

爲勝利實現國家預算而奮鬥

湖北省武漢市人民委員會財糧貿辦公室編

湖北人民出版社

爲勝利實現國家預算而奮鬥

湖北省武漢市人民委員會財糧貿辦公室編

爲勝利實現國家預算而奮鬥

湖北省武漢市人民委員會財糧實辦公室編

湖北人民出版社出版 (漢口解放大道332號)

武漢市書刊出版業營業許可證新出字第—號

新華書店武漢發行所發行

新新印刷廠印刷

書號：362·787×1092紙 $\frac{1}{32}$ 開·1 $\frac{9}{16}$ 印張·34,000字

一九五五年十二月第一版

一九五五年十二月第一次印刷

印數：1—1,500

前 言

我國的一九五五年國家預算已經第一屆全國人民代表大會第二次會議通過了，這是關係全國人民政治經濟生活的一件大事。保證國家預算的實現，是全國人民光榮的政治任務。爲了使我們的社會主義建設和社會主義改造工作在第一個五年計劃的第三年度中取得更大的勝利，我們必須保證國家預算的實現。要實現這一任務，必須經過全國人民尤其是廣大職工在各個工作崗位上作艱苦的努力，忘我的勞動，以保證收入，克服浪費，達到實現國家預算的目的。

爲了說明我國國家預算的優越性和實現國家預算所應作的努力，我們編寫了幾篇有關國家預算的短文。但是由於我們的學識有限，時間短促，內容上不但感覺不完整，而且錯誤和缺點一定還不少，希望讀者隨時指正。

一九五五年九月

目 錄

厲行節約、反對浪費、加強財政監督是實現

一九五五年國家預算的重要條件…………… 伍能光 1

我國國家預算的優越性…………… 徐 龍 7

國營企業必須加強財務管理，執行經濟核算，

保證完成國家財政計劃…………… 張劍飛 12

正確執行稅收政策，大力組織收入，保證今年

國家預算的實現…………… 吳明勳 17

實現一九五五年的國家預算，要嚴格保證地方

預算的正確實現…………… 張桂梅 22

加強銀行信貸監督，為節約資金而努力…………… 崔放民 27

信貸在實現國家預算中起着重要作用…………… 鄧錫階 31

增加生產、厲行節約、全面地完成和超額完成

國家計劃，是實現國家財政預算的基本保證…………… 李 華 36

加強財政監督，嚴格財政紀律是實現國家預算

的保證…………… 王謙恭 43

厲行節約、反對浪費、加強財政監督是實現一九五五年國家預算的重要條件

伍 能 光

我國的一九五五年國家預算已經第一屆全國人民代表大會第二次會議通過了。我國的國家預算是勞動人民進行經濟、文化和國防建設、改善自己的物質文化生活的工具，是國家基本的和主要的財政計劃。因此，保證國家預算的實現是全國人民的光榮的政治任務，武漢市的人民當然也不例外，武漢市的人民尤其是國營企業的職工必須擔負起國家預算所分配給我們武漢市的任務，並為此而作積極的努力。

保證實現一九五五年國家預算的重要關鍵在於大力組織收入和節約一切可能節約的支出。在收入上克服保守思想，在支出方面厲行節約。只有在各項工作中貫徹了這一精神，才能有效地保證今年國家預算的勝利實現。我國的預算基礎雖然穩固，但要實現這一任務也不是輕而易舉的，還必須經過全國人民尤其是廣大職工在各個工作崗位上作艱苦的努力、忘我的勞動，以保證收入，克服浪費，達到實現國家預算的目的。

過去幾年來，我們在這方面已經取得了不少的成就，保證了歷年來國家預算的勝利實現，保證了國民經濟有計劃的按比例的發展，但是浪費國家資財的現象在各個部門也還相當普遍地存在，武漢市也是如此。武漢地區的某些基本建設中就存在

着百廢俱興、喜新厭舊、好大喜功和過分注重美觀等思想，例如某大學的教學大樓就是盲目搬用偽上海市政府舊圖設計出來的，爲了“壯觀”，把舊圖上一切繁複的裝飾都用上了，整個兩棟大樓據初步估計浪費佔總造價的百分之二〇以上。房屋建築的形式既求“壯觀”，內部的設備也就不可能簡單，像有的單位爲了講究木材的花紋，辦公樓全部門窗非要用榆木不可，造成停工待料兩月多，浪費資金一萬四千五百元。有些基建計劃本身就是盲目的，如膠合板全國生產積壓，而有的製材廠却計劃建築膠合板車間（現已停止建設）。

在材料和商品的採購工作上，不少企業單位存在着“寬打窄用，有備無患”的思想，例如某工地需用鐵水管做樓梯扶手，計劃是一萬公斤，採購了五千一百一十八公斤，但實際上只用了三百九十九公斤半，計劃數比實用數大二十五倍之多。全市地方工廠企業不需用的固定資產達八十一萬七千八百元，未使用的固定資產達三百二十四萬四千七百元。商業部門的商品積壓也是不少的，某公司一九五三年一次向上海購進黑鐵電綫管五萬根，僅銷售了一部分，一九五四年又大批購進，積壓資金約達七十萬元；某公司僅士林藍一項即積壓二十七萬七千元。

在材料的保管、領退、報耗等方面缺乏嚴密的管理制度，或不按制度辦事，也造成了很大的浪費和損失。不少單位材料進出賬目不清，甚至無賬，庫存和耗用數量心中無底。工地材料亂堆，無人管理。某工地的木料竟被人當柴火燒了兩萬多斤，某公司堆放在平湖門碼頭的紅磚，不知何時被人偷走了二萬五千塊。這些都是對國家財產極不負責的表現。

有些企業單位由於經營管理不善、產品質量低劣、成本高、資金週轉遲緩等原因所造成的有形無形損失也是很大的。例如各磚瓦廠去年廢品損失即達十四萬七千五百元，如加上採取烘

乾設備，全年虧損數字更大，今年第一季度又繼續虧損五十八萬一千元。一九五四年地方國營工廠全年流動資金的週轉大都沒有完成計劃，有的根本就不知道週轉了幾次，因而至少有三百萬元的資金不能發揮作用。一九五四年底有三十四個地方國營企業利潤折舊二〇〇・六八萬元未按時上繳。

機構龐大，人員臃腫，效率不高，鋪張浪費風氣有所滋長等也造成了浪費損失。不但機關人員編制超過，包工企業人員的發展也過快，經常窩工的現象亦很嚴重。不少機關在採購設備、傢具方面很大方，造成行政管理費用超支。貪污盜竊事件在“三反”後亦有所滋長。

從上述情況看，損失浪費現象是嚴重的。這都有礙於國家預算和市財政預算的實現，必須堅決加以糾正。自中央指示全面開展節約運動以來，已引起普遍的重視。在中共武漢市委的直接領導下，各部門對浪費現象進行了嚴肅的揭發，並針對各部門的實際情況提出了節約的具體要求與具體措施，已取得了顯著的成效，現已將節約運動轉為經常化，成為長期的政治任務，為了收到預期的效果，勝利地實現一九五五年國家預算，還應從下列幾個方面認真努力：

一、大力組織各項收入：組織各項收入特別是企業收入和稅收是實現國家預算的基本關鍵。一九五五年上半年我市預算執行情況是：收入一般完成不好，特別是企業收入更差；而支出大都接近計劃，並且超過年度預算的半數以上。這就需要我們更加重視預算收入工作。完成企業收入計劃的基本關鍵是努力完成年度生產計劃和商品流轉計劃，同時大力挖掘內部潛力，加速資金週轉，不斷降低成本費用和提高勞動生產率。這樣才能保證上繳利潤和基本折舊計劃的實現。企業單位必須通過此次節約運動研究上半年預算繳款計劃完成不好的主要原因，提

出具體改進措施，加以貫徹執行。稅收工作應根據每一時期的市場變化情況加強對稅源的培養和組織收入工作，特別注意旺季到來前的準備工作和反偷漏工作，並經常對私營工商業者進行愛國守法教育，促其自覺地依法納稅，對偷稅漏稅拖欠稅款且屢教不改者，應根據不同情況依法給予制裁。

二、厲行節約，反對浪費，節約一切可能節約的支出：目前全市節約運動已經普遍開展，必須根據上級有關指示使運動全面而深入地發展，並引向經常持久化。對於中央及市人民委員會的降低建築造價措施和降低成本費用要求，要具體貫徹執行。目前企業單位存在的“小指標不能保證大指標的實現，技術組織措施不能保證小指標的實現，具體行動又不能保證技術組織措施的實現”的脫節現象，必須及時深入發動羣衆，積極加以解決。務使節約風氣深入人心，經常對浪費現象進行鬥爭。

三、健全財務材料管理制度，動員內部潛在資源，認真處理積壓：必須通過運動檢查我們財務和材料管理制度方面存在的缺點和漏洞，有效地加以補救和健全起來，要求做到服務健全和及時；材料的計劃、採購、運輸、驗收、領退、保管和報耗等均有嚴密的制度控制；成本的分析核算，要有正確的根據和經常進行研究；對資金運用不合理的現象能及時發覺並加以糾正。目前企業單位積壓呆滯的器材很多，債權債務未能及時清償，僅根據建設銀行對一一〇個基建單位的資料統計，可以動員的內部資源即達四、一五五萬元（已動員了二、六七〇萬元），說明潛在資源力量很大。認真地訂好監督動員計劃，並切實按照計劃進行處理，是當前加速資金週轉，降低成本費用的重要問題，要求有關部門抓緊進行。

四、加強財政監督、嚴格財政紀律是保證國家預算和財政

政策正確執行的有力武器，是幫助企業、事業單位和行政機關改善經營管理、貫徹經濟核算、實行節約制度的重要方法，在整個財政工作中佔着重要地位。

在基建財務方面要把“服務”與“監督”有機地結合起來，既要保證資金的及時供應，也要監督資金的合理使用，嚴防浪費，減少積壓，逐步推行經濟核算及降低工程造價，並集中主要力量管好重點工程，促使基本建設按計劃完成。我們有些同志過去只強調了及時供應資金、加強服務一面，但卻不敢或不願進行財政監督，不與浪費國家資財的現象展開堅決鬥爭，這是對本身職責認識不清的片面看法。根據目前情況，我們在撥款監督工作中首先要集中主要力量審查設計預算（包括工程合同和材料供應計劃），做到切切實實按照中央降低造價的新標準、原則辦事。審查面要求盡可能擴大，但質量必須要好。對於不按照上級指示辦事的設計預算應聯系有關單位促其修正，並適當予以剔除或核減，對降低成本的指標亦應監督貫徹。其次，大力監督建設單位和建築企業動員內部資源潛力。這一工作在目前積壓現象嚴重、資金週轉慢的情況下尤屬重要。在工作進行中，我們不僅要協助單位訂好監督動員的計劃，更重要的是協助他們按照計劃進行處理。第三，要掌握預付款額度，貫徹按工程進度結算付款的原則，並把這一工作與前兩項工作有機地結合起來。對於不合理的預付款額度應適當進行調整，既不能影響建設單位的及時用款，也要防止過早過多的盲目撥付。對於只預支、不結算或不按期結算的現象應該堅決糾正，達到“完成多少工程撥多少價款”的要求。

在企業財務方面，要加強財務成本管理工作，健全財務管理制度。為達到這一目的，財務人員應該迅速轉變工作作風，爭取領導支持和各職能部門的協作，並深入實際，主動關心全

廠、全公司各個環節的經濟活動情況，掌握財務收支，以促進企業的經濟核算，降低成本費用，促使生產計劃和財務收支計劃的完成。通過成本核算工作和成本分析會議，把存在的問題揭發出來，加以研究解決。對於輕視財務工作，破壞財務制度，浪費資金，不認真降低成本的現象要進行揭發和批評。因此，要求各級領導人員也必須加強對財務工作的領導，關心財務收支情況，樹立全面完成國家計劃的觀點，不僅要完成生產和商品流轉計劃，同時也要完成財務和成本計劃。

在行政事業財務方面，主要是整頓編制，精簡機構，提高效率，控制開支，限制採購傢具設備，節約水電及行政管理費用，從而健全財務管理工作，達到節約支出的目的。為此必須嚴格財政紀律，提高幹部遵守國家財政紀律的自覺性，並及時檢查貪污盜竊國家資財的案件加以嚴肅處理。

爲了使我們的社會主義建設和社會主義改造工作在第一個五年計劃的第三個年度中取得更大的勝利，我們必須保證國家預算的實現。各機關、企業、事業單位及全國人民都對國家預算中的收支項目發生着不同程度的關係，因而對國家預算的實現均負有重大責任，這就需要我們從各方面作不懈的努力，爲保證一九五五年國家預算的勝利實現而奮鬥！

我國國家預算的優越性

徐 龍

國家預算是我們國家基本的財政計劃，是國家動員和積累資金並有計劃地使用這些資金的工具。國家預算對社會主義工業化所需要的資金起着保證作用，同時也負有監督這些資金合理使用的重要責任，從而促使國家建設計劃的正確執行，保證國民經濟的不斷增長和勞動人民物質文化生活水平的不斷改善。

一九五五年國家預算中規定收入總數為三百一十一億九千二百五十二萬元；支出合計為二百九十七億三千六百七十二萬元。如與一九五四年國家決算比較，收入增長百分之六·九一（扣除蘇聯貸款和其他不可比的因素，實際增長百分之六·五五）；支出增長百分之二〇·七二。這反映了我國國民經濟逐年高漲的情況，也具體體現了我們國家制度的優越性。在預算的各項收入中佔重要地位的是國營企業向國家的繳款（包括上繳的企業收入和稅款在內），這項收入已由一九五四年佔國家總收入的百分之六五·二四增長到百分之六九·四七，說明社會主義經濟在國家收入中所佔比重在逐年增加，說明我們國家財政收入日益明顯地主要依靠於工人階級創造性的勞動，依靠於國營企業的增加生產，厲行節約，因而我們國家預算的基礎是穩固的，可靠的。今年預算收入中，來自農民的部分和來自私營工商業的部分所佔的比重都比去年下降了，這也是完全符

合於國家對農民繼續實行的穩定負擔的政策和私營企業將繼續有一部分轉為公私合營的實際情況的。預算支出的首要任務是根據發展國民經濟的計劃，保證發展重工業，並相應地發展輕工業、農業、交通運輸業和文化教育事業。一九五五年國家預算規定經濟建設支出比一九五四年增長百分之一四·八一，佔本年支出的百分之四七·七二；對農業、商業和交通運輸業，也規定了適當的支出計劃。今年預算中，社會文教事業支出佔本年支出的百分之一二·九五，比一九五四年增長百分之一一·二八。從本年預算支出情況來看，國民經濟建設及社會文教設施的支出也佔着國家預算總支出的絕大比重，這些充分說明了我國的國家預算是取之於民，用之於民的預算，是建設性的預算，是為發展生產、加速社會主義工業化和提高勞動人民物質文化生活水平而服務的預算。同時從預算中也能體現出我們一貫愛好和平的熱烈願望，這是完全符合廣大人民的根本利益的。國家預算中也反映了我國國民經濟的健康發展狀況和其發展的速度，從而體現了黨和人民政府對社會生產力的迅速發展和廣大勞動人民物質文化生活的逐步改善所給予的深切關懷。

一九五五年我國預算支出中包括一定數量的國防費用，佔總支出的百分之二四·一九，這是完全必要的，這是保衛我們祖國的獨立和人民的幸福生活所必需的費用，在預算中必須予以保證。我國人民素來熱愛和平，我們願意和世界各國和平相處，我們從建國的那一天起就一貫奉行着和平建設的政策，但是帝國主義者還在包圍着我們，美帝國主義還侵佔着我國的領土台灣，我們仍然受着戰爭的威脅。為了隨時粉碎敵人的任何挑釁和襲擊，並堅決解放我國的領土台灣，保衛我們祖國的獨立和領土的完整，保衛我國人民和國家建設的安全，保衛亞洲和世界的持久和平，我們必須繼續增強國防力量，鞏固國防。

我國國家預算是按照收支平衡並有一定財政後備的原則來編製的，所以我們國家預算的收入數字不但能保證支出，而且還有足夠的後備力量，在執行後還有結餘。財政收支平衡是我國國民經濟有計劃的按比例的發展必須具備的條件，同時國民經濟有計劃的按比例的發展也保證了我國預算收支的相互適應。增產節約是從國民經濟內部增加積累建設社會主義社會的根本方法，而積蓄後備又是保障國家建設應付可能發生的意外情況（如一九五四年的防汛鬥爭），充實信貸資金，鞏固國家預算和貨幣信用的重要物質基礎。毛主席曾指示過：“增產、節約、多留後備力量，是鞏固國家預算的可靠的三道防綫”（見鄧小平副總理“關於一九五四年國家預算草案的報告”）。我國的國家預算就是遵照這一指示精神來制定的。

就武漢市一九五五年的財政預算來看，也體現了我們的財政預算是建設性的預算，是和平發展經濟的預算，它是根據國家總預算的精神來制定的。一九五五年市預算收入中來自國營企業向國家的繳款（包括上繳的企業收入和稅款在內）已佔收入總數的百分之四二·五八左右（部分稅款和國營工業和國營商業的利潤及折舊係直接上繳中央，不包括在市預算收入內）；在支出中主要是用於社會主義建設，並相應地提高着勞動人民的物質文化生活水平。在一九五四年我市修建和擴建了二十四個工廠企業，這些修建或擴建工程中的主要項目均已完成並投入生產。一九五四年市政建設工程的任務超過一九五三年的一倍以上。在公用企業方面，汽車輪渡公司添置了汽車三十輛；道路方面修築了碎石路一十二萬一千四百零五平方公尺，水泥路一萬七千八百二十一平方公尺；修築下水道幹管六千零三十四公尺，支管五千一百三十九公尺。此外並對原有道路和公用設備進行了維護和保養，興建和擴建了公園、工人文化宮、兒

董公圖與東湖風景區，擴大了城市的綠化面積。堤防、水利建設在一九五四年的防汛鬥爭中動員了全市的人力物力，戰勝了高達二九·七三公尺的最高洪水位，保衛了武漢市國家建設和人民生命財產的安全。一九五四年新建和改建的三十五個中、小學校均已完成，共完成建築面積五萬六千四百一十七平方公尺。由於這些工程的完成，將增加教學容量一萬四千六百一十八人，大大地促進了教育事業的發展。小學人數增加百分之一〇·五七，初中人數增加百分之四三·七四，高中人數增加百分之五二·四五，工農速成中學人數增加百分之四七·二九，師範人數增加百分之四八·一八。文化事業方面還修建了兩所電影院。一九五四年在衛生事業方面共增加病床五四〇張，使病床總數比一九五三年增加百分之四一·四七。另外還興建了能容五〇〇人的門診部二所（即每個門診部每天可看病人五〇〇人），使居民醫療狀況大大改善。一九五五年市預算各項支出中經濟建設支出爲五千五百二十四萬元，佔百分之四七·七五；社會文教事業支出爲三千零七十二萬元，佔百分之二六·五五。此兩項支出佔絕大比重；除去不可比的因素外，均較一九五四年有所增長。地方預算是國家預算的一個組成部分，它的任務是遵循黨的政策、根據國家預算，合理地組織動員爲實現國家社會主義工業化所需要的資金，並在首先保證國家重點建設的原則下將這些資金按照國民經濟計劃合理地分配使用。因此，保證武漢市的財政預算的正確實現與實現國家預算的關係極爲密切。

我國的預算和社會主義國家及一切人民民主國家的預算一樣具有一個共同的特點，這就是它具有資本主義國家的預算所不能具有的那種鞏固性。我國的預算與資本主義國家的預算有着本質上的區別。資本主義國家的預算是保證壟斷資本家取得

最大利潤的工具，因之其預算就不得不服從於資產階級的利益，而殘酷地去剝削勞動人民。由於資本家的壓榨，人民日益貧困，預算收入的增加就一定受到限制，而國家支出却因其對內加強對勞動人民的鎮壓，對外準備或正在進行戰爭而無限制地擴大，再加上貪污腐化，營私舞弊，預算赤字經常發生，經濟危機亦不可避免。這種預算沒有絲毫羣衆基礎，因而是極不穩固、極不可靠的。

我們國家的一九五五年的預算已經通過了，各機關、各企業、各事業單位及全體人民都必須把實現國家預算作為一項重大的政治任務。在各個工作崗位上作艱苦的努力，忘我的勞動，厲行節約，反對浪費，為保證勝利實現一九五五年國家預算的光榮任務而奮鬥。

國營企業必須加強財務管理，執行經濟核算，保證完成國家財政計劃

張劍飛

我們國家的國營企業是全民所有制的社會主義企業，它是國民經濟中的領導力量和國家實現社會主義改造的物質基礎。國營企業負有執行國家的財政經濟政策，不斷改善經營管理，完成和超額完成國民經濟計劃，以促進社會主義社會實現的重大任務。從這一要求出發，它就必須逐漸走上經濟核算的軌道，以較少的資金完成較大的事業任務，從而擴大資金的積累，增加上繳利潤和折舊費，以支持國家建設計劃的完成。

爲了達到這一目的，加強企業單位的財務管理工作，就是十分重要的事情。

爲什麼要加強企業單位的財務管理工作呢？因爲只有加強了財務管理工作，才能促進和鞏固經濟核算制度，合理地使用和積累資金。幾年來，我們的國營企業和地方國營企業在經營管理方面已不斷地有所改進，成本費用已在逐漸降低，產品的數量和質量也日有提高，因而基本上完成了各個時期的國家計劃任務。但是我們的這些改進和收穫還遠遠趕不上國家建設形勢發展的需要，成本費用仍舊很高，浪費和積壓國家資金的現象還普遍而嚴重的存在着。其主要原因之一，就是由於財務管理工作鬆弛和經濟核算基礎薄弱所致。