

提高贯彻落实 科学发展观 能力专题研究

邓一非 主编

提高政治领导能力

提高理论思维能力

提高战略全局能力

提高科学决策能力

提高依法办事能力

提高识人用人能力

提高统筹协调能力

提高学习研究能力

提高开拓创新能力

提高拒腐防变能力



解放军出版社

提高贯彻落实科学 发展观能力专题研究

邓一非 主 编

解放军出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

提高贯彻落实科学发展观能力专题研究/邓一非主编.

—北京: 解放军出版社, 2007

ISBN 978 - 7 - 5065 - 5412 - 1

I. 提... II. 邓... III. 社会发展—理论—中国—干部
教育—学习参考资料 IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 054749 号

书 名: 提高贯彻落实科学发展观能力专题研究

主 编: 邓一非

责任编辑: 刘施昊

装帧设计: 晓笛书籍设计工作室

责任校对: 吴信尧

出版发行: 解放军出版社

社 址: 北京市西城区地安门西大街 40 号 邮编: 100035

电 话: 66531659

E-mail: jfwybs@public.bta.net.cn

印 刷: 北京国防印刷厂

开 本: 680 毫米×960 毫米 1/16

字 数: 216 千字

印 张: 19

版 次: 2007 年 5 月第 1 版

印 次: 2007 年 5 月 (北京) 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5065 - 5412 - 1

定 价: 28.00 元

(如有印刷、装订错误, 请寄本社发行部调换)

目 录

导 论

领导干部要努力提高 贯彻落实科学发展观的能力	(1)
---------------------------------	-------

第一专题 提高政治领导能力

一、提高政治领导能力的重要意义	(21)
二、提高政治领导能力的主要内容	(28)
三、提高政治领导能力的基本要求	(36)

第二专题 提高理论思维能力

一、理论思维是领导能力素质的核心	(45)
二、提高理论思维能力的时代要求	(54)
三、提高理论思维能力的重要环节	(64)

第三专题 提高总揽全局能力

一、总揽全局是履行领导职能的重要前提	(72)
二、总揽全局需要把握的几个关系	(77)
三、提高总揽全局能力的基本要求	(89)

第四专题 提高科学决策能力 (99)

- 一、科学决策是实施正确领导的关键 (100)
- 二、实施科学决策的程序和方法 (103)
- 三、提高科学决策能力的基本要求 (116)

第五专题 提高依法办事能力 (125)

- 一、依法办事是依法治军的重要保障 (126)
- 二、违规办事的种种表现及其危害 (134)
- 三、提高依法办事能力的主要途径 (145)

第六专题 提高识人用才能力 (156)

- 一、识人用才在领导活动中的重要地位 (157)
- 二、识人用才必须牢固树立科学的人才观 ... (165)
- 三、提高识人用才能力的主要方法 (173)

第七专题 提高统筹协调能力 (186)

- 一、统筹协调是领导干部重要的职能 (187)
- 二、统筹协调的主要内容及方法 (193)
- 三、提高统筹协调能力的主要途径 (209)

第八专题 提高学习研究能力 (221)

- 一、学习研究能力是领导干部的基本功 (222)
- 二、加强学习研究应克服的几种倾向 (238)
- 三、提高学习研究能力的基本要求 (242)

第九专题 提高开拓创新能力	(248)
一、开拓创新是推动事业发展的动力	(249)
二、增强开拓创新实效的方法艺术	(257)
三、提高开拓创新能力的主要途径	(266)
 第十专题 提高拒腐防变能力	 (273)
一、拒腐防变是对领导干部的严峻考验	(274)
二、提高拒腐防变能力的基本要求	(281)
三、提高拒腐防变能力的主要途径	(287)
 后 记	 (294)

导 论

领导干部要努力提高贯彻 落实科学发展观的能力

军委胡主席指出：“科学发展观是我们党从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想，是推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展的指导方针，也是加强国防和军队建设的重要指导方针。我们一定要全面准确地理解和把握科学发展观的深刻内涵和基本要求，自觉把科学发展观贯彻落实到国防和军队建设的各个领域和全过程。”^① 遵循胡主席的指示要求，牢固确立科学发展观的指导地位，确保科学发展观

^① 总政治部编印《树立和落实科学发展观理论学习读本》，解放军出版社 2006 年 3 月第 1 版，第 252 页。

在部队建设中全面贯彻落实，是各级党委和领导干部在新世纪新阶段所面临的一项重大的政治任务和艰巨的实践课题。各级领导干部是建军治军的中坚力量，是部队完成各项任务的组织者、实施者，在各项建设和工作中起着关键作用，要担当起推进部队全面建设又好又快发展的领导责任，就必须努力提高贯彻落实科学发展观的能力，切实成为科学发展观的坚定信仰者、模范实践者和贯彻落实的有力推动者。

一、提高贯彻落实科学发展观能力是对各级领导干部履职尽责的根本要求

贯彻落实科学发展观，领导干部是关键。各级领导干部必须把握新形势新任务新使命对履职尽责提出的新要求，认清在贯彻落实科学发展观上肩负的重大责任，努力提高运用科学发展观指导领导工作实践的能力，增强领导部队建设科学发展的历史使命感和政治责任感。

提高贯彻落实科学发展观的能力，是适应党的军事指导理论的新发展，确保部队高举旗帜听党指挥的必然要求。我军是中国共产党绝对领导下的人民军队，历来以党的旗帜为旗帜，以党的方向为方向。军队各级领导干部是党在军队中的重要骨干，是党的理论、路线、纲领和方针政策在军队贯彻落实的组织者和领导者。用创新理论贯注部队、教育官兵，确保部队始终对党忠诚、听党指挥，是各级领导干部首要的政治责任。科学发展观是马克思主义中国化的最新理论成果，为实现国防和军队建设的又好又

快发展提供强大的思想武器。军队的各级领导干部必须充分认识到，提高贯彻落实科学发展观的能力，不是一般的工作要求，而是很高的政治要求，不单是个人的问题，而是关系到部队建设方向、发展全局的大问题，也是对各级领导干部的重大政治考验。领导干部要从高举旗帜、听党指挥的高度，紧跟党的理论创新步伐，增强在部队建设中贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，自觉用科学发展观统一思想和行动，凝聚智慧和力量，激发官兵的主人翁意识和创造活力，确保部队不论遇到什么风浪与挑战，都始终保持理论的清醒和政治的坚定，毫不动摇地高举党的旗帜、执行党的意志，坚决听从党中央、中央军委和胡主席指挥。

提高贯彻落实科学发展观的能力，是适应履行我军历史使命的新需要，带领部队圆满完成使命任务的必然要求。新世纪新阶段，胡主席提出“三个提供、一个发挥”的历史使命，深刻回答了新世纪新阶段国防和军队建设朝什么方向发展、如何科学发展，未来战争需要什么样的军事力量、如何科学运用军事力量的时代课题。这一历史使命，进一步拓展了我军的职能任务，明确了国防和军队建设的发展目标，提高了军事斗争准备的标准，充实了军事力量运用的指导原则，同时也寄托着党和人民对我军的殷切希望。有效履行历史使命，是我军贯彻落实科学发展观的根本着眼点。军队各级领导干部最重要的职责是带兵打仗，能否带领部队始终保持强大战斗力，随时完成任务、履行使命，直接关系到党和国家的长治久安，关系到社会主义事业的兴衰成败。随着世界军事竞争日益加剧、我国

安全形势复杂多变，我军应对危机、维护和平，遏制战争、打赢战争的任务越来越重，各级领导干部肩负的担子越来越重。科学发展观为我们从根本上解决现代化水平与打赢信息化战争的要求不相适应、军事能力与履行我军历史使命的要求不相适应的主要矛盾提供了强大思想武器，也为我们正确把握军事战略与国家发展战略、应对传统安全威胁和非传统安全威胁、维护国家利益和履行国际责任提供了行动指南。各级领导干部只有切实提高贯彻落实科学发展观的能力，才能做到科学筹划、科学组织、科学实施部队建设，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，加快发展步伐，切实把部队建设推进到一个新阶段；才能用更加宽广的战略眼光审视国家安全形势和部队建设存在的问题，带领部队不断提高整体建设质量和现代化水平，以增强打赢信息化条件下局部战争的能力为核心，不断提高应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力，确保党中央、中央军委和胡主席一声令下，就能带领部队奔赴战场、决战决胜。

提高贯彻落实科学发展观的能力，是适应军队建设发展的新形势，领导部队建设实现又好又快发展的必然要求。当前，我军建设正处在世界多极化、经济全球化、社会信息化的大背景下，面临的社会环境日益复杂多样，军事斗争与政治、经济、文化的战略相关性越来越强，特别是随着中国特色军事变革的加速推进，我军现代化水平日益提高，军队建设的系统性、复杂性进一步增强，建设管理的难度进一步加大，发展的任务尤为艰巨，与发展相伴生的矛盾、问题更为突出。这些新情况新特点，对各级领

导干部如何管好部队带好兵、如何实现各项建设又好又快发展，提出了新的时代课题。科学发展观是指导发展的世界观方法论的集中体现，深刻揭示了新世纪新阶段国家和军队现代化建设的根本规律。各级领导干部作为部队建设发展的筹划决策者、各项工作的组织实施者，只有切实提高贯彻落实科学发展观的能力，才能更好地把握国家发展大局和部队建设全局，用科学的发展思路、科学的发展举措和科学的发展方法谋划推进部队建设，更好地带领部队解决发展中的难题，指导部队沿着科学发展轨道前进。

二、提高贯彻落实科学发展观能力是加强领导干部能力建设的核心内容

科学发展观是党的重大理论创新成果和军事指导理论的重大发展，为军队建设提供了科学的行动指南、开辟了新的发展境界，也对各级领导干部的能力素质提出了更高的标准要求。在新形势下，加强领导干部的能力建设，必须认清贯彻落实科学发展观同提高领导干部能力素质的密切联系，始终把提高贯彻落实科学发展观的能力作为加强能力建设的核心内容，把牢固树立和贯彻落实科学发展观作为对领导能力素质的最好检验。贯彻落实科学发展观的能力，既是对领导干部提高能力素质的总体要求，也具体体现在领导工作实践的各个环节；既是领导干部必须具备的综合领导能力，也具体体现在必须具有的专项领导能力之中。因此，领导干部提高贯彻落实科学发展观的能力，既要从政治、全局的高度去把握时代发展要求，又要紧密

结合领导工作实践去把握具体内在要求。从加强领导干部能力建设来说,提高贯彻落实科学发展观的能力应着重在提高 10 种领导能力上下功夫。

提高政治领导能力

贯彻落实科学发展观是对领导干部首要的政治要求。政治领导能力是领导干部最重要的核心能力。提高政治领导能力,始终保持政治上的清醒和坚定,是贯彻落实科学发展观的重要前提和保证。提高政治领导能力,就要强化“军魂”意识,坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度,坚决贯彻执行党的路线方针政策和上级的命令指示,自觉地在思想上、政治上、组织上同党中央、中央军委保持高度一致,确保部队政令、军令畅通;就要坚定理想信念,牢固树立正确的世界观、人生观和价值观,具有政治敏锐性和政治鉴别力,能够从政治上观察、分析和处理军事问题,科学判断形势,经得起各种复杂环境和重大任务的考验;就要坚持把思想政治建设摆在各项建设的首位,坚持不懈地用马克思主义科学理论特别是党的理论创新成果武装官兵,不断加强和改进思想政治工作,能够从思想上政治上组织上牢牢掌握部队,使部队建设始终保持正确的政治方向。

提高理论思维能力

领导干部的理论思维状况是衡量其领导能力强弱的关

键要素。理论思维能力，是运用科学理论的立场观点方法，去观察问题、分析问题、研究问题和解决问题的能力。贯彻落实科学发展观，首先要掌握科学发展观所蕴含的指导发展的世界观和方法论，使思维品质和思维方式符合科学发展观的要求，具备运用科学发展观指导工作的理论思维能力。贯彻落实科学发展观必然要求领导干部在理论思维能力上，具有洞幽察微、透视现实、透过现象抓住本质的能力，特别是政治嗅觉敏锐，善于见微知著，具有政治敏感性和政治洞察力；具有廓清迷雾、分辨是非、鉴别真伪的能力，特别是善于从政治上分辨是非、鉴别真伪，在大是大非面前以理论的清醒确保政治的坚定；具有寻找解决问题的正确方法和途径的能力，特别是善于运用科学的认识论和方法论，去破解实践中遇到的各种复杂问题和矛盾；具有预见事物的发展方向和趋势能力，在错综复杂的形势面前对部队建设实施科学正确的指导。

提高总揽全局能力

善于总揽全局是贯彻落实科学发展观和做好领导工作的基本要求。领导干部必须具有很强的大局意识和战略眼光，能够站得高、看得远、谋得深，善于正确的分析判断形势，善于驾驭部队建设发展的全局，善于自觉地在大局下行动。要以科学发展观为指导，把部队建设放到维护国家安全和利益的全局中来推进，放到国防和军队建设发展的总体部署中来思考，放到军队现代化发展进程中来谋划，使各项工作与国家发展的需要和军队使命的要求相

适应、相协调；要全面、系统、深入地研究部队建设的阶段性特点，真正把影响和制约部队建设的重难点问题搞清楚、把发展的方向和主要任务搞清楚，积极应对新情况、新问题、新挑战；要找准位置，认清职能，把主要精力用在解决影响和制约部队建设的关键问题、“瓶颈”问题上，善于发现带规律性的东西，切实找准解决问题的突破口，努力推动部队建设又好又快地发展。

提高科学决策能力

领导的主要职能就是决策，决策能力是领导水平的重要体现。在部队建设实践中，决策具有基础性、引领性的重要作用。实施科学决策，是贯彻落实科学发展观的一个关键环节。提高科学决策能力，要树立现代决策理念，掌握和运用现代决策的方法，通过深入扎实的调查研究和论证，把底数摸清，把情况搞透，把解决的矛盾和问题弄准，为决策提供翔实准确的信息和依据，使决策的科学性建立在认识特点和把握规律的基础上。实施民主决策，坚持走群众路线，善于集中群众的智慧，重视发挥专家辅助决策的作用，严格落实民主集中制，特别是在涉及官兵切身利益的热点敏感问题上，实行名额、条件、程序、结果等公开制度，以公平求公正。坚持依法决策，强化法纪观念，切实把法规制度作为决策的根本依据，自觉把决策纳入法制轨道，确保决策的科学性和连续性，防止和克服凭经验办事拍脑袋决策的现象。

提高依法办事能力

严格依据法规制度开展工作，既是衡量领导干部贯彻落实科学发展观能力的重要尺度，也是部队建设科学发展的重要保证。领导干部要牢固确立法规制度是开展工作的基本依据、依法办事是开展工作的基本方式、知法懂法是领导干部的基本素质、抓好法规制度落实是领导干部的基本职责的观念。要把学习掌握法规作为更新知识储备的重要环节，真正具备与担负职责相适应的法规素质。坚持依法规范，按照法规制度要求制定具体落实措施，及时发现和纠正不符合法规要求的现象，使各项工作真正纳入依法运转的轨道。坚持依法统筹，防止政出多门、各行其是，善于综合运用法规制度筹划工作、解决问题，掌握依据法规制度创造性开展工作的本领。坚持依法指导，严格落实条令条例和各项规章制度，正规部队日常秩序，防止和克服工作指导上的随意性和盲目性。

提高识人用才能力

善于识别和使用干部，是领导干部的重要职责，也是贯彻落实科学发展观能力的重要体现。领导干部必须以科学发展观为指导，树立正确的人才观，进一步强化人才资源是部队建设的第一资源、育好用好人才是领导干部的第一责任、人才质量决定部队建设的质量、人才建设投入是最大效益投入的观念。要用辩证的眼光识别人才，全面考

察干部的德、能、绩、效，坚持标准，公心荐才，既防止失察失误、以偏概全，又防止吹毛求疵、求全责备；用真挚的感情爱护人才，积极主动地为干部排忧解难，为他们充分施展才华创造条件；用宽广的胸怀容纳人才，正确看待干部的缺点和个性，把握干部的特点和长处，善于容人所短、用人所长、扬长避短；用卓越的胆识选拔人才，敢于打破常规，不拘一格选用人才，不让那些埋头苦干、实绩突出的干部受到埋没，也不让那些追名逐利、投机取巧的人有可乘之机；用高超的艺术善用人才，着眼事业发展需要和岗位职责要求，把最适合的干部用在最需要的地方，做到因岗选人、量才任用、人尽其才、才尽其用，努力创造人才辈出的良好环境。

提高统筹协调能力

统筹协调是科学发展观蕴含的重要方法论原则，也是领导干部必须履行的重要职责。部队的建设发展是多种要素相互作用的结果，只有坚持统筹兼顾、协调发展，才能实现整体优化和全面进步。领导干部在工作指导筹划上，要搞好科学统筹，把握工作重心和节奏，及时协调处理各种矛盾，确保形成部队建设的合力；要搞好结合渗透，善于把上级指示要求与本单位具体实际相结合，形成正确的思路和方法，增强工作指导的针对性有效性；要搞好分类指导，针对部队的任务和建设基础的不同，采取不同方法进行具体指导，努力提高指导的质量效益。尤其要着眼推动部队建设的科学发展，统筹协调重点与一般的关系，科

学安排使用力量和资源，以重点突破带动和促进全面协调发展；统筹协调硬件与软件建设的关系，既重视抓硬件为部队建设奠定物质基础，更重视抓软件为建设发展拓展更大空间；统筹协调眼前与长远的关系，通过抓好当前建设为长远发展提供条件和基础，通过谋划好长远发展提高当前建设的起点和效益。

提高开拓创新能力

创新是事业发展的灵魂，是推动部队建设的强大动力。着力推动理论创新、技术创新、机制创新和管理创新，是在部队建设中贯彻落实科学发展观的重要内容和客观要求。部队建设发展的过程，就是不断深化改革、大胆开拓创新的过程。领导干部的开拓创新能力，直接关系到部队建设事业的质量效益和兴衰成败。提高开拓创新能力，就要增强创新意识，勇于冲破那些不合时宜的思想观念的束缚，用发展的眼光看待新事物，用辩证的思维接受新观念，用全新的视角研究新问题；就要培育创新精神，以敢为天下先的勇气和科学严谨的态度，把先进理念和现代知识运用到领导工作实践中，积极推进部队建设的创新发展；就要把握创新规律，善于集中群众的智慧和力量，在谋划思路中求创新，在指导工作中求创新，在破解难题中求创新，在规范落实中求创新；就要掌握创新方法，善于发现和总结部队建设中的新鲜经验，将其提炼上升为规律性的认识，通过理论创新不断推动实践创新。