

CHINA

粮食、人口 与就业

和平发展
的中国

张国庆 著

粮食不用愁
人口不是包袱
积极就业政策



新世界出版社
NEW WORLD PRESS

和
平
发
展
的
中
国

张国庆 著

粮食、 人口与就业

CHINA

图书在版编目 (CIP) 数据

和平发展的中国. 粮食人口与就业 / 张国庆著. —北

京: 新世界出版社, 2006.12

ISBN 7-80228-136-9

I. 和 … II. 张 … III. 社会主义建设—成就—中
国 IV. D619

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 143639 号

粮食、人口与就业 (和平发展的中国)

作 者: 张国庆

责任编辑: 慧 钰 董晶晶

版式设计: 贺玉婷 卢一凡

出版发行: 新世界出版社

社址: 北京市西城区百万庄大街 24 号 (100037)

总编室电话: +86 10 6899 5424 6832 6679 (传真)

发行部电话: +86 10 6899 5968 6899 8705 (传真)

本社中文网址: <http://www.nwp.cn>

本社英文网址: <http://www.newworld-press.com>

本社电子信箱: nwpcn@public.bta.net.cn

版权部电子信箱: frank@nwp.com.cn

版权部电话: +86 10 6899 6306

印刷: 北京佳信达艺术印刷有限公司

经销: 新华书店

开本: 880 × 1230 1/32

字数: 30 千字 印张: 3

版次: 2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月北京第 1 次印刷

书号: ISBN 7-80228-136-9

定价: 18.00 元

新世界版图书 版权所有 侵权必究

新世界版图书 印装错误可随时退换

CONTENTS

目 录



1

粮食不用愁

当援助成为历史

划了 2600 年的“句号”

从粮食进口国到出口国

居安思危

2

3

8

11

15



2

人口不是包袱

推迟 4 年到来的“啼哭”

促进妇女赋权和妇女地位提高

“关爱女孩行动”

中国的“花朵”

保障残疾人权益

比人口总量更重要的是人口素质

“乐老时代”

上海模式

流动人口与迁移

24

25

28

31

35

39

42

52

56

59

CONTENTS

目 录



3	积极就业政策	62
	大学生就业新路	63
	下乡，下基层	71
	积极就业的金融保障和社会保障	75
	职业培训：就业的“加油站”	78
	积极的产业政策	87



1.

粮食不用愁



2006年的元旦，对中国人来说，是一个不平凡的元旦。这一天，联合国停止了对华的粮食援助，结束了中国26年的粮食受捐赠历史；也是在这一天，中国正式废止《农业税条例》^①，这意味着在中国延续两千多年的农业税^②正式走入历史。

当援助成为历史

2005年4月7日，联合国世界粮食计划署^③向中国捐赠的价值720万美元的43450吨加拿大小麦运抵深圳，而这个用于甘肃、广西、宁夏和山西等4个内陆省份的扶贫项目，同时也成为了世界粮食计划署对中国的最后一批粮食援助，对中国长达26年之久

① 1958年6月3日，第一届全国人大常委会第九十六次会议颁布《农业税条例》，并实施至今。几十年来，农业税一直是国家财力的重要基石。据统计，从1949年至2000年的52年间，农民给国家缴纳了7000多亿公斤粮食。转折始自2004年，国务院开始实行减征或免征农业税的惠农政策。据统计，免征农业税、取消烟叶外的农业特产税可减轻农民负担510亿元左右，到2005年已有8亿农民直接受益。2005年12月29日，第十届全国人大常委会第十九次会议高票通过决定，自2006年1月1日起废止《农业税条例》。

② 农业税是一种地方税，主要面向农业收入征收，以土地的常年产量为计税依据，俗称“公粮”。

③ 世界粮食计划署是当今全球最大的人道主义援助机构，在中国开展工作已达26年，累计为中国中西部偏远地区约3000万人提供了价值10亿美元的粮食援助，并开展了多种配套的培训项目，帮助当地修建公路、灌溉和饮水设施等，为推动中国的扶贫工作做出了积极贡献。



2005年4月，联合国世界粮食计划署
向中国捐赠的最后一批45350吨援华
小麦在深圳港赤湾码头卸货

BLUE DREAM
PANAMA

的粮食援助也就此结束。

这并非一个突然的“句号”。其实早在2001年，世界粮食计划署与中国政府就通过协商达成共识，而停止对华粮食援助，也表明中国政府已经有能力依靠自己的努力来消除贫困。

事实上，正如世界粮食计划署驻华代表道格拉斯先生所言，中国政府近年来在扶贫、特别是在解决西部地区贫困问题方面采取了许多政策措施，而且从现在来看，这些措施都非常有效，几百万贫困人口已经脱离贫困，其他需要救助的贫困户也正在逐步远离贫穷。

世界粮食计划署有理由为中国政府在扶贫方面取得的成绩感到欣慰：中国以占世界不到10%的耕地养活了占世界20%多的人口；

改革开放以来，中国贫困人口从2.5亿减至目前的2610万，占世界同期减贫人口的70%；最近5年世界贫困人口增加了3亿，中国实行第十个五年计划的前4年中绝对贫困人口却减少了600万。

25年来，世界主要农产品增长份额20%以上来自中国，中国粮食年产量从3亿吨增至5亿吨，主要农产品供给也实现了总量平衡、丰年有余的历史性转变。

中国在粮食生产、减贫问题上取得的巨大成就，



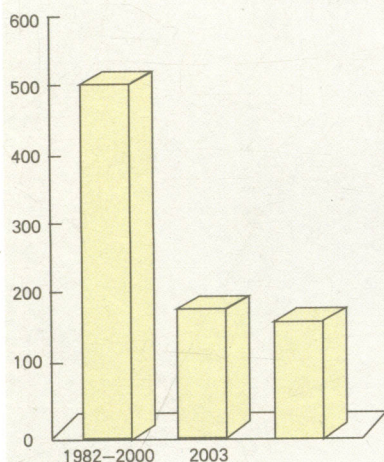
世界粮食计划署驻华代表处表示，中国政府目前已经完全有能力消除贫困，所以才停止对华粮食援助。世界粮食计划署从1979年开始向中国提供粮食援助，至今，共向中国提供了总额达10亿美元的粮食，使3000多万人受益。

不仅以事实回答了11年前美国农业和环境问题专家莱斯特·布朗“谁来养活中国”^①的质疑，还得到了联合国开发计划署官员“中国在全球千年发展目标中所做的贡献，给予再高评价也不过分”的赞誉。

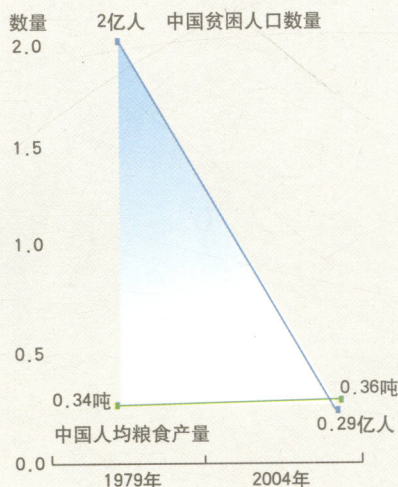
句号，有时正是另一个起点。在中国告别粮食受捐助历史的同时，也正在逐渐成为一个

1994年9月，美国世界观察研究所所长莱斯特·布朗发表了长达141页的《谁来养活中国——来自一个小行星的醒世报告》。布朗认为，中国日益严重的水资源短缺，高速的工业化进程对农田的大量侵蚀、破坏，加上每年新增加一个北京市的人口，到21世纪初，中国为了养活10多亿的人口，可能得从国外进口大量粮食，这可能引起世界粮价的上涨，由于全球经济的一体化，中国的粮食问题可能会对世界的粮食供应产生巨大的影响。布朗的这一报告很快就得到西方舆论界的大力追捧，他的并不准确的判断很快就被西方一些人拿来当作“中国威胁论”的一个有力证据。“中国的粮食问题将危及世界人民的粮食安全”，“中国的粮食短缺将比军事入侵更可怕”……总之，“中国是世界的最大威胁”。

中国受捐助粮食数量变化图



中国贫困人口与人均粮食产量对比图



重要的援助捐赠国。随着中国经济的快速发展,中国也逐步加大了对世界粮食计划署的支持。2004年印度洋海啸发生后,中国政府通过世界粮食计划署向印度洋海啸灾区灾民提供价值100万美元的食品援助。据统计,截至2005年4月,中国向世界粮食计划署累计捐款500万美元。2005年,中国对世界粮食计划署的援助捐赠增长了40%之多。

同样耐人寻味的是,世界粮食计划署在圆满完成对中国的援助后,仍将继续保留驻华代表处,并将更多在中国采购援助物资,“这在计划署的援助历史上是史无



2005年,世界粮食计划署对中国长达25年的粮食援助划上了句号。中国将彻底告别接受外国粮食援助的历史。

前例的”^①。这也从一个侧面反映了世界粮食计划署对中国粮食供应能力的信心。

划了2600年的“句号”

这也注定是一个令亿万中国农民欣慰的元旦。毫无

① 《世界粮食计划署将更多在中国采购捐赠物资》，新华社北京2005年12月15日电。

疑问，在解决中国人吃饭的问题上，中国农民是最为功勋卓著的一个群体，说“农民养活中国”毫不为过。如今，他们不仅以自己的汗水和劳动果实回答了“谁来养活中国”的质疑，还给发展中国家的农民带来了希望。

而同样令人欣慰的是，长达2600年的农民交税的历史也在这一天结束了。值得一提的是，这比原定用五年时间取消农业税的时间表，整整提前了三年。

这无疑也是一个中国农业发展与国际惯例接轨的标志性事件。从国际上看，当一个国家经济发展到一定程度，无一例外地要对农业实行零税制，并给予相当的财政补贴。在经济全球化的宏观背景下，中国取消农业税，采取“少取、多予、放活”的政策，无疑顺应了时代的要求，适应了世界经济一体化的发展形势。



2004年以来，中国政府出台了一系列扶持粮食生产的政策和措施，全国9亿农民都得到了前所未有的实惠。农民种粮有热情，又促使粮食获得大丰收。

据专家计算,对于加入世贸组织后的中国农业的竞争力而言,按照13亿亩耕地计算,取消农业税意味着每亩减少农产品生产成本38元,按照粮食生产来说,每亩减少成本10%—20%,因此对提高农业竞争力将发挥重要作用。

与此同时,农民的负担也得到一定程度的减轻。通过减免农业税,2004年全国农民人均税费下降幅度达44.3%,2005年减幅达93%,而从2006年开始农民每年大约减负500亿元。这一点对传统农区的农民来说尤

2005年贵州省粮食总产量达1150万吨。农民种粮卖粮有了剩余钱。又有31万贫困人口越过温饱线。



其重要。

进一步地说，从法律上废止《农业税条例》，还为2006年中国全面推进“农村综合改革”、“建设新农村”奠定了法治基础。

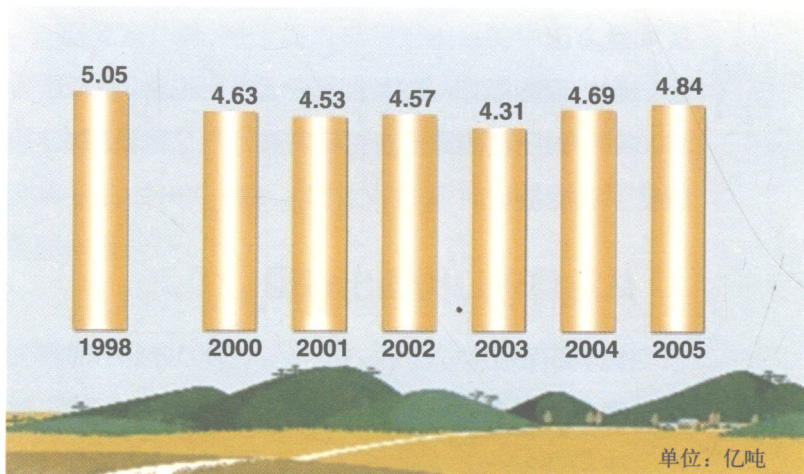
从粮食进口国到出口国

作为确保粮食安全的一个指标，2005年，中国粮食总产量在上年大幅度增长的基础上，继续保持稳定增长的良好势头，超过4800亿公斤，达4840亿公斤，比2004年增产146亿公斤，增长3.1%。

有了粮食产量不断回升的保证，中国农产品进出口逆差得以减少^①。2005年，中国农产品出口额271.8亿美元，增长16.2%；农产品进口额286.5亿美元，增长2.21%；农产品进出口贸易逆差由上年的46.4亿美元减少至14.7亿美元。

在农产品出口额创历史新高的背景下，谷物类对外贸易呈现为净出口成为一大看点。2005年农产品出口数量和金额增长幅度达到两位数的主要种类有蔬菜、

①在粮食生产问题解决比较好，国内粮食供给基本满足需求的情况下，中国政府及时调整了粮食进出口政策，包括大幅度提高了玉米等产品的出口配额数量，玉米出口配额由原计划的400万吨上升至800万吨；以出口退税方式支持玉米出口，玉米的出口退税金额提高到每吨143元人民币；免征出口玉米的铁路建设基金，以及给予其他相关补贴等。这些鼓励性政策措施对促进粮食出口起到了良好效果。



近几年中国粮食产量有了明显恢复

水果、水产品、畜产品等。其中，水产品出口额已占中国全部农产品出口总额的29%，并且在上年出口额增长27%的基础上，2005年又增长13.2%。与此同时，稻米、小麦、玉米、大麦四种主要谷物已由上年净进口570.4万吨转变为净出口329.9万吨^①。这也从另一个方面说明了中国的粮食安全水平不但没有下降，反而得到了提升。

根据中科院的一份研究报告^②显示，中国的经济增

①事实上，中国从20世纪80年代后期就已成为粮食的净出口国，为其他国家特别是发展中国家的粮食安全做出了贡献。

②《中国经济崛起对中国食物和能源安全及世界经济影响的预测》，2006年2月。