

国内十所著名普通高校、政法院校联合发起



(第二卷) VOLUME 2

公安学论丛

FORUM ON PUBLIC SECURITY

主编/何家弘 执行主编/杨宗辉

【前沿视点】

关于重要战略机遇期应对治安事件的思考 冯锁柱

保安业反垄断问题初探 王光

【改革探索】

贪污贿赂犯罪侦查中境外缉捕、追赃、取证工作改革前瞻 俞波涛

论公安学科实验教学的改革与创新 惠生武 台治强

【实务纵横】

浅谈淫秽电子信息犯罪证据的特点与收集 盘冠员

职务犯罪侦查基础工作探究 黄生林 杜建明

【专论天地】

侦查效益原则研究 任惠华

美国犯罪侦查的历史变革与犯罪侦查学发展简论 但彦铨

色情文化与性犯罪 李锡海

【域外传译】

世界主要法治国家监听法之比较研究 解芳



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

国内十所著名普通高校、政法院校联合发起

公安学论丛

FORUM ON PUBLIC SECURITY

(第二卷)

VOLUME 2

主 编/何家弘

执行主编/杨宗辉

副 主 编/刘品新



法律出版社

LAW PRESS CHINA

图书在版编目(CIP)数据

公安学论丛. 第2卷/何家弘主编. —北京:法律出版社, 2006. 10
ISBN 7-5036-6672-2

I. 公… II. 何… III. 公安学—文集
IV. D035.3—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 111284 号

©法律出版社·中国

责任编辑/赵浩 刘辉

装帧设计/欣然

出版/法律出版社

编辑统筹/法律教育出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京民族印刷厂

责任印制/张宇东

开本/A5

印张/10.25 字数/300千

版本/2006年10月第1版

印次/2006年10月第1次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636 北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

苏州公司/0512-65193110

书号:ISBN 7-5036-6672-2/D·6389

定价:20.00元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

名家风采



惠生武，男，汉族，1957年出生，陕西延安人；1975年参加工作，1983年毕业于西北政法学院法律专业；现任西北政法大学教授、司法鉴定高级工程师、硕士研究生导师、公安学院院长，兼任中国刑协文检专业委员会理事、陕西省法学会警察法学研究会会长、道路交通法研究会副会长、陕西省警察防卫技术学会副会长。主要研究方向：行政法学、警察法、治安学、道路交通管理等，撰有《警察法论纲》、《公安交通管理学》等著作，主编《行政法与行政诉讼法教程》、《警察行政法概论》、《人民警察法导论》、《治安管理学总论》等多部教材，参与编写《行政法与行政诉讼法》、《公安行政法》等教材论著十余部，在《法律科学》、《公安大学学报》以及德国《公法论丛》等中外刊物发表专业论文30多篇；主持和完成多项省部级以及学校的科研课题，获得省级和校级科研成果奖励多项。

西北政法大学公安学院简介

西北政法大学公安学院是培养高层次公安专业人才的重要基地和西北地区警察科学研究的中心，公安学科特色鲜明，具有较强科学研究实力和人才培养能力。公安学院自2000年创立以来，以科学发展观为指导，坚持以教学科研为中心，狠抓学科建设和师资队伍建设，注重专业实践和实验教学，努力提高教学质量，形成了办学目标明确、学科特色明显、各专业协调发展的公安学科人才教育培养体系，为区域经济建设和社会发展以及公安队伍建设做出了重要贡献。

学院现设置治安学、侦查学、边防管理、刑事科学技术四个本科专业；设有刑事侦查方向和治安管理方向两个硕士点；在校学生800多人，毕业生一次性就业率保持在85%以上。学院现设有公安基础理论、治安学、侦查学、边防管理、刑事科学技术和法医学等六个教学研究中心；设置学院办公室、教务办公室、学生工作办公室和图书资料室等管理机构；公安学院物证实验中心设有刑事照相、痕迹检验、文件检验、犯罪现场勘察、法医物证、DNA检测、微量物证与毒品检测、心理测试、安全技术防范、交通检测与事故分析、消防等专业实验室，仪器设备总值600余万元。

学院现有教职工46人，其中教授2人，副教授、高级工程师15人，队伍结构合理，综合实力较强。学院坚持规模、结构、质量、效益的办学思路，在重视学生创新精神和实践能力培养的同时，积极开展科学研究。近年来，学院承担中国法学会、司法部、陕西省以及省教育厅的科研课题6项，学校的科研、教改项目10多项；出版专著、教材20多部，在国内外刊物发表专业论文百余篇。学院本着创新学科、培养人才、建设队伍的发展目标，不断加快改革和发展的步伐，为建成国内一流、专业特色鲜明的公安学院而奋斗。



《公安学论丛》编委会

(以姓氏笔画为序)

王均平(中南财经政法大学公安学院副院长、教授、硕士)

任惠华(西南政法大学侦查学院副院长、副教授、博士)

刘仲一(黑龙江大学法学院治安系主任、副教授)

刘品新(中国人民大学副教授、博士)

何家弘(中国人民大学教授、博士生导师、美国西北大学博士)

杨宗辉(中南财经政法大学公安学院院长、教授、白俄罗斯格罗德诺大学博士)

杨正鸣(华东政法学院刑事司法学院院长、教授、博士)

张 方(中国政法大学教授、硕士)

张玉镶(北京大学法学院教授、博士生导师)

但彦铮(西南政法大学科研处处长、副教授、博士)

唐 磊(四川大学法学院院长、教授、俄罗斯莫斯科大学博士)

惠生武(西北政法学院公安学院院长、教授、硕士)

魏克强(甘肃政法学院公安分院院长、教授)

学术秘书:刘为军(中国人民公安大学讲师、中国人民大学法学博士)

目 录

何家弘	从怀旧之旅到法学研究	(1)
	【前沿视点】	
冯锁柱	关于重要战略机遇期应对治安事件的思考	(5)
王 光	保安业反垄断问题初探	(14)
谢 平	论刑事侦查警务人文关怀	(21)
刘昊阳	空中警察的职能及其法律地位	(39)
	【改革探索】	
俞波涛	贪污贿赂犯罪侦查中境外缉捕、追赃、取证 工作改革前瞻	(48)
刘仲一	论侦查制度改革的激进主义倾向	(66)
惠生武	论公安学科实验教学的改革与创新	(78)
董少平	我国治安学专业人才培养目标与培养模式 的重构	(89)
	【实务纵横】	
盘冠员	浅谈淫秽电子信息犯罪证据的特点与收集	(104)
马忠红	网络诈骗犯罪的特点及防范对策	(115)
黄生林	职务犯罪侦查基础工作探究	(122)
袁亦力	渎职侵权犯罪案件中妨碍侦查活动的防范 与控制	(132)

- 朱金磊 公安民警岗位分析研究 (154)
- 王利斌 关于公安执行中“上有政策、下有对策”现象
的反思 (163)

【专论天地】

- 任惠华 侦查效益原则研究 (177)
- 但彦铮 美国犯罪侦查的历史变革与犯罪侦查学发
展简论 (194)
- 王均平 秦代犯罪防控体系架构分析及评价(中) (224)
- 李锡海 色情文化与性犯罪 (238)
- 康均心 林忠志 东南沿海地区偷渡犯罪现象考察 (256)

【域外传译】

- 刘品新 甄 卓 亚特兰大 1996 年奥运会的交通管理 (273)
- 刘建华 陈 剑 洛杉矶 1984 年奥运会的交通管理 (287)
- 解 芳 世界主要法治国家监听法之比较研究 (296)

【书林采撷】

- 郭 冰 王大中与流动人口问题研究的不解之缘
——评《透视流动人口中的犯罪现象》 (310)

- 《公安学论丛》第三卷征稿启事 (315)

CONTENTS

	PRELUDE
<i>He Jiahong</i>	From the trip of reminiscence to jurisprudence research
	FRONTIER POINTS OF SIGHT
<i>Feng Suozhu</i>	Thoughts about public security in crucial times of strategies and opportunities
<i>Wang Guang</i>	A primary study on problems in fighting against monopoly in safe-guard industry
<i>Xie Ping</i>	Caring about police officers in criminal investigation
<i>Liu Haoyang</i>	The duty and legal role of policemen in air
	REFORMATORY EXPLORATION
<i>Yu Botao</i>	Initial study on reforming of arrest, recovery and obtaining evidence in investigating corruption and bribery cases outside China
<i>Liu Zhongyi</i>	On the radicalization in criminal investigation system's reforms
<i>Hui Shengwu & Tai Zhiqiang</i>	Discussion on the reform and innovation of experimental teaching in public safety
<i>Dong Shaoping</i>	Reconstruction of the object and model of expert training in Chinese public security
	PRACTICAL STUDIES
<i>Pan Guanyuan</i>	Talking about the characteristics and collection of evidences in crime of electronic obscene information
<i>Ma Zhonghong</i>	Characteristics and prevention against crime of network fraud
<i>Huang Shenglin & Du Jianming</i>	Research on foundation for investigating crimes by taking advantage of duty

Yuan Yili

Preventing and controlling the obstruction in investigating crimes of dereliction of duty and official infringement upon human rights

Zhu Jinlei

Analysis on position of policemen in public security

Wang Libin

Thinking on the phenomena of there is always countermeasure to the policies in public security implementation

TREATISES

Ren Huihua

Research on principles of investigation efficiency

Dan Yanzheng

Briefs on the evolution of american criminal investigation and the development of the science of criminal investigation

Wang Junping

Analysis and comments on the system of crime prevention in Qin Dynasty (Part Two)

Li Xihai

Sexual culture and crime

Kang Junxin &

Investigation of the crime of illegally entering countries abroad in southeast coast of China

Lin Zhongzhi

TRANSLATION FROM OUTSIDE WORLD

Liu Pinxin &

Transportation management of Olympic Game in Atlanta in 1996

Zhen Zhuo

Liu Jianhua &

Transportation management of Olympic Game in Los Angeles in 1984

Chen Jian

Xie Fang

A comparative study on Interception Laws in major countries under the rule of law

BOOK REVIEWS

Guo Bing

Wang Dazhong's unlocked fateful feeling in his research on problems of moving population: comments on perspective on crimes committed by the moving population

Call for Papers for Forum on Public Security Volume 3

从怀旧之旅到法学研究

何家弘

2005年6月10日上午,我应邀在黑龙江大学法学院做完学术报告之后,立即在该院刘仲一、刘彦辉等教师的陪同下乘车离开哈尔滨,开始了我的“怀旧之旅”。我们途径安达、明水、拜泉、克东、北安等地,于下午4时许到达了以“休眠火山群”驰名世界的五大连池。安排好住处之后,我们就在导游姑娘的引领下,开车来到在那十几座火山中名气最大的老黑山。沿途,我们观看了蜿蜒的“石河”与壮观的“石海”,然后弃车步行,登上了老黑山的顶峰。站在火山之巅,俯视着脚下那令人生畏的巨大火山口,我感到了崇拜大自然的诚惶诚恐;站在蓝天之下,眺望着面前那广阔原野上一个个突兀的火山和五个首尾相连的湖泊,我又感到了享受大自然的心旷神怡。想当年,我在“建设兵团”当“知识青年”的农场离这里并不太远,但那时只听说过“五大连池”,却一直无缘游览。在那“激情先燃烧后熄灭的岁月”,旅游对我们来说是一个非常奢侈的概念。

第二天早饭后,我们驱车绕过北安市区,沿着平坦宽阔的柏油公路来到赵光镇——赵光农场总部所在地。一进赵光镇,我的心跳便加快了,我感受到了一种难以名状的紧张。我的目光在道路两旁搜索着,但是那一栋栋居民楼和一家家店铺都不是我记忆中赵光镇的模样。终于,我看到了团部医院那已相当破旧的老房子,也看到了熟悉的火车站和旁边的大烟囱,还有一些似曾相识的房屋和街道。穿过镇区,我们在通向“二营”的铁道路口休息片刻,然后在当地法院和检察院同志的引

领下，驱车直奔我们当年的“营部”。

这里都是沙土路。因为日前下过大雨，所以路面有很深的车辙，有些路段还很泥泞。这样的道路很快就在我的记忆里引起了共鸣。当年，我曾无数次在这样的道路上走过，或者步行，或者坐马车或拖拉机，当然也有自己开着拖拉机的时候。我们戏称这样的道路既是“洋灰路”，又是“水泥路”，因为它一刮风就扬起灰尘，一下雨就水土泥泞。路旁的景色也是我非常熟悉的。一望无际的田野，绵延起伏的山林，统统罩上了一片迷人的绿色；山坡上那星罗棋布的房屋，山沟里那水波粼粼的池塘，又给这画面增添了几分鲜活的色彩。不过，我似乎今天才发现，“北大荒”的景色竟然是如此的美丽——特别是当人们在蓝天白云下远远望去的时刻。也许，这就应验了“距离产生美”的道理——不仅是物理学上的距离，也包括心理学上的距离，因为我的生活已经与这里有了相当遥远的距离。

就在我遐想之时，车停了下来。我看见在前面引路车的旁边站着一个身材敦实、头发花白的老人。他和车里的人说了些什么，然后就转身向我坐的车走来。我定睛一看，他正是我当年开拖拉机的陈旺师傅。我连忙跳下车来，迎上去，两人紧紧地拥抱在一起。我们都很激动。原来，当地接待我的人已经事先和陈师傅取得了联系，说我要回来，因此他很早就站在这路旁守望。我到陈师傅的家里看了看（他的家已经从“连里”搬到了“营里”），又到“营部”的办公室和现任领导聊了一会儿，然后和陈师傅一起坐车来到我此行的最后一站——我曾经生活工作过八年的“十八连”。

田地还是那样的广阔，道路还是那样的泥泞；土坯房还是原来的土坯房，篱笆墙还是原来的篱笆墙。然而，我们住过第一夜的“小库房”和天天去打饭的“大食堂”都不复存在了；我们多次在里面学习开会和演唱“样板戏”的“大宿舍”也不复存在了；我们学会用辘轳从井中打水的井房也不复存在了；我们停放拖拉机和农机具的“农机场”也面目全非了，只有“保养间”还孤零零地站在那里；我们当年亲手用石头和砖瓦修建起来的“俱乐部”（大礼堂）已经分割成一间间办公室；那栋专为“知青”修建的“青砖房”和后面的“小学校”也都变成了一户户职工的

住房,原来的篮球场已变成一家一户的菜园子。不过,当年我们在田间路边亲手种下的一行行小杨树已经长大成材,似乎在证明着一代“知青”的汗水和理想。看着眼前这一切,我的心情很复杂:既有熟悉感,又有陌生感;既有亲切感,又有距离感。这些年来,我生活在大城市里,也走过很多或大或小的城市,经常感受到城市生活那日新月异的变化。然而在这偏远的乡村,生活似乎停滞在过去,只有岁月的流逝与延续,只有自然的衰老与淘汰。

几个当年的老职工听说“知青”回来了,立刻急匆匆地从家中赶了过来。在场院边上,他们围着我,激动地拉着我的手,用最淳朴的语言倾诉着他们对“知青”的感情,并且一再讲述他们在电视里看到我时的那份激动和骄傲。他们带着我四处走走看看,谈论着当年的人和当年的事。我得知当年很多一起工作过的老职工都已经离开了人世,心中不禁有些凄楚。这时,一位中年妇女走过来,问我还认不认识她。见我回答不上来,旁边的人就笑着告诉我,她是当年食堂班长老张的女儿。我曾经担任过两年的司务长,主管食堂工作。我终于在她的身上看出了当年那个小女孩的形象。于是,我的心中又生起许多慨叹。但转念一想,我们这些当年风华正茂的小青年,不也都已经年过半百了嘛!正所谓:二十八年过去,弹指一挥间!

离开赵光,我们驱车回到哈尔滨,然后我就乘上了返回北京的飞机。来去匆匆,情感激荡,直到飞机在夜空中的航行进入“宛如静止”的状态之后,我的心才宁静下来。透过舷窗,望着城市那一片灯火以及周围那广阔的大地,我突然感觉到,与广大乡村比较,城市其实很小。然而,多年生活在大城市里,我总是感觉城市很大,在不知不觉中已经形成了“城市即整个世界”的观念。于是,当我在思考问题和谈论问题的时候,就会不由自主地从“城市人”的角度出发,而忘却了“乡村人”的认知与感受。这次“怀旧之旅”,似乎突然唤醒了我对乡村的记忆,因为我也曾经当过八年的农民!

这些年来,我国的法学研究似乎也有有一种“城市化”的倾向。学者们在探讨法律问题的时候往往自然而然地采取了“城市人”的视角,专家们在研究起草法律、法规的时候往往有意无意地选择了城市生活的

范式,于是,我们就忽视了“乡村人”的生活环境与需要以及乡村中存在的大量现实问题。也许,这是因为许多掌握着话语权乃至决策权的法学专家都生活在城市里,耳濡目染的都是城市中的事物和景象。尽管有些法学家出身乡村,或者曾经如我一样在乡村生活过相当长时间,但是多年的城市生活使我们养成了“城市人”的思维习惯,于是就淡忘或者陌生了乡村的生活与习惯。诚然,在社会发展进程中,城市发挥着引领的作用,但法制建设绝不仅仅是“城市人”的事情。离开了广大乡村的法治,中国的法治将只能是一座看上去很美的空中楼阁,甚至是虚无缥缈的海市蜃楼。

于是,我又想到了一个经常困扰我心灵的问题:我们的法学研究是干什么的?我们每天都在研究着——无论是思想的研究还是没有思想的研究,因为这就是我们的工作抑或爱好抑或一种精心选择的生活方式。我们谈论着自以为非常重要的问题,我们创制着自以为很了不起的理论,我们描绘着自以为十分美妙的理想图景。然而,老百姓——特别是广大乡村的老百姓——却对此不感兴趣,以为这些都是与他们无关的。他们并不需要多么高深多么伟大的法学理论,他们需要法学家提出解决天天发生在他们身边的现实问题的具体方法和路径。我想,这是我们从事法学研究工作的人都必须认真思考和回答的问题。在公安学研究的领域内,这一点尤为重要,因为公共安全本来就是老百姓的事情。

我希望,《公安学论丛》能够成为解决老百姓需要解决之现实问题的理论研究园地。

中国人民大学法学院证据学研究所所长 何家弘

2006年仲夏写于北京世纪城嘉醒斋

关于重要战略机遇期应对治安事件的思考

冯锁柱*

一、引言

经过改革开放二十多年的发展,我国综合国力大幅度上升,人民生活水平显著提高,人民群众人心思定,维护国家安全和社会稳定具有坚实的社会基础。以胡锦涛同志为总书记的党中央的坚强领导,各级党委、政府对社会稳定工作的高度重视,为维护国家安全和社会稳定提供了强有力的政治保证。各级公安机关始终把维护国家安全、社会秩序和公共安全置于各项工作的首位,并根据形势、任务和工作要求的变化,认真落实社会治安综合治理的要求,大力推进社会治安防控体系建设,有效地维护治安大局的稳定。

各级公安机关坚决贯彻“严打”方针,继续保持对刑事犯罪活动的高压态势,严厉打击各种违法犯罪活动,有力地维护了社会治安大局的稳定,保障了人民群众安居乐业。社会治安状况继续向好的方向发展,人民群众的安全感进一步增强。

二、基本形势

20世纪90年代以来,科学技术迅速发展,全球化趋势日益加速,使世界范围内不同文化、不同价值观的交流和竞争更加突出地摆在了人们的面前。在当前日益激烈的科技、经济、军事等有形竞争的背后,进行着的是更加激烈的思想、文化等无形竞争。一些西方发达国家为

* 北京人民警察学院治安管理学系副教授。

了维护自己的利益，一直不遗余力地凭借其经济、科技和军事优势，不断对发展中国家特别是社会主义国家进行文化和思想渗透，把自己的价值观渗透到全球活动的各个方面。同时，伴随着世界形势的深刻变革，西方一些大国以及一些国际政治、军事集团，全力推行“新干涉主义”，鼓吹“人权高于主权”、“主权有限论”、“文明冲突论”等。这些极具侵略性和扩张性的价值思想，在国际政治生活中形成了较为广泛的影响。

面对世界多极化和经济全球化，我国意识形态的各个领域，也日益受到西方文化和价值观的冲击。一是加入世贸组织外资大量进入之后，西方价值观念的自然渗透，无疑会增加治安管理的复杂性。二是出于“西化”、“分化”政治目的“文化殖民主义”，使我们的管理工作面临更为艰巨的挑战。从20世纪50年代美国中央情报局为搞垮我国制定的“十条诫令”到克林顿在中国加入世贸组织时给美国国会报告中涉及的政治企图，再到布什在清华大学演讲中的价值取向，贯穿着一条文化霸权主义的主题。因特网在全球的迅速扩展与建设信息高速公路，以及本身所具有的打破地域国家界限的普遍性、共享信息资源的公开性、人际交流的平等性和结构的兼容性基本特征，使得建立在这一技术基础之上，形成的“网络社会”提出了一系列人文、社会问题，引发了一系列矛盾和冲突。特别是人为地利用计算机及其网络实施危害计算机网络安全的违法犯罪活动，更具有高智能高技术、涉及面广、蔓延迅速、危害巨大、隐蔽性强、动机和目的复杂多样特点，严重地威胁着国家安全、社会秩序和公共安全。

从国内形势看，我国的改革在深化，开放在扩大，全面建设小康社会的目标已经确立。面对巨大变革的社会转型，我国的经济成分和经济利益、社会生活方式、社会组织形式、就业岗位和就业方式等日益呈现多样化趋势。而由此影响到意识形态领域，也在人们的价值取向、思维方式、道德标准以及精神消费等方面，形成一种更为复杂的局面。人们思想上“独立性、选择性、多变性、差异性”的特征明显增加，带来治安管理诸多方面的矛盾，出现了许多以前没有遇到过的问题，需要认真解决。

计算机网络的发展,黑客入侵的动机和方式愈发多样化,其造成的危害愈发严重。修改网页进行恶作剧或流言恐吓;破坏系统程序或施放病毒使系统陷入瘫痪;盗用服务器磁盘空间建立自己个人网页或网站,传播黄色、反动信息;窃取政治、经济、军事、商业秘密;发动拒绝服务的攻击;进行电子邮件骚扰;甚至利用计算机网络发动恐怖主义的攻击。

西方传媒的进入,其传播方式和经营理念,无疑将会影响国人选择媒体的标准,影响国内媒体传统的行为准则,加上互联网的发展,社会的开放性和多元化趋势日益明显,信息来源、传播渠道及其内容繁杂纷呈,信息庞杂多样、各种思潮交错、正确的思想与错误的思想相互交织、进步的观念与落后的观念相互影响,加剧了社会治安管理的难度。影响我国安全和社会稳定的各种因素将会通过互联网得到进一步扩散、放大。

受国际形势和国内经济、政治、社会生活深刻变化的影响,治安管理工作面临重大的问题。

第一,境内外敌对势力、敌对分子以捣乱破坏活动直接威胁国家安全和社

会稳定。

西方敌对势力加紧对我实行“西化”、“分化”图谋,利用人权、民族、宗教和西藏、新疆、台湾等问题,借助经贸、人员往来和各种传媒对我进行渗透、颠覆和破坏活动。公开进行“组党”活动,企图形成政治“反对派”;插手利用各种社会热点问题,制造社会动荡,已成为敌对势力、敌对分子捣乱破坏活动的一个重要动向。新疆“三股势力”企图整合组织、统一纲领、协调行动,在继续推动“新疆问题”国际化的同时,加紧策划暴力恐怖活动,向内地渗透发展的趋势日益严重。达赖集团进入“后达赖时期”,一方面打着非暴力的旗号和接触和谈的幌子,借助西方势力向我施压,另一方面其内部激进势力抬头,以暴力进行破坏活动的危险性增大。“法轮功”邪教组织境外活动十分猖獗,境内反转化活动和地下组织活动仍比较突出。地下宗教势力以及其他一些邪教组织和秘密结社也在利用社会转型时期人们的思想困惑,暗中活动,企图同我争夺人心,争夺群众。各种敌对势力、敌对分子已呈现出境内外勾结、插手人民内部矛盾,插手推进民主法制建设与我对抗等新的动