



苏州大学

Soochow University

东吴公共论丛

主编/张 铭

城市社区 政治发展

Political Development
of Urban Communities

王剑敏/著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



苏州大学
Soochow University

· 东吴公共论丛

主编/张 铭

Political Development
of Urban Communities

城市社区政治发展

王剑敏◎著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

城市社区政治发展/王剑敏著. —北京: 社会科学文献出版社, 2006. 7

(东吴公共论丛)

ISBN 7 - 80230 - 113 - 0

I. 城… II. 王… III. 社区 - 政治 - 发展 - 研究 - 苏南地区
IV. D675. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 055366 号

前 言

本书是在我政治学博士学位论文的基础上修改而成的。四年苦读使我不仅延续了对社区的研究兴趣，使前期的社会学知识积累得以发挥作用，而且还能从政治学角度出发，对问题的研究取得一种新视野和灵感。在这个意义上，书稿实际是对我多年学习和研究经历以及成效的检验。本书的问世不能说就是成功，但它作为一个阶段性成果，毕竟实现了自己多年的一个夙愿，欣慰之感油然而生也是很自然的了。

我们所处的时代是一个大变革的时代，世界经济的发展呈现出从封闭到国际化、全球化的趋势，而各国的社会与政治发展更是呈现出多元探索并进的局面。在这种形势下，社区作为一个具有一定地理范围的具体社会，在现代化发展过程中显示出越来越重要的个性意义。由于中国国情的特殊，社会与政治发展似没有现成的外国模式可以照搬，各地区的社会经济政治发展更是呈现出不同的运作模式、程序和前景。在这种情况下，深入研究不同地区社区的发展情况，对于我们深化对社会现代化发展的认识，有着特别重要的意义。

随着社区发展在社会现代化方面的作用日益明显，人们越

来越认识到了它的政治意义。有学者认为，社区发展是通过社区居民共同努力，且与政府合作，以促进社区经济、社会和文化发展，并进而促进社区协调和整合的过程。中国近十数年来来的“城市社区服务”、“城市社区建设”，其实表达的就是经济和政治转型所带动的城市基层社会的联动效应。毫无疑问，这一联动效应对于中国政治发展的影响是巨大的。从这个意义上说，社区乃至社区发展在政治学领域中应当成为一个值得我们去关注的重大问题。

社区政治发展作为中国社会发展的重大问题，因其目标取向紧密关联经济、政府和社会变迁的进程而不断升华。国内学者关于社区政治发展的路径选择丰富多彩，有自治之路，也有善治之路，但归根结底离不开以社区政治发展为主体的市民社会之路。

与西方典型的市民社会相比，我国的市民社会虽然起源较早，但发育缓慢。进入近代之后，又历经革命、救亡、内战与计划经济的反复冲击与打压，血脉难续，命若悬丝。而当前市民社会的恢复与发展虽然是社会主义自觉改革开放的产物，但仍受着行政机构的干预和束缚，呈步履蹒跚之态。当下，我国的市民社会虽然已经初步形成，但政治国家与市民社会的分离依然很不彻底。我国市民社会的形成过程体现了对中国政治文化根基的冲击和重塑过程。在我国当前的市民社会中，关心个人物质利益、重视财富的创造和积累的原则开始发生作用；但由于市场经济的不健全，利己主义往往以诚信缺失的面目出现，同时带有不择手段牟取私利的色彩。我国当前的市民社会与西

方的市民社会相比，还存在生产资料所有制的不同，西方的市民社会建立在资本主义生产资料私有制的基础上，而我国的市民社会则建立在生产资料公有制的基础上。

我国当前的市民社会与西方成熟的市民社会相比，最根本的差别在于政治文化传统和政治权力、历史结构等方面的差异。西方发达国家的政治文化是以新教的禁欲主义伦理精神为先导的，在这种伦理精神中，目标合理性与价值合理性得到了结合，一方面是禁欲主义的勤勉苦行促进了资本的原始积累，另一方面是人们世俗活动的冷静、无情和精打细算等因素促使人们专注于目标的合理性，最后，基督教在创造资本主义文明过程中，不仅驱逐了巫术，也杀死了上帝，于是便有了世俗化。这种世俗化作为政治文化的发展标准之一并不适合于包括中国在内的发展中国家。发展中国家都有各自据以维持共同体生存的政治文化传统。二元政治结构是中国政治文化的一个独特现象，它决定了中国政治运作的轨道、方式、特点和方向不同于西方发达国家，它决定了我国市民社会的形成不能不带有一定的自觉性、建构性和计划性，同时不会出现尖锐的阶层冲突和社会动荡。

之所以选择城市社区政治发展作为中国特色市民社会建构的突破口，出于以下考虑：首先，现代城市社区本身就是国家与社会相分离的产物。其次，中国特色城市社区政治发展的目标和方向是“强国家——强社会”的建构。也就是说，城市社区政治发展与市民社会建构之间有着内在的关联度：第一，城市社区政治发展与市民社会的形成根源都是市场经济的发育；

第二，城市社区政治发展的动力来源于政府推动和民间需求两个方面，其中，前者占主导，而这正可能是中国市民社会建构的独特路径；第三，城市社区政治发展的核心是推进社区自治，这与市民社会的自组织特征相契合。再次，城市社区政治发展与农村社区政治发展相比，对市民社会建构所起的作用将更加直接和明显。就社区自治而言，农村社区自治的主体基本上都是自然人，而在城市社区，除了作为自然人的居民外，还存在大量的单位和组织，尤其是不断涌现的大量非营利组织构成了当下我国市民社会建构的中坚力量；城市社区居民的异质性，个人生活方式的多元化，文化的多元性、现代性和开放性等特点决定了城市社区居民接受新知识、新技能的机会要多于农村村民，民主意识和法制观念要强于农村村民，整体素质要高于农村村民，而这正是民主型公民文化培育必不可少的前提条件。经由城市社区政治发展所建构的市民社会是国家政治发展的基础和土壤，它在民主型政治文化的孕育，国家民主政治的发展，宪政、法治与秩序的重建，公民自治与自我管理，道德自律等公民人格的培养方面具有强大的功能。

总而言之，市民社会是市场经济与国家民主政治发展之间不可缺少的中间环节，它不仅是市场经济走向成熟和社会自我管理的必要条件，而且，只有市民社会才能为市场经济发展创造良好的民主和法制环境。

在欧洲历史上，市民社会促进了市场经济的成熟和完善，推动了宪政民主政体的建立和发展，构成了西方国家政治发展最根本的动力。同样，包括中国在内的发展中国家在实现现代

化过程中也需要建构适合自身特点的市民社会。但市民社会发育严重滞后的现实，使发展中国的经济发展缺乏一个独立于国家的自治空间，社会难以构成对国家权力的有效监督和制约。这不仅突出表现为自治和独立自主的空间争取问题，还有一个自治和自律能力及其培养的问题。从秩序、廉洁到公民道德约束构成了市民社会发育的两重性视野。这两个方面所存在的欠缺，是阻碍发展中国家实现政治现代化的症结所在。因此，包括中国在内的发展中国家有必要将市民社会的建构纳入经济、政治现代化的进程之中，一方面，不断改革作为国家权威的公共权力及其运作的制度体系；另一方面，加强私人生活领域和文化公共领域的建设，创造市民社会走向独立和成熟的各种社会经济文化条件。只有这样，才能逐步形成市民社会与政治国家既相互分离又相互促进的良性互动关系，从而为国家民主政治的发展奠定良好的社会基础。

市民社会走向独立和成熟需要一定的载体，城市社区就是非常重要的载体之一。我国城市社区与市民社会之间的内在关系告诉我们：经由城市社区政治发展所建构的中国市民社会有着自身的特点：既是相对于国家的非政治领域，又与国家政治有着千丝万缕的联系；既有自身的独立自治性，又有一定的官方背景。它与国家密不可分，共同支持完成中国社会的经济、政治转型，以及根本意义上的社会现代化。

本书以社区作为中国政治发展的战略性空间，以“市民社会”的话语体系作为中国城市社区政治发展研究的新视角，通过对政治发展理论的梳理，在吸收社区研究成果的基础上，尝

性地提出了社区政治发展的概念和内涵，深入剖析了社区政治发展与市民社会建构的内在关系。在理论分析的基础上，本书又以苏南城市社区政治发展的历史与现状为实例，通过实地调研、问卷调查等方法，着力论证了苏南城市社区政治发展的结构性驱动力——社区参与以及苏南城市社区政治发展的核心话语——社区自治，并进行了相应的对策研究。最后，本书得出以下基本结论：苏南城市社区政治发展既具有中国城市社区政治发展的共性，又不乏自身的特色。就社区参与而言，参与意识的觉醒、参与需求的激增、自主型参与的萌芽以及政治性参与的良好发展态势构成了社区参与的苏南特色。就社区自治而言，苏南城市社区已经完成了从小社区局部自治到小社区全面自治的历程，目前正向大社区自治方向迈进。尽管苏南城市社区的政治发展已经走在了全国的前列，但是仍然存在着许多不容忽视的问题，突出表现在社区自治的行政化倾向、社区参与的不平衡以及民主型公民文化的建设等方面。苏南城市社区政治发展的历程已凸现其对市民社会生成、发展的回应和促进作用，进而构成了具有中国特色市民社会建构及现代化发展的一种具体模式——“新苏南模式”。苏南城市社区政治发展的历程昭示了我国政治发展的总体趋向：从政治社会走向社会政治。

本书在结构上分为6章：第一章，政治发展与社区政治发展；第二章，城市社区政治发展：市民社会的新实践；第三章，苏南城市社区政治发展的历史透视；第四章，苏南城市社区政治发展的结构性驱动力——社区参与；第五章，苏南城市社区政治发展的核心话语——社区自治；第六章，结语。

应该说，社区政治发展研究是一项具有广阔创新空间的研究课题，是一个有待学界不断挖掘的研究领域。就我个人而言，涉及政治学领域的时间并不长，限于个人才能，在理论体系、内容与方法创新等方面还存在许多不足，殷切希望得到同行和专家们的批评与指正。我本人十分愿意将本课题的研究视为自己职业生涯中从事政治学研究的新开端。

王剑敏

2006年元月

目 录

前 言	1
第一章 政治发展与社区政治发展	1
第一节 政治发展及其中国走向	1
一 政治发展与市场经济	1
二 当代中国政治发展的基本走向	14
第二节 社区与社区政治发展	23
一 社区与社区建设	23
二 社区政治发展的含义、特征及未来展望	28
三 新时期推进我国社区政治发展的战略意义	40
第三节 社区政治发展研究理论概述和方法论选择	43
一 相关理论概述	43
二 方法论选择	56
第二章 城市社区政治发展：市民社会的新实践	62
第一节 现代化语境中的市民社会与市场经济	62

一	现代化及其中中国困境	62
二	市民社会、市场经济与民主政治发展	66
第二节	中国市民社会发展的特殊性与突破口选择	74
一	中国市民社会的发展历程及特征	74
二	城市社区政治发展：中国市民社会建构的突破口 选择	83
第三节	中国市民社会发育理论的创新	102
一	西方市民社会理论、实践及其历史文化背景	102
二	中国现有市民社会理论模式的特征	110
三	中国市民社会发育理论的新模式	113
第三章	苏南城市社区政治发展的历史透视	118
第一节	苏南城市社区建设历程回顾	118
一	社区建设相对停滞阶段（1978 年以前）	120
二	社区建设初创阶段（1978~1990 年）	120
三	社区建设初步发展阶段（1990~1994 年）	120
四	社区建设全面启动阶段（1995~2000 年）	121
五	社区建设全面发展新阶段（2001 年以后）	124
第二节	苏南城市社区政治发展的轨迹	127
一	政治结构的专业化建设	127
二	基层群众自治建设	131
三	社区党建	137

第三节 对苏南城市社区政治发展的理性思考·····	141
一 苏南城市社区政治发展的动力机制分析·····	141
二 苏南城市社区政治发展对市民社会建构的作用 分析·····	149
三 苏南城市社区政治发展中存在的问题及面临的 挑战分析·····	157
第四章 苏南城市社区政治发展的结构性驱动力: 社区参与·····	170
第一节 我国城市社区参与的总体描述与功能分析·····	170
一 对社区参与内涵的解读·····	170
二 我国城市社区参与概况·····	177
三 我国城市社区参与的功能分析·····	184
第二节 苏南城市社区参与的实证调研·····	189
一 对溧阳市燕山新村社区参与的个案调查·····	189
二 苏南城市社区参与的特点、存在问题及影响 因素分析·····	200
三 市民社会视角下提高苏南城市社区参与度的 对策研究·····	210
第五章 苏南城市社区政治发展的核心话语:社区自治 ·····	217
第一节 我国城市社区自治概况·····	218

一	城市社区自治的内涵、法律依据和思想基础·····	218
二	我国城市社区自治形成与发展的背景·····	225
三	强化城市社区自治的现实意义·····	229
第二节	苏南城市社区自治的发展路径·····	234
一	小社区局部自治：以直选为突破口·····	234
二	小社区全面自治：实例分析·····	243
第三节	苏南城市社区自治体系创新及其对市民社会 建构的意义·····	252
一	苏南城市社区自治建设中面临的问题·····	252
二	苏南城市社区自治体系创新构想·····	257
三	苏南城市社区自治对中国特色市民社会建构的 重要意义·····	267
第六章	结语·····	272
参考文献	·····	281
后 记	·····	296

Contents

Preface	1
Chapter I : Political Development and Community Political Development	1
1. The Political Development and Its Trend of China	1
1.1 The Relation between Political Development and Market Economy	1
1.2 The Trend of Political Development in China	14
2. The Community and Its Political Development	23
2.1 The Community and Constructing Community	23
2.2 The Concept, Character and Trend of Community Political Development	28
2.3 The Strategic Sense to Develop Community Politics in China	40
3. The Theory and Methodology for Community' s Political Development Studying	43

3.1 The Summary of Related Theory	43
3.2 Selecting the Proper Methodology	56

Chapter II : The Political Development of Urban Community:

the New Practice of Civil Society	62
1. Civil Society and Market Economy on the Background of Modernization	62
1.1 Modernization and Its Baffling to China	62
1.2 Civil Society, Market Economy and Democracy Development	66
2. The Particularity of Chinese Civil Society Development and the Ways of Development	74
2.1 The History and Character of Chinese Civil Society Development	74
2.2 The Political Development of Urban Community: the Way to Construct Chinese Civil Society	83
3. Innovation in the Theory of Chinese Civil Society	102
3.1 The Theory, Practice and Culture Background of Civil Society in Occident	102
3.2 The Theory Model Character of Civil Society in China	110
3.3 The New Theory Model of Civil Society' Development in China	113

Chapter III : The Perspective of Su Nan' s Urban Community

Political Development History	118
1. Review of Su Nan' s Urban Community Political Development History	118
1.1 The Stagnated Term	120
1.2 The Initial Term	120
1.3 The Start - up Term	120
1.4 The Completed Start - up term	121
1.5 The Developing New Term	124
2. The Track of Su Nan' s Urban Community Political Development	127
2.1 Specialization Constructing for the Political Structure	127
2.2 Self - rule by the Grass - roots Citizen	131
2.3 Party Constructing in the Community	137
3. Studying on the Su Nan' s Urban Community Political Development	141
3.1 Analyzing the Motivating System of Su Nan' s Urban Community Political Development	141
3.2 The Influence from Su Nan' s Urban Community Political Development to Construct Civil Society	149
3.3 The Problems and Challenges from the Process of Su Nan' s Urban Community Political Development	158