

一個城市的產生

· 大連訪問紀要 ·

張新華
著
華書屋
發行

91
C8

前記

這十篇通訊會陸續發表在東北日報上，有些同志看了後來信告訴我們，把它彙印成小冊子，對於工廠、礦山和做城市工作的同志可能有些用處，因此把它編了出來。要說明一點，由於記者對經濟、工業問題極端生疏，與各方面水平及時間的限制，報道是不深刻的，在具體問題上且可能有不準確之處。不過這是個新問題，反映出來大家研究也是好的。但大連有它特殊的工作發展歷史，因之這些經驗不能機械搬用，應根據本身的具體情況，有計劃有步驟地去做。

在寫作這十篇通訊時，馬洪同志給我提出好多珍貴的在關鍵問題上的意見，趙文敏同志供給了我不少重要而系統的材料，其中二、三、四篇實際上是我們合作的。應當感謝他們。

附錄中的『集體合同要點』的基本精神，可供各地企業行政及工會工作同志的參考。

張 沛 一九四九年九月三日

目 錄

生產的城市·····	一
學習蘇聯科學的工業管理制度·····	一四
生產計劃與成本計算·····	二四
工資問題·····	三五
活躍的生產競賽·····	四二
培養人民的集體精神·····	四八
建立職工業餘學習網·····	五五
企業部門的技術學校·····	六一
多種多樣的工人文藝活動·····	六六
再向前一步·····	七〇
附錄：旅大地區職工會與企業工廠簽訂集體合同基本要點·····	七五

生產的城市

六月初，記者訪問了新民主主義的旅大地區。這個地區在中國共產黨領導及蘇軍友誼幫助下，許多新民主主義的建設性事業，由於學習了蘇聯先進經驗，表現了優越的成就。如生產的大量恢復與改造，廣大羣衆的就業，大批非生產人員的勞動化，文化的活躍與人民的組織性，處處均顯得生氣勃勃。

這個生動事實告訴我們：勤勞勇敢的中國人民，在今後艱巨的建設事業中，不但有中國共產黨的英明領導，而且有光輝燦爛的蘇聯先進經驗，照耀着我們前進！

一 正途與彎路

在建設新旅大的過程中，道路並不是平坦無阻的，但當我們認真地學習先進的蘇聯經驗以後，就克服了困難，展開了廣闊的前途。

從一九〇六年五月十三日，日本侵略者佔領遼東半島的四十年中，不知吸去了多少中國人民的血汗，如在「九一八」後，每年即有一千萬噸東北的大豆、煤、鐵、木材……，從這裏運出去，作為侵略中國與亞洲人民的資本。

一九四五年八月二十二日，英勇的蘇聯紅軍與解放全東北同時解放了這塊土地。這是族大人民和東北人民永世不忘的日子。

帝國主義的經濟體系被摧毀了，族大人民開始成為自己命運的主宰者。但當人民剛剛由日本侵略者戰爭破壞的廢墟上着手建設時，又遇到了美帝國主義唆使國民黨反動派的經濟封鎖。困難是嚴重的。當時幾乎全部工廠都因沒有原料與銷路而遭停頓，全部工人職員處在失業狀態中，糧食極端缺乏，數萬人的攤販羣，與近千家的投機性代理店，攪亂着城市的經濟生活。同時由於日本帝國主義的長期嚴密的經濟統制，除少數漢奸資本外，中國正當的私人工商業也完全處在衰落與死亡狀態中。

改變這幅艱難的圖景從何着手呢？在這裏我們遇到了第一個考驗。

共產黨人是從困難中走出來的，自然不怕困難。但在一九四七年以前沒有選擇一條捷徑，走了彎路。在解放初期，我們把農村中一套羣衆運動的方式搬到城市中來，用很大力量去搞清算鬥

爭。在當時情況下，也多少解決了一些問題，並給人民留下了好印象。在反奸清算鬥爭結束之後，雖即提出『組織生產，自力更生，克服困難』的方針，但又未能很好地根據城市的特點和可能，而主張『靠山吃山，靠水吃水，能大即大，能小即小』，基本上是組織了副業生產如大鑊合作社、煎餅合作社等，但這些均不是解決問題的根本辦法，又走了若干彎路。而當時蔣匪的封鎖，環境的動盪，糧食的嚴重缺乏，也造成了恢復生產的客觀困難。在經過摸索過程與事實的教訓之後，到了一九四七年十月，才抓住了中心環子，這就是：恢復與發展工業生產，依靠工人階級，重建城市經濟，從而安定人民生活。

這時，在蘇軍幫助下，中蘇合營工廠，已有一部份早已開工，另一部份公營工廠，在分散經營的狀態下，也着手恢復。這些工廠之所以能夠較快的恢復，是由於蘇軍當局幫助看守了工廠，使我們在接收之初，即可利用原有生產機構恢復與改造生產。一切為生產服務的企業機構（如公司等）儘可能地保持了完整，工廠職工儘可能不遣散（如短期無法復工無力維持必須遣散時，亦應登記，以備在復工時便於找回）。工廠或公司的原材料均不亂用，立即利用其恢復生產，能恢復多少即恢復多少，以廠養廠——以現有原料生產，拿生產成品開付工資和購買原料，並隨即清理倉庫，收集器材，發動工人自動獻納，動員零散工人回廠，以便迅速地走向正常的生產狀態。

在這一過程中，發生了兩個問題：

一個是：對於那些因短時無法恢復生產或只能局部恢復生產而暫時失業的工人，是單純的給以救濟呢，還是把他們組織起來進行可能的生產，實行生產自救呢？在蘇聯採取了後者。他們在蘇聯的幫助下成立了包括三萬多人的漁網工廠，建立了三萬多人的手工製鞋工廠。這些手工工廠在工業生產未恢復前，確實解決了當時嚴重的失業問題（每人每月十六公斤糧食，實際等於救濟），並把這些失業工人通過生產組織起來，進行政治教育（因生產原料不夠，每天半日勞動，半日學習）。同時它又起了組織勞動後備軍的作用，在工廠日益增多的恢復過程中，這些工人就依其技術程度分別介紹到各個工廠去。

另一個是：在那些已經復工的工廠是先改善工人生活，再談提高生產，還是從提高生產中有計劃的逐步改善工人羣衆的生活？是讓已經就業的人都吃飽，還是擴大就業面，讓更多的人都有工做，都能先把肚子吃半，然後再做到吃得飽吃得好？在這個問題上，由於我們沒有即時認真地吸取蘇聯同志的寶貴經驗，也繞了彎子。當時在蘇聯同志參加經營的中蘇合營的工廠中，是採取「吃平」擴大就業面，吸收廣大的勞動大軍參加生產，增加財富，從而提高工人的生活水平的辦法。而在我們單獨經營的公營工廠以及某些同志中，則採取片面的羣衆觀點，孤立地認為工人太

苦了，需要首先把注意力放在如何把工人生活搞好一點，然後再來談怎樣搞生產。而究竟怎樣搞好工人生活，又沒有精密的計算與步驟，同時也未認識到只有使廣大羣衆就業，才能安定羣衆情緒，只有很好的教育羣衆先把生產搞好，才有辦法把生活一步一步改善。結果在大連生產停頓經濟條件最困難的一九四七年，公營工廠的工資是高的，因而使另一些重要工廠的恢復與擴大生產以及與中蘇合營企業職工的團結，均受到了極爲不利的影響。

事實是具有最強的說服力的。在中蘇合營的企業中，則在一九四七年四月首先實行了合理的七級工資制，反對了在工資問題上多等級的平均主義，並在七級的基本工資的基礎上，有步驟地普遍實行了刺激生產的超額累進獎勵與計件工資制，並與生產計劃同時訂出改善工人生活的計劃。經過兩年多的時間，現在中蘇合營企業的生產效率是很高的，工人生活也是管理得最好的。這個事實教育了我們，先進的蘇聯經驗是極其寶貴的。當我們自己經營的工廠吸取了這個經驗以後，生產定額就初步確定了，計劃成本訂出了，經濟核算與工廠經營的企業化才能真正開始實行，這樣生產上就出現了新的氣象，更多的工廠開工，更多的人得到就業的機會，在這個基礎上進行了行政整編與工業整編，加強了領導，精簡二千多非生產人員，節約了二十四億（關東幣）資金投入生產，開展了創模運動，訂出了全區的生產計劃及各個企業的成本計劃，到最近頒佈了

集體合同，普遍實行新的計件與超額獎勵的七級工資，這樣，生產就逐漸地走上了正常軌道。

二 一切環繞着工業生產

爲了有計劃地發展城市的生產，大連在工商管理與稅收方面也做了很多工作，基本原則是保護與獎勵有利於國計民生的私營工商業，特別是工業的發展，而對於非正當的或沒有出路的工商業則予以限制或助其轉業，對於有害於國計民生者，則予以取締，適當壓低商業利潤提高工業利潤。這一方面所獲得成績是顯著的，以一九四八年爲例：工業戶數較一九四七年增加百分之十五·三，煙、酒、化妝品、迷信品則減少百分之三·七，攤販較一九四七年減少百分之三一·八。

投機性代理店的叢生也是城市經濟不正常的特徵，大連最多時曾發展到近千家，明暗扣佣達百分之二十。他們整理的辦法除了規定合理的扣佣條例（扣佣百分之二）及資本定額（二百萬元以上才能開業）外，主要的是一方面從稅收上及活動範圍上加以嚴格限制，另一方面，號召他們轉營海外貿易，並把這些代理店組織起來，成立海外貿易公司等。現在代理店只剩二十三家。

在出入口方面，則大量吸收了工業原料、燃料及各種急需的建設器材的進口，並保證了工業

生產品的及時出口，擴大了對外貿易，加速了工業資金的周轉速度。

爲了促進生產的發展，旅大在一九四八年底實行了幣制改革，這次幣改的基本原則是保證全體勞動人民與公教人員，以及正當工商業者的利益，給擁有大批游資進行投機搗亂活動破壞生產者以打擊。具體辦法是，凡屬下列各項之一者得以一比一的比值以舊幣兌新幣（其他則爲舊幣十元兌新幣一元）：（一）現在政府機關、羣衆團體、公私企業之工人、職員及外國公民，每人准兌新幣五千元。（二）農民每戶准兌新幣五千元。（三）手工業者、商人及其他每一戶主准兌五千元，但經關東公署批准之個別有利於國計民生之手工業（如漁網工廠、作鞋工廠）與工商企業，可將其現款以一比一之比值兌新幣，但以其在實行幣改的前半月向政府納稅時所報之交易額爲限。幣改的結果，除將興風作浪搗亂市場的游資大量由銀行加以吸收外，並促進了物價的下跌，這樣就在實際上提高了薪資勞動者與公教人員的生活（因原薪不動，每人尙可以一比一的比值兌入五千元新幣），保障了農民與正當工商業者的利益，大大地提高了關東幣價值，促進了經濟的發展。

與恢復發展生產同時，大連的合作社也獲得了很大的發展，當一九四六年生產尙未恢復時，僅有合作社兩個（即煎餅與大養合作社），社員七四〇人，資金二、六四五、〇〇〇元關東幣，

四九年增加到六十九個，社員七八、二六五人（佔全市人口三分之一），資金二〇三、四六六、〇〇〇元。參加合作社的主要是工人與公教人員，其次是城市貧民。這些合作社的業務是推銷公營企業的商品，經營糧米加工業務，直接自小生產者之手分配青菜、魚、肉、果品及推銷私營工廠所出的日用必需品給社員，保證了勞動者消費品的低價供給，從而避免了商人的中間剝削，提高了羣衆的購買力。

與恢復發展生產同時，舊社會所遺留下的爛瘡——小偷、乞丐、妓女，民政與公安部門應有計劃地來處理它，這個問題，在大連已獲得基本解決，把三百多青壯年小偷集中起來，成立勞動改造所，年幼的小偷、小乞丐、孤兒，則送進勞動小學，能勞動的乞丐、妓女均組織起來參加生產，政府並開設了一個勸業工廠，收容了一千多老弱殘廢，從事或多或少的勞動，根本失去勞動力的，就完全養老，現在在大連的街上已看不到一個乞丐，在電車上以及公共場所極少發現失竊現象。

大連的經驗告訴我們：一切部門各個時期的工作均必須圍繞着恢復與發展城市的工業生產這個中心一環，只有在生產運動中才能真正發動組織與教育羣衆，並在生產發展的基礎上才能真正改善羣衆的生活。那種認為不經過「徹底的轟轟烈烈的」鬥爭場面，只靠和平生產是不能發動與

組織羣衆的觀點，已經完全證明是錯誤的了；那種離開生產去改善羣衆生活的觀點與做法，也同樣證明是完全錯誤的了。

要恢復與發展工業生產，必須明確主要依靠工人階級的思想，大連的經驗證明：城市黨要實現恢復與發展生產的任務，首先必須開展工人工作，其他一切工作都要圍繞這一工作來進行。

要依靠工人階級，城市黨的組織任務就是首先以最大的努力去做好職工會的工作。同時應該明確職工會的中心任務，也是恢復與發展生產，在發展生產中組織與教育工人，逐步改善工人生活，而不是離開生產，空談福利。爲了搞好生產，工會必須熟悉與研究生產情況，幫助工廠改進行政領導，從各方面積極設法解決工廠的困難，一般生產未恢復前，工會工作主要是護廠，修復工廠，進行可能的副業生產，結合政治教育；生產恢復後，主要搞生產競賽運動，推廣生產經驗，生產進一步恢復與發展後，將生產競賽引導到改進技術、改善勞動組織、提倡合理化建議及創造發明上去。關於職工教育，亦是結合生產來進行的——開始時着重政治教育以樹立廣大職工新的勞動態度，但必須適時增添技術教育的內容，這對於團結廣大職工、提高生產力有極大的關係。工會要大膽提拔有技術、有組織生產經驗、在羣衆中有威信的成年工人作爲工會的幹部，並注意吸收某些進步的工程師與技師作爲工會的技術顧問，這不僅可以密切聯繫廣大羣衆，而且對

於生產也有直接幫助。

三 新城市的概貌

在大連由於生產恢復發展的結果，使廣大羣衆獲得就業的機會，一九四六年全部產業工人只有二萬六千人，而現在則達到近八萬人，五、六口之家往往有兩個人參加生產，十五萬工薪收入者，每人以一個半家屬計，則爲三十七萬五千人。目前，大連尙有三千人沒有找到固定職業（其中大部份都是無一定技能的），但在生產繼續發展的情況下，是會得到解決的，這樣就使大連成爲一個真正的生產城市。城市人民的生產化與勞動化，這是旅大新的、最大的、也是最主要的特色。

由於經濟的發展，全東北的解放與全國的勝利形勢和幣制改革的結果，促使旅大地區物價普遍下跌，比一九四七年物價最高峯時，糧食下跌六分之五，加上超額累進獎勵與計件工資制的普遍實行，職工的實際工資比一九四七年最艱苦時期平均提高一倍。人民生活獲得顯著改進，隨着經濟的發展與生活的改善，廣大羣衆學習文化學習技術的要求，普遍增長，現在旅大行署已訂出兩年消滅全區三十萬文盲的計劃，從我們訪問的大連市來看，這個計劃是可以提早實現的，現在

旅大的全部職工與公教人員，在工作時間外，均有兩小時的政治、文化與技術的學習，一般人民羣衆（尤其是婦女）或私營企業的職工，在每天晚七時到九時，則幾乎全部進入夜校或訓練班，他們的學習內容與學習組織形式是極爲生動活潑的，除一般幹部以政治學習爲主外，其他均以文化、技術爲主——但均密切與生產和政治相結合，所有這些學習組織、訓練班、夜校都對生產與各種政治動員與號召以及日常行政工作，起着很大的推動作用，旅大的黨、政、職工會、青年團、婦女會、中蘇友好協會等組織，就利用這些場合進行自己的活動。廣大人民普遍而熱烈地參加學習運動，這是旅大的第二個特色。

通過生產，通過普遍而廣泛的學習運動，廣大的羣衆就發動起來，組織起來了。在大連市任何一個集會，一次遊行，甚至於職工與公教人員們上班下班，均是整齊齊，很有秩序，很少看到一個一個零散的人。各種活動均帶有集體性，一切公共的設施與福利事業，甚至廣大職工與教職人員的生活與居住（如工人之家、教育工作者文化館等）也是集體的，這是大連市的第三個特色。

大連因爲是一個工業城市，同時又是一個優良的港口，歷來都有大批工業品出口，現以美蔣封鎖，美帝又拒不迅速簽訂對日和約，因而這裏的工業品銷路會發生極大的問題。所以必須解決

大連的對外貿易問題，才能更好地促進工業的發展，同時也才能給被日敵摧殘殆盡，解放後稍獲甦醒又遭美蔣封鎖絞殺的私營工業——主要是機械、五金與化學工業，找到出路。

旅大的建設事業之所以能迅速發展，還有很重要的一點，是由於全東北解放與全國革命戰爭基本勝利的有利形勢，鼓舞了旅大人民的鬥爭信心，打擊了美帝唆使的國民黨反動派的封鎖，加強了旅大與其他解放區經驗的交流。同時由於旅大全黨貫徹了以恢復發展工業生產的中心思想，吸收了蘇聯先進的建設城市與管理工廠的經驗，儘可能地、迅速地完成了某些工廠的恢復工作，及時地安插與組織了勞動大軍，擴大了就業面，保證了基本的生活水平，整理了攤販，加強了工商管理與稅收工作，實行了幣制改革，發展了合作社。所有這些就給大連在恢復與發展生產上造成了有利條件，使其成爲一個新型的人民的生產城市。（但這不是說旅大地區工作中已沒有什麼困難和缺點了，工業品的銷路，私營企業生產如何進一步恢復，公營企業的生產管理，正規的文化教育建設等等，還有許多困難與問題，需要學習，需要逐步研究解決。）

以全旅大近百萬人口來說，除開四十五萬農民，其餘的城市人口主要集中於大連市縣，最近的統計，十五萬工薪收入者（包括公教人員、公安警察在內）中有近八萬的產業工人與三萬餘製漁網等手工業工人。在全部職工中，婦女佔百分之二十八，婦女參加勞動成爲大連另一個新的特

色，不僅輕工業工廠擁有大量的女工，就是在電車上也有操縱自如的女司機，這都是最近兩年中培養出來的，婦女在經濟生活中表現她的巨大作用，在各種活動中她們的地位也大大提高了。（當這本小冊子再版的時候，在中國鐵路史上出現了一件空前創舉，這就是在大連機務段蘇聯段長李索夫同志熱心培養下，九個女司機司爐，於「三八」節正式駕駛著列車從大連出發了。）

一個陌生的人剛剛來到大連，當他邁出那宏偉的遠東著名的車站走向市區時，假設不是星期日或節日，他會發覺在這個聞名的海港城市中，在這樣寬廣平坦街樹蔥綠建築近代化的馬路上，看不到什麼熙攘的人羣，整個城市似乎都在靜穆中，但如他有機會訪問一下那些煙囪冒着濃煙機聲軋軋的工廠，有着寬大整潔樓房的學校與各個機關團體的辦公室，他才發現人們是在緊張地勞動工作與學習，閒人在這裏已經很少了。

學習蘇聯科學的工業管理制度

大連有很多新氣象，其中特別值得我們學習的，是蘇聯先進的科學的工廠管理。由於蘇聯駐軍及蘇聯同志的友誼幫助，中蘇合營的工廠已經頗具正規生產的規模，就是旅大工業廳所屬工廠，在向蘇聯學習方面，也已取得了不少經驗。在我們參觀過為數不多的工廠中，那種緊張的勞動，合理的生產秩序，整潔的廠房與各種集體福利設備，已給人以深刻印象。而當我們稍稍仔細打聽後，就會發現一系列的具體措施，像好些環子一個緊扣着一個。這就告訴我們：必須有步驟有準備地一件件的學。比如以七級為基礎的超額獎勵與計件工資制，比起我們『十三等三十九級』的工資制，無疑是合理的先進的，但實行這種工資制，必須要有比較完善的生產計劃與成本計算，而計劃與成本，又是整套科學管理工廠結果。東北的工業建設已經開始接觸到上述的問題，也開始摸到一些經驗，因此談談旅大的情形對我們可能有幫助。

一般說來，旅大工廠管理上大體經過這樣幾個步驟：接收，恢復生產，實行科學化管理，訂