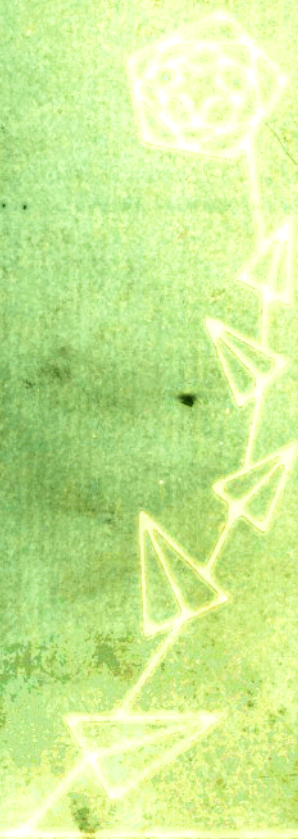


新时期基层政治工作概论

胡正清 主编



宁夏人民出版社

目 录

绪 论

- 第一节 新时期的到来及我军的历史责任…………… 1
- 第二节 新时期加强基层政治工作的重要意义
和基本要求…………… 5
- 第三节 学习和研究新时期基层政治工作的主
要方法……………10

第一章 政治工作的历史回顾

- 第一节 北伐战争时期我党在国民革命军中的
革命政治工作……………16
- 第二节 土地革命战争时期工农红军的政治工作…………18
- 第三节 抗日战争时期八路军新四军的政治工
作……………22
- 第四节 解放战争时期人民解放军的政治工作…………26
- 第五节 建国后人民解放军的政治工作…………27

第二章 新时期基层政治工作必须加强

- 第一节 相对和平环境给政治工作提出的新课题…………32
- 第二节 改革开放搞活给政治工作提出的新课题…………38
- 第三节 现代科学技术应用于军队给政治工作

	提出的新课题.....	44
第四节	干部战士的新变化给政治工作提出的 新课题.....	43

第三章 新时期基层政治工作的基本指导思想

第一节	政治工作仍然是我军生命线.....	51
第二节	充分发挥政治工作的服务保障作用.....	58
第三节	“生命线”作用就是服务保障作用.....	63

第四章 新时期基层政治工作的传统继承与改革创新

第一节	政治工作的优良传统.....	68
第二节	优良传统的继承与改革创新.....	76
第三节	改革创新的原则和要求.....	79

第五章 新时期基层建设的总目标

第一节	加强基层建设的意义.....	83
第二节	基层建设的总目标.....	85
第三节	实现基层建设总目标的要求.....	91

第六章 基层党支部

第一节	连队党支部.....	98
第二节	机关党支部.....	105
第三节	党员队伍建设.....	107

第七章 基层团组织

第一节	共青团工作委员会.....	113
-----	---------------	-----

第二节	团总支委员会·····	116
第三节	共青团支部·····	117
第四节	按照青年特点进行工作·····	125

第八章 军人委员会

第一节	军人委员会的性质和作用·····	131
第二节	连队军人委员会的组织和主要工作·····	134
第三节	军人委员会的活动原则·····	136

第九章 基层政治教育

第一节	政治教育的内容与重点·····	141
第二节	政治教育的基本原则·····	145
第三节	政治教育的主要方法·····	149

第十章 基层思想工作

第一节	思想工作必须遵循思想变化规律·····	153
第二节	思想工作的方针原则·····	160
第三节	思想工作的主要方法·····	168

第十一章 基层文化工作

第一节	基层文化工作的地位和作用·····	173
第二节	基层文化工作面临的形势和任务·····	178
第三节	基层文化工作的内容和要求·····	180
第四节	基层文化工作的组织领导·····	186

第十二章 科学文化教育培养军地两用人才

- 第一节 科学文化教育培养军地两用人才的方针原则 192
- 第二节 科学文化教育培养军地两用人才的主要形式 197
- 第三节 科学文化教育培养军地两用人才的组织领导 202

第十三章 基层保卫工作

- 第一节 基层保卫工作的性质和作用 207
- 第二节 基层保卫工作的主要内容 209
- 第三节 抓住重点做好预防犯罪和重大事故工作 212

第十四章 基层群众工作

- 第一节 新时期群众工作的地位和作用 218
- 第二节 开展军民共建活动加强两个文明建设 220
- 第三节 服从四化大局积极参加社会主义建设 224
- 第四节 拥政爱民遵纪守法加强军政军民团结 227

第十五章 军事训练中政治工作

- 第一节 军事训练中政治工作的重要性 229
- 第二节 军事训练中政治工作的基本任务和主要内容 232
- 第三节 连队军事训练中政治工作的基本方法

和要求	236
-----------	-----

第十六章 连队战时政治工作

第一节 连队战时政治工作的基本任务和基本 要求	239
第二节 战斗前的政治工作	243
第三节 战斗中的政治工作	246
第四节 战斗后的政治工作	252

第十七章 基层政工干部必须具备的素质

第一节 政治素质	257
第二节 能力素质	260
第三节 知识素质	263

后 记	266
-----------	-----

绪 论

第一节 新时期的到来及我军的历史责任

1978年12月召开的党的十一届三中全会，是建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折，标志着我们国家进入了一个新的历史时期。在这个新时期中，我们党的总任务是：团结全国各族人民，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。我们军队作为保卫祖国的钢铁长城和建设祖国的重要力量，在实现这一伟大任务中肩负着重大的历史责任。

一、保证国家三大任务的实现

根据党在现阶段的总任务，我国各族人民当前和今后一个长时期内的主要任务有三项：一是加紧社会主义现代化建设，二是争取实现包括台湾在内的祖国统一，三是反对霸权主义、维护世界和平。

经济建设是三大任务的核心，是实现其他任务的基础。党的十一届三中全会以来，党和国家的工作着重点已从过去“以阶级斗争为纲”转到以现代化建设为中心的正确轨道上

来。集中精力搞以经济建设为核心的四个现代化，一心一意地把国民经济搞上去，这是我们国家当前的大局，是全国人民的根本利益所在。我们军队要一心一意地服从国家建设这个大局，在这个大局下面行动，担负起保卫祖国安全、保卫四化建设的重任，维护国家的安定团结，积极支援和参加国家建设，为国家富强、人民富裕而努力奋斗。

统一祖国是全国各族人民的共同心愿。按照“一国两制”的正确构想，恢复对香港和澳门行使主权，实现大陆和台湾的统一，是党和政府坚定不移的方针。我们坚决主张并致力于用和平的方式解决台湾问题，但从未许诺不用非和平的方式。完成祖国统一大业，要有国民经济的持续发展，要有在这个基础上国防建设的日益加强。要教育全军官兵对统一祖国的神圣任务和正确方针，应有充分的认识和全面的理解。

反对霸权主义、维护世界和平，是当今世界一切爱好和平的国家和人民的要求。我国现代化建设需要有一个和平环境。中国作为一个社会主义国家，坚决支持各国人民为反对霸权主义、维护世界和平所做的一切努力，坚定不移地实行独立自主的和平外交政策。我们愿意按照和平共处五项原则，同一切邻国实现和发展睦邻友好关系，同世界各国实现和发展友好关系。我们绝不侵占别国一寸土地，也绝不容许别人侵犯我国的神圣领土、领海和领空，军队是人民民主专政的坚强柱石，也是维护世界和平的重要力量。

要履行我军在三大任务中的历史责任，必须把我军建设成为一支强大的现代化、正规化的革命军队。就是说，这支军队必须是党领导下的，以全心全意为人民服务为唯一宗旨，坚持四项基本原则，具有崇高的理想和严格的纪律，具

有爱国主义和国际主义精神，能够压倒一切敌人、战胜一切困难的革命军队；必须是用优良武器装备武装起来，掌握先进军事科学理论和军事技术，具有现代条件下自卫作战能力的现代化军队；必须是统一指挥、统一制度、统一编制、统一纪律、统一训练的诸军兵种密切协同动作的正规化军队。革命化、现代化、正规化三个方面互相联系，互相促进，构成了新时期我军建设的鲜明特色。

二、军队建设指导思想的战略性转变

1985年夏天召开的军委扩大会议确定，把我军建设的指导思想从立足于早打、大打、打核战争的临战准备，转到和平时期建设的轨道上来。这是党中央、中央军委依据国际国内形势的发展和我军建设的需要作出的重大决策，是一次具有战略意义的转变。

实行这一转变，是党中央、中央军委基于对战争与和平问题的科学估量而作出的决策，反映了当今世界斗争格局及其发展趋势对我军建设的要求。同时，实行这一转变，适应了党和国家工作重点的转移。为了服从国家经济建设大局的需要，我军建设的指导思想必须进行相应的调整，不能只着眼于军队本身的需要，而首先要服从于实现党的总任务、总目标；不仅要充分利用现有条件把军队工作做好，而且要腾出一部分人力和物力积极支援国家建设；减轻国家负担，使国家集中财力物力，把经济建设搞上去。这既是军队建设指导思想实行战略性转变的一个重要依据，也是和平时期我军建设必须遵循的一项重要原则。

但是，实行这个指导思想的战略性转变，并不是要求消

极地对待军队建设，恰恰相反，它是加强我军建设的积极方针。杨尚昆同志明确指出：“我们所说的军队建设指导思想战略性转变，是什么样的转变呢？这就是，要求我军的工作从立足于早打、大打、打核战争的临战准备，真正转入和平时期建设的轨道。具体说来，就是要充分利用今后较长时间内大仗打不起来的和平环境，在服从国家经济建设大局的前提下，抓紧时间，有计划、有步骤地加强以现代化为中心的根本建设，提高军政素质，增强我军在现代化战争条件下的自卫能力。”这就深刻阐明了军队建设指导思想战略性转变的内涵及其实质，揭示了转变的根本目的。

三、加强军队的现代化建设

中央军委根据实现战略性转变后加强我军建设的需要和面临的客观条件，制定了从现在起到本世纪末军队建设的基本方针，这就是：调整改革，理顺关系，有所发展，为下个世纪全面实现现代化打好基础。这个方针，正确地反映了和平时期在服从国家建设大局的前提下，加强军队建设的客观要求，规定了实行战略性转变后军队各项工作的基本方向，是我军走上和平时期建设轨道必须遵循的唯一正确的指导方针。它要求我们在这个基本方针的指导下，坚持以现代化建设为中心，立足当前，着眼未来，从长计议，有计划、分步骤地做好各方面的工作；坚持在国家建设大局下行动，自觉肩负起保卫祖国、建设祖国的双重任务；在继承我军优良传统的基础上，坚持改革创新，逐步走出一条有中国特色的和平时期加强军队建设的道路。一句话，在新的历史时期，军队建设和各项工作的任务更重了，标准更高了。因而就要搞

好教育训练,提高官兵素质;提高国防科技水平,逐步实现武器装备的现代化;逐步完善体制编制;坚持从严治军,努力提高正规化建设的水平;加强军事科学理论研究,指导现代化建设,努力建设同军队建设和现代战争的要求相适应的现代化后勤;根据新的历史条件进一步加强和改进政治工作。

军队现代化建设,对我们每一个同志特别是各级领导干部的思想、工作和作风,也提出了很高的要求。全军干部战士都应认清新时期我军的历史责任,团结一致,振奋精神,努力适应军队建设指导思想战略性转变的要求,为加强军队的革命化、现代化、正规化建设做出较大的贡献。

第二节 新时期加强基层政治工作的重要意义和基本要求

中央军委《关于新时期军队政治工作的决定》指出：“连队是军队的基础。军队建设和政治工作的许多任务,都要落实到基层。加强基层,打好基础,是我军建设和提高战斗力的根本大计,连队,舰(艇)、艇中队,飞行大队以及所有基层单位建设,都要努力达到下述目标:党支部领导坚强有力,官兵之间紧密团结,军政素质不断提高,作风纪律要求严格,物质文化生活逐步改善,各项任务圆满完成,成为朝气蓬勃、团结互助、英勇善战的坚强集体。”这一规定,对新时期加强我军基层政治工作,阐明了重要意义,指明了方向和目标,提出了更高的要求。

一、加强基层政治工作的重要意义

基层军队的基础。我们整个军队有没有战斗力，战斗力强不强，最关键的就是看基层、看连队过硬不过硬。基层政治工作是我军整个政治工作的基础。基层政治工作做得如何，直接关系到我军整个政治工作的威力、声誉和成败。我们特别强调新时期思想政治工作的基础仍然是基层，主要原因是：从政治工作的对象来讲，军官和士兵是我军政治工作的主要对象，而连队是广大官兵最集中的地方，大部分军官士兵都生活、工作与战斗在连队，尤其是广大士兵群众，绝大部分是集中在连队或其它基层单位。政治工作主要服务对象是这部分人，就服务了大多数，就把握了主要对象，就抓住了基础。从政治工作的组织形式上看，我军政治工作的基层组织——党支部、团支部、军人委员会，以及政治工作的第一线指挥员——政治指导员，仍然设立在连队，充分发挥其政治工作的职能作用。尤其是党支部建在连上，作用更为明显。基层建设的工作很多。核心是加强党支部建设，充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。正如邓小平同志一九五一年一月在西南军区组织工作会议讲话中指出的：“连队工作的好坏，首先决定于党支部工作的好坏。只有支部工作做好了，战斗力才会增强，与人民的联系才会密切。部队的政治质量才会提高”。这就深刻地说明了加强党支部建设的重要作用，为我们抓好基层建设指出了最根本的途径。

加强基层政治工作就是我军现代化建设最实际的保证。

我军几十年的经验证明，通过不断地做好基层政治工作，使连队组织坚强，士气旺盛，作风过硬，军事素质好，部队就有战斗力，就能打胜仗。过去是这样，今天是这样，将来也是这样。今天我们在建设强大的现代化正规化革命军队中，改善武器装备，加强军事科学理论研究，提高领导机关的组织指挥能力，都是很重要的，但更重要的是提高基层广大官兵的军政素质。不管今后武器装备怎么发展，人在战争中的作用是不会改变的。连队的强弱，始终是衡量军队建设和我军战斗力的一个重要标志。所以，加强基层政治工作就是最实际地保证我军现代化建设。政治工作不保证连队这个基础打牢固，建设现代化军队就是一句空话。

二、新时期加强基层政治工作的基本要求

整个军队的方向 and 任务，就是军队政治工作的方向 and 任务。在新的历史时期，按照军队革命化、现代化、正规化建设的目标和要求，把连队建设成为经得起各种考验的战斗集体，就是新时期加强基层政治工作最基本的要求。根据近年来的实践经验，做好新时期的基层政治工作，主要的应当把握好以下几点：

（一）要坚定地贯彻四项基本原则，保持连队建设的正确方向

四项基本原则是立国建军之本，也是连队建设之本。如果脱离党的领导，放弃用马列主义、毛泽东思想教育部队，背离社会主义方向和人民民主专政，连队建设就会走上邪路。我们讲基层建设要抓根本，贯彻四项基本原则就是根本。它既是思想政治建设的根本内容，也是各项工作的根本

指导方针。连队坚持四项基本原则，最重要的是搞好四项基本原则、反对资产阶级自由化的正面教育，提高广大指战员贯彻四项基本原则的自觉性和坚定性。要把这一教育同学习改革、开放、搞活的方针结合起来，深入、健康、持久地进行下去，不能有丝毫的松懈。通过教育使干部战士全面理解党的路线、方针、政策，自觉抵制各种错误思想的影响，保持坚定正确的政治方向。

（二）要保证连队建设坚持高标准，着眼于提高战斗力。军队进行现代化建设，目的是提高战斗力。连队是军队的基本战斗单位，是构成我军战斗力的基础。加强基层建设，就是要把连队建设成为适应未来反侵略战争需要的战斗集体。战斗力的强弱是检验连队工作的基本标准。军队建设的指导思想实行战略性转变后，少数同志产生了和平麻痹思想，这种思想反映在连队建设上就是标准不高，认为“反正没有仗打，一般过得去就行了”。因而忽视教育训练，放松对部队的管理。现在基层的很多问题都是这样引起的。事实证明，在和平时期，让连队始终处于临战状态，是不对的；不按战时要求严格训练、严格管理，也是不对的。我们的连队，既要经得起和平环境的考验，又要经得起未来战争的考验。经得起各种考验的连队，才是有战斗力的连队，才是真正过得硬的连队。

（三）要扎扎实实打基础，全面加强连队建设

新时期政治工作的决定，要求所有基层单位达到：“党支部领导坚强有力，官兵之间紧密团结，军政素质不断提高，作风纪律要求严格，物质文化生活逐步改善，各项任务圆满完成”。这是新时期基层建设的具体奋斗目标，是建设现代化正规化革命军队的任务落实到基层的具体要求。《决定》

提出的这六个方面，概括了连队建设的主要内容，是一个统一的整体，都是不可缺少的。把这些方面的工作做好了，连队的基础才牢固，战斗力才能全面提高。现在，有些同志缺乏全面建设连队的思想，感到“能完成任务，不出事故就行了。”应该说，完成任务、不出事故，对一个连队来说是很重要的，但衡量一个连队的工作，不能单看这两条。有的连队完成突击性任务还不错，但平时松松垮垮，有的消极防事故，结果防不胜防，问题不断发生。这就说明，不打好基础，特别是思想、组织基础，连队建设是不牢固的。基础打好了，全面建设加强了，预防事故、完成任务就有了可靠的保证。当然，在具体工作安排上，一个时期可以有所侧重，着重解决突出的矛盾和薄弱环节，但基层政治工作的立足点必须放在加强连队的全面建设上。

（四）结合新的情况，继承和发扬连队政治工作的优良传统

这里说的优良传统主要是：支部建在连上、官兵一致、军民一致、三大民主等连队建设的一些基本原则；在长期斗争中形成的实事求是、艰苦奋斗、群众路线、英勇顽强等优良作风；开展思想政治工作、进行管理教育的成功经验。这是我们搞好连队建设的传家宝，在新的历史时期仍然是管用的。结合新的情况继承和发扬这些优良传统，是加强基层政治工作建设必须遵循的一个重要原则。现在，基层干部战士中很多同志对我军优良传统不大了解，是一个值得注意的新情况。因此，在基层应该广泛进行我军优良传统的教育，特别是首先要抓好干部的学习，把学习传统作为提高干部素质的重要内容，使我军的优良传统在基层发扬光大、代代相传。

第三节 学习和研究新时期基层 政治工作的主要方法

学习和研究新时期基层政治工作，除了首先应明确其重要意义外，必须掌握正确的学习方法，才能获得最佳的学习效果。因此，要遵循理论联系实际的原则，认真研究新时期军队建设和政治工作的新情况、新问题、新经验，在继承与发扬我军政治工作优良传统的基础上，不断改革创新。学习与研究的有效方法主要是：

一、理论联系实际

理论联系实际是学习和研究新时期基层政治工作的基本原则和主要方法。要以教材为线索，认真学习《毛泽东选集》、《周恩来选集》、《刘少奇选集》、《朱德选集》、《邓小平文选》、《陈云文选》等光辉著作中的有关内容，学习党和军队政治工作的重要文献和条例。紧密联系党缔造人民军队的伟大实践和我军成长壮大的光荣历史，运用已经学过的马克思主义的基本知识，用心领会毛泽东等老一辈无产阶级革命家在这样的历史条件下，正确处理军队建设和政治工作中遇到的各种问题的立场、观点、方法，完整准确地理解我军政治工作基本原则和优良传统的精神实质，明确新时期在这些正确原则指导下进行基层政治工作的基本方向和方法。

要认真学好《邓小平文选》，这是指导新时期军队建设及全党全国各项工作最重要的文献，是理论联系实际的典范。同时要紧密结合学习新时期党的路线、方针、政策，国家的法律、

法令，以及新时期我军建设的方针、原则，中央军委《关于新时期军队政治工作的决定》。只有这样，才能搞清楚整个军队的方向和任务，进而明确我军政治工作的方向和任务，真正学习和研究好新时期军队基层政治工作。

要解放思想，实事求是，善于运用我军政治工作的理论、方针、原则，具体地分析部队基层政治工作建设中的新情况新问题，吸收新鲜经验，把继承和创新很好地结合起来；要紧密联系连队建设的实际，努力运用学到的理论知识来总结自己的工作，把零碎的、不完整的工作经验上升为较系统的认识，把学习政治工作基本理论与提高做好基层政治工作的实际本领结合起来，努力提高自己的工作能力。

要认真领会全心全意为人民服务是我军和一切工作的根本宗旨，紧密联系自己的思想实际，自觉改造世界观，增强革命事业心，热爱军队政治工作，争取做一个又红又专的合格的基层政治工作干部，为建设现代化、正规化的革命军队多作贡献。

二、掌握基本特点

基层政治工作除具有整个政治工作学的鲜明的党性、强烈的实践性、高度的综合性和很强的战斗性之外，由于连队的特性，其政治工作也有自身的特点。掌握连队政治工作的基本特点，对于学习和研究基层政治工作有着重要作用，是一个重要的有效方法。连队政治工作的基本特点主要有：

（一）具体性

具体性，就是要求连队政治工作做得过细、具体。在政治工作领域中，基层政治工作是它的基本理论、方针、原则