

# 多党合作与和谐社会

——首届「北京大学政党研究论坛」论文集

金安平 陈 忱 主编  
中国文联出版社



1013  
176

# 多党合作与和谐社会

——首届「北京大学政党研究论坛」论文集

金安平 陈忱 主编

中国文联出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

多党合作与和谐社会：首届“北京大学政党研究论坛”论文集  
/金安平, 陈忱主编. —北京：中国文联出版社, 2006.10

ISBN 7-5059-5438-5

I. 多… II. ①金…②陈… III. 多党合作制—中国—学术会议—文集 IV. D613-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 127608 号

|      |                              |
|------|------------------------------|
| 书 名  | 多党合作与和谐社会——首届“北京大学政党研究论坛”论文集 |
| 主 编  | 金安平 陈 忱                      |
| 出 版  | 中国文联出版社                      |
| 发 行  | 中国文联出版社 发行部 (010-65389152)   |
| 地 址  | 北京农展馆南里 10 号(100026)         |
| 经 销  | 全国新华书店                       |
| 责任编辑 | 苏 晶                          |
| 责任校对 | 潘传兵                          |
| 责任印制 | 李寒江                          |
| 印 刷  | 北京隆昌伟业印刷有限公司                 |
| 开 本  | 850×1168 1/32                |
| 印 张  | 6.75                         |
| 插 页  | 2 页                          |
| 版 次  | 2006 年 10 月第 1 版第 1 次印刷      |
| 书 号  | ISBN 7-5059-5438-5           |
| 定 价  | 16.00 元                      |

您若想详细了解我社的出版物

请登陆我们出版社的网站 <http://www.cflacp.com>

## 主编简介

### 金安平

北京大学政府管理学院教授，北京大学政党研究中心主任。出版的主要著作(译作)有：《从批判的武器到武器的批判——二十世纪前半期中国的知识分子与政党政治》，《当代中国政党制度论纲》(合著)，《毛泽东民主政治建设思想探析》(合著)，《北京大学与中国的政治文化》(译著)等。主持教育部人文社科基金项目“全面建设小康社会目标下地方政府教育决策的政治学分析”。参与撰写多部电视理论专题片。

### 陈 忱

全国青联委员，民建会员，民建中央文化委员会委员。北京大学政党研究中心特聘研究员。被北京电影学院、河北大学、云南文化产业学院等多所院校聘请为研究员及教授。著有《文化产业的思考与对话》(国际文化出版公司)，主编《功夫——中国影视走向世界的桥梁》(文化艺术出版社)、《中国民族文化产业的现状与未来》(国际文化出版公司)等。

## 代序

# 在北京大学政党研究论坛“和谐社会构建中的参政党地位和作用”学术研讨会上的致辞

庄聪生

各位专家学者,各位同志:

大家上午好!很高兴能够在这春意盎然的美好时节,来到书卷飘香的北京大学燕园,参加由北京大学政党研究中心举办的“和谐社会构建中的参政党地位和作用”研讨会。首先,我代表中央统战部研究室和中国统一战线理论研究会,对会议的召开表示热烈祝贺,对各位专家学者积极支持和参与统一战线和多党合作理论研究工作表示衷心感谢!

多年来,北京大学对统一战线理论和政党理论研究高度重视,并积极创造条件推动研究工作的蓬勃开展,涌现出了许多很有造诣、很有建树的专家和学者,形成了一批很有价值的研究成果,在社会上产生了很好的反响。特别是专门成立政党研究中心,设立“政党研究论坛”,举办专题研讨会,对于更好地整合学术资源,凝聚研究力量,进一步促进统一战线和多党合作理论研究工作的深

入开展,将产生重要的推动作用。

这次研讨会围绕构建社会主义和谐社会这一重大课题,从参政党在构建和谐社会中的地位 and 作用入手,邀请众多优秀专家学者进行专门研讨,很有必要,也很有意义。构建社会主义和谐社会,是中国共产党从建设中国特色社会主义伟大事业和保持国家长治久安的高度作出的一项重大战略决策,适应了我国改革发展进入关键时期的客观要求,体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望,直接关系全面建设小康社会的大局。政党作为现代国家政治体系中具有主导性的力量,在国家政治运行和社会生活中发挥着极其重要的作用。可以说,政党间的团结和谐,是整个社会稳定与和谐的重要政治基础和保障。我国实行的是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。这一制度是中国共产党把马克思主义统一战线理论和政党学说与中国具体实际相结合的产物,是中国共产党同各民主党派和无党派人士风雨同舟、团结奋斗的重大理论和实践成果,具有历史的必然性、伟大的独创性和巨大的优越性,为正确处理我国政党关系提供了基本依据和规范。这一制度以“共产党领导,多党派合作,共产党执政、多党派参政”为显著特征,充分体现了合作、参与、协商、包容的精神,既反映了中国传统文化中的“和合”思想,又合乎世界政党政治的发展潮流,既可以避免多党竞争、互相倾轧所造成的政治动荡,又可以克服一党专制、缺少监督所导致的种种弊端,有助于我国政局的稳定、人民的团结和各方面积极性的发挥。在这一制度框架下,中国共产党作为执政党,作为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,既是构建社会主义和谐社会的倡导者和领导者,又是身体力行的实践者和推动者。各民主党派作为接受中国共产党领导、同中国共产党通力合作的亲密友党,作为进步性与广泛性相统一,致力于中国特色社会主义事业的参政党,是发展我国先进生产力、社会主义民主政治、社会主义先进文化和促进祖国统一的一支重要力量,也是构建社

会主义和谐社会的一支重要力量。

在构建社会主义和谐社会的伟大进程中,作为参政党的各民主党派空间广阔,优势独特,可以大有作为。一是与中国共产党携手同心、团结协作,坚决抵御国际敌对势力西化、分化的政治图谋,共同推进人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度以及民族区域自治制度的发展,为构建社会主义和谐社会提供有力的政治保障和制度保障。二是充分发挥人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势,把各自所联系的一部分社会主义劳动者、社会主义事业建设者和拥护社会主义爱国者的意志和力量,凝聚到党和国家的中心任务上来,为构建社会主义和谐社会提供力量支持。三是紧紧围绕构建社会主义和谐社会中的重大问题,组织力量多搞实地调查,多作深入研究,多献务实之策,促进党和政府的科学决策和民主决策。四是积极引导各自成员和所联系群众,正确认识改革发展利益格局的变化,协助党和政府做好沟通思想、理顺情绪、协调关系、化解矛盾的工作,及时消除影响社会稳定的各种因素,努力为改革开放和现代化建设创造良好的社会环境。五是选拔和推荐优秀成员到国家权力机关、政府和司法机关、人民政协以及其他有关单位中任职,共同管理国家事务,不仅有利于优化干部队伍结构,促进国家政权建设,而且有利于激发社会各方面的积极性、主动性和创造性。六是积极发挥民主监督作用,促进各级党政部门转变思想作风和改进工作作风,做好反腐倡廉工作,支持中国共产党加强执政能力与先进性建设,帮助共产党不断提高执政能力和水平,更好地领导人民构建社会主义和谐社会。希望有关专家学者在以上几个方面,从理论上深入研究和探讨参政党在构建和谐社会中的重要地位和作用,为各民主党派积极参与构建社会主义和谐社会的伟大实践提供理论支持。

中共中央高度重视发挥参政党在国家政治生活和社会经济发展中的作用。2005年以来,先后下发了《中共中央关于进一步加

强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》和《中共中央关于加强人民政协工作的意见》。这两个文件作为指导新世纪新阶段多党合作和人民政协事业的纲领性文件,都对支持民主党派履行参政党职能作出了明确规定。比如,关于加强多党合作制度建设的文件提出,要完善中国共产党同各民主党派的政治协商,充分发挥民主党派的参政议政和民主监督作用,切实为民主党派和无党派人士履行职能、发挥作用创造条件等;关于加强人民政协工作的文件提出,要尊重和保障各民主党派在政协的各种会议上以本党派名义发表意见的权利,尊重和保障各民主党派和无党派人士开展视察、提出提案、举报、反映社情民意以及参与调查和检查活动的权利等。这些对于参政党更好地围绕党和国家工作大局履行职能、发挥作用,推动社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设全面发展,具有十分重大的指导意义。

当前,统一战线和多党合作事业正处于蓬勃发展时期,同时也不断出现许多新的情况和问题,需要高度重视加强理论研究。北京大学作为我国最著名的高等学府,在海内外享有崇高声誉,人才荟萃,力量雄厚,是统一战线和多党合作理论研究的重要阵地。相信北京大学政党研究中心一定能够充分发挥自身优势,凝聚起更加强大的研究力量,营造出更加活跃的研究氛围,不断创造出更多的高水平研究成果,培养出更多的关注统一战线发展、热心统一战线和多党合作理论研究的专门人才,为加强中国特色政治制度和政党制度的理论建设,为充分发挥统一战线和多党合作在中华民族伟大复兴中的优势和作用,作出新的更大的贡献。

(作者单位:中央统战部政策理论研究室)

## 目 录

|                                                     |          |
|-----------------------------------------------------|----------|
| 代序 在北京大学政党研究论坛“和谐社会构建中的参政党地位和作用”<br>学术研讨会上的致辞 ..... | 庄聪生( 1 ) |
|-----------------------------------------------------|----------|

## 第一部分 和谐社会的制度基础:合作性的政党制度

|                           |           |
|---------------------------|-----------|
| 我国多党合作中的政党关系 .....        | 张献生( 2 )  |
| 从理论与实践的发展看多党合作与和谐社会 ..... | 陈 忱( 16 ) |
| 中国政党制度的独特性及其意义 .....      | 杨 龙( 26 ) |
| 中国特色社会主义政党制度结构特征析论 .....  | 朱世海( 33 ) |
| 非竞争性政党关系中的执政党与参政党 .....   | 王继宣( 41 ) |
| 和谐的党际关系与和谐社会 .....        | 金安平( 52 ) |

## 第二部分 构建和谐社会的政治资源:参政党的作用

|                          |                |
|--------------------------|----------------|
| 构建和谐社会是参政党的历史责任 .....    | 安冠英( 64 )      |
| 论参政党的政治优势 .....          | 蔡永飞( 74 )      |
| 参政党建设研究的多维视角 .....       | 郑 宪( 87 )      |
| 中国新型政党关系中协商民主的实践理性 ..... | 张冠生( 94 )      |
| 参政党在建设法制型政府中的作用 .....    | 冯攀攀 丁懿楠( 119 ) |

参政党与利益整合 ..... 肖俊奇 李 娟( 130 )

### 第三部分 完善多党合作制度的理论与实践

中国特色政党制度的社会适应性分析 ..... 高 旺( 146 )

共产党的先进性建设与多党合作制度的巩固和发展 ... 李燕奇( 154 )

坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度

的思考 ..... 聂月岩( 168 )

中国政治生活中的“参政议政” ..... 俞滢荣( 176 )

民革参政议政成果汇报会的主客观条件及理论意义 ... 蔡永飞( 195 )

编后记 ..... ( 205 )

## 第一部分

### 和谐社会的制度基础：合作性的政党制度

## 我国多党合作中的政党关系

张献生

**内容提要:**共产党与民主党派领导与被领导、执政与参政和互相监督,是我国多党合作中基本的政党关系,体现了我国政党制度和政党关系的根本性质和特点,揭示了我国合作型政党制度与西方竞争型政党制度的根本区别。正确认识和把握多党合作中的政党关系,是坚持走中国特色社会主义政治发展道路,充分发挥我国政党制度和政治制度优势,推进社会主义政治文明建设的关键。

**关键词:**多党合作 政治领导 民主监督 执政党 参政党

我国政党制度的基本特征是共产党领导、多党派合作,共产党执政、多党派参政。共产党与民主党派的领导与被领导、执政与参政和互相监督,构成了我国多党合作中基本的政党关系。这种以合作为基本特征的政党关系,体现了我国政党制度和政党关系的根本性质和特点,揭示了我国非竞争性政党制度与西方竞争性政党制度的根本区别。正确认识和把握多党合作中的政党关系,对于坚持和完善我国的政党制度和政治制度,坚持走中国特色社会主义政治发展道路,具有十分重要的作用。

## 一、领导与被领导的关系

共产党在多党合作中居于领导地位,是我国政党制度的根本特点,也是区别于西方多党制的根本特点。毛泽东同志在1954年12月同缅甸总理吴努的谈话中指出,“中国也有各种党派团体。中国的各种党派是有差别的,并不在一个水平上,有领导和被领导的分别。中国各民主党派承认中国共产党的领导”<sup>①</sup>。

按照西方政党理论,不存在一个党领导另一个党的问题。在西方多党制中,也没有任何一个政党公开承认接受其他政党的领导。我国多党合作中为什么有领导与被领导的分别?各民主党派为什么接受共产党的领导?这是由中国社会历史发展决定的,也是由共产党与民主党派的性质和特点决定的。

1840年鸦片战争后,中国逐渐沦为半殖民地半封建国家。为了实现民族独立和人民解放,农民阶级、资产阶级等各革命阶级先后领导人民开展革命斗争,结果都失败了。中国共产党是工人阶级的政党,最具有革命的坚定性和彻底性,最富有大公无私和献身精神,最具有组织纪律性和团结协作性,既是工人阶级的先锋队,也是中国人民的先锋队。特别是它以马克思列宁主义为理论基础,并与中国革命、建设和改革实际相结合,形成了毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,成为指引中国人民夺取革命、建设和改革事业胜利的强大思想武器和光辉旗帜。先进的阶级基础和科学的指导思想,决定了中国共产党能够“始终代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大

---

<sup>①</sup> 《毛泽东文集》,第六卷,第375页,人民出版社,1999年版。

人民的根本利益”<sup>①</sup>。并在实践中验证了“只有共产党领导才能救中国,只有共产党领导才能发展中国”,从而得到中国社会各革命阶级、各民主党派和社会各界人士的信赖和拥护,成为中国革命、建设和改革事业的坚强领导核心。

我国各民主党派是联盟性质的政党。在新民主主义革命时期,其阶级基础主要是民族资产阶级及其知识分子。民族资产阶级是带两重性的阶级,一方面受帝国主义的压迫和封建主义的束缚,是革命的力量之一;一方面又与帝国主义、封建主义有千丝万缕的联系,在经济上和政治上具有软弱性。这就决定了其不能成为领导阶级,只能成为中国革命的同盟者;也决定了其政治代表民主党派只能在中国共产党领导下实行多党合作,共同推进人民革命和解放事业。正因为如此,各民主党派成立后,就与共产党团结合作,共同为民族独立和人民解放而奋斗。1948年中共提出“五一”口号后,各民主党派领导人纷纷表示,在中国共产党领导下,为建设新中国贡献力量。新中国成立后,各民主党派“听毛主席话,跟共产党走,走社会主义道路”<sup>②</sup>,与共产党一道前进。社会主义改造完成后,阶级关系发生了根本变化,民主党派的社会基础和性质也发生了重要变化,成为一部分社会主义劳动者和拥护社会主义爱国者的政治联盟,但各民主党派仍然作为共产党的亲密友党和参政党,共同致力于中国特色社会主义建设事业。正如邓小平同志指出的,“中国的其他党,是在承认共产党领导这个前提下面,服务于社会主义事业的”<sup>③</sup>。可以说,共产党的先进性,决定了其在中国革命、建设、改革事业和多党合作中的领导地位,能够团结和带领包括各民主党派在内的中国人民实现历史和时代赋予的崇

---

① 江泽民:《在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告》,《人民日报》,2002年11月9日。

② 《中国民主建国会史稿》,第168页,民主与建设出版社,2000年版。

③ 《邓小平文选》,第2卷,第267页,人民出版社,1994年版。

高使命；各民主党派具有进步性与广泛性相统一的性质，决定了其在中国革命、建设、改革事业中的同盟者和多党合作中的亲密友党地位，能够在共产党领导下为实现共同的目标和使命不懈奋斗。

民主党派接受共产党领导并不会因此丧失组织独立性。《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》明确指出，“中共对各民主党派的领导是政治领导，即政治原则、政治方向和重大方针政策的领导”<sup>①</sup>。政治领导是以共产党与民主党派平等的党际关系为基础的。共产党与民主党派虽然性质不同，组织规模不同，但都是独立的政党，都以宪法作为活动的根本准则。在国家政治生活和多党合作中，共产党虽然居于领导地位，但“民主党派享有宪法规定的权利和义务范围内的政治自由、组织独立和法律地位平等”<sup>②</sup>。民主党派与共产党虽然有领导与被领导之别，但在组织上是独立的，在党际关系上是平等的。各民主党派接受共产党的领导，也不是组织上对共产党的附属，而是对共产党政治主张的赞同，是对共产党领导能力与执政水平的肯定，是对在共产党领导下可以实现其政治意愿和利益的确认。所谓政治原则、政治方向和重大方针政策的领导，主要是在这些基本方面切实对民主党派起到政治凝聚和政治引导作用，以始终保持多党合作的政治方向，不断推进共同目标、共同事业和共同利益的实现。特别是政治领导建立在民主党派自愿接受的基础上，主要通过民主协商和充分讨论，通过发挥共产党员先锋模范作用和深入细致的思想工作，使共产党的政治主张和路线方针政策，变成各民主党派的共识和自觉行动。毛泽东同志对此有过经典论述：“所谓领导权，不是一天到晚当作口号去高喊，也不是盛气凌人地要人

---

① 《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，1989年12月30日。

② 同上。

家服从我们,而是以党的正确政策和自己的模范工作,说服和教育党外人士,使他们愿意接受我们的建议。”<sup>①</sup>

民主党派接受共产党领导,在多党合作和我国政治生活中并不是被动的、消极的、无为的。领导是建立在被领导者的合作、信赖和支持的基础上实现的。没有被领导者对领导者的政治主张和路线方针政策的认同就无所谓领导。所以,共产党对民主党派的领导关系不是单一的、单向的、单方面的,而是一种互相依存、互相作用,相辅相成、相得益彰的互动关系。这既取决于共产党和各民主党派前进方向的一致性和奋斗目标的共同性,还在于我国民主党派在共产党领导的多党合作中具有主动性。在新民主主义革命时期,各民主党派追求民主、自由,旗帜鲜明地反对帝国主义和封建主义。新中国成立后,共产党成为执政党,各民主党派成为参政党,民主党派领导成员在各级人大、政府、政协、司法机关等担任领导职务。民主党派以主人翁的姿态和强烈的进取精神,同共产党一道致力于社会主义革命和建设事业,自身也取得了历史性进步。改革开放和社会主义现代化建设新时期,随着我国多党合作制度的进一步完善,各民主党派以高度的政治责任感,积极参政议政,进行民主监督,围绕事关国计民生的重大问题调研考察,建言献策,对促进和完善科学决策、民主决策发挥了不可替代的作用。因此,在多党合作中坚持和完善共产党的领导,在很大程度上就是鼓励和支持民主党派充分发挥主动性,支持和帮助民主党派搞好自身建设,努力为各民主党派履行民主监督、参政议政职能创造良好条件,在加强党的领导与充分发挥民主党派作用的互动中,促进中国共产党领导水平和执政能力的提高,促进党和国家科学决策和民主决策的推进,促进多党合作和共同事业的深入发展。

---

<sup>①</sup> 《毛泽东论统一战线》,第93页,中国文史出版社,1988年版。

## 二、执政与参政的关系

在我国的多党合作中，共产党是执政党，各民主党派是参政党。这种执政与参政关系，体现了中国共产党建立人民民主专政的国家政权的理论与实践，与西方多党制中的政党关系具有本质不同。

共产党执政不是一党专政，也不是以党治国，而是坚持对国家政权进行政治、组织和思想领导，支持国家机关充分履行职能，领导和实现人民当家作主。早在抗日战争时期，共产党就明确提出，“我们主张统一战线政权，既不赞成别的党派一党专政，也不主张共产党一党专政”<sup>①</sup>。毛泽东同志在陕甘宁边区参议会的演说中强调指出，“国事是国家的公事，不是一党一派的私事。因此，共产党员只有对党外人士实行民主合作的义务，而无排斥别人，垄断一切的权利”<sup>②</sup>。并在陕甘宁边区率先建立了“三三制”抗日民族统一战线政权，开了在政权建设中与党外人士合作共事的先河，成为新民主主义国家政权的雏形。新中国成立后，我国建立了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家政权，中国共产党与民主党派在国家政权中的合作共事普遍开展起来，并逐步规范化、制度化。在第一届中央人民政府委员会的56名委员中，民主党派和无党派人士约占50%，其中，3人任副主席，2人任副总理，13人担任部委单位的正职领导。改革开放和社会主义现代化建设新时期，《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，明确了共产党的执政党地位和民主党派的参政党地位，明确了共产党与民主党派在人大、政协、政府

① 《毛泽东选集》，合订本，第718页，人民出版社，1964年版。

② 《毛泽东著作选读》下册，第483页，解放军出版社，1986年版。