玉米、水稻等粮食生产的竞争优势不明显。尤其是随着加入世贸组织过渡期的结束,国外优质农产品将逐步进入国内市场,将使农产品市场竞争更加激烈。经济全球化也将使我省农业发展对世界农产品市场的依存度逐步提高,受世界经济波动影响的程度加剧。

三、总体安排

(一) 指导思想

贯彻落实党的十六届五中全会精神,制定我省“十一五”农业和农村经济发展规划,要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党在农村的各项方针政策,以科学发展观为统领,以增加农民收入为中心,以建设全国重要的优质特色农产品生产和加工基地、提高农业综合生产能力、加快发展县域经济、稳步推进农村建设为重点,加快农村工业化、城镇化和农业现代化进程,努力建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村,使广大农村的生产生活条件和整体面貌有明显改善。

(二) 基本原则

1. 坚持城乡统筹发展。正确把握“两个趋向”重要论断,建立以工促农、以城带乡的长效机制。加大对农业和农村的投入力度,加强农村公益事业、生态环境等薄弱环节,缩小城乡发展差距,努力建设社会主义新

农村。

2. 坚持体制机制创新。坚持以改革开放为动力,深化农村各项改革,进一步扩大农业对外开放,努力消除制约农村发展的体制性机制性障碍,为农业和农村经济发展注入新的活力。

3. 坚持结构调整。适应资源约束加剧和市场竞争压力加大的形势,加快推进农村产业、产品、产权和劳动力结构调整,努力实现农业增长由粗放型向集约型转变,提高农业经济整体素质和竞争力。

4. 坚持科教兴农。牢固树立科学技术是第一生产力的思想,加强农业教育、科研和推广体系建设,提高农民科学文化素质,推进农业科技进步,增强农业发展后劲。

5. 坚持以人为本。始终把实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益作为农村工作的出发点和落脚点,千方百计增加农民收入,努力改善农民的生产和生活条件。

(三) 主要目标

1. 农村经济实力进一步增强。到2010年,全省农业增加值达到1130亿元,年均增长6%。乡镇企业增加值达到6200亿元,年均增长13%。农村固定资产投资年均增长25%。县及县以下社会消费品零售总额年均增长13%。

2. 农村经济结构进一步优化。建成全国重要的优质特色农产品生产和加工基地。农业和非农产业产值比调整为12:88;农林牧渔四业增加值比例调整为40:4:35:21。农产品加工业增加值达到600亿元,年均增长20%。转移农村富余劳动力150万,农村城镇化水平提高到35%左右。

3. 农民生活水平进一步提高。农民人均纯收入达到5500元,年均增长8%以上。解决现有农村贫困人口的稳定脱贫问题,帮助260万低收入人口增加收入,缩小收入差距。与农民生活直接相关的农村道路、农村饮水等公用设施有明显改善。

4. 农村生态环境进一步改善。完成造林面积1500万亩,新增封山育(护)林面积1500万亩,森林覆盖率达到37%。治理水土流失面积1400万亩,完成沙漠化治理工程建设面积400万亩。农村生态恶化的趋势得到有效遏制,为实现初步建立生态省基本框架的目标提供有力支撑。

5. 农村社会事业全面发展。建立起新型农村合作医疗制度和农村最

低生活保障制度。建立和完善农村计划生育家庭奖励扶助制度。建立健全农村义务教育助学制度。县乡群众性文化设施达到国家建设标准。

四、重点任务

(一) 发展现代农业，建设全国重要的优质特色农产品生产和加工基地

坚持用工业理念谋划农业发展，积极推进农业的区域化布局、专业化生产和产业化经营，发展优质、生态、安全的现代农业。进一步优化资源配置，引导优质特色产业向 5 大区域集中，做大做强优质粮、畜牧、渔业、蔬菜、水果 5 大优势产业和油料、花卉、中药材、食用菌、林产品 5 大特色产品。大力推行农业标准化生产，提高农业生产水平和农产品质量，培育和打造一批具有一定知名度和市场占有率的知名品牌。积极引导设施农业、生态农业、循环农业、休闲农业等高效、新型农业的发展，努力挖掘农业潜力，拓展农业领域。加强专业化生产基地建设，重点搞好设施配套，支持鼓励产业化龙头企业建立专业化生产基地。引导、支持龙头企业通过开展纵向和横向合作，组建企业联盟或企业集团，重点打造一批年销售收入在 10 亿元以上的旗舰龙头，建设沈阳、大连、鞍山、锦州农产品加工密集区，积极发展以农产品加工企业群为先导的农业产业链条，推动农产品加工业的快速发展。到 2010 年，全省各类农产品专业化生产基地达到 300 个，省级以上农业产业化重点龙头企业达到 260 个，规模以上农业产业化龙头企业销售收入年均增长 20%。

1. 优质粮产业。按照稳定面积、主攻单产、提高质量、加快转化的原则，发展粮食生产。粮食作物播种面积稳定在 4000 万亩左右，粮食综合生产能力稳定在 1500 万吨。实施优质粮产业工程，以 21 个产粮大县和 10 个国有农场为重点，突出抓好优质水稻、专用玉米和特色杂粮生产，使主产区粮食产量占全省的 85% 以上。加大投入力度，搞好优质专用良种繁育、病虫害防治和标准粮田建设，提高装备水平。加快粮食产业化进程，重点建设优质粮龙头企业 30 个，初步形成以市场需求为导向的优质粮食生产、加工、运销相结合的新型粮食产业链，多渠道实现粮食转化增值。

2. 畜牧业。以推进畜牧饲养方式转变和产业化经营为重点，积极发

展生猪、肉鸡、肉牛、肉羊、绒山羊、奶牛、细毛羊、蛋鸡、鹿等养殖及其加工业。支持建成一批养殖大户、规模化饲养场和标准化畜牧生产小区，提高畜牧业的规模化、集约化和标准化饲养水平。继续引导畜产品养殖向优势产区集中，逐步建成“六大优势畜产品产区”，即辽东半岛无公害畜产品出口基地优势区、铁岭与抚顺优质肉牛优势区、辽西优质肉羊优势区、沈阳与大连优质奶牛优势区、辽东优质绒山羊优势区、锦州和葫芦岛以及阜新“三元”杂交商品猪优势区。要着力培育壮大一批起点高、规模大、带动力强的大型骨干畜产品加工销售龙头企业，重点搞好肉牛、肉羊、生猪、禽类、羊绒、乳品的综合深加工，逐步形成出口优势。到2010年，建成特色畜牧业生产基地84个，肉、禽蛋、牛奶产量分别达到510万吨、255万吨、200万吨；扶持建设省级畜产品加工龙头企业50个，畜产品加工率达到50%以上。

3. 渔业。以提高渔业经济效益为中心，大力发展名优特新精品养殖和工厂化设施渔业，积极引导和促进渔业养殖向优势产区集中。进一步加大工厂化设施渔业开发，积极发展筑池养殖与滩涂贝类养殖，扩大浅海底播增殖区域，努力形成布局合理、优质高效的海水增养殖格局。淡水养殖要因地制宜，突出特色，优化结构，稳步发展池塘养殖、稻田养殖和水库网箱养殖，努力实现由传统的粗放养殖方式向精养高产的集约化、现代化养殖方式转变。要突出抓好水产品的精品保鲜增值和大宗品种、低值小品种的精深加工，积极开发适销对路的营养食品、即食方便食品、冷冻小包装等名优精品，积极引进国外资金、技术、设备和管理经验，努力提高加工企业的技术水平和市场竞争力。到2010年，全省要围绕海、淡水精品增养殖，集中优势，建设80个养殖区，水产品产量达到500万吨；重点扶持建设省级水产品加工龙头企业50个，水产品加工率提高到45%。

4. 水果产业。以水果品种的更新改良为重点，扩大优质果品生产规模，积极发展以小浆果为代表的第三代水果，增加名特优新品种和加工专用品种比重。着力推进水果标准化生产，建设一批与国际市场相适应的标准化果品出口基地。积极引导和促进水果生产布局向优势区域、重点区域集中，在全省范围内逐步形成不同水果品种的优势产区 and 专业化、规模化生产基地。要突出抓好水果保鲜、贮存及果汁加工等深加工环节，鼓励和支持水果龙头企业通过组建联盟企业或联盟集团等形式，扩大企业经营规模，提高产品质量，增强企业竞争力和影响力。到2010年，水果产量达