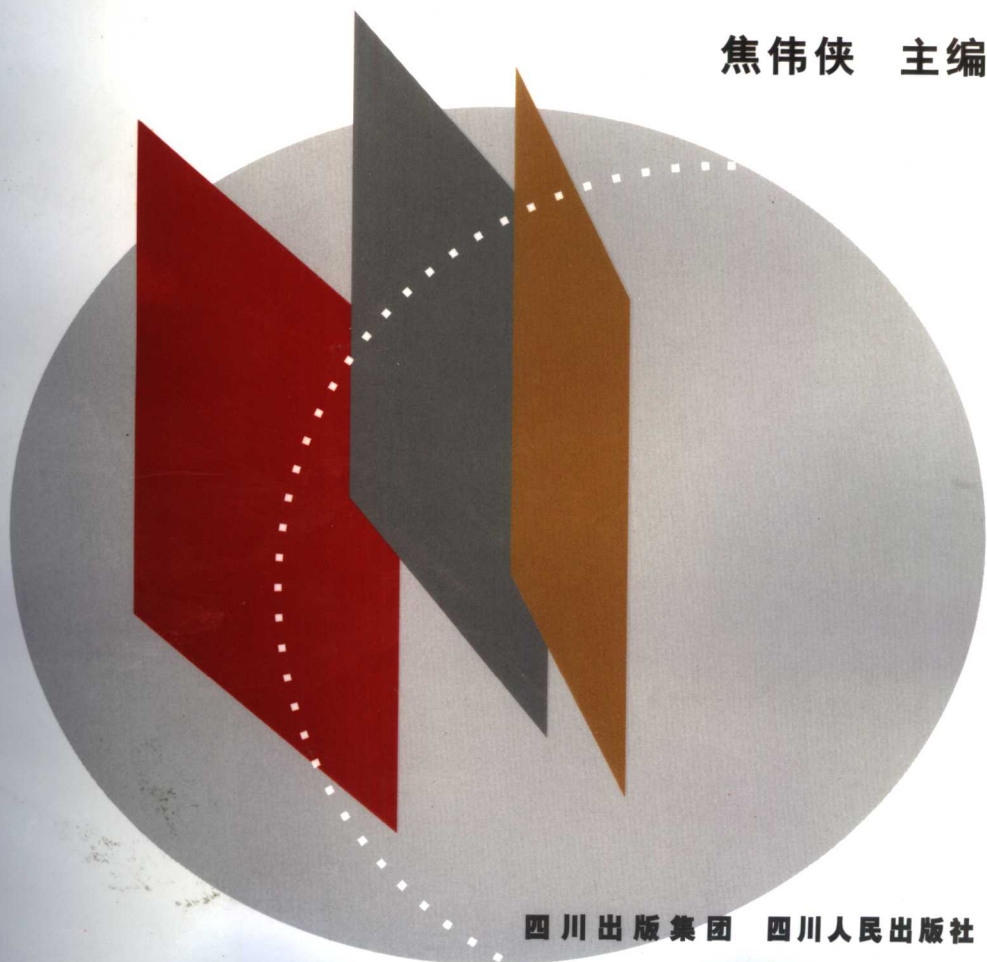


2020·宜宾

走向全面小康

ZOUXIANG QUANMIAN XIAOKANG

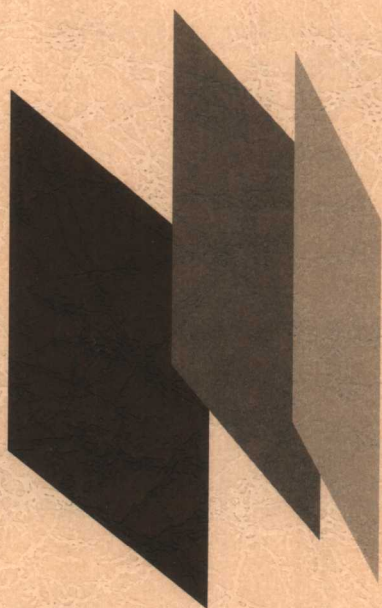
焦伟侠 主编



四川出版集团 四川人民出版社

2020·宜宾 走向全面小康

ZOUXIANG QUANMIAN XIAOKANG



四川出版集团 四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

二〇二〇·宜宾：走向全面小康/焦伟侠主编. —成都：
四川人民出版社，2006.1
ISBN 7-220-07057-8

I. 二... II. 焦... III. 小康—建设—研究—宜宾
市 IV. F127.713

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 007957 号

ZOUXIANG QUANMIAN XIAOKANG

走向全面小康

焦伟侠 主编

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

徐 英
解建华
古 蓉
叶 勇
丁 青 李 进

出版发行
网 址

四川出版集团 (成都槐树街 2 号)
四川人民出版社
[http: //www. scpph. com](http://www.scpph.com)
[http: //www. scrmcbs. com](http://www.scrmcbs.com)
E-mail: [scrmcbsf @ mail. sc. cninfo. net](mailto:scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net)

防盗版举报电话

照 排
印 刷
成品尺寸
印 张
字 数
版 次
印 次
书 号
定 价

(028) 86259524
成都华宇电子制印有限公司 (028-86272418)
四川嘉创印务有限责任公司
155mm×225mm
22.75
349 千字
2006 年 1 月第 1 版
2006 年 1 月第 1 次
ISBN 7-220-07057-8/K · 1045
36.00 元

■ 著作权所有·违者必究

本书若出现印装质量问题，请与工厂联系调换 (028) 87811556

ZOUXIANG QUANMIANXIAOKANG

走向全面小康

编辑委员会

顾问	问：	解 洪					
主 任	任：	焦伟侠					
副 主 任	任：	尹德宏	陈和平				
委 员	员：	[按姓氏笔画为序]					
		王 萍	刘 虹	刘大桥	李世华		
		李利明	李颖文	李耀安	杨 坚		
		陈 政	陈小立	昂 川	罗永康		
		周广明	周建国	夏 阳	徐晓明		
		郭朝辉	黄洪浪	彭正琦	温遥路		
		谢 杰	谢朗峰	赖正才	谭贤伟		

主 编	编：	焦伟侠				
常务副主编	编：	尹德宏				
执行副主编	编：	陈和平				
副 主 编	编：	杨 坚	谭贤伟	谢朗峰		

坚持以人为本 树立科学发展观 在超越自我的基础上实现新的跨越

(代序)

中共宜宾市委书记 解 洪

随着西部大开发不断向纵深推进，特别是金沙江滚动开发序幕的拉开，动感、开放、优美、文明的宜宾正面临加快发展的极好机遇。这个发展过程，不仅是经济增长的过程，更是人口、资源、环境与经济、社会协调发展的过程。我们必须牢固树立科学的发展观，按照“五个统筹”、“五个坚持”的要求，站在综合、宏观、长远的高度，坚持以人为本，遵循科学规律、经济规律、自然规律，用新思想、新思路、新理念指导经济社会发展，努力在超越自我的基础上实现新的跨越。

一、坚持城乡统筹，促进城乡融合、协调发展

统筹城乡发展是落实科学发展观的首要任务，其实质就是要注重解决“三农”问题，解决发展进程中实际存在的城乡关系不协调问题，促进二元经济结构的转变。一方面，要牢固树立经营城市理念，全面落实中心城区两年内“脱胎换骨”的部署，加大老城区的改造和综合整治力度，加快推进新区建设，并把城市规划与行政区划调整结合起来，合理规划布局，不断扩大城市规模、增大城市容量、完善城市功能，加快形成功能合理、配套有序的城镇化体系。另一方面，准确把握“两个趋向”，按照统筹城乡发展的要求，切实转变就农业论农业、就农村论农

村的传统思维方式，以工业化、城市化的理念、视角和系统工程的方法去谋划农业发展。要积极应对农业“无税时代”带来的挑战，深化农村体制改革，突出培育龙头企业、加快劳务输出和加强农民培训等重点，逐步解决城乡二元结构矛盾。要坚持以产业化带动城镇化，促进农业人口有序向非农产业转移，实现安居与乐业的有机结合。

二、大力调整优化经济结构，着力提升综合竞争实力

优化经济结构，是一个地方提高发展水平的根本性措施。在宜宾的跨越式发展中，必须进一步强化机遇意识，以金沙江滚动开发作为宜宾经济结构战略性重组和改造的加速点和催化剂，着力形成各产业协调快速发展的格局，整体提升宜宾的产业层次。对新崛起的能源产业，要围绕向家坝水电站建设，以“善用资源、服务建设”的产业理念，引领产业整合，带动结构调整，促成重大技术装备在宜宾总成及配套工业在宜宾落户，并加快推进筠连煤、电、路资源综合开发等一批重大项目，切实把宜宾建设成为“西电东送”的西部最大的新能源基地和“西电西用”的基地。对业已形成的制造业、饮料食品业等，要通过延伸产业链、发展产业环、培育产业群，进一步做好做精五粮液、天原、丝丽雅等优势产业和骨干企业。旅游文化产业是宜宾最有希望率先强势崛起的新产业，要按照“拼命一年、领先十年”的要求，以成功创建“中国优秀旅游城市”为新的起点，以承办全省旅游大会为契机，把旅游文化产业的发展与宜宾市空间战略地位的提升、产业结构的优化和升级、城市化进程的加快和基础设施的完善有机地结合起来，统筹兼顾，整体推进。同时，要突出交通、信息、人才等物流基础工程建设，发挥宜宾水、陆、空整体配套的优势和五粮液、三峡总公司等企业的作用，着力构建东联西拓、北接南引的现代物流发展骨架。

三、充分发挥各地比较优势，促进区域协调发展

特色就是生命，特色就是竞争力。推进区域经济协调发展，必须突出各地比较优势，跳出狭隘的行政区经济观，主动把自身的发展放到更大的空间、更大的区域去审视和谋划，努力实现资源的优化配置，从而把优化产业空间布局与发挥各地区域特色、实现区域合理分工和优势互补

补有机结合起来。当前，要以向家坝电站建设作为宜宾市经济空间布局调整和产业升级的最大支点，着力形成以生态、文化为特色的旅游区域；以加工制造为主的重化工发展区域；以服务金沙江滚动开发为主的综合型区域等，促进区域协调发展。要加大对各地经济发展的支持力度，在交通、通信、电力、农田、水利等基础设施方面加大投入，努力改变各地经济发展的基础环境。要以宜宾被国家发改委确定为全国六个规划体制改革试点市县之一为契机，合理规划布局，强化区域关联作用，加强各区域间产业、市场、信息、资本等方面的有机联系，不断夯实发展的基础。

四、坚持可持续发展，促进人与自然的和谐

坚持科学发展观，其根本着眼点是要通过优化结构、提高质量和效益来实现更快更好的发展，实现速度、结构、质量、效益相统一。因此，必须充分考虑生态环境的承载力、自然资源的约束力和人口增长的压力，正确处理加快煤、电、重化工产业发展与有限的环境容量之间的关系，把经济快速增长与提高人口素质、节约使用资源、减少环境污染、注重质量效益紧密结合起来，实现经济社会的全面、协调、可持续发展。要坚持摒弃那种以征服自然、控制资源为中心，致使自然和社会付出双重代价的“盲目”发展观，牢固树立以人为本的科学发展观，充分发挥人的主观能动性，努力实现人与自然“双胜”、人与社会“双赢”，把发展必须付出的自然和社会代价减少到最低限度。要坚持工程治理、生物治理与人文治理相结合，切实解决大气污染、水污染等污染问题，促进人与自然交融共生，把宜宾建设成为天更蓝、地更绿、水更清、城更美的生态城市和长江上游生态保护屏障的重要组成部分。

五、加大改革开放力度，增强发展的动力和活力

改革增动力，开放添活力。实现一个地方的跨越式发展，出路在改革，通过改革激活存量、整合资源、挖掘潜力、启动内力，形成经济发展的内生机制和自主增长机制；希望在开放，通过开放引入外来项目、资金、技术、人才、资本等，依靠外力形成新的经济增长点和持续增长点，带动和促进经济的迅速发展。因此，必须统筹推进各方面的改革，

处理好各个领域发展和改革的关系，增强发展动力，特别是要处理好政府和市场之间的关系，按照“风正心齐，团结奋进”的要求，当好阳光班长，建设阳光班子，形成阳光队伍，实现阳光政策，推进阳光作业，着力营造氛围，打造环境，制定规则，加强服务，改善投资环境，从而最大限度地激发人民群众的创造活力，增强投资者的信心。同时，要牢固树立开放意识，坚持开放式配置资源，积极推动对外开放与对内开放相结合的区域政策，让宜宾走向全国、走向世界，在更广的空间谋求发展，在更大的范围去配置资源，产生出新的生产力和新的生长点。

六、坚持以人为本，促进经济社会协调发展

经济发展是社会发展的基础和前提，也是社会发展的根本保证；社会发展是经济发展的目的，也为经济发展提供精神动力、智力支持和必要条件。我们必须按照科学发展观的要求，坚持一手抓事业繁荣、一手抓产业培育，一手抓政府投入、一手抓社会参与，一手抓重大项目建设、一手抓基层网点的建立，大力发展教育、文化、体育、卫生等社会事业，更好地满足人民群众的需要，避免出现经济社会发展“一条腿长、一条腿短”的问题。要在巩固“普九”成果的基础上，坚持提升高中教育，大力发展高等教育、职业教育和民办教育；积极推进文化体制改革，不断培育、壮大文化产业，特别是要充分挖掘宜宾市作为历史文化名城的内涵，推动文化资源向文化资本转变，增强构建和谐社会的文化活力，促进文化市场的繁荣；加大医疗卫生事业投入，大力发展基层医疗卫生事业，特别是要加强农村医疗卫生服务体系建设，抓好新型农村合作医疗试点。

目 录

坚持以人为本 树立科学发展观 在超越自我的基础上 实现新的跨越（代序）	解 洪（1）
--	--------

综 合 篇

第一章 宜宾全面建设小康社会的历史使命和现实条件	（3）
第一节 全面建设小康社会历史使命的提出	（3）
一、小康——中国人民千百年追求的社会理想	（3）
二、邓小平关于小康社会的科学构想	（4）
三、全面建设小康社会新目标的确立	（5）
第二节 全面小康社会的评价指标体系	（7）
一、经济主题方面	（7）
二、社会主题方面	（8）
三、环境主题方面	（10）
四、制度主题方面	（10）
第三节 宜宾全面建设小康社会的现实条件	（11）
一、独特的资源优势 and 区位优势	（11）
二、良好的经济基础和强劲的发展势头	（13）
三、千载难逢的发展机遇	（14）
四、宜宾全面建设小康社会的差距和面临的问题	（16）

第二章 宜宾全面建设小康社会的指导思想	(19)
第一节 以邓小平理论和“三个代表”重要思想统领	
宜宾全面建设小康	(19)
一、邓小平理论和“三个代表”重要思想是全面建设	
小康社会的根本指导思想	(19)
二、以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，	
就是要坚持全面建设小康社会的中国特色社会	
主义方向	(20)
三、以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，	
就是要坚持解放思想、实事求是、与时俱进	(21)
四、以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，	
就是要以发展为第一要务，坚持社会主义物质文明、	
政治文明、精神文明一齐抓	(22)
第二节 坚持以人为本，全面、协调、可持续的科学	
发展观	(23)
一、以经济建设为中心：科学发展观的基础	(23)
二、以人为本：科学发展观的本质	(24)
三、全面、协调和可持续发展：科学发展观的基本内容	(25)
四、统筹兼顾：科学发展观的总体要求	(25)
第三节 坚持以构建和谐社会促进全面小康建设	(27)
一、构建和谐社会是全面小康建设的必然要求	(27)
二、努力构建和谐社会，促进宜宾全面小康建设	(29)
第三章 宜宾全面建设小康社会的战略目标与战略重点	(32)
第一节 宜宾经济社会发展战略的历史演进	(32)
一、以农村改革和发展为重点的“三区一乡调	
结构、稳粮增收奔小康”	(33)
二、“围绕一个目标，实现两个转化，狠抓三个关键”	(33)
三、“坚持四句话、打好三张牌、实现五个新突破”	(33)
四、“走改革之路，建美好宜宾”与“经济前景美好，	
城市建设美好，人民生活美好”	(34)
五、宜宾发展战略历史演进的特点和启示	(35)

第二节 宜宾全面建设小康的战略目标·····	(35)
一、战略定位·····	(35)
二、经济发展目标·····	(38)
三、社会发展目标·····	(39)
第三节 宜宾全面建设小康的战略重点·····	(40)
一、“产业立市、工业强市、环境兴市”的总体战略思路 ···	(40)
二、以能源建设为重点、创新为动力的新型工业化战略·····	(45)
三、加强综合生产能力、统筹城乡和工农业发展的现代 农业战略·····	(47)
四、整合旅游资源, 打造旅游精品, 建设生态文化旅游 目的地·····	(48)
五、现代功能和历史文化、山水园林特色相结合的城市 发展战略·····	(49)
六、积极推进各项社会事业发展, 全面提高人民素质 和生活质量·····	(50)
七、加强党的领导, 发展民主政治, 营造优良政治环境·····	(51)

经 济 篇

第四章 走新型工业化道路 基本实现工业化·····	(55)
第一节 宜宾实现工业化的挑战与机遇·····	(55)
一、宜宾实现工业化的难点分析·····	(55)
二、面临大好历史机遇, 走新型工业化道路、加快发展 工业大有可为·····	(59)
第二节 优化产业结构和区域布局 提高工业经济整体 实力·····	(61)
一、优化空间布局, 壮大区域经济·····	(61)
二、加快产业结构调整, 尽快实现主导产业转换, 形成 百花齐放的产业发展格局·····	(62)
三、加强对外开放, 积极承接转移产业·····	(65)
第三节 发挥水、火、核电能源综合优势 建设大西南	

能源基地·····	(66)
一、宜宾打造大西南能源基地的条件分析·····	(66)
二、创立“西电西用”新思路·····	(69)
三、把水电产业发展成为宜宾的主导产业·····	(70)
第四节 创新发展理念 改革体制机制 增强工业	
发展活力·····	(72)
一、强化三个意识,大力推进“工业强市”战略·····	(72)
二、进一步深化企业改革 切实转换企业经营机制·····	(73)
三、狠抓人才培育 强化工业发展的人才支撑·····	(74)
第五章 创新农村发展思路 建设农村全面小康·····	(75)
第一节 宜宾农村全面小康建设面临的困难·····	(75)
一、农村经济发展现状·····	(75)
二、农村社会事业状况·····	(77)
三、人力资源现状·····	(78)
第二节 增强统筹意识 加快农村经济社会发展 ·····	(79)
一、统筹中心城市与县乡建设,努力形成以城带乡、	
城乡联动的发展格局·····	(79)
二、统筹工农业发展,加快城乡产业融合,促进城乡	
产业优势互补·····	(80)
三、统筹城乡社会发展,形成城乡经济社会互动协调的	
良性格局·····	(81)
四、统筹城乡体制改革,形成与市场经济体制相适应的	
城乡统一经济社会体制·····	(82)
第三节 推进农业产业化经营 发展壮大现代农业·····	(84)
一、狠抓龙头企业发展,推进农业产业化经营·····	(84)
二、积极推进农业结构战略性调整,大力发展区域	
特色农业·····	(85)
三、着力打造优势农产品基地·····	(85)
四、大力发展农村专业合作经济组织·····	(86)
第六章 加强基础设施建设 构建川滇黔接合部	
区域经济中心·····	(87)

第一节 构建川滇黔接合部区域物流中心·····	(87)
一、现代物流产业必将成为中国的重要产业和新的 经济增长点·····	(87)
二、将宜宾打造成川滇黔接合部区域物流中心·····	(89)
第二节 构建川滇黔接合部区域交通枢纽·····	(91)
一、宜宾交通发展的良好基础·····	(91)
二、未来宜宾交通发展构想·····	(92)
第三节 构建川滇黔接合部区域信息中心·····	(94)
一、宜宾信息产业的发展基础·····	(94)
二、构建川滇黔接合部区域信息中心·····	(96)
第七章 整合旅游资源 打造旅游精品 壮大旅游产业·····	(98)
第一节 宜宾旅游的独特优势与发展基础·····	(98)
一、富集独特的旅游资源·····	(98)
二、宜宾旅游业的初步崛起·····	(100)
第二节 整合全市旅游资源 着力打造世界级旅游精品·····	(102)
一、整合宜宾旅游资源,为旅游业快速发展提供坚实的 资源支撑·····	(102)
二、重新构筑宜宾旅游战略,精心设计宜宾旅游开发 规划·····	(103)
三、打造世界级旅游精品,构建国际旅游区·····	(104)
第三节 创新旅游管理体制 建设国家级生态文化 旅游目的地·····	(104)
一、坚持政府主导,强化基础设施,搭建发展平台·····	(104)
二、坚持政策扶持,创新体制机制,壮大旅游产业·····	(105)
三、整合旅游要素,加强统筹促销,坚持依法治旅·····	(106)
四、加强领导,明确责任,促进宜宾旅游产业的大发展·····	(107)
第八章 构建长江上游一级中心城市 “让宜宾这座历史 文化名城焕发出新的时代光辉”·····	(109)
第一节 强化规划 优化布局 加快万里长江第一城建设·····	(109)
一、宜宾城市发展目标·····	(110)
二、宜宾城市总体布局规划·····	(111)



第二节 完善城市功能 推进现代城镇体系开发进程·····	(115)
一、完善城市功能·····	(115)
二、现代城镇体系开发·····	(118)
第三节 提升城市文化品位 彰显“历史文化名城”特色·····	(120)
一、宜宾深厚的历史文化积淀·····	(120)
二、努力提升城市文化品位·····	(122)
三、抓住重点, 彰显“历史文化名城”特色·····	(123)
第九章 充分发挥比较优势 积极参与区域分工与协作·····	(126)
第一节 宜宾在成渝、“泛珠三角”经济圈的地位及其 发展前景·····	(126)
一、成渝、“泛珠三角”经济圈及其基本框架 ·····	(126)
二、抓住机遇, 乘势发展·····	(128)
第二节 实施特色经济战略 积极参与区域分工协作·····	(130)
一、基本思路·····	(130)
二、对策措施·····	(130)
第三节 跳出县域抓县域 促进宜宾经济协调发展·····	(133)
一、要站在协调发展的高度, 以创新思维重新审视 区域经济的发展·····	(133)
二、把优化产业空间布局与发展各地区域特色结合起来, 形成若干各具特色的区域经济·····	(134)
三、加大基础设施投入, 努力改变各地经济发展的基础 环境·····	(135)
四、加强联系, 促进区域协调发展·····	(136)

政 治 篇

第十章 推进民主法制建设 为全面建设小康保驾护航·····	(141)
第一节 推进民主制度建设·····	(141)
一、进一步坚持和完善人民代表大会制度 ·····	(141)
二 坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度·····	(142)
三、进一步扩大和完善基层民主·····	(143)

第二节 推进依法治市 营造良好法治环境·····	(144)
一、改善法治环境,推进依法行政·····	(144)
二、严格执法,文明执法,公正执法·····	(145)
三、严格执行行政许可法,推进政府职能转变和 管理创新·····	(146)
第三节 推进司法改革 促进司法公正·····	(147)
一、全面加强司法工作,深化司法改革·····	(147)
二、加强队伍建设,推进司法文明·····	(148)
第十一章 深化行政管理体制改革 建设高效亲民政府·····	(149)
第一节 适应市场经济 转变政府职能·····	(149)
一、宜宾市转变政府职能的成功经验及启示·····	(149)
二、进一步转变政府职能·····	(151)
第二节 精简政府机构 提高政府效能·····	(152)
一、精简政府机构,合理界定政府权力·····	(152)
二、大力推进电子政务,提高政府效能·····	(153)
三、降低行政成本,节约行政资源·····	(154)
第三节 强化为民观念 建设亲民政府·····	(154)
一、强化为民观念,端正行政意识·····	(154)
二、完善民主机制,强化服务功能·····	(156)
三、加强制度建设,进一步改进政府机关作风·····	(157)
第十二章 加强和改进党的领导 为全面建设小康提供坚强 的政治保障·····	(158)
第一节 改革和完善各级党委的领导方式和执政方式·····	(158)
一、变革执政理念,增强执政意识·····	(158)
二、改革党的领导体制,理顺各种关系·····	(159)
三、坚持科学执政、民主执政、依法执政·····	(160)
第二节 加强各级党委对全面建设小康的领导·····	(161)
一、加强各级党委对全面建设小康的思想政治领导·····	(161)
二、加强各级党委对全面建设小康的组织领导·····	(162)
三、大力加强党的先进性建设·····	(164)
第三节 改革和完善决策机制·····	(165)

一、改革和完善决策机制的必要性·····	(165)
二、如何进一步完善决策机制·····	(167)
第十三章 加强作风建设 实施阳光工程 ·····	(169)
第一节 加强党风政风建设 风正心齐促发展·····	(169)
一、加强党风政风建设势在必行·····	(169)
二、加强专项整治,切实解决损害群众利益问题·····	(170)
三、切实推进党风政风建设·····	(172)
第二节 切实加强民主监督·····	(173)
一、强化民主监督意识,切实开展民主监督·····	(173)
二、建设阳光班子,推行阳光政策,实行阳光作业, 建设一个阳光灿烂的美好宜宾·····	(176)
第三节 强化执行理念 提高执行能力·····	(177)
一、强化执行理念,增强三种意识·····	(177)
二、建立健全严格的执行制度·····	(178)
三、提高执行能力·····	(180)

社会发展和人民生活篇

第十四章 加强思想道德建设 推进科教文卫事业发展 ·····	(183)
第一节 加强思想道德建设 形成共同理想和精神支柱·····	(183)
一、必须大力开展理想信念教育·····	(183)
二、必须开展广泛的道德教育·····	(184)
三、重点是加强青少年思想道德建设·····	(184)
第二节 繁荣社会主义文化 提高文化生活质量·····	(185)
一、积极发展文化事业,壮大文化产业·····	(185)
二、加强公益性基础文化设施建设,繁荣文艺创作·····	(187)
三、继续深化文化体制改革·····	(187)
第三节 大力发展科技教育 强化、创新人才工作 为跨越式发展提供智力支持和人才保证·····	(188)
一、宜宾市科技和教育发展现状·····	(188)
二、大力发展科技教育·····	(189)