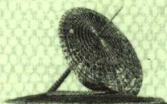




权利·秩序·和谐

——2005 年上海市民主政治建设
研究成果集



王奕蓉 主编



上海社会科学院出版社



权利·秩序·和谐



——2005 年上海市民主政治建设
研究成果集



王奕蓉 主编



上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

权利·秩序·和谐：2005年上海市民主政治建设研究成果集/王奕蓉主编. —上海：上海社会科学院出版社，2006

ISBN 7-80681-945-2

I. 权... II. 王... III. 社会主义政治学—研究—上海市—2005—文集 IV. D675.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 109465 号

权利·秩序·和谐

——2005年上海市民主政治建设研究成果集

策 划：施 凯

主 编：王奕蓉

责任编辑：余 同

封面设计：王斯佳

出版发行：上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail:sassp@sass.org.cn

经 销：新华书店

印 刷：上海宝山杨中印刷厂

开 本：890×1240 毫米 1/32 开

印 张：12.625

插 页：2

字 数：300 千字

版 次：2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-80681-945-2/D·095

定价：26.00 元

版权所有 翻印必究

————— 策划：施 凯 —————

政治文明书系：

- 上海政治文明发展战略研究
- 政治文明与和谐社会
- 权利·秩序·和谐
- 党的社会工作导论
- 党的社会工作探索
- 公共服务政府与行政程序规划（即出）
- 信访制度改革研究（即出）

序

《权利·秩序·和谐——2005年上海市民政治建设研究成果集》是全市各级各部门实践和理论工作者专题研究成果与经验体会的结集。这本书在准确把握社会主义和谐社会基本特征的基础上,紧紧抓住“权利”和“秩序”这两个构成要件,为构建和谐社会提供了新的研究视角和实践切入点,对当前上海党务工作者、行政工作者、司法工作者和社会工作者应对挑战、破解难题会有所启迪和借鉴。

我们要构建的社会主义和谐社会,应该是让不同群体各尽其能、各得其所,而又使各方利益兼容共存、求同存异、共赢互利的社会,而完全不是通过零和博弈简单牺牲一方利益使另一方获利,结果对抗造成“鱼死网破”极端结局的社会。从“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”这六个社会主义和谐社会的基本特征来看,都蕴涵着对维护民主权利、协调利益关系的内在属性和要求。也只有保证人民群众依法享有的平等权利,才能把社会和谐发展的理念落到实处。

构建社会主义和谐社会的过程,也是不断妥善协调处理各种不和谐因素的过程。在当前利益主体多元化的社会里,如果没有良好的社会秩序,实现和谐发展无从谈起。通过加快法治建设进程,加强体制、机制和法制建设,切实维护良好的社会秩序至关重要。我们要逐步做到让全体人民共享改革发展成果,努力把常态存在的社会风险降到最低限度,并有效预防和避免非常态下社会矛盾的产生或激化,维护社会安定团结,确保长治久安。

近年来,我们在推进社会主义和谐社会建设方面已经做了大



量工作,但也面临着许多新情况、新问题和新的挑战。值此《权利·秩序·和谐——2005年上海市民主政治建设研究成果集》一书刊行之际,我深切希望各级党政部门、各界社会组织和广大市民百姓,在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,进一步高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面落实科学发展观,为积极探索构建社会主义和谐社会而不懈努力。

刘雪耕

2006年8月

目 录 *mulu*

序	1
---------	---

论 文 篇

上海市干部实绩考核评价体系研究报告 上海行政学院 郭庆松等	3
关于切实做好新经济组织、新社会组织群众工作的调研报告 上海市社会工作党委课题组	16
政府诚信构建问题初探 上海市第一中级人民法院 唐 震	35
论转型时期非政府组织与政府的关系 华东理工大学 范 斌 张丹丹	47
关于新时期上海工会维权体系建设的研究报告 上海市总工会课题组	63
协调劳动关系 构建和谐社会 浦东新区劳动关系状况分析及对策课题组	92
自身利益实现程度对闸北青年政治取向影响的研究 闸北区青年事务局 李晓辉 达 弘	110
网络社团和虚拟社区的组织化研究 共青团上海市委课题组	118



群体性诉讼案件的调查报告

..... 青浦区人民法院课题组 138

论文节选篇

以党内决策民主化为核心取向推进党内民主机制建设

..... 闸北区委研究室 151

党的工作在“两新”组织中发挥作用的机制研究

..... 浦东新区党建研究中心 毛栋英 165

从小区业委会工作看基层党的社会工作的重要性

..... 闸北区社会工作委员会 蔡亚雄 王长丰 谢家欣 171

关于完善党政人才选拔任用机制的实践研究

..... 浦东新区区委党校 陆沪根 邱素琴 179

优化人大领导班子结构的途径研究

..... 闵行区人大研究室 唐德华 冯乃波 周行君 188

闭会期间发挥人大代表作用的实践与思考

..... 闵行区莘庄镇人大 金亦微 195

政府诚信在和谐社会构建中的法律问题

..... 华东理工大学 张 勇 李志强 王 珍 205

论和谐社会的公民参与 华东理工大学 张慧平 213

社区矫正风险的客观评估研究

..... 华东政法学院 郭庆祥 222

以人为本,求实创新,在“三区融合”中构筑和谐杨浦的思想

基础 杨浦区委宣传部 杨浦区思想政治工作研究会 227

治理和促进互联网与社会良性互动的对策研究

..... 华东政法学院 袁 峰 235

上海市农民市民化过程研究

..... 普陀区委宣传部课题组 249

和谐社会构建中的社区志愿活动	上海行政学院 罗 峰	261
国外大城市人口发展与管理及其经验借鉴	上海市人口和计划生育委员会 谢玲丽	272
关于防范处置群体性矛盾机制建设的研究	青浦区政法委课题组	282
以构建和谐社会的战略思想指导探索公安管理改革	上海市公安局浦东分局 尹金初	290
程序正义及其在我国司法改革中的建构	上海市第一中级人民法院 朱 川 复旦大学 李晓宇	295
司法监督体制研究	上海市第一中级人民法院 任静远	305

观点摘要篇

发挥地方人大、政府、政协党组在这些组织中两个核心作用的 研究报告	“两个领导核心”作用研究课题组	311
健全党委决策机制需要把握的几个问题	闵行区委办公室课题组	314
加强和改进混合所有制企业党建工作的调研报告	上海市社会工作党委课题组	316
关于进一步加快上海民间组织党建体制创新问题的研究	华东理工大学 张 良	321
党政干部培养机制研究	中共上海市委党校课题组	324
扩大基层党组织领导班子成员直接选举的意义	中共上海市委党校 徐学通	327
发展党内民主 构建社区党建新格局	黄浦区南京东路街道党工委	330



探索机关在职党员双重管理 推进社区党建全覆盖	
..... 杨浦区控江路街道党工委	335
浅谈在地方人大工作中党委与人大常委会党组两个领导核心	
作用的发挥 闸北区人大常委会研究室 江琪扬等	339
论人民政协在社会主义政治文明建设中的地位与作用	
..... 闵行区政协办公室	343
和谐社会与当代青年	共青团上海市委课题组 346
从妇联看新时期传统人民群众团体组织的现代化转型	
..... 中共上海市委党校 翁笑冰	350
关于上海社会团体发展的研究报告	
..... 上海市社会工作党委课题组	353
社团、行业协会和社会中介组织等民间组织社会作用研究	
..... 上海市司法局 王 琮 顾满斐 杨勤容	356
社会诚信体系研究	闸北区信息委 徐友法 358
当前我国城市管理中的市民参与路径研究	
..... 同济大学 刘淑妍	362
“网络论坛”与社会良性互动的对策研究	
..... 中共上海市委党校课题组	364
大城市的“三重二元结构”研究	
..... 中共上海市委党校 王志平	367
论法治建设与构建和谐社会	
..... 上海政法学院 吴益民	369
群体性事件的形成及其对策研究	
..... 松江区人民检察院 阮荣富 殷 杰 徐 建	371
人民法院司法警察处置突发事件预案之研究	
..... 上海市第一中级人民法院 李学忠等	374
现代司法理念与法官思维方式	
..... 闵行区人民法院 徐 啸	376

监督无规则造就的责任脱离	
..... 长宁区人民检察院 叶国平 郭 晶等	379
新形势下法制宣传教育创新研究	
..... 浦东新区司法局 涂建设	381
附：2005 年上海市政治文明建设研究获奖成果.....	383
后记	392

—❁— 论文篇 —❁—



上海市干部实绩考核评价体系研究报告

上海行政学院 郭庆松 刘建洲 吴从环 何 琪

一、建立上海市党政领导干部实绩考核评价指标体系的必要性

(一) 是贯彻落实“三个代表”重要思想的迫切需要

树立正确的政绩观,加强党的执政能力建设,是贯彻“三个代表”重要思想的必然要求。“三个代表”重要思想的本质是立党为公、执政为民。各级领导干部是人民的公仆,是“三个代表”重要思想的实践者。对党政领导干部进行政绩的考核,实质上是对领导干部贯彻“三个代表”重要思想的考核。

(二) 是促进上海新一轮发展、全面建设小康社会的重要保证

政绩是干部德才素质的集中表现和综合反映,是检验干部是否优秀的试金石,是使用干部的基本依据。建立健全并实行党政领导干部实绩考核评价制度,就能够对干部在上海新一轮发展和全面建设小康社会进程中的表现和业绩作出公正、客观、准确的评价,使正确的用人导向落到实处。

(三) 是上海发展服务全国的必然要求

服务全国是上海实施国家战略的内在要求。主动服务全国,



切实实现先发展地区带动后发展地区,既是“两个大局”思想的重要实践,也是贯彻落实全面、协调、可持续的新发展观的有力举措。建立健全并实行实绩考核评价制度,能够促进上海的发展自觉地在大局下思考,在大局下行动,以海纳百川的精神,学全国之长,创上海之优,更好地服务全国、融入全国。

(四) 是加强执政能力建设的重要途径

对领导干部来讲,政绩是政绩观与执政能力的具体体现。对党政领导干部进行实绩考核评价,有利于党政领导干部树立和落实正确的政绩观,坚持科学执政、民主执政、依法执政,不断完善党的领导方式和执政方式,在干部中努力营造一种说实话、办实事、求实效的良好氛围,促进工作作风的转变和各项工作任务落实。

(五) 是全面深化干部人事制度改革的有效手段

要把群众公认的坚决执行党的路线、政绩突出、清正廉洁的干部及时选拔到领导岗位上来,必须全面深化干部人事制度改革,加大干部实绩考核工作的力度,把实绩考评的目标、政绩考评的结果与干部的奖惩、干部职位的升降有机地结合起来。通过制定科学合理、标准规范的考核评价体系,使管人和管事相结合,通过管事实现管人,通过管人促进管事,从制度上有效地解决长期以来干部选拔任用过程中存在的问题。

二、建立上海市党政领导干部实绩考核评价体系 需要处理的五对关系

(一) 个人实绩和集体实绩的关系

独木不成林。个人实绩的背后,离不开集体的支持;没有集体

的实绩,个人实绩也无从谈起。如何在实绩考核评价中分清个人实绩与集体实绩的关系,分清个人权力与责任的关系,把个人工作放到整体工作格局中来推动,把个人成绩放到整体工作效果中去衡量,是一个必须解决的问题。

(二) “大”实绩和“小”实绩的关系

“大”实绩和“小”实绩是相对的,有些事表面上看似是小事情,做好了对领导干部来说是小实绩,但对群众来说却是大事情。群众一桩桩、一件件具体的困难和问题,关系到改革发展稳定的全局,在这个意义上,做好群众关心的“小事”,就是领导干部的大实绩。群众利益无小事。切实处理好“大”实绩和“小”实绩的关系,就是要在实绩考核评价中把对上负责和对下负责统一起来。

(三) “硬”实绩和“软”实绩的关系

实绩有“软”“硬”之分。“硬”实绩指造桥、修路、挖隧道、架轻轨等看得见、摸得着的有形实绩,“软”实绩指思想道德、教育文化等难以量化考核的无形实绩。切实处理好“硬”实绩和“软”实绩的关系,就是要在考核评价中解决一手硬、一手软的问题。

(四) 近期实绩和远期实绩的关系

干部的实绩不仅关系眼前,而且影响长远。这一届干部的实绩,到了下一届干部那里如果成为沉重的历史包袱,那对党的事业是十分有害的,其影响也极为恶劣。应该在考核评价中特别设置指标,检验实绩能否经受历史、群众和实践的检验,使领导干部真正做到:“利在一身勿谋也,利在天下谋之。利在一时勿谋也,利在万世而谋之。”



(五) 前任政绩和后任政绩的关系

看待实绩,要有历史的眼界,不能平面地、简单地看,而要立体地、历史地看。要把创造实绩作为一个过程。一件事从开始做,到顺利完成,从量变到质变,都有一个客观过程。有的事要经过几任甚至几代人的努力,才能做成。因此,在实绩考核评价中,要看清实绩所处的历史阶段,分清个人、班子实绩与历史禀赋的关系,不仅考评实绩的结果,还要考评实绩怎么得来的过程。

三、上海市党政领导干部实绩考核评价指标体系的构建原则

(一) 上海市党政领导干部实绩考核评价指标体系的核心内容是求真务实

正确政绩观的核心内容是求真务实。树立正确的政绩观,就是坚持求真务实;只有坚持求真务实,才能树立起正确的政绩观。倡导求真务实作风的一个关键是将“隐性政绩”纳入指标考核体系中,并逐步做到细分和量化。隐性政绩的考核要借鉴专家的意见。在制定、建立领导干部岗位职责规范的时候,应该加入“隐性政绩”的考评因素。领导干部有义务提出应该用哪些指标来保证和证明自己是求真务实的。被考核的领导干部要说明自己的实绩符合求真务实的标准,对组织部门关于考核评价的质疑问题要提出有证据的说明。

(二) 上海市党政领导干部实绩考核指标体系注重考察发展是否全面、协调和可持续

即用全面的观点看待政绩:注重看政绩是否体现了经济社会的全面发展、协调发展和可持续发展以及以人为本。既看经济指