



积极探索 都市型工业发展新路



上海新华都市工业园区个案分析

彭江 著

F427.51
2



积极探索 都市型工业发展新路

上海新华都市工业园区个案分析

彭江
著



上海三联书店

图书在版编目(CIP)数据

积极探索都市型工业发展新路——上海市淞南镇都市工业园区发展战略研究/彭江著. —上海:上海三联书店, 2004.
ISBN 7-5426-1884-9

I. 积... II. 彭... III. 工业—地区经济—经济发展
战略—研究—上海市 IV. F427.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 001640 号

积极探索都市型工业发展新路

著 作/ 彭 江

责任编辑/ 倪为国 邱 红

装帧设计/ 人之初工作室

监 制/ 沈 鹰

责任校对/ 张大伟

出版发行/ 上海三联书店

(200235) 中国上海市钦州南路 81 号

<http://www.sanlianc.com>

E-mail: sanlianc @ online. sh. cn

印 刷/ 上海市图宇印刷有限公司

版 次/ 2004 年 1 月第 1 版

印 次/ 2004 年 1 月第 1 次印刷

开 本/ 787×1092 1/18

字 数/ 188 千字

印 张/ 15

ISBN7-5426-1884-9

F·401 定价 45.00 元



作者简介：

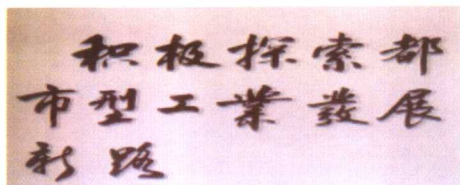
彭江，1969年3月出生，注册资产评估师（CPV），工商管理硕士（MBA），工商管理博士（DBA），长期在基层从事于经济方面管理工作，现任上海市宝山区淞南镇副镇长。

作者在努力投身于基层实践的同时，始终坚持学习，坚持学以致用；始终坚持理论联系实际；始终坚持在实践中开拓创新。曾先后拜芮明杰教授、诸大健教授和厉无畏教授等为师，在企业管理、区域经济、公共管理与公共政策等方面有一定的研究。



积极探索都市型工业发展新路

上海新华都市工业园区个案分析



序一 世界级城市 环保型镇区

厉无畏

面向世界发展,成为世界级的大都市,是上海新一轮发展确立的新坐标。未来上海将以结构调整、功能提升和布局优化为三个着眼点,向世界级城市迈进。这不仅要求上海经济总量要保持持续的增长,而且要求上海整个城市在社会、经济、环境等方面的和谐发展,要求上海形成与世界级城市相匹配的产业结构与布局,要求上海的中心城区与周边城镇和地区的协调发展与良性互动。

目前上海已经成为中国经济的龙头,成为准国际化大都市,许多跨国公司都已经在上海落地生根。上海整体已经形成汽车、钢铁、电子、新型材料等主导的相对合理的产业结构,并且有许多方面已经跟国际接轨,有的甚至已经赶上并超过世界先进水平。但毋庸讳言,上海在整体城市环境规划、环境治理、生态保护以及工业发展与环境协调方面仍存在着许多不尽如人意的地方,尤其随着上海城区向周边地区扩展,原来一些郊区将成为上海中心城区的一部分,这些地区落后的城区规划与原来的产业布局与配置与整体城区的规划与生态治理要求形成矛盾和冲突。与此同时,对这些地区如何与大上海国际化大都市的整体

2 积极探索都市型工业发展新路

规划相融合的一系列问题和矛盾就凸显出来。宝山区淞南镇正是属于这样的地区。

彭江先生长期工作在淞南镇第一线,主管淞南镇的工业、交通发展与规划,对淞南的情况非常熟悉,同时他也一直在不断充实自己,从MBA(工商管理硕士)到DBA(工商管理博士),他的理论水平日益提高,且勤于思考,将学到的理论与淞南镇的发展紧密联系起来,“十年磨一剑”,终有小成,本书正是其学习与思考的成果。

作者以新一轮国际制造业转移为契机,结合吴淞工业区的整治和中国钢铁工业战略性重组,提出用建设都市型工业的办法来提升上海城区内小镇的经济实力和产业能级。通过对现有集装箱物流产业的转移、置换和布局调整,使园区环境更加舒适;通过对精品钢及其延伸加工业的承接夯实产业基础,拉长产业链;通过建立生态环保孵化基地等高能级的产业来提升产业水平,加强环境治理,向生态型镇区发展。

按上述思路,结合上海整体规划,并考虑加入WTO的国际大背景以及可持续发展的要求,作者就淞南镇工业园区即新华都市工业园区如何发展进行了整体系统的规划,这是具有前瞻性的战略运筹。同时,作者提出了以“政府搭台、企业唱戏、中介参与、市场运作”的模式开发建设“上海新华都市工业园区”的构想,不仅符合上海“十五”工业东、西、南、北、中五大产业基础的规划,同时又借助淞南镇处于上海中心城区边缘地带,并与北部钢铁工业基地相衔接的区位优势,把淞南工业园区打造成为上海北部精品钢基地和中部都市工业基地的新型工业经济带,有一定的创新之处。

《积极探索都市型工业发展新路》所提出的近期发展目标及实施方案虽然具有一定的前瞻性、系统性和可行性,但其成功实施还需实践的检验和完善。而在其真正付诸实践之前,尚有一系列的问题有待解决和协调,如产业规划与区域规划的协调,国

有大中型企业战略推进与其属地经济发展的协调,以及一些相关的体制、法律法规、政策、资金和管理等问题的有效解决。

我们期待着明天的淞南镇能成为推动上海走向世界级城市的环保型“示范镇”和“先行镇”。

2003 年仲秋于上海社会科学院

序二 建立政府、企业、社会协同机制的 有益探索

诸大建

当前,尽管可持续发展的术语已经非常流行,但对可持续发展的理解仍然存在着某些根本性的问题。一方面简单地把可持续发展与传统的环境保护等同起来,忽视了可持续发展作为一种新的发展模式从源头上解决环境问题的创新意义;另一方面有关可持续发展的实施缺少制度上的保障,忽视了在建立政府、企业和社会协同发展机制上的努力。

在我国,推动可持续发展的任务目前责无旁贷地落在政府的头上,但是政府的“第一推动力”需要最终发展成为一种政府主导、企业和社会参与的制度性格局。只有这样,可持续发展才能真正实现。当前,上海的可持续发展面临着发展能力与发展机制的创新与变革。一方面,经济、社会、环境三大系统的整合,可持续发展的成功越来越多地依赖于不同社会群体、不同利益主体的参与和合作;另一方面,市民关注的焦点越来越集中于与自身生活质量相关的非经济问题或与经济间接相关的问题,很大程度上反映了决策过程越来越多地需要市民的参与。显然,传统的自上而下的过程日益需要与自下而上的过程相结合。

2 积极探索都市型工业发展新路

我以为,上海宝山区淞南镇新华都市工业园区发展战略规划是在可持续发展方面建立政府、企业、社会协同机制的一个有益探索。淞南镇以建设“上海新华都市工业园区”为抓手,利用“一钢”不锈钢热轧工程改造和吴淞煤气厂天然气集中供热建设的有利时机,依托杨浦大学城和吴淞工业区的环保技术孵化基地,一方面运用环保技术把传统制造业基地提升到都市型绿色工业园区的层次,另一方面探索了政府与企业共同推进可持续发展的制度机制,这是真正意义上的可持续发展的战略选择。上海新华都市工业园区要坚持以发展环保技术和环保产业为中心概念进行品牌塑造。这样,新华都市工业园区的建设就会有助于淞南镇域经济发展和生态环境的进一步优化,就会对吴淞工业区的整个经济发展和环境建设做出重要的贡献和推动。

是为序。

2003年9月于同济大学

序 三

芮明杰

21 世纪是知识经济时代、信息技术飞速发展和全球经济一体化的时代,是一个崭新的时代。这样一个时代给了我们赶超发达国家获得新一轮大发展的机会,但同时也给我们的政府、企业和政治家、企业家提出了严峻的挑战。我们如何在急速变化、不确定性、机遇与风险增加的环境中开拓创新,获取竞争优势?这是一个需要认真思考的重要问题。21 世纪的国际竞争已经不单单是企业与企业之间的竞争,而是企业网络、企业集群彼此之间的竞争,是产业与产业、国家与国家之间的竞争。竞争是为了获得比较优势,在我看来,无论是企业与企业之间,产业与产业之间,或国家与国家之间,竞争优势的差异,其内在的因素首先在于他们各自拥有的特殊的资源,各自拥有的知识的差异,而这种差异的背后恰恰是他们各自知识创新意识与能力的差异。导致这种差异存在的又是知识学习的方式方法的差异。我们现在提倡学习,提倡建立学习型组织,并不是为了学习而学习,而是为了能够适应 21 世纪新时代,为了能够进行知识的创新,培养我们自己的核心竞争力,为了能够在 21 世纪赢得竞争优势。

哈佛大学战略管理权威迈克尔·波特教授是世界著名的研

2 积极探索都市型工业发展新路

究竞争优势的专家,他的成名作是研究企业竞争的《竞争优势》,之后他在《国家竞争优势》一书里提出著名的决定一国或一个地区是否有竞争优势的钻石体系模型;也是他最早对产业集群及其成功的关键因素作了开创性的研究;在他看来,无论是企业还是国家或地区的竞争优势的获得都有一些关键的因素在起作用。这些因素彼此之间的相互作用及其中的人对这种相互作用的把握则是真正的核心,这在今天看来其实也就是所谓人们与组织的知识互动和知识学习。学习与知识创造,我以为是一个动态的过程,是一个可以把握多种复杂性和未知性的能动的或是自我组织的作用机制,正是因为这一种机制才成就了企业、产业或地区成功的独特性,赢得了持续的竞争优势。

知识来自于人类对未知的探索与人类的工作生活实践,它会随着人们生活实践的不断积累和对未来的不断研究而不断地递增。学习知识是人类延续自己发展自己的最重要的途径,是自古以来就存在着的一种人类活动,今天的学习虽然在概念上与过去的学习一样,但在知识递增速度加快,知识更新速度加快,以及环境复杂与变化快速的今天,学习的内容、学习的方式、学习的对象、学习的时间与空间都已发生巨大的变化。我们学习的效果、学习的速度必须跟得上知识递增的速度和环境变化的复杂程度,才能不断创造新的竞争优势,从而获得持续的竞争优势。为此我们需要创新学习的方式与学习的机制,新的学习的方式与学习的机制必须有益于有效的新知识的获取和创造。对于中国实践者而言,我认为重要的不是如何呼喊“知识”与“学习”概念,而是如何真正有效地开展学习,进行知识创新。开展新的学习运动,建立学习型组织,进行知识管理是一种探索的过程,并不存在着一种放诸四海皆准的成功模式可以套用,我们需要大胆地创造,需要大胆地探索。

彭江博士原是复旦大学管理学院的学生,我做过他在读工商管理硕士研究生时的导师。他在淞南镇繁忙工作的同时不仅完成了

博士学业,还结合学习所得有所实践。几年前他告诉我,他想对建立学习型的乡镇政府和建立学习型的都市产业园区进行探索。偶然的机会得知,他的实践颇有成绩,这引起了我的关注。

现在放在我们面前的这本书,是他在自己的工作中对建立学习型都市产业园区的理论与实践的总结。本书最大的创新是对建立学习型产业园区进行了理论思考与实践总结,对时下大大小小的开发区、工业园区的良好发展会有重要的参考价值。我认为建立一个学习型产业园区并希望它在不久的将来赢得竞争优势,有以下两点经验是值得格外关注的:

1. 学习环境,把握可持续发展,进行资源的有效配置。宝山区淞南镇建设的“上海新华都市工业园区”打破地区和企业资源的界限,在反思吴淞工业园区资源配置效率和经济社会总体贡献的基础上,整合地区产业资源优势,在系统思考地区资源和尊重现实产业发展规律的同时,力争通过学习环境,采用新环保技术提升传统产业档次,发挥地区现代物流配送的区域优势,建立以不锈钢及其延伸产品产业群,达到区域资源的最佳配置。

2. 学习知识,发展品牌,创造区域无形资产。淞南镇是借助于“新华造纸厂”原址进行都市型工业园区改造的。这个有近半个世纪历史的老厂,曾经为上海经济发展做出巨大贡献,尽管眼前企业经济效益很好,但为了区域经济、社会与生态的可持续发展,忍痛歇业,把它的无形资产留给了产业园区,充分体现了企业的社会责任心。“上海新华都市工业园区”正是企业“奉献”和“责任”品牌的延伸。上海新华都市工业园区的建设成功,必将成为战略投资者、企业家和地方政府共谋多赢的福地。发展这样的品牌就是在创造区域的形象,就是在创造区域的无形资产,就是在谋求区域型经济、社会与生态的可持续发展。

是以为序。

2003年9月于复旦大学管理学院

中文摘要

本研究采用案例研究、理论模型和规范研究相结合的方法,从不同角度对淞南镇都市工业园区的短期及长期发展战略中的问题进行了探索性研究,并且基于政府在经济体中不同时期的作用会发生转变这一动态过程以及其中的学习动力机制在一般系统论的基础上进行了综合。同时因为研究者本人又是淞南镇政府的基层领导,得以深入田野,与研究对象合二为一,资料真实可信,并且同时对本研究成果进行实施验证,因而具有更强的针对性与说服力。(第一章)

其主要研究内容包括:

1. 如何看待可持续发展问题。可持续发展其实是整个人类与自然协调发展的一个永恒的话题,只不过长期以来因为没有达到令人震惊的程度而未受到应有的重视。进入 21 世纪以来,人口数量的激增及人类活动对自然的影响日益剧烈,才开始提升到国际社会和一国的政治与社会发展层面。关于可持续发展问题,笔者的看法是与我国在国际可持续发展委员会中所坚持的可持续发展与经济发展相协调,以经济发展促进环境治理、保护生态平衡的立场相一致。因而在淞南镇工业园区的发展问题上也是通过经济发展促进环境治理与生态保护。(第二章)

2. 如何看待淞南镇(城市)的竞争力问题。淞南镇过去在

2 积极探索都市型工业发展新路

上海的同类郊区中是走在前列的,至今其经济总量与发展潜力仍然不可小视。但笔者认为,淞南镇不能再以一个脱胎于农村的郊区小镇的眼光来看待自己及其将来的进一步发展,淞南镇必然要成为真正的上海大都市中的一个有机的组成部分,这是上海向世界级城市迈进过程中一种自然融合,淞南因此必须参考上海市的环境治理、生态平衡等可持续发展的相应标准,改造传统工业,实施搬迁、转移、关闭和引进、提升相结合,按照产业集聚的模式来规划淞南的产业。在这个过程中,淞南镇政府必须主导工业园区的发展战略规划。而政府的角色与职能的转变是大势所趋,淞南镇政府也必然要通过学习实现向服务型政府、创新型政府的转变。以产业集聚构筑的产业发展模式是淞南镇竞争力的基础,而具备快速学习能力的政府则是淞南镇的核心能力。(第二章)

3. 产业集聚的基点是新型的都市工业。都市型工业(也可称为都市型产业)是指依托大都市独特的信息流、人才流、现代物流、资金流等社会资源,以产品设计、技术开发和加工制造为主,以都市型工业园区、园、楼宇为载体,能够为市中心区域生存和发展、与城市功能和生态环境相协调的有就业、有税收、有形象的现代绿色工业^①。都市型工业是适合与人类城市经济发展、社会生活相协调和融合的生态型经济形态,它是淞南经济发展的核心,更是未来上海走向世界级城市的重要经济支撑。(第二章)

4. 采用案例研究方法对世界典型的都市型工业园区进行了归纳。其中香港被认为是都市型工业的天堂,它主要是一种成熟的市场经济下的发展模式,是自然演化的结果,是淞南将来发展的方向;新加坡裕廊工业园区是政府主导规划和调控的成功范例,是淞南在实际规划其都市工业园区时可以借鉴的模式;

^① 黄奇帆,《加快都市型工业楼宇建设,推动都市型工业发展》,夏雨主编《都市型工业导向基地建设——上海的探索与实践》,上海财经大学出版社,2002年版,页8。

温州柳市低压电器产业和诸暨大唐袜业地方产业系统则是因产业集聚而成功的典范, 淞南构建自己的产业结构时必然要走适合于自身条件的产业集聚之路。(第三章)

5. 基于“政府—企业—社会”关系两阶段动态演化模型, 对淞南都市工业园区发展的近期与远景规划进行了详细的论证。近期将是政府主导调控型的模式, 在不久的将来淞南镇都市(上海新华都市)工业园区将建成四大核心产业集群, 即以环保概念和可持续发展理念为核心的地区生态产业群, 钢铁精品深加工产业群, 建材家庭装潢产业群, 现代物流配送销售系统, 在发展中将关注集聚经济, 突显集聚效应; 远景规划则将政府的角色、职能转换涉入其中, 即认为等到时机成熟, 政府则转变为服务型政府, 监督园区企业的运行, 以企业的需要为中心, 提供园区企业、公众需要而且满意的服务, 提升园区的竞争能力。(第四章、第五章)

6. 淞南镇都市工业园区的发展对整个上海和全国城市经济发展与环境治理甚至整个可持续发展有着重要的理论与实践意义。当然, 淞南镇作为上海市、宝山区所辖的小镇, 其发展离不开市、区两级政府的大力支持, 因此其都市工业园区发展战略规划的制定与实施都必然依靠两级政府的政策指导与实践工作的支持。(第六章)

本课题研究的特点:

1. 研究方法的创新。研究者同时又是研究对象, 这样没有信息的隔离层, 对信息的阐释减少了许多人为的、理解的误差, 既是规范研究, 同时也算是一种探索性的实证研究。研究者深入田野, 在自身长期的工作实践中积累的第一手资料上进行整理和归纳及理论上的提升。

2. 理论创新。将可持续发展作为宏观国际背景, 将城市建设、经济发展、生态环境治理、政府职能与角色改革、政府学习与创新等诸多理论于一炉, 用一般系统论将其统一, 在此基础上提

4 积极探索都市型工业发展新路

出了“政府—企业—社会”关系两阶段动态演化模型,站在政府的角度来看待镇区经济发展规划、生态环境治理,其现实性与理论创新紧密结合,更增强了理论创新的魅力。

3. 研究内容上的突破。笔者基于长期在政府基层工作,对淞南镇的历史与现实情况非常熟悉,同时对淞南与上海大都市发展战略的关系有较深入的思考,立足于可持续发展的世界潮流,定位于淞南这样一个小镇的实践发展,小中见大,具体而又深刻,内容翔实,有非常强的现实性,同时对上海甚至全国的城市与经济发展有着深远的理论与实践意义。

4. 近期发展战略与远景战略规划始终以科学研究成果为依据,避开直觉的建议,使战略规划不再只是停留在纸上,而变成实实在在的可以据此实施的行动纲领。

本课题研究的价值:

1. 在本课题研究中,强调了政府治理、镇区经济发展、环境治理与生态平衡的辩证关系,同时基于学习型组织理论将其置于一个动态的过程中,以政府的角色和职能转变为主线,以可持续发展为目标,以集聚发展的产业为落脚点,这有助于提高政府的治理水平,同时也有助于镇区经济的真正发展与产业结构的优化。这正是一般系统论思维方法的魅力体现。

2. 理论与模型分析的成果突出思想创新,模型清晰,便于运用。虽然本研究涉及的学科众多,牵涉到的理论繁杂,但在一般系统论的指导下简化为一个直观、清晰的两阶段动态演化模型,思想发展脉络清晰,操作上也便于应用。

3. 对淞南镇都市型工业园区的近期战略规划易于操作和实施。本研究参考了大量的国内外文献和课题研究报告的成果,同时结合淞南镇的资源现状,并前瞻上海的大都市发展战略给淞南带来的机遇与挑战,使提出的各项措施有较强的科学依据和实用价值。

4. 对政府角色与职能改革有重大的借鉴意义。虽然各个