

中央纪委监察部宣教室组织编写

中央纪委监察部教材编审委员会审定

中国共产党纪律检查

简论

纪检监察业务简明教程

中国方正出版社

纪检监察业务简明教程

中国共产党纪律检查简论

中央纪委监察部宣教室组织编写
中央纪委监察部教材编审委员会审定

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党纪律检查简论/中央纪委宣教室编. —北京:
中国方正出版社, 2002

纪检监察业务简明教程

ISBN 7—80107—569—2

I. 中… II. 中… III. 中国共产党—纪律检查—教材 IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 044116 号

中国共产党纪律检查简论

中国方正出版社出版发行 新华书店经销

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

中国农业出版社印刷厂印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 7 字数: 128 千字

2002 年 6 月第 1 版 2002 年 6 月北京第 1 次印刷

印数: 1—30000 册 定价: 10.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系)

中央纪委监察部教材 编审委员会成员

主 任：戴俭明

副主任：王丽华

成 员：（按姓氏笔划排序）

王树民	石生龙	朱旭东	朱振生
刘 森	张清华	郁建国	宫 杰
侯通山	崔海容	韩亨林	

出版说明

根据江泽民同志关于“坚持学习，加强学习，改善学习”的要求，为认真贯彻落实全国干部教育培训“十五”规划和《2002—2005年全国人才队伍建设规划纲要》，不断提高纪检监察干部的业务素质和工作能力，近期中央纪委监察部宣教室组织有关人员对原有纪检监察业务统编教材进行了修订，编写出版了《中国共产党纪律检查简论》、《中国行政监察简论》、《纪检监察案件检查简明教程》、《纪检监察案件审理简明教程》、《纪检监察信访简明教程》和《纪检监察组织建设简明教程》6本书。本套教程坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，既继承了原统编教材好的内容，又体现了与时俱进的精神，总结和吸收了近些年来特别是党的十五大以来纪检监察工作的新思想、新观点、新经验，涵盖了纪检监察的主要业务范围，比较系统地阐述了纪律检查工作、行政监察工作的基本实践和理论，以及纪检监察主要业务工作的基本原则、基本知识、基本程序

和方法等。

与原统编教材相比，本套教程在结构上有较大调整，文字上大大缩减，并增加了许多新的内容，体现了继承、简化、发展的要求，具有易学、易懂、易掌握的特点。既可作为各级纪检监察机关开展短期培训的基本教材，又可作为纪检监察干部在职自学的必读书籍。本套教程的出版发行，对提高纪检监察干部的专业知识水平和业务能力，促进新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展，将会起到积极作用。

本套教程的修改和审定得到了中央纪委副书记傅杰同志的重视和直接指导，经中央纪委监察部教材编审委员会讨论通过。作者均系中央纪委监察部有关部门从事纪检监察工作多年、具有一定理论水平和实践经验的负责同志及业务骨干。在修改、编写和审定教程的过程中，中央纪委监察部机关有关部门的领导和同志给了我们大力的支持和帮助，在此一并表示感谢。

由于编辑水平有限，书中难免有不当之处，恳请提出宝贵意见，以便使本套教材日臻完善。今后，我们还将根据工作需要，继续编写其他业务简明教程。

中央纪委
监 察 部 宣教室

2002 年 6 月

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 按照“三个代表”的要求加强党的建设	(2)
第二节 纪律检查在加强党的建设中的重要作用	(10)
第三节 学习掌握纪律检查理论和基本知识的意义和方法	(14)
一、纪律检查理论的研究对象	(14)
二、学习和研究纪律检查理论和基本知识的意义	(17)
三、学习和研究纪律检查理论和基本知识的方 法	(18)
第二章 邓小平关于党风廉政建设和反腐败的理 论	(21)
第一节 新时期党风廉政建设和反腐败的根本指导思想	(22)

一、邓小平关于党风廉政建设和反腐败的理论是马克思列宁主义建党学说、毛泽东建党思想的继承和发展，在邓小平理论中占有重要地位	(23)
二、邓小平关于党风廉政建设和反腐败的理论是新时期党风廉政建设和反腐败实践的重要成果，是具有中国特色的反腐倡廉路子的重要理论依据	(23)
第二节 邓小平关于党风廉政建设和反腐败理论的科学体系	(25)
一、邓小平关于新时期开展党风廉政建设和反腐败斗争重要性的思想	(25)
二、邓小平关于新时期腐败现象产生原因的思想	(29)
三、邓小平关于新时期开展党风廉政建设和反腐败斗争原则、方针、方法的思想	(33)
第三节 结合党风廉政建设和反腐败实际，认真学习邓小平关于党风廉政建设和反腐败的理论	(40)
一、认真学习和运用邓小平党风廉政建设和反腐败理论，是纪检监察理论建设的一项迫切和长期的任务	(40)
二、学习邓小平党风廉政建设和反腐败理论，要联系实际，结合我们正在做的工作，研究新情况，解决新问题	(41)

三、学习邓小平党风廉政建设和反腐败理论， 要善于运用和发挥科学理论的力量，辨别 和排除各种错误思想的干扰和影响，开展 积极的思想斗争	(42)
第三章 党的纪律	(44)
第一节 党的纪律的基本含义	(44)
一、党的纪律的含义	(44)
二、党的纪律的特点	(45)
三、党的纪律的作用	(48)
第二节 党的纪律的主要内容	(51)
第三节 党纪的制定和执行	(58)
一、党纪的制定与党纪的执行	(58)
二、党纪执行过程中需要明确的几个问题	(62)
第四章 党 风	(65)
第一节 党风的基本含义	(65)
一、党风的基本含义	(65)
二、党风与党性	(67)
三、党风与党纪	(68)
四、党风与党的路线、方针和政策	(69)
五、党风建设与政风建设	(70)
第二节 正确认识党风现状	(70)
一、党的优良作风	(70)
二、党内不正之风	(73)

三、正确认识党风现状	(75)
第三节 党风建设	(77)
一、党风建设的内容	(77)
二、新时期党风建设的思路	(83)
第五章 党内监督	(86)
第一节 党内监督的基本含义	(87)
一、党内监督的概念	(87)
二、党内监督的核心	(88)
第二节 党内监督的基本特点和原则	(90)
一、党内监督的基本特点	(90)
二、党内监督的原则	(92)
第三节 加强和实现党内监督的思路和途径	(97)
一、新时期加强党内监督的基本思想	(98)
二、新时期加强党内监督的思想和途径	(99)
第六章 纪律检查制度的确立与历史发展	(108)
第一节 新民主主义革命时期党的纪律检查 工作	(108)
一、党的纪律及纪律检查机构的产生	(108)
二、土地革命时期党的纪律检查工作	(110)
三、抗日战争和解放战争时期党的纪律检查 工作	(111)
第二节 新中国成立后党的纪律检查工作	(114)
一、建国初期纪律检查制度的建立和健全	(114)

二、社会主义建设时期党的纪律检查工作的 发展·····	(117)
三、“文化大革命”时期党的纪律检查工作 受到严重挫折·····	(119)
第三节 新时期党的纪律检查工作·····	(119)
一、党的纪律检查机关的恢复与发展·····	(119)
二、党的纪律检查机关的产生方式与领导 体制的确定·····	(121)
三、党的纪律检查机关的任务·····	(122)
四、党的纪律检查法规建设·····	(124)
五、新时期党的纪律检查工作的基本经验·····	(126)
 第七章 党的纪律检查机关的性质、任务和党的 纪律检查工作指导思想·····	(130)
第一节 党的纪律检查机关的性质和主要任务 ·····	(130)
一、党的纪律检查机关的性质·····	(130)
二、党的纪律检查机关的主要任务·····	(133)
第二节 党的纪律检查工作指导思想·····	(140)
一、党的纪律检查工作的指导思想·····	(140)
二、贯彻纪律检查指导思想需要正确认识的 几个关系·····	(144)
 第八章 反腐败斗争·····	(151)
第一节 腐败的含义和实质·····	(152)

一、腐败的内涵和外延·····	(152)
二、腐败的实质·····	(154)
第二节 腐败产生的原因及其特点·····	(156)
一、腐败产生的一般原因·····	(156)
二、我国现阶段腐败现象滋生的特殊原因·····	(158)
三、新形势下腐败现象的主要特点·····	(162)
第三节 反腐败的性质、任务和意义·····	(165)
一、反腐败的性质·····	(165)
二、反腐败的任务·····	(167)
三、反腐败的意义·····	(168)
第四节 科学判断我国反腐败斗争形势·····	(169)
一、判断反腐败斗争形势，首先要看其发展 走势是否健康平稳，为维护改革、发展、 稳定的大局提供有利条件·····	(170)
二、判断反腐败斗争的形势，要分析这场斗争 的发展趋势是不是逐步在向纵深推进·····	(170)
三、判断反腐败斗争的形势，最重要的是要看 我们党开展反腐败斗争的路子是不是 对头·····	(172)
第五节 坚决持久地开展反腐败斗争·····	(173)
一、依法打击，通过查办大案要案，牢固 筑起遏制腐败的党纪国法防线·····	(174)
二、着眼防范，通过加强思想道德教育， 牢固筑起预防腐败的思想道德防线·····	(174)
三、深化改革，通过体制机制制度的创新，	

不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤·····	(176)
四、把廉政纳入法制化和规范化轨道，是新时期深入有效开展反腐败斗争，保证国家长治久安的必经之途·····	(177)
五、强化监督，通过加大监督检查力度，逐步形成真正管用的有效监督制约机制·····	(178)
六、建立有效约束滥用权力的机制，是防范和遏制消极腐败现象滋长蔓延的基本举措·····	(179)
七、狠抓落实，通过贯彻党风廉政建设责任制，使反腐败斗争的各项重大决策和部署落到实处·····	(181)

第九章 纪律检查机构和纪律检查干部队伍建设

·····	(183)
第一节 纪律检查机构的设置·····	(183)
一、纪律检查机构在党内的重要地位·····	(183)
二、纪律检查机构的设置·····	(186)
第二节 纪律检查干部队伍建设·····	(189)
一、加强纪律检查干部队伍建设的重要性和紧迫性·····	(189)
二、纪律检查干部应具备的基本素质要求·····	(193)
三、提高纪律检查干部素质的途径和方法·····	(198)

后 记·····	(205)
----------	-------

第一章 绪 论

中国共产党在她走过的 80 多年光辉历程中，从一个不足 50 人的小党，发展成为拥有 6 千多万党员，领导着十多亿人口的执掌全国政权的大党。

1978 年底召开的中国共产党十一届三中全会，作出了把党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，标志着党和国家进入了全面开创社会主义现代化建设新的历史时期。中国共产党能否肩负实现社会主义现代化大业这一历史重任，关键在于党自身的状况，在于党是否坚强有力。党的执政地位和历史使命，决定着中国共产党必须聚精会神地抓好党的建设。

第一节 按照“三个代表”的要求加强党的建设

建设什么样的党以及如何建设党，始终是党的建设的根本问题。按照工人阶级先锋队性质进行党的建设，是马克思主义党的建设学说的核心。早在国际共产主义运动的初期，马克思、恩格斯就明确提出了党是工人阶级的先进组织，奠定了工人阶级党的学说的基础。20世纪初，列宁在创建和领导俄国布尔什维克党的时候，坚持党的工人阶级先锋队性质。列宁指出，党是阶级的、觉悟的、先进的阶层，是阶级的先锋队。

以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体，坚持党的工人阶级先锋队性质，在同各种错误倾向进行坚决的斗争中，正确地解决了在中国这样一个农民占绝大多数的国家怎样建设一个马克思主义武装的工人阶级政党问题。在把马克思列宁主义建党学说同中国共产党建设的实际相结合的过程中，形成了一整套符合中国特点的建党理论和建党原则，即毛泽东建党思想，因而建立了一个坚强成熟的党，领导中国人民取得了新民主主义革命的胜利，成为世界上人口最多国家的执政党。

在建立社会主义制度之后，在党所处的地位、环境以及党的任务发生根本变化之后，如何把党建设好，这在国

际共产主义运动的理论和实践上是一个崭新的历史性课题。世界上一些执政的共产党在执政党建设的问题上进行了艰苦的探索，既有成功的经验，又有严重的失误。特别是到了 20 世纪 80 年代末 90 年代初，一些执政几十年的共产党丧失了政权，教训十分深刻。在社会主义制度建立以后，特别是在和平与发展成为时代的主题之后，怎样搞好党的建设，确保工人阶级政党长期执政的地位，确保党的工人阶级先锋队性质不改变，这是摆在当代共产党人面前必须给以正确回答和解决的重大课题。

中国共产党十一届三中全会以来，以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体，在总结历史经验、拨乱反正、领导建设有中国特色社会主义新的实践中，坚持和发展毛泽东建党思想，始终高度重视党的建设。邓小平科学分析世界的时代特征和国际形势的种种变化，立足于实现中国现代化的伟大历史任务，围绕把党建设成为领导现代化建设的坚强核心的问题，提出了一系列新思想、新观点、新论断，形成了新时期的党的建设理论，开创了全面推进党的建设新的伟大工程。

以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，领导全党继续推进由邓小平开创的党的建设的新的伟大工程，努力把党建设成为用邓小平理论武装起来，全心全意为人民服务，思想上政治上组织上完全巩固，能够经受住各种风险与考验，始终走在时代前列，领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党。

在历史迈向新千年的关键时刻，江泽民同志站在两个

千年、两个世纪更迭交替的历史制高点上，准确地把握世界上一些执政党兴衰的规律，联系我们党成立以来的全部历史经验，总结我们党带领人民建设有中国特色社会主义事业的基本经验，高屋建瓴地提出了“三个代表”的重要思想，即“中国共产党始终代表中国先进生产力发展的要求，始终代表中国先进文化的前进方向，始终代表中国最广大人民的根本利益。”江泽民同志关于“三个代表”的重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论一脉相承，反映了当代世界的发展变化对党和国家工作的新要求。这一重要思想，从根本上回答了在改革开放和现代化建设条件下，建设一个什么样的党和怎样建设党的问题，是永远保持党的先进性、战斗力和创造力的行动指南。

中国共产党必须始终代表中国先进生产力的发展要求。革命就是解放生产力。我们党自成立之日起，带领广大人民群众推翻剥削制度，建立社会主义制度，所为之奋斗的一切，归根到底都是为了解放和发展生产力。党的一切路线方针政策都要最终促进生产力的不断发展。我们党领导社会主义事业的历史经验证明，代表生产力的发展要求，党的事业就兴旺发达，违背生产力的发展要求，党的事业就会遭到曲折。改革也是为了解放和发展生产力。党的十一届三中全会以来，我们党所做的一切工作，都是为解放和发展生产力开辟道路，完成发达国家在资本主义条件下实现的工业化和经济的社会化、市场化、现代化的任务，充分显示社会主义制度的优势性。