

NENGLI XIUYANG YISHU

杨振保 李英世 邹燕秋 / 著

能力 修养 艺术

——领导干部执政能力建设论

吉林人民出版社

NENGLI XIUYANG YISHU
杨振保 李英世 邹燕秋 / 著

能力 修养 艺术

——领导干部执政能力建设论

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

能力 修养 艺术/杨振保著. —长春:吉林人民出版社, 2005. 9
ISBN 7-206-04744-0

I. 能… II. 杨… III. 领导学
IV. C933

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 117186 号

能力 修养 艺术——领导干部执政能力建设论

著 者:杨振保 李英世 邹燕秋

责任编辑:隋 军 封面设计:木 森

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

印 刷:长春市南关区太平彩印厂

开 本:710mm×980mm 1/16

印 张:21.25 字数:300 千字

标准书号:ISBN 7-206-04744-0

版 次:2005 年 10 月第 1 版 印 次:2005 年 10 月第 1 次印刷

定 价:36.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

序 言

加强党的执政能力建设,是党的十六大明确提出的一项重要战略任务,也是我们党执政以来始终不断探索解决的一个重大课题。在新世纪新阶段,大力加强党的执政能力建设,不仅关系中国社会主义事业的兴衰成败,关系中华民族的前途命运,而且也关系着党的生死存亡和国家的长治久安。因此,党的十六届四中全会全面地、系统地、集中地研究了党的执政能力建设这个重大问题,做出了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,对加强党的执政能力建设进行了全面部署。这是我们党历史上第一个总结党的执政经验,指导全党担当起执政兴国历史使命的重大决策,对于指引我党始终走在时代前列,具有重大的现实意义和长远的战略意义。

加强党的执政能力建设,重点在于提高各级领导干部的执政能力。领导干部作为我党执政活动的组织者和践行者,其执政行为的优劣、执政能力的强弱、执政水平的高低,直接关系到全党总体执政能力的提高,对执政效果影响极大。只有各级领导干部适应新形势、新任务的需要,在工作实践中掌握新知识、积累新经验、增强新本领,才能提高全党的整体执政水平,领导我国的社会主义现代化建设不断取得新胜利。为此,我们必须从理论与实践相结合的层面上,把提高领导干部能力素质,作为当前领导科学研究的一个重要内容,进行认真深入的探讨,以期有所发现,有所创新,有所进步。

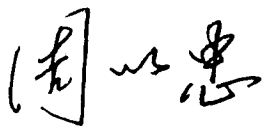
本书作者长期从事党校教育工作,对党建及领导科学具有较为扎实的理论研究功底。党的十六届四中全会以后,他们在原有

学术成果的基础上,又进一步研究领导干部自身执政能力建设这个专门课题,以独特的视角,撰写了《能力 修养 艺术——领导干部执政能力建设论》。这本党建学科专著,不仅很有创意,而且具有较高实践应用价值。

该书围绕领导干部的执政能力、执政道德修养、执政艺术等内容展开论述,阐明了新时期领导干部的执政能力素质要求和领导干部在政治、思想、纪律、作风、道德等方面执政修养要求,以及领导干部在用人、用权、决策、语言等方面的执政艺术,内容涉及领导干部品质、能力、行为等方面,具有鲜明的时代特色和现实针对性,对当前开展的保持共产党员先进性教育活动也有一定教育和帮助作用。

纵观全书,选题恰当,内容丰富,材料翔实,论证有力,语言顺畅,做到了理论性与知识性、针对性与实用性、哲理性与趣味性的和谐统一,加上采撷和缀辑了名言、警句、典故,增强了可读性和感染力。

由于受研究条件的局限,本书亦有不够完善的地方,有的问题需要进一步研究,有的地方需要进一步推敲,希望作者能在这个基础上持续不懈地深入探讨,不断取得新成果。也希望各级领导干部通过阅读本书,开阔新视野,打开新思路,提高执政道德和执政艺术水平,增强执政本领,做好本职工作,把加强党的执政能力建设自觉落实到自己的思想修养和工作实践中。

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized Chinese characters. The first character is enclosed in a square box, and the signature appears to read 'Guo Xian' (郭宪).

2005年10月

目 录

能力篇

第一章	执政能力建设是一项重大的战略课题	(3)
一	加强执政能力建设的必要性和重要性	(4)
二	领导干部执政能力的内涵	(11)
三	执政能力所包含的内容及相互关系	(18)
四	领导干部在加强执政能力建设方面的重大责任	(22)
第二章	提高“五种能力”是提高领导干部执政能力的基础	(27)
一	提高科学判断形势的能力	(27)
二	提高驾驭市场经济的能力	(38)
三	提高应对复杂局面的能力	(47)

四	提高依法执政的能力	(56)
五	提高总揽全局的能力	(65)

修养篇

第三章	加强执政道德修养 提高执政能力	(77)
一	重视道德修养是中华民族优良传统	(77)
二	加强执政道德修养是中国共产党的成功经验	(82)
三	国际社会成功经验的借鉴	(86)
四	加强领导干部执政道德修养的重要性	(90)
五	加强执政道德修养,永葆党的先进性	(101)
第四章	执政道德修养的主要内容与要求	(105)
一	廉洁从政、清白做人	(105)
二	严以律己、以己正人	(114)
三	求真务实、言行一致	(120)
四	公道正派、选贤任能	(126)
五	谦虚谨慎、戒骄戒躁	(132)
六	艰苦奋斗、勤俭节约	(142)
第五章	修养的途径和方法	(151)
一	加强学习,通过读书学习提高自己	(151)
二	在实践中锻炼,在实践中提高	(164)

三	慎独自律,战胜自己	(170)
四	自我反省,严于剖析	(182)

艺术篇

第六章	领导干部的用人艺术	(191)
一	用人对领导工作的意义	(191)
二	领导干部的选人艺术	(193)
三	领导干部的用人艺术	(207)
四	领导用人的方圆艺术	(218)
第七章	领导干部的用权艺术	(221)
一	权力的内涵、特征及类型	(221)
二	领导者用权的原则	(232)
三	提高权力的使用效力	(237)
四	授权的艺术	(244)
第八章	领导干部的决策艺术	(255)
一	决策在领导工作中的地位	(255)
二	领导决策模式的借鉴	(263)
三	领导者科学决策的方法与艺术	(269)
四	提高领导者的决策能力	(278)
第九章	领导干部的语言表达艺术	(285)
一	语言表达能力是领导干部必备的素质	(286)

二	领导干部的谈话艺术	(295)
三	领导干部演讲的语言艺术	(309)
四	领导干部幽默的语言艺术	(318)
主要参考书目		(331)
后记		(332)

第一部分

能力篇

NEGLIPIAN

能 力 篇

领导干部的素质和能力，构成了党的整体执政能力的基础。领导干部在加强执政能力建设方面负有重大责任。十六大提出了加强执政能力建设的任务，并从我们党面临的全面建设小康社会实际需要出发，将各级领导干部需要强化的领导能力素质具体概括为科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力、总揽全局的能力这“五种能力”。本篇根据十六大和十六届四中全会的精神，着重就领导干部强化“五种能力”素质要求的若干问题进行相关的论述。

第一章

执政能力建设是一项重大的战略课题

加强领导干部执政能力建设，是我们党执政以来始终面临和不断探索解决的一个重大问题，也是十六大明确提出的战略任务。胡锦涛同志指出，加强党的执政能力建设，是我们党充分利用所面临的难得机遇，正确应对所面临的严峻挑战，从而完成所担负的历史使命的现实需要，也是关系到全面建设小康社会进程、关系到社会主义事业兴衰成败、关系到国家长治久安的重大课题。执政能力建设是执政党建设的重中之重。加强执政能力建设不仅对党自身的发展，而且对国家和民族的振兴，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

一、加强执政能力建设的必要性和重要性

十六届四中全会《决定》指出：“加强党的执政能力建设，这是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。”十六届四中全会把党的执政能力提上全党的议事日程，抓住了关系党和国家工作全局的关键，抓住了治国理政的根本，体现了我们党审时度势、居安思危的忧患意识，表明了我们党进一步为人民执好政、掌好权的坚强决心，具有重大的现实意义和长远的战略意义。

（一）加强党的执政能力建设，是国际环境和时代变迁提出的严峻挑战

进入新世纪以来，党的执政环境、执政条件、肩负的任务都发生了巨大变化。从全球范围看，国际局势更为错综复杂。世界要和平，人民要合作，国家要发展，社会要进步，是时代的主流。但不公正不合理的国际政治经济旧秩序并没有根本改变，影响和平与发展的不确定因素并没有消除。从我们党的任务看，要带领全国各族人民完成推进现代化建设、实现祖国统一、维护世界和平与促进共同发展三大历史任务。因此，我们必须回答和解决诸多事关全局的重大课题，包括不断加强执政能力建设，只有这样，才能始终正确面对新任务的挑战，在风云变幻的复杂形势面前永立潮头。

（二）加强党的执政能力建设，是我国经济社会发展进入关键阶段的迫切需要

经过 20 多年的改革开放，我国的经济和社会发展都进入关键时期。2003 年底，我国人均 GDP 已经突破 1000 美元。世界历史发展的进程表明，人均 GDP1000 美元是一个国家经济和社会发展的一个重要战略关口。在这个关口，有些国家之所以迅速跃起腾飞，而有些国家之所以长期停滞徘徊，根本原因乃是有的牢牢抓

第一章 执政能力建设是一项重大的战略课题

住了这个关口带来的机遇，成功解决了这个关节点上的难题和挑战；而有的则无力应付新旧矛盾错综复杂的局面和风险，无法抓住发展的良机。我们党在这个关键时期，要带领全国各族人民趋利避害，巩固发展成果，正确处理新的基点上出现的新情况、新问题，进一步使改革、发展保持稳定局面，就要不断提高分析问题、解决问题的能力，提高经济社会的治理管理能力。归根到底，是提高执政能力。

（三）加强党的执政能力建设，是党的理论创新的迫切要求

在不同的发展阶段，党肩负的任务不同，需要解答的历史课题也不同。只有坚持马克思主义基本原理，解放思想，实事求是，与时俱进，深刻总结实践创造的新鲜经验并上升到理论，制定并执行正确的路线和纲领，把党的主张转化为国家意志，才能使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。改革开放以来，我们党不断进行理论创新，取得了邓小平理论和“三个代表”重要思想这两个伟大成果，它指引着社会主义现代化建设沿着正确道路不断前进。理论创新是执政党永葆生机的根本条件。今天，面对新的国际环境和时代要求，要实现党和国家的长治久安，使党的路线方针政策始终反映先进生产力的发展要求、先进文化的前进方向和最广大的人民的根本利益，就要不断提高党的理论水平和决策水平，不断研究和探讨党的执政能力建设问题。历史将证明，这是我们党在新世纪、新阶段进行的新的理论和实践的伟大创新。

（四）加强党的执政能力建设，体现了我们党对世界上一些执政党丧失政权教训的深刻反思

二十世纪八十年代末九十年代初，世界上一批老党、大党相继丧失政权。苏联是世界上第一个社会主义国家，却在一夜之间解体。苏共是一个拥有八十八年历史、二千万党员的大党，却在一夜之间稀里糊涂地被解散，一大片社会主义江山不战而失。苏联、东欧国家的共产党丧失执政地位，尽管有多方面的原因，但

很重要的一条是在长期执政条件下，执政体制僵化，执政能力衰退，执政成绩不能令人民满意，严重脱离人民群众，最终导致了党的执政地位的丢失。执政能力关系到执政党的兴衰成败，这是从许多历史和现实的事例中得出的深刻结论。这就从反面告诉我们，无产阶级政党夺取政权不容易，执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易。党的执政地位不是与生俱来的，也不是一劳永逸的。我们要确保党始终为人民执好政、掌好权，就必须增强居安思危的忧患意识，加强党的执政能力建设，使党的执政能力不断得到提高、执政地位不断得到巩固。

（五）加强党的执政能力建设，是进一步提高党的领导水平和执政水平的迫切需求

在半个多世纪的执政实践中，我们党始终高度重视并不断从各方面加强执政能力建设。总的看，当前党的执政能力同党所担负的重任和使命是适应的。但是，面对党的历史方位的重大变化，面对错综复杂的国际形势，面对改革、发展、稳定的繁重任务，面对前进道路上各种可以预料和难以预料的风险和挑战，党在思想观念和执政理念、领导方式和执政方式、领导体制和工作机制以及党员干部队伍素质和能力等方面，都还存在一些不适应新形势新任务的需要、不符合“三个代表”重要思想和全面建设小康社会要求的问题，有些问题还相当突出。

1. 执政方式陈旧，不能适应长期执政的需要

在如何更好地把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，如何进一步处理好执政党与参政党的关系，如何科学地规范党委与人大、政府、政协以及人民团体的关系，特别是如何处理好党政关系、条块管理关系等方面，从理论到实践还有一些有待明确、有待改革，有待完善的地方。比如，党内民主制度不够健全，特别是保证民主集中制贯彻执行的具体制度尚不完善，地方党委权力过分集中于常委会，常委会的权力又过分集中于党委书记。党内民主形式比较单一，缺乏反映党员意志的有效

第一章 执政能力建设是一项重大的战略课题

渠道和途径。科学决策以及对权力运行进行合理制约和有效监督的机制与制度还不够健全，执政机构和人员臃肿，行政管理层次过多，执政效率较低和执政成本较高的问题同时存在。

2. 一些领导干部和领导班子的素质不高、能力不强

有的不注重学习和掌握新知识，正确认识和科学判断形势的能力不强；有的不会按市场经济规律和科学规律办事，驾驭社会主义市场经济的能力不强；有的对各种社会矛盾、利益关系缺乏系统的把握，应对各种复杂局面的能力不强；有的不善于从大局出发考虑问题，总揽全局的能力不强；有的不适应社会情况日益多样化的形势，社会管理水平和能力不强；有的不能以与时俱进的态度对待马克思主义，理论创新的能力不强。同时，一些党员干部脱离群众，缺乏事业心和责任感，形式主义和官僚主义、自由主义和好人主义严重存在，作风飘浮、欺上瞒下、弄虚作假，热衷于作表面文章的问题相当突出。

问卷调查表明，有59%的领导干部认为自身的能力水平不能适应执政能力建设的要求，其中58%的党员干部认为自身科学判断形势的能力较弱；驾驭市场经济能力薄弱的占67%；缺乏应对复杂局面能力的占43%；依法执政能力较弱的占44%；总揽全局能力薄弱的占20%。从不同层次领导干部的领导水平和能力的比较看，呈现逐级下降的态势。从问卷情况看，认为省部级干部领导水平和能力一般的占50%；县处级干部水平和能力一般的占56%，较差的占6%；乡镇级干部水平和能力一般占51%，较差的占21%。从这种纵向比较看，越是基层，干部队伍执政能力薄弱的问题越突出。这种状况是导致党的路线方针政策在许多基层难以有效落实的直接原因。

3. 基层组织建设面临诸多矛盾和问题，党的执政基础正在受到消蚀

从基层组织的情况看，目前国有企业数量减少，大批职工下岗分流，青年党员数量锐减，巩固党的阶级基础面临新课题；新

经济组织和社会组织中建立党组织的工作明显滞后，目前仍有90%的企业中党的工作呈真空地带，在已经建立党组织的私营企业中，党组织家族化、附庸化等问题日益突出，党员作用难以发挥；农村党组织软弱涣散的问题依然存在，在推进村民自治的过程中“两委”关系问题又成为新的矛盾，党组织的领导核心地位受到挑战。与此同时，宗教、宗族势力以及一些私营、外资企业等与基层党组织争夺群众、争夺影响力的问题日趋激烈。

4. 对许多新的矛盾和问题解决不力，党群、干群关系令人堪忧

一些地方和部门对各种社会矛盾和群众反映的问题采取回避和推诿态度，弄虚作假、欺上瞒下，导致矛盾激化；有些党的干部不是真心为群众服务，而是对群众发号施令，与群众的对立情绪日益加剧；有些党员干部甚至走到了欺压百姓、巧取豪夺的地步，为群众所痛恨和唾骂。此外，党内腐败现象的严重滋生，以及这些问题屡禁不止、愈演愈烈的状况，严重影响了执政党的整体形象和威信，败坏了党的声誉。执政党与人民群众的关系问题面临着前所未有的严峻挑战和考验。

5. 腐败现象在一些地方、部门和单位还比较严重

在党中央的坚强领导下，反腐败斗争取得了显著成效。但由于我国正处于体制转轨、结构调整和社会变革的过程中，诱发腐败的一些深层次问题尚待进一步解决，制约反腐败斗争深入开展的一些因素还存在。特别是由于体制、法制和政策的完善需要一个过程，在教育、管理和监督工作中还存在着一些薄弱环节，党内腐败现象尚未得到有效遏制。近年来，新经济领域、资金密集型领域、垄断性行业中的大案要案以及侵吞国有资产案件频繁发生，作案手段趋向隐蔽化和高智能化；案件的复杂程度和查处难度明显增大。在一些地方和部门，干部贪污受贿、徇私枉法、买官卖官、以权谋私等问题还比较突出，重大违纪违法案件特别是高级领导干部违法犯罪案件时有发生。