



党的基础知识丛书

遵守党的集体领导 和个人负责相结合原则

司 兆 励 编写
山东人民出版社

党的基础知识丛书

遵守党的集体领导和 个人负责相结合原则

司兆勋编写

山东人民出版社

一九五九年·济南

**遵守党的集体领导
和个人负责相结合原则**

司兆励编写

*

山东人民出版社出版 (济南经9路胜利大街)

山东省书刊出版业营业登记证出001号

山东新华印刷厂印刷 山东省新华书店发行

*

书号: 3101

开本 787×1092毫米 1/32·印张 15/16·字数 12,000

1959年11月第1版 1959年11月第1次印刷

印数: 1—100,000

统一书号: T 3099·273

定 价: (5) 0.09 元

目 录

- 一、集体领导是党的领导的最高原则..... 1
- 二、集体领导必须与个人负责相结合..... 8
- 三、遵守集体领导原则，是实现正确领导的保证.....14
- 四、认真贯彻集体领导和个人负责相结合的原则.....18

中国共产党的党章中明确规定：“任何党的組織都必須严格遵守集体领导和个人負責相結合的原則”。集体领导是党的领导的最高原則，集体领导和个人負責相結合的原則，是党的民主集中制的組織原則的基本要求，是实现党的正确领导的基本保証。我們各級党的組織，都必須严格遵守这一原則，按照这一原則的基本要求，进行工作，保証正确地领导广大人民群众，实现伟大的社会主义和共产主义事业。

一 集体领导是党的领导的最高原則

什么是党的集体领导原則

一切重大問題必須集体决定

党的集体领导原則，要求各級組織，对一切重大問題，都必須經過集体討論决定。就是說，在

決定有關黨的方針、政策，有關廣大羣眾利益的重大問題時，必須召集全體領導成員，進行全面地、深入地分析研究和討論，集中全體領導成員的經驗和智慧，並且廣泛地吸收黨內外廣大羣眾的意見，正確地、全面地、實事求是地作出決定，使所作的決議，既符合黨和上級的指示精神，又符合實際情況和廣大羣眾的要求。對於一些屬於原則性、方針政策性的問題，不允許任何個人或少數幾個人獨斷專行、包辦代替，片面地、草率地作出決定。

抓住重大問題
實行核心
領導

黨的集體領導原則，要求重大問題集體決定，以實現黨的核心領導，保證黨的各項工作健康地、正常地、有条不紊地順利進行。那些是屬於重大問題，需要集體討論決定的呢？根據各地的經驗來看，在一個人民公社中，作為公社領導核心的公社黨委，主要應該抓住如下幾個方面：①實現農業增產的關鍵問題，象制訂生產規劃、勞動規劃，種植計劃，主要增產措施、財務規劃等；②各個時期的中心工作；③全社性的基本建設，象大型水利工程的興建，

社办工厂的投资和建设等；④政治思想工作，经常分析干部和群众的政治思想状况，及时地正确地提出政治思想教育任务。另外，党的总纲中明确规定：中国共产党是中国工人阶级的阶级组织的最高形式，因此，公社党委还必须领导公社管理委员会的工作，以及青年团、妇女等各种组织的工作。这些组织中的重大问题也应由党委直接掌握，集体讨论决定。

为什么要实行集体领导的原则

集体的事业
需要依靠集
体力量

我们党的事业，是千百万人民的集体事业。它是极其光荣伟大的，同时也是十分艰巨复杂的。它包括各个方面的工作，有政治、经济、军事和文化，等等。我们要完成党的伟大而艰巨的事业，必须依靠集体的力量。党的领导机关和领导人员的任务，就在于集中广大党员群众的经验和智慧，组织集体力量，完成党和人民的伟大事业。作为党的领导成员的党委书记和委员，只能在党的集体事业中，依靠党的领导机关的集体智慧和广大群众的力量，发挥个人应

有的作用。任何一个领导成员，如果他离开了集体，离开了群众，单枪匹马地进行斗争，那将一事无成。我们的事业所以能不断地取得胜利，就是由于党中央和毛主席的英明领导，由于充分发动了广大人民群众的力量，决不是某一个人或某几个人所能取得的。

保証领导核
心的思想一
致

遵守集体领导的原则，重大问题集体讨论决定；可以更有效地保証领导核心的思想一致，巩固党的团结和统一，从而更有力地实现党的正确领导。

我們知道，任何一个重大问题，对上級党組織的任何一项指示，在沒有經過集体討論以前，在各领导成員之間的看法上，領会上，不可能是完全一致的，更不可能完全都是正确的。这种情况，在基层的党組織來說，表現的更比較明显。党委委員的政治思想水平，理論水平，领导經驗等各方面各有不同，在認識上不可能完全一模一樣，即使沒有原則分歧，沒有什麼重大錯誤，但在認識的深度上，領会接受的程度，也总会是有所不同的。因此，必

須經過集体討論和研究，把各种不同的看法和意見，全部摆出来，經過分析討論，發揚和接受正确的，补充修改不完善的，糾正錯誤的，克服分歧，取得思想認識上的完全一致，才能达到領導核心的統一和團結，更加充分地發揮党的战斗堡垒作用，實現党的正确領導。如果領導核心的思想認識不一致，必然影响到領導核心的團結和統一，必然要削弱党的領導作用。

集体領導可以保證領導的正确

党的集体領導的原則，是党的羣众路綫在党的領導工作方面的应用，集体領導的原則，最能充分發揮全体領導成員的积极性、創造性，便于集中各方面的經驗和智慧，保證領導的正确。在我們各級組織的領導集体中，集中了各方面的优秀人物，他們能反映不同地区的情况，代表各个方面的羣众的利益和要求，如果一切重大問題，都經過集体討論，讓各領導成員充分地发表意見，把不同方面的具体情况反映出来，經過分析討論，做出決定，就能夠保證符合实际情况，保證領導的正确。

党委制是实现集体领导的基本制度

严格遵守党
委制防止个
人包办

在我们党内，有许多集体领导的制度，最重要、最基本的就是党委制。一九四八年九月“中共中央关于健全党委制的决定”中明确指出：“党委制是保证集体领导，防止个人包办的党的重要制度。”各级党的组织必须严格遵守党委制的原则。凡是带有原则性、方针政策性的重大问题，都必须经过党委会集体讨论，在讨论的基础上集体作出决定。从一个人民公社来说，有关重大问题，必须召开公社党委会，集体讨论决定，决不允许任何个人或少数几个人包办代替。

建立与健全
党委会组织

贯彻党委制的基本前提，首先是要建立与健全党委会组织。从一个人民公社来说，首先要有健全的社党委的组织。如果连健全的委员会组织都没有，那末，集体领导也就无从谈起。自人民公社化以来，公社一级党的组织，绝大多数是建立与健全起来了，并发挥了巨大的作用，但是也有少

数的公社党委会的组织不够健全，这就影响到集体领导原则的贯彻执行。为了保证集体领导原则的贯彻执行，各人民公社党委必须通过整党，通过党员代表大会或全体党员大会，将党委会的组织建立与健全起来。

建立定期的
会议制度，
保证贯彻党
委制

为了使重大问题能够及时地得到集体讨论和研究，党委会必须建立定期的会议制度。建立定期的会议制度，是实现集体领导，贯彻党委制原则的重要保证。因此，各级党的组织，必须根据工作情况，作出全面规划，制订出会议日程。这样，一方面可以保证工作中分清轻重缓急，使重大问题能够及时地经过集体研究，保证工作有计划、有秩序地进行；另一方面，又可以保证各领导成员有充足的时间深入实际，对每次会议所要讨论的问题，事前作比较充分地准备。山东省成武县陈集人民公社党委，为了更好地实现集体领导，建立了定期的会议制度：书记“碰头会”三天一次；公社党委常委会议七天一次；全体委员会议半月一次。由于各人民公社各地区的具体情况不同，每次会议

間隔時間可以有所不同，但是建立定期的會議制度這一點是十分必要的。有的黨組織，沒有定期的會議制度，事到臨頭，匆匆忙忙開會，結果工作無秩序，眉毛胡須一把抓，有時就抓了芝麻漏了西瓜。這就必然會影響集體領導原則的貫徹執行，削弱集體領導的力量。

二 集體領導必須與個人 負責相結合

實行集體領導，同時充分發揮 個人應有作用

集體領導要
與個人負責
相結合

集體領導的原則，不僅不削弱和取消個人負責制，反而要求有明確的分工和嚴格的個人負責制。黨章中明確規定：“黨的各級組織實行集體領導和個人負責制相結合的原則，任何重大問題都由集體決定，同時使個人充分發揮應有的作用。”從黨章的規定中可以清楚的看出，要保證集體領導的順利實現，還必須有個人負

責制。列宁早就明确指出：“任何时候，在任何情况下，实行集体领导都要最明确地规定每个人对一定事情所負的責任。”离开了每个领导成員的积极性、主动性和严格履行職責，就无法保証集体领导的实现。

集体领导和
个人負責是
相輔相成的

集体领导和个人負責制是密切結合不可分割的，是一个問題的两个方面。集体领导要求党組織中的每个领导成員，都要有集体主义思想，为了集体的意志充分發揮积极性、創造性，运用組織的力量来实现领导；个人負責，要求每个领导成員都有明确的分工，都应该担負起自己应尽的責任，他們既应关心集体对全面工作負責，又必須作好自己所分工的工作。所以說，集体领导和个人負責，二者不是对立的，而是相輔相成地結合在一起的，如果只有个人負責，沒有集体领导，必然会形成个人独断专行，使集体领导遭到破坏；反过来，如果只有集体领导，沒有个人分工負責，那末，集体领导就成为空的。俗話說：“一个和尚挑水吃，两个和尚抬水吃，三个和尚沒有水吃。”为什

么三个和尚人多了，倒沒有水吃了呢？問題就是因為他們沒有明确分工，不能發揮個人分工負責的積極性。同樣的道理，我們黨的領導，如果只有集體，把重大問題作出了決議，而沒有個人分工負責貫徹執行，那末，集體領導就不可能收到實際效果。所以，實行集體領導，一方面必須在討論決定問題時，充分發揮每個領導成員的積極性創造性，認真討論，做出正確決定；另一方面，每一個領導成員必須在作出決定以後，有明确分工，具體負責貫徹執行。只有將集體領導和個人負責密切結合起來，才能既保證所作決定的正確，又保證決定的順利貫徹實現。

嚴格集體領導，搞好分工負責

分工負責，
保證實現集
體領導

個人分工負責，是為了更有效實現集體領導，決不意味着各干各的，更不是分家。個人分工負責制，必須是在黨委集體領導下的個人分工負責制。也就是說，在集體的領導下，充分發揮個人的積極性、創造性。每個領導成員，

除了对自己所分工的工作应認真作好外，还要对全面的工作負責。每个领导成員必須将自己所分工的工作（或地区），放在党委的集体领导和監督之下，把自己分工的工作看成是整个工作中的一部分，并使之服从于整个工作。任何借口个人分工負責，过分地強調个人負責，而鬧分散主义，都是十分錯誤的。有的人，对自己所分工的工作不要党委过問，說什么“既然分工由我負責，那就交給我好了，出了岔子由我負責。”还有的人，过分強調自己所分工的部門（或地区）特殊，不服从党委的統一领导。这都是十分錯誤的。如果发展下去，必然破坏集体领导，給党的事业造成严重損失。为要正确地貫徹执行党的集体领导原則，必須坚决地与一切分散主义現象进行严肃的斗争。

每个领导成員都要做好自己分工的工作

个人分工負責本身，要求每一个领导成員要尽到自己的責任，認真作好自己所担負的工作，保証党的正确领导的实现。因为党的一切工作經過集体研究討論做出了正确的決議，还仅仅是正确执行任务的开始。要使任务完滿实现，还

必須經過艱苦努力做很多具體工作。如果沒有每個領導成員的具體分工負責，那末，就是再好的決定，也難以順利實現。因此，每個領導成員，除在集體討論時應認真負責地進行研究以外，在集體決定以後，還必須根據決定，主動地、大膽地擔負起自己分工的工作。在具體貫徹執行中，除了一些有關重大問題，必須提請黨委集體討論決定外，對於具體工作中的細節問題，必須積極大膽地負責處理。只有這樣，才能保證黨的正確領導的實現，有的同志，在實際工作中，不是認真大膽負責，而是怕前怕後，不敢大膽負責，總想把工作中的大大小小的問題，都拿到黨委集體討論決定，並且還滿有理由似的說：“大家的事情大家辦，出了岔子大家担。”很明顯，這是對工作極不負責的態度，是取消個人負責的表現。

分工要科學

職權要明確

實行個人分工負責，必須要有科學的、明確的分工，使每個領導成員明確自己分工負責的範圍，和具體工作任務。至於具體分工的形式和方法，可以根據各地區、各單位的具体情况確定。有的可按

工作性質进行分工，如将全公社的工作划分为农业、工业、水利、財貿、文教等几条綫，由各書記、委員具体分工負責；有的可按地区将全公社所屬的生产队，按地区情况划分为几个片，由各書記、委員分片包干等等。通过这样的分工，使各领导成員除了大家都对整个工作負責外，各人又有各人的工作重点。

为了更有效地实现个人負責，充分地發揮每个领导成員的积极性、創造性，还必须明确划分职权范围，使各書記、各委員有职有权，便于独立进行工作。有的人民公社党委，在贯彻执行集体领导和个人負責相結合的原則时，除去阶段性的工作和涉及到党的方針、政策等重大問題，必須提請党委会議討論外，一般日常工作，由各分管書記和委員直接負責处理，党委只是进行重点地督促和检查。这样，既加強了党委的集体领导，又实现了个人分工負責，充分地發揮了各个党委委員的积极作用。这样作的結果，过去工作不夠积极主动的同志主动起来了，过去主动的現在更加主动了，工作中不敢大胆負責的現象沒有了，过去