

推动计生工作改革创新 促进人口事业健康发展



人民日报出版社

推动计生工作改革创新 促进人口事业健康发展

主编 刘国珍 陈有进

(上 卷)

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

推动计生工作改革创新 促进人口事业健康发展 / 刘国珍主编. —北京: 人民日报出版社, 2006

ISBN 7-80208-360-5

I. 推... II. 刘... III. ①计划生育—工作—研究—中国②人口—工作—研究—中国 IV. C924.2

中国版本图书 CIP 数据核字 (2006) 第 109162 号

书 名: 推动计生工作改革创新 促进人口事业健康发展

作 者: 刘国珍

责任编辑: 紫 晓

封面设计: 冯海山

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369529

经 销: 新华书店

印 刷: 通州大中印刷厂

开 本: 787×1092 1/16

字 数: 203 千字

印 张: 127.875

印 次: 2006 年 12 月第 1 次版 2006 年 12 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80208-360-5/Z.016

定 价: 395.00 元

推动计生工作改革创新 促进人口事业健康发展

编委会

主 编:刘国珍 中国社会科学院人口所前党委书记
 陈有进 中国社会科学院编译室主任

副 主 编:王 晖

特邀编委:(按姓氏笔画排序)

王博识	吉林省人口和计划生育委员会
任天福	陕西省计划生育协会
张泽华	新疆生产建设兵团人口和计划生育委员会
曾召燮	海南省计划生育协会
王 巍	新疆阿克苏地区计划生育协会
王 霞	青海省海西州人口和计划生育委员会
王 骥	甘肃省陇南市计划生育协会
叶绍新	广东省韶关市计划生育协会
李耀新	安徽省阜阳市计划生育协会
肖守芳	湖北省随州市人口和计划生育委员会
杨 萍	辽宁省鞍山市人口和计划生育委员会
杨耀池	福建省漳州市计划生育协会

张玉全	广东省惠州市计划生育协会
林兆乐	山东省青岛市人口和计划生育委员会
林建中	福建省泉州市人口和计划生育委员会
林荣胜	山东省威海市计划生育协会
孟 林	安徽省阜阳市计划生育协会
赵军保	河南省三门峡市计划生育协会
荀扣宝	江苏省常州市人口和计划生育委员会
郭 伟	河北省张家口市人口和计划生育委员会
夏继能	江苏省苏州市计划生育协会
郝臻龙	江苏省扬州市人口和计划生育委员会
曹艳春	河北省秦皇岛市人口和计划生育委员会
崔少明	贵州省铜仁地区计划生育协会
程国寿	甘肃省金昌市计划生育协会
温少君	山东省烟台市计划生育协会
樊群保	湖北省宜昌市人口和计划生育委员会
黎祖永	湖北省恩施土家族苗族自治州人口和计划生育委员会

编 委:(按姓氏笔画排序)

孔双年	河北省武安市人口和计划生育局
王正益	河南省社旗县人口和计划生育委员会
王春林	新疆乌苏市人口和计划生育委员会
王扣亮	江苏省苏州市沧浪区人口和计划生育局
包真英	甘肃省天祝藏族自治县人口和计划生育局
母长海	四川省广元市元坝区人口和计划生育局

石启山	江苏省邳州市人口和计划生育局
田志锋	河北省泊头市人口和计划生育局
吕守泰	山东省莱芜市钢城区人口和计划生育局
吕锦峰	山东省威海市环翠区人口和计划生育局
任恩俊	河北省霸州市人口和计划生育局
任喜位	甘肃省庆城县人口和计划生育局
朱 泽	江苏省泰兴市人口和计划生育委员会
陈 捷	福建省莆田市城厢区人口和计划生育局
李 成	山东省沂南县计划生育协会
李 健	江苏省徐州市计划生育协会
李 娜	福建省福州市仓山区人口和计划生育局
李阿娜	福建省漳州市芗城区人口和计划生育局
李枝海	福建省泉州市泉港区人口和计划生育局
李海风	海南省三亚市人口和计划生育局
宋海荣	山东省青岛市李沧区人口和计划生育局
宋 森	山东省青岛市经济技术开发区人口和计划生育局
张生莫	福建省大田县人口和计划生育局
张爱春	甘肃省两当县人口和计划生育委员会
张淑语	福建省晋江市人口和计划生育局
邹尚武	山东省茌平县人口和计划生育局
金坤云	江苏省苏州市相城区人口和计划生育局
罗克光	四川省遂宁市船山区人口和计划生育委员会
周 峰	江苏省昆山市计划生育协会

周金喜	江苏省兴化市人口和计划生育委员会
周桂清	山东省胶南市人口和计划生育局
周叙珍	江苏省无锡市锡山区人口和计划生育局
郑玉婵	中共威海市委党校
胡杰玲	重庆市沙坪坝区计划生育协会
高广栋	江苏省沛县人口和计划生育局
高学峰	山东省枣庄市台儿庄区人口和计划生育局
徐 清	重庆市大足县人口和计划生育委员会
徐廷荣	四川省广元市朝天区人口和计划生育局
徐锦芬	江苏省张家港市人口和计划生育委员会
景 枫	江苏省无锡市人口和计划生育委员会
蒋国庆	重庆市九龙坡区计划生育协会
温林琴	浙江省平阳县计划生育协会
窦 玉	江苏省南通市港闸区人口和计划生育委员会
蔡 萍	江苏省扬中市人口和计划生育委员会

上卷·目录

第一篇 人口和计划生育基本理论

第一章 “三个代表”重要思想是我国人口和计划生育事业的目标之本、工作之基、行动之源

- 第一节 “三个代表”重要思想是我们党必须长期坚持的指导思想…………… (3)
- 一、“三个代表”重要思想是我们党艰辛探索和伟大实践的必然结论…………… (3)
- 二、“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论是一脉相承而又与时俱进的科学体系,是马克思主义在中国发展的最新成果…………… (5)
- 第二节 做好新世纪新阶段人口和计划生育工作是实践“三个代表”重要思想的必然要求…………… (7)
- 一、做好新世纪新阶段人口和计划生育工作是发展先进生产力的必然要求…………… (7)
- 二、做好新世纪新阶段人口和计划生育工作是建设先进文化的必然要求…………… (8)
- 三、做好新世纪新阶段人口和计划生育工作是代表最广大人民的根本利益的必然要求…………… (9)
- 第三节 以“三个代表”重要思想为指导推动新世纪新阶段人口和计划生育工作,为全面建设小康社会创造良好人口环境…………… (10)
- 一、以“三个代表”重要思想为指导,树立全心全意为人民服务宗旨,确立人民群众作为计划生育主人翁地位…………… (11)
- 二、以“三个代表”重要思想为指导,树立改革创新意识,使人口和计划生育事业真正成为造福于人民的事业…………… (12)

第二章 以科学发展观统领新世纪新阶段 人口和计划生育工作的全局

- 第一节 科学发展观是推进社会主义现代化必须长期坚持的重要指导思想 (14)
 - 一、科学发展观的深刻内涵和基本要求 (14)
 - 二、科学发展观是推进社会主义现代化必须长期坚持的重要指导思想 (15)
- 第二节 科学发展需要高度重视人口发展 (20)
 - 一、人口仍然是制约我国经济发展的首要因素 (20)
 - 二、人口发展是科学发展的重要组成部分 (24)
 - 三、计划生育与人口的可持续发展 (24)
- 第三节 牢固树立和全面落实科学发展观 (29)
 - 一、坚持用科学发展观武装头脑,不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性 (29)
 - 二、坚持用科学发展观指导实践,推动经济社会发展转入科学发展的轨道 (30)
 - 三、加强党的执政能力建设和先进性建设,为贯彻落实科学发展观提供有力保证 (31)

第三章 践行社会主义荣辱观,强化人口和计划生育队伍 职业道德与作风建设

- 第一节 全面把握社会主义荣辱观的科学内涵 (34)
 - 一、社会主义荣辱观是马克思主义世界观、人生观、价值观的具体体现 (35)
 - 二、社会主义荣辱观反映了马克思主义权力观、地位观、利益观的根本要求 (39)
 - 三、“八荣八耻”是我们党关于社会主义道德建设思想的继承和发展 (41)
- 第二节 深刻理解树立社会主义荣辱观的重大意义 (43)
 - 一、树立社会主义荣辱观,是贯彻落实“三个代表”重要思想的必然要求 (43)
 - 二、树立社会主义荣辱观,是全面贯彻落实科学发展观的必然要求 (45)
 - 三、树立社会主义荣辱观,是构建社会主义和谐社会的必然要求 (47)
- 第三节 加强社会主义荣辱观教育,推进人口计生队伍职业道德和作风建设 (51)
 - 一、人口计生部门加强社会主义荣辱观教育的着力点 (51)
 - 二、进一步加强人口计生队伍职业道德建设 (52)
 - 三、进一步加强人口计生队伍作风建设 (54)

第四章 推动人口和计划生育事业健康发展,促进 社会主义和谐社会建设

第一节 构建社会主义和谐社会的重大意义和基本内涵	(58)
一、构建社会主义和谐社会的重大意义	(58)
二、社会主义和谐社会的基本内涵	(63)
第二节 人口和计划生育工作在构建和谐社会中的地位与作用	(70)
一、人口和计划生育工作的地位和作用	(70)
二、人口和计划生育工作在构建社会主义和谐社会中的地位和作用	(72)
第三节 不断提高服务于构建和谐社会的能力,在新的起点上开创人口和计 划生育工作新局面	(75)
一、坚持把执政为民作为构建和谐社会的出发点	(75)
二、坚持把依法行政作为构建和谐社会的关键点	(75)
三、坚持把制度创新作为构建和谐社会的切入点	(76)
四、坚持把完善监督机制作为构建和谐社会的关注点	(76)
五、坚持把提高执政能力作为构建和谐社会的支撑点	(76)

第二篇 人口和计划生育工作实务

第一章 新世纪新阶段人口和计划生育工作面临 的新形势、新问题与新任务

第一节 我国人口和计划生育工作取得的主要成就与基本经验	(79)
一、人口和计划生育工作取得的主要成就	(79)
二、人口和计划生育工作取得的基本经验	(80)
第二节 现阶段我国的人口形势与人口问题	(83)
一、我国的人口形势	(83)
二、人口和计划生育工作存在的不足与突出问题	(92)
第三节 我国人口和计划生育工作的目标任务	(94)
一、今后一个时期我国人口和计划生育工作的目标任务	(94)
二、稳定现行生育政策,稳定低生育水平	(94)

第二章 人口和计划生育管理

第一节 人口和计划生育管理概述	(107)
一、人口和计划生育管理的含义	(107)
二、传统的人口和计划生育管理面临的挑战	(108)
第二节 计划生育计划管理	(110)
一、计划生育计划的涵义	(110)
二、人口生育计划管理	(111)
三、计划生育工作计划管理	(118)
第三节 计划生育目标管理	(120)
一、计划生育目标管理的涵义	(120)
二、计划生育目标管理的特点	(122)
三、计划生育目标管理的实施	(122)
四、计划生育目标管理的控制	(125)
第四节 计划生育宣传教育管理	(127)
一、计划生育宣传教育的涵义	(127)
二、计划生育宣传渠道与方法	(129)
三、计划生育宣传教育的实施与运作过程	(139)
四、计划生育宣传教育技巧	(146)
五、计划生育宣传教育创新与发展	(153)
第五节 计划生育信访工作管理	(158)
一、计划生育信访工作的基本职能与任务	(158)
二、计划生育信访工作的指导思想与原则	(159)
三、建立健全计划生育信访工作体制	(160)
四、加强计划生育信访工作的质量控制	(161)
五、强化计划生育信访信息的综合分析与有效传输	(161)
第六节 计划生育统计工作管理	(162)
一、计划生育统计工作管理概述	(162)
二、建立科学的统计工作体制	(163)
三、设立适用的计划生育统计指标体系	(164)
四、提高统计工作质量	(165)
第七节 计划生育经费投入管理	(168)
一、人口和计划生育的公共支出	(168)
二、人口和计划生育投入的现状	(169)

三、加快建立人口和计划生育新的财政投入体制	(169)
第八节 社会抚养费征收管理	(171)
一、社会抚养费的性质	(171)
二、社会抚养费的征收对象与征收标准	(172)
三、社会抚养费的征收主体	(174)
四、流动人口社会抚养费的征收	(175)
五、社会抚养费的缴纳方式	(176)
六、社会抚养费征收管理工作的综合治理	(179)
第九节 现代管理方法在计生工作中的运用	(179)
一、现代管理的涵义	(179)
二、现代科学管理方法及其应用	(181)
三、计划生育管理现代化的内容	(184)

第三章 人口和计划生育优质服务与生殖健康

第一节 积极开展人口和计划生育优质服务创建活动	(187)
一、人口和计划生育优质服务的内涵	(187)
二、人口和计划生育优质服务的意义	(187)
三、人口和计划生育优质服务的内容	(188)
四、实现人口和计划生育管理与服务的有机结合	(189)
第二节 加强计划生育技术服务管理	(191)
一、建设高效的计划生育技术服务组织体制	(191)
二、宣传普及节育、优生知识,为育龄人群提供及时的咨询服务	(192)
三、为育龄人群提供节育、优生的动态指导	(192)
四、加强节育手术的质量控制	(193)
五、计划生育技术服务管理应注意的问题	(195)
第三节 加强计划生育避孕药具管理	(196)
一、避孕药具管理的涵义、任务与意义	(196)
二、避孕药具需要和分配计划的编制	(198)
三、避孕药具的存储	(198)
四、避孕药具的供应与发放	(199)
五、避孕药具经费管理	(199)
六、建立健全避孕药具管理组织	(199)
第四节 加强农村乡镇计划生育服务机构建设	(200)
一、乡镇计生服务所是整个计生工作的支撑点	(200)

二、进一步加强和完善乡镇计生服务所建设	(200)
三、搞好村级计划生育、生殖保健服务管理	(202)
第五节 大力推行生殖健康与避孕方法的知情选择	(204)
一、生殖健康的涵义	(204)
二、生殖健康与计划生育的关系	(205)
三、大力发展生殖健康产业	(205)
四、避孕方法的知情选择	(208)

第四章 人口和计划生育基层工作

第一节 加强计划生育基层工作是全部计划生育工作的基础	(227)
一、充分认识基层工作在全部计划生育工作中的地位和作用	(227)
二、做好基层计划生育工作的基本经验	(228)
三、加强计划生育基层管理工作	(230)
第二节 计划生育与社区发展的紧密结合	(230)
一、社区与社区发展的涵义	(230)
二、计划生育必须与社区发展紧密结合	(232)
三、与计划生育工作有关的社区发展内容和原则	(233)
四、计划生育与社区发展结合的实践	(234)
第三节 基层常住人口婚育管理	(236)
一、城市常住人口婚育管理的特点	(236)
二、乡村常住人口婚育管理的特点	(237)
三、基层常住人口婚育管理的内容	(238)

第五章 流动人口计划生育工作

第一节 流动人口计划生育工作概述	(242)
一、流动人口的涵义	(242)
二、流动人口对计划生育工作的影响	(243)
三、流动人口中的计划生育管理和服务对象	(244)
四、流动人口计划生育管理现状	(244)
五、加强流动人口计划生育管理的意义	(246)
第二节 进一步完善流动人口计划生育管理制度	(247)
一、流动人口计划生育管理组织和职责	(247)
二、流动人口计划生育管理原则	(248)

三、完善流动人口计划生育管理制度	(249)
------------------------	-------

第六章 加强和改进农村人口和计划生育工作， 推动社会主义新农村建设

第一节 建设社会主义新农村的重大历史意义	(252)
一、建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务	(252)
二、动员全社会力量关心、支持和参与社会主义新农村建设	(254)
第二节 计划生育与“三农”问题	(255)
一、计划生育在农村工作中的地位与作用	(255)
二、计划生育与农民致富	(257)
三、当前农村乡镇计生工作存在的问题	(259)
第三节 新时期农村人口计生工作的重点	(260)
一、确保农村人口安全，促进新农村建设与农村人口的协调发展	(260)
二、立足实际，把握农村人口计生工作的着力点	(262)
三、积极推行依法行政	(263)
四、着重管好流动人口	(263)
五、拓宽宣传教育的新路子、新方式	(264)
六、搞好农村计划生育管理与服务工作	(266)
七、在新农村建设中推进新型生育文化建设	(273)
八、指导村(居)委会搞好计划生育工作	(274)
第四节 在新农村建设中要大力强化计划生育利益导向机制	(276)
一、在新农村建设中要将农民家庭的脱贫致富、子女教育与计划生育 结合起来	(276)
二、在新农村建设中强化计生利益导向机制	(276)
三、积极扩大对农村部分计划生育家庭实行奖励扶助制度试点和西部地区 “少生快富扶贫工程”实施范围	(277)

第七章 人口和计划生育干部队伍建设

第一节 人口和计划生育干部队伍概述	(284)
一、机构编制	(284)
二、人员状况	(286)
三、成绩与问题	(287)
四、队伍建设的方向	(289)

第二节 人口和计划生育干部的培养、选拔与使用	(289)
一、计划生育干部应具备的素质	(289)
二、计划生育干部的培养	(290)
三、计划生育干部的选拔	(291)
四、计划生育干部的使用	(291)
五、计划生育领导者的影响力与主要工作任务	(292)
第三节 深化干部人事制度改革	(294)
一、干部人事制度改革的基本目标、方针、原则和主要任务	(294)
二、人口和计划生育系统人事制度改革目标任务	(296)
三、认真贯彻落实《党政领导干部选拔任用工作条件》进一步提高 干部选拔任用工作水平	(296)
四、深化改革,探索干部队伍职业化发展道路	(297)
第四节 加强人口计生干部教育培训与能力建设	(298)
一、人口计生干部的教育培训现状与存在的问题	(298)
二、新时期人口计生干部教育培训工作的指导思想、工作目标	(299)
三、以能力建设为主的人力资源培训	(299)
四、新时期人口和计划生育系统人力资源培训的举措	(300)

第八章 人口和计划生育依法行政

第一节 依法行政概述	(303)
一、依法行政的含义	(303)
二、依法行政的基本原则	(303)
三、切实提高人口和计划生育依法行政水平	(304)
第二节 人口和计划生育行政执法的内容与程序	(305)
一、计划生育行政执法的涵义	(305)
二、计划生育行政执法的意义	(306)
三、计划生育行政执法的原则	(307)
四、计划生育行政执法的内容	(308)
五、计划生育行政执法程序	(309)
第三节 人口和计划生育行政许可工作制度	(318)
一、行政许可概述	(318)
二、人口和计划生育行政许可工作制度	(323)
第四节 人口和计划生育行政违法、行政责任与行政赔偿	(331)
一、计划生育行政违法	(331)

二、计划生育行政责任	(336)
三、计划生育行政赔偿	(339)
第五节 人口和计划生育行政执法监督与检查	(343)
一、计划生育行政执法监督的涵义	(343)
二、计划生育行政执法监督的内容	(344)
三、计划生育行政执法内部监督	(345)
四、计划生育行政执法外部监督	(347)
五、计划生育行政执法检查	(350)
六、人口和计划生育行政执法监督与检查工作制度	(352)

第九章 维护妇女合法权益,促进人口和计划生育 工作的顺利开展

第一节 计划生育与妇女发展的关系	(365)
一、计划生育使妇女社会地位得到提升	(365)
二、计划生育使妇女经济地位得到提升	(366)
三、计划生育使妇女政治地位得到提升	(367)
第二节 全力保障妇女合法权益,促进人口计生工作的顺利开展	(368)
一、进一步保障妇女政治权利	(368)
二、进一步保障妇女教育权利	(370)
三、进一步保障妇女劳动权利	(372)
四、进一步保障妇女人身权利	(375)
五、进一步保障妇女婚姻权利	(380)
六、进一步保障妇女健康权利	(388)
第三节 全面推进“关爱女孩行动”	(392)
一、实施关爱女孩行动的重大意义	(392)
二、实施“关爱女孩行动”的基本任务	(393)
三、实施“关爱女孩行动”的主要措施	(395)

第十章 走有中国特色综合治理人口问题的道路

第一节 有中国特色综合治理人口问题道路的核心内容	(398)
一、“三不变”是人口和计划生育工作持续健康发展的保障	(398)
二、“三为主”是人口和计划生育工作的基本方针和阶段性工作目标	(400)
三、“三结合”是维护广大育龄群众切身利益的重要举措	(402)

四、实现“两个转变”是人口和计划生育工作发展的必然要求	(404)
五、建立和完善新世纪新阶段人口和计划生育工作新机制	(406)
第二节 综合治理人口问题需要正确处理的重要关系	(410)
一、人口发展与经济、社会发展的关系	(410)
二、人口与可持续发展的关系	(410)
三、综合治理人口问题的内在关系	(410)
四、利益导向与社会制约的关系	(411)
五、政府行为、部门行为和群众行为的关系	(411)
第三节 建设新型生育文化,促进生育文明发展	(412)
一、新型生育文化与生育文明概述	(412)
二、大力推进新型生育文化建设	(424)
三、积极开展婚育新风进万家活动	(428)

第三篇 中国计划生育协会发展篇

第一章 计划生育协会概述

第一节 计划生育协会的性质	(437)
一、计划生育协会属于社会团体	(437)
二、计划生育协会是党领导下的社会团体	(438)
三、计划生育协会是不以营利为目的的社会团体	(438)
四、计划生育协会是依据国家法律法规成立并经民政部门登记注册的 社会团体	(438)
五、计划生育协会是协助政府动员广大群众自愿实行计划生育的群众团体 ..	(439)
第二节 计划生育协会的组织形式	(439)
第三节 计划生育协会的工作目标、工作任务和工作形式	(441)
一、计划生育协会的工作目标和任务	(441)
二、计划生育协会的工作形式	(442)
第四节 计划生育协会的工作特点	(444)
第五节 目前计划生育协会发挥作用的状况	(445)