

FEIYUE DE FENGCAI

# 飞跃的风采

农业第一个飞跃的农村调查

罗远信 著



四川民族出版社

# 飞跃的风采

——农业第一个飞跃的农村调查

罗远信 著

FEIYUE DE FENGCAI



四川民族出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

飞跃的风采:农业第一个飞跃的农村调查/罗远信著.  
成都:四川民族出版社,2003.8

ISBN 7-5409-2826-3

I. 飞… II. 罗… III. 农村经济-经济发展-研究-中国 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 069791 号

责任编辑:马安信

特约编辑:钱玉趾

封面设计:邱云松

技术设计:谷 雨

FEIYUE DE FENGCAI

## 飞跃的风采

——农业第一个飞跃的农村调查

罗远信 著

出 版 四川民族出版社  
(成都市盐道街3号 邮政编码 610012)  
印 刷 四川绵阳科学城曙光印刷厂  
版 次 2003年8月第1版  
2003年8月第1次印刷  
规 格 890mm×1240mm 1/32  
印 张 11.125  
字 数 260千字  
印 数 1~1000册  
书 号 ISBN 7-5409-2826-3/F·28  
定 价 38.60元

版权所有,违者必究,举报有奖  
举报电话:(028)6676046



## 自序

中华人民共和国成立以来，农村经济体制发生了三次变革。第一次是土地改革，实现“耕者有其田”。第二是农业社会主义改造，建立社会主义集体所有制。第三次是实行家庭承包经营、统分结合的双层经营体制。农村的三次变革，都是围绕土地进行的。家庭承包经营，对农业、农村、农民产生了深远的影响，引发了农村一系列的变革，邓小平誉为农业的“第一个飞跃”。

家庭承包经营，是在中国共产党十一届三中全会解放思想、实事求是思想路线指引下，中国改革开放选择的突破口，是最成功、最有活力、效果最好、最受农民欢迎的改革。这种渐进式的变革，是在稳定中进行的。用了五、六年时间，经过艰辛的探索实现的。没有在农村引发大的挫折和波动，使改革真正成为推动农村经济和社会进步的体制动力。

家庭承包经营的伟大功绩，怎样评价都不为过。农村发生一系列的变革，有目共睹。在中国共产党的领导下，农民有了自主权。表现出非凡的智慧和胆识，在制度、组织、技术、机制方面有许多创新，推动了农村生产力的发展和社会进步。农业进入新的发展阶段后，出现了许多新问题，农民增收困难是经济社会发展的一个突出矛盾，对这个事关全局的重大问题，仁者见仁，智者见智。同农民摆“龙门阵”，农民说：谁出个

主意，让农产品在市场卖个好价钱？我就谢谁。

为了真正了解家庭承包经营引起农村的系列变革，用事实和数据说明问题，我遴选了各具典型意义的、自己比较熟悉的泸县喻寺镇、仁寿县团结乡、黑水县芦花镇（藏族聚居区）进行系统的认真调查。3个乡镇属于中国西部地区、欠发达地区，与东部地区、发达地区相比，有较大差距。我专程到了3个乡镇，分别用了十多天时间，对农村推行家庭承包经营制以来的农业、农村、农民发生的变化进行调查研究，现择其要述之。

一、建立了家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。土地承包期再延长“30年不变”得到落实。承包地使用权流转开始启动，发达地区流转的耕地约占承包耕地面积的5%左右。藏族地区集体使用的用材林、薪炭林长期固定，管护很有章法。第二轮土地承包，让农民吃了长效“定心丸”，但统一经营还要完善，集体经济还要壮大。

二、农村专业合作经济组织逐步发展。顺应市场经济和专业化生产的需求，出现了专业技术协会，有的采用合作社形式，有的采用股份合作形式。通过新旧两种组织资源对接，形成联结农户与市场的中介组织，农业产业化经营的龙头，实现了制度创新和技术创新。尤其可喜的是：农民和藏族农民自发地办起了一批专业合作经济组织。反映了农民既有家庭经营的积极性，又有合作和联合起来进入市场的积极性。

三、农业社会化服务体系全面弱化。农村传统的服务组织和流通组织不适应改革开放的需要。这使“小生产、大市场”的矛盾日益尖锐，买难卖难和农产品的价格大战，使“三农问题”日益严重。

四、农民阶级逐步分化。家庭承包经营的成功实施，奠定

了社会主义公有制条件下农村产权制度的基础。农民拥有财产所有权，积累的资金，逐步转化为经营性资本。专业生产的发展，劳动分工分业，出现了经济分层。经济身份逐步代替政治身份和户籍身份。经济发展较快的地区，阶层分化快些。专业农户阶层的出现，是农村中等收入者的代表，是最有活力、最有前途的阶层，是农村的依靠力量。农民工是农村中人数最多的阶层，也是动荡、分化的阶层。农民工向非农产业和城镇转移，是工业化和现代化的必然趋势。阶层分化是农村社会发生的变化中，意义最大、带根本性的社会结构变迁。

五、农村人口呈现低增长。计划生育的成功实施，适应了家庭承包经营的需要。农村人口实现了低出生、低死亡、低增长，有的实现了零增长、甚至负增长。人口文化素质显著提高。农村人口进入“黄金时代”，有利于向城镇转移富余劳动力，也有利于增加劳动积累，搞好农村基础设施建设。

六、农村家庭向小型化发展。家庭承包经营恢复了农村家庭的生产功能。市场经济使家庭演变为市场经济的主体。家庭性质、结构、功能以及家庭关系发生了深刻的变革。核心家庭成为家庭的基本形式。

七、农业比较效益下降，农业现出萎缩。在农产品供大于求和粮食价格下跌的情况下，靠粮食增收的可能性愈来愈小，农民种粮和经营土地的积极性下降，农民常年性和季节性外出务工陡增，从另一个侧面，反映了农民经营土地积根性下降。依靠谁来发展农村经济的问题，尖锐地凸现出来。

八、农业结构调整，增加了农民收入，改善了生态环境。调查的三个乡镇中，畜牧业成为结构调整的主要内容，畜牧业收入在农业收入中是三分天下有其二。退耕还林力度大，效果好，退耕还林面积占耕地面积的40~50%。退耕营造的公益

性生态林，群众不可能获得直接的经济效益，必须延长补助粮钱的年限，大力发展林下产业和畜牧业。天然林保护工程的启动，伐木人成为栽树人。对长江上游实施天然林保护工程的地区，应建立补偿机制。

九、生态效益逐步深入人心。天然林保护和退耕还林工程促进了群众朴素的“天人合一”观念，向生态效益理念转变，保护森林成为群众自觉行动。在农牧业生产领域出现生态经营的雏形，农村出现生态户，为可持续发展开创了新路。急需普及生态和可持续发展方面的知识。

十、农村生产力没有发生质的变化。基本上是手工劳动，科技进步没有大的突破，劳动生产率低，产品质量差，对青年农民缺乏吸引力，对市场缺乏竞争力。

十一、小城镇建设滞后。主要是缺乏新的产业拉动。体制没有理顺。打开城门，农民也进不了城。城镇吸纳农村富余劳动力缓慢。

十二、农村社会治安良好。为改革、发展创造了条件。农民的法制观念增强。乡村建立了群众性治保组织体系，实行责任制，开展综合治理，确保一方平安，农民安居乐业。

十三、农村教育事业蓬勃发展。实现了普及六年、九年制义务教育，少年儿童的人学率基本接近百分百，在藏族地区最为突出，农民科学文化素质逐步提高。成人教育弱化。普及科技知识和实用技术停滞不前。贫困农民的孩子上学难。

十四、农村卫生是薄弱环节。农民缺医少药没有根本改变。因病致贫、因病返贫突出。对贫困家庭应当实行医疗救助。

十五、落实了宗教信仰自由政策。藏区恢复了寺庙，群众有了正常的宗教生活，非常满意。随着时代进步，群众宗教观

念逐步淡化。

十六、新的民俗风尚逐步形成。既有对传统民俗的传承和发扬，又有对传统民俗的扬弃。某些落后的民俗仍然束缚人的思想和行为。通过辨风正俗推进社会文明进程。

十七、扶贫开发成效显著。走开发式扶贫的路子，形式多种多样，农民得到实惠，增强了自我发展能力。脱贫标准低，还不稳定，随时都可能返贫。在农村发达地区，也有贫困农户，是扶贫的空白点。逐步建立农村低保制度。

十八、乡镇进行了机构改革。在精简人员、定编定岗的同时，推行竞争上岗和岗位轮换，干部队伍结构发生了变化，整体素质明显改善。职能转变没有破题。执政观念薄弱。

十九、农民生活显著改善。结束了生存性消费，步入发展性消费和享受性消费。地区和阶层之间收入差距拉大。农民增收放慢，越来越困难。现代化的家庭设备迅速进入农民家庭，城乡差距逐步缩小。

二十、农村人口比重过大，是农民贫困的原因之一。展望未来，只有减少农民，才能富裕农民。

.....

农业第一个飞跃已完成历史使命。农民期待农业的第二个飞跃，期待全面实现小康。

家庭承包经营把农民群众作为发展农村经济和社会进步的主体和基本动力，以农民的根本利益为出发点和落脚点，充分发挥了农民积极性和创造性，推动了农村经济和社会的协调发展，引发了农村一系列的变革，实现了农业的第一个飞跃。农村要实现第二个飞跃，全面建设小康的宏伟目标，最重要最本质的是发展以农民为主体的民本经济，就是源之于民，利之于民，取之于民，用之于民的经济。社会主义市场经济最本质



的特征是民本经济，这是社会主义市场经济发展的必由之路，是实现农业第二个飞跃，全面建设小康的必由之路。在市场经济条件下，紧紧依靠农民群众，放手发展农村经济，让农民在市场竞争中，自我创业、自我投资、自我积累、自我发展、自我经营、自我管理、自我约束、自我受益，在政府的宏观调控、帮助下，实现全面建设小康的宏伟目标，走向共同富裕，民富国强的美好未来。

我多年从事农村工作，和农民结下了深厚的情谊，我关心农业的发展和农村的进步，本着披沙拣金的愿望，审慎而艰辛地进行农村调查，仔细而认真地进行撰稿，奉献给读者的这部书稿，记述了农村实行家庭承包经营以来发生的深刻变化，农业新形势下出现的问题，并提出了解决问题的思路和途径。为关心农业、农村、农民问题的朋友、同仁及读者提供一份较为全面、翔实的调查报告，企望为农民增收、实现全面建成小康社会的宏伟目标而贡献一份微薄的力量。

罗远信

2003年6月

## 目 录

自 序	(1)
上 编 农业第一个飞跃的团编乡	(1)
一、概况	(3)
二、土地	(6)
三、农村人口	(15)
四、农业	(20)
五、家庭	(29)
六、阶层	(37)
七、组织	(51)
八、合作经济组织	(64)
九、农业社会化服务	(78)
十、社会秩序	(82)
十一、干部	(88)
十二、人民生活	(94)
中 编 农业第一个飞跃的喻寺镇	(101)
一、概况	(103)
二、农村人口	(107)
三、农业	(125)
四、家庭	(132)

五、阶层	(144)
六、基本经营制度	(161)
七、专业合作经济组织	(174)
八、农业技术推广和社会化服务组织	(194)
九、镇级机构改革	(207)
十、农民生活	(216)
下 编 农业第一个飞跃的芦花镇（藏区）	(225)
一、概况	(227)
二、历史沿革	(228)
三、基层政权建设和农村经济体制变革	(238)
四、实现农业第一个飞跃的艰辛历程	(247)
五、人口	(256)
六、土地	(264)
七、农业生产	(270)
八、农村经济	(282)
九、扶贫开发	(289)
十、家庭	(294)
十一、阶层	(304)
十二、社会组织	(313)
十三、党政组织	(325)
十四、宗教	(334)
十五、民俗	(337)
十六、人民生活	(350)
后 记	(353)

上 编

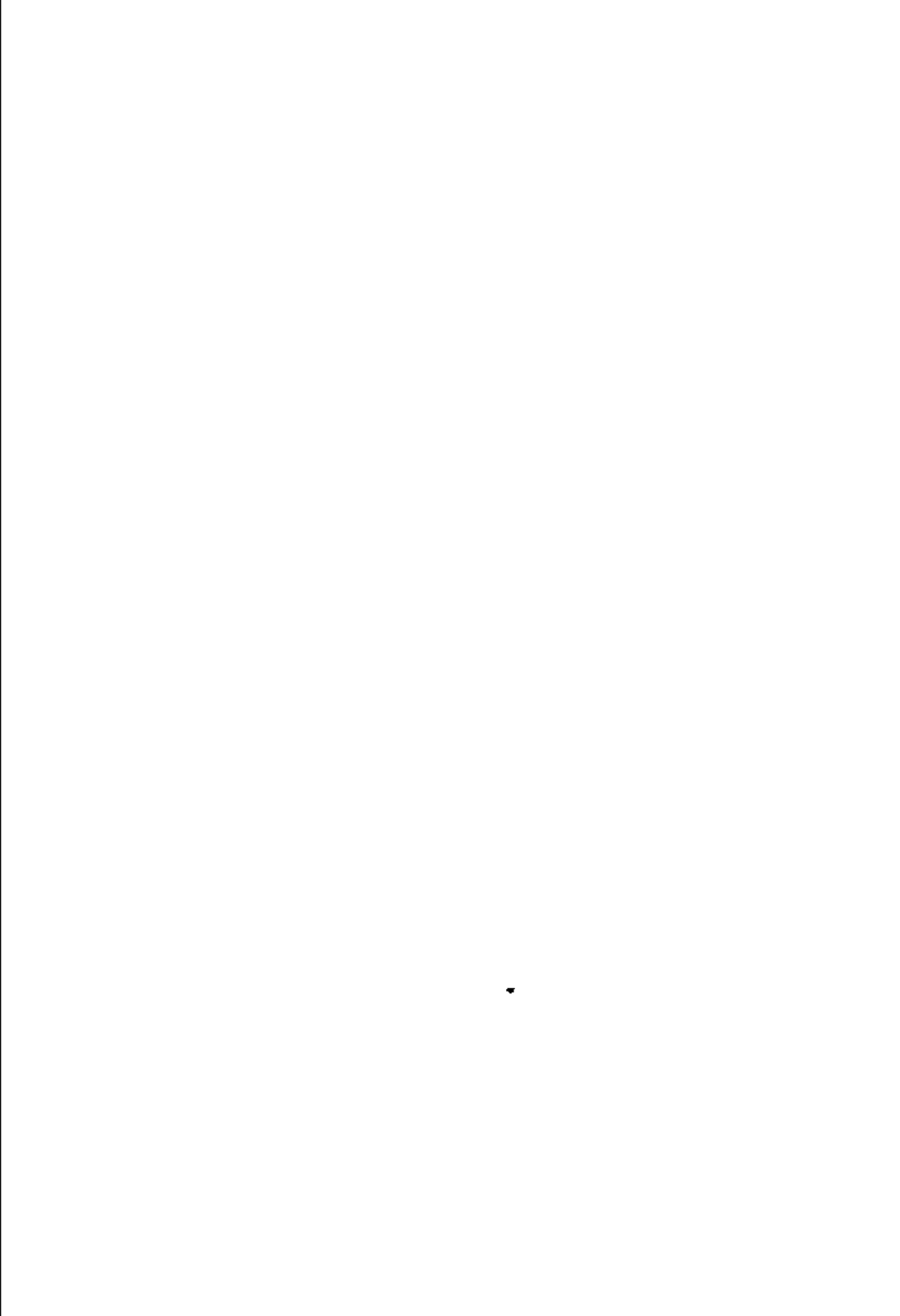
# 农业第一个飞跃的团结乡

(2001年10月调查)

NONGYE DI YI GE FEIYUE DE TUANJIEXIANG

- 一、概况
- 二、土地
- 三、农村人口
- 四、农业
- 五、家庭
- 六、阶层
- 七、组织
- 八、合作经济组织
- 九、农业社会化服务
- 十、社会秩序
- 十一、干部
- 十二、人民生活





## 一、概 况

团结乡隶属于四川仁寿县，位于龙泉山脉中段，成都西南68公里的丘陵地区。幅员面积为20.6平方公里。地势北高南低，逐渐倾斜，海拔600~1200米，高差200~300米，形成山峦重迭、沟谷纵横的低山地貌，属盆中丘陵区、三台丘陵区与龙泉山小区。年平均气温17℃，无霜期300天，光照时间为1000小时，年降水量1000毫米。

全乡辖6个村，45个村民小组（经济社）。1051户，3648人，其中：男性1976人，占总数54%，女性1672人，占总数46%。劳动力1422个，占总人口39%。耕地面积5535亩，其中：水田1999亩，旱地（当地称“土”）3536亩。25°以上坡耕地2227亩。劳动力中，95%以上从事农牧业生产，没有乡镇企业、没有非农业人口、没有集镇、没有农贸市场，是一个单纯的农业乡，属于不发达乡。

解放前，仁寿县没有团结乡的建制。1951年3月，从清水乡划出16个村，建立团结乡，成立乡人民政府。1953年1月撤销隆兴乡时，将该乡4个村并入团结乡。1954年5月成立乡党支部。1955年10月，撤销团结乡，分别并入清水乡和杨柳乡。1962年2月恢复团结乡建制，成立团结人民公社管理委员会和党委会，辖原属清水乡的拥护、共和两个大队，以及原属杨柳乡的团结、大坡两个大队。1966年10月调整乡镇行政区划时，把团结大队划给杨柳公社，工农大队划归灯塔公

参加农户问卷调查的有：任吉昌、田永富、蔡静、徐超、尹伟、刘辉。

社，把杨柳公社的五一（红沙）、七一（尖锋）、英雄（九曲）大队划归团结公社。1968年4月成立团结公社革命委员会，1972年10月恢复公社党委。1981年1月取消公社革命委员会，恢复为公社管理委会，同年10月将灯塔公社的工农大队划归团结乡。1984年1月，撤消公社恢复乡的建制，成立乡人民政府和乡党委。辖拥护、共和、工农、尖锋、红沙、九曲6个村。乡政府所在地几经变动，于1978年8月迁至成仁（成都至仁寿）公路拥护村附近。从团结乡行政区划和基层政权名称的频繁变动，折射出农村剧烈的变革，反映了中国共产党对乡镇基层政权建设的探索和实验，此项工作迄今仍然没有结束。也成为四川农村变革的一个缩影。在乡行政区划的变动中，作为村一级的行政区划和村级组织基本上没有大的变动，只在乡际之间进行调整，因而，在群众中没有引发大的震动。

团结乡和中国农村一样，在中国共产党的领导下，解放后，经济体制进行了3次变革。变革的核心始终是土地问题，这是对民主革命的延续和发展。第一次是1951年进行的土地改革。消灭了封建的土地所有制，实行了农民的土地所有制，做到了“耕者有其田”，激发了农民的生产热情，推动了农业生产的发展。农民普遍反映：土地改革以后，急急忙忙进行社会主义改造，办合作社，搞合作化，还没有尝到土地改革带来的甜头。有的农民形象地说：土地刚过户，地皮还没踩热，就交给合作社。第二次是土地改革结束后，紧接着开展互助合作运动。1958年在农业合作化的基础上实现了人民公社化，确立了集体的土地所有制，实行统一经营、集体劳动、评工评分、平均分配制度，极大地挫伤了全乡农民的积极性，农业生产遭到破坏。农民反映：办人民公社像做了一场恶梦。有的说：“这里土地宽、粮食多、坝下（平坝地区）没有粮食吃，

姑娘嫁到山上来。”有的反映：“办公社有一个好处，就是办公社时，找了一个好婆娘。”第三次是1979年10月以来，在全乡逐步进行经济体制改革，1982年普遍推行家庭联产承包责任制，农民习惯称之为“大包干”，坚持土地公有制，实行家庭承包经营为基础，统分结合的双层经营体制。党的十五届三中全会决定，对双层经营体制的提法有两点变动：一是家庭承包经营是集体经济内部的一个经营层次，是双层经营体制的基础。一是把家庭联产承包责任制改为“家庭承包经营”。由于家庭承包经营制度符合生产关系要适应生产力发展的要求，适应农业生产的发展规律，调动了农民的积极性，促进了农业、农业经济的发展，受到农民的欢迎。农民回忆当时大包干时的情况说“我不大相信共产党会把土地还给农民”；“大包干是为了解决农民的温饱问题。温饱解决以后，土地又要归集体，所以说承包期15年嘛！”在居民小组挂经济社的牌子时，农民反映：“只要土地承包政策不变，挂个经济社的牌子没来头，再挂几个‘牌子’都要得”。当中央在1993年提出，第一轮土地承包到期后，土地承包期再延长30年不变。这一规定已写入《中华人民共和国宪法》，具有法律约束力。给农民吃了长效定心丸，纷纷反映：土地本来就是农民的命根子。现在可以安安心心搞生产，实实在在发展家庭经济。解放以来，农村经济体制经历了三次变革，始终是围绕土地问题进行的，农民最关心、最舒心、最担心的仍然是土地问题。土地是农业最基本的生产资料，是农民最基本的生活保障。农民最大的愿望：长期稳定土地承包关系，发展和完善双层经营体制。稳定土地承包关系核心是稳定土地承包期限。

解放以来，农村经济体制的3次变革，对农业、农村经济、农民产生了深远的影响，尤其是邓小平誉为农业的“第一





个飞跃”的家庭承包经营，是在社会主义市场经济条件下发展起来的，更赋予家庭承包经营以新的内涵，奠定了在市场经济下农村的微观经济基础，确立了家庭经营在市场经济中的主体地位。对农村的影响更直接、更广泛、更深远，不仅影响家庭性质、结构、功能以及家庭关系等，对农业、农村经济、农民生活，农村物质文明、精神文明建设以及农村的可持续发展都产生了深刻、长远的影响。对团结乡的调查，集中反映了在家庭承包经营后农村发生的主要变化。

## 二、土 地

### (一) 土地现状和问题

土地是人类生产和生活的基地，是创造物质财富的重要源泉。在农村，土地是农民最基本的生产资料和生活资料，从某种意义上讲，没有土地就没有农业。团结乡从1981年行政区划基本划定以来，迄今有20年的历史，幅员面积20.6平方公里，约30900亩。东连府君乡、南邻分水乡、西接杨柳镇、北依清水镇，背靠著名的黑龙滩水库，库区尾水和九曲村接连。乡镇之间的边界是清楚的。全乡土地资源利用现状：

表1 团结乡土地资源利用现状

单位：亩

项目	幅员 面积	耕地	其中坡 耕 地	园地	林地	居民 用地	交通 用地	水域	其它
面积	30900	7250	2784	1900	18000	300	320	500	2630
%	100	23.5	9	6.2	58.3	1	1	1.6	8.4

注：1. 耕地面积比丈量亩大20%~30%，按统计数5800亩匡算为7250亩。