

2006-2007 年上海社会报告书

迈向和谐社会的追求

刘云耕○主编



上海社会科学院出版社

2004-2005 年上海社会服务网

迈向和谐社会的追求

周建南 口述 周



上海社会科学院出版社

2006-2007年上海社会报告书

迈向和谐社会的追求

刘云耕○主编

上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

迈向和谐社会的追求：2006～2007 年上海社会报告书/刘云耕主编. —上海：上海社会科学院出版社，2007. 4

ISBN 978 - 7 - 80745 - 005 - 4

I. 迈... II. 刘... III. 社会调查—调查报告—上海市—2006～2007 IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 030740 号

2006～2007 年上海社会报告书 迈向和谐社会的追求

主 编：刘云耕

责任编辑：杨 国

封面设计：闵 敏

出版发行：上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail: sassp@sass.org.cn

照 排：南京展望文化发展有限公司

经 销：新华书店

印 刷：上海宝山杨中印刷厂

开 本：787×1092 毫米 1/16 开

印 张：36

插 页：2

字 数：443 千字

版 次：2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 80745 - 005 - 4/D · 001

定价：58.00 元

版权所有 翻印必究

序

胡锦涛同志在 2005 年省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上要求我们,要加强对构建社会主义和谐社会的理论研究。特别要围绕一些具有全局性、前瞻性、战略性的重大课题,领导干部带头,组织理论界和实际部门的同志,开展调查研究,加强理论分析。《迈向和谐社会的追求》一书正是上海有关部门按照中央构建社会主义和谐社会的要求,从上海实际出发,深入调查研究的重要成果。

《迈向和谐社会的追求》汇集的 150 多篇论文,系统反映了近年来上海在促进经济社会和谐发展方面所取得的成效和在政治、经济、文化、社会建设方面取得的初步经验,认真分析了上海当前构建社会主义和谐社会所面临的形势、任务和亟需突破的瓶颈问题,并对上海今后一个阶段的工作重点提出了对策思路。参与调研报告撰写的作者都是实际部门担负重要工作的同志,有着高度的政治责任心和丰富的实践经验,他们做了一件非常有意义的事。该书的出版,将会对从事和谐社会建设工作的实际部门的同志有重要的借鉴和指导意义。

构建社会主义和谐社会,有着深刻的中华民族文化背景、浓郁的时代特点和丰富的理论内涵,博大精深,是一项艰巨复杂的系统

工程,需要长期坚持不懈的努力,基础调研仅仅是第一步,关键是要不断加强对构建社会主义和谐社会现实问题的研究和瓶颈、难题的破解。比如,如何充分利用各类社会资源,有效化解人民内部矛盾;如何科学地完善、健全各种社会保障,确保社会安定;如何通过发挥社会诚信体系的作用,降低城市管理成本和提高市民道德水准;如何既科学地管理好来沪人员,又充分维护他们的合法权益,发挥他们的积极性、创造性;如何发展和管理好民间组织,建立社会治理新机制,等等。总之,只有紧紧抓住和解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,才能真正将和谐社会构建工作推向深入。

当前,上海已经进入一个新的发展阶段,为构建社会主义和谐社会创造了一定的基础和条件,但同时也必须清醒地看到我们还面临着一系列新情况、新挑战。市委八届十次全会已经通过了《中共上海市委关于贯彻〈中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定〉的意见》,对上海构建社会主义和谐社会作了全面部署。编辑出版《迈向和谐社会的追求》一书,正是希望上海各地区、各部门、各单位按照中央、市委的要求,以此作为一个新的工作起点,在构建社会主义和谐社会的进程中,结合自身不断发展变化的实际,与时俱进,加强对新情况、新问题的研究,使上海构建社会主义和谐社会的工作建立在更加科学、更加自觉、更加扎实的基础上。

改革开放 20 多年来的经验证明,保持一个长期和谐稳定的社会环境,既是完成改革发展任务的重要保证,也是改革发展的重要目标。我们要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻科学发展观和构建社会主义和谐社会的各项要求,继续探索具有中国特色、时代特征、上海特点的发展新路,不断取得上海现代化建设的新成绩。

谨为序。

刘云耕

2007 年 2 月

目 录

序 / 刘云耕 (1)

上编 重点课题成果

增强党领导构建和谐社会的工作能力调研报告 / (3)

一、制约党领导构建和谐社会工作能力的几个问题 / (4)

二、影响党领导构建和谐社会工作能力的主要原因 / (6)

三、提高党领导构建和谐社会工作能力的相应对策 / (9)

上海市社会建设和社会管理若干立法问题研究报告 / (16)

一、构建和谐社会对社会建设和管理领域立法提出的
要求 / (17)

二、当前本市社会建设和管理领域立法的成绩、问题及
原因 / (19)

三、加强社会建设和管理,通过立法统筹经济社会协调
发展 / (22)

构建和谐社会背景下政府立法的目标和任务研究报告 / (25)

一、上海市与构建社会主义和谐社会有关的立法现状
的评估 / (26)

二、构建社会主义和谐社会对政府立法工作提出的新要求 / (28)

三、今后 5 年本市构建社会主义和谐社会政府规章立法调研建议项目 / (32)

发挥政协各界别人士在构建和谐社会中作用调研报告 / (41)

一、基本情况 / (42)

二、瓶颈问题 / (43)

三、工作思路创新 / (44)

四、发挥政协各界别人士参与建设社会和谐六大机制的作用 / (45)

发展社会主义民主政治研究报告 / (48)

一、社会结构变化对统战工作提出的新要求 / (49)

二、统战工作中存在的主要问题分析 / (52)

三、统一战线促进和谐社会建设的基本思路和近期工作设想 / (57)

工会在和谐社会建设中作用研究报告 / (65)

一、工会在和谐社会建设中作用的理论思考和初步实践 / (66)

二、当前影响职工队伍稳定和社会和谐的若干问题 / (68)

三、工会进一步参与和谐社会建设的若干思考 / (75)

四、关于社会政策方面的建议 / (77)

共青团促进青年和谐发展研究报告 / (79)

一、共青团参与和谐社会构建,核心是促进青年和谐发展 / (80)

二、共青团的工作重点是进一步体现服务功能 / (87)

三、当前共青团要做好的几项重点工作 / (90)

妇联组织促进两性和谐发展调研报告 / (93)

- 一、准确把握构建和谐社会背景下妇女群体变化的新趋势 / (94)
- 二、深刻认识构建和谐社会对妇联组织和妇女工作提出的新要求 / (98)
- 三、充分发挥妇联组织在构建和谐社会中作用的新思考 / (102)

科协在构建社会主义和谐社会中作用研究报告 / (109)

- 一、科协在构建和谐社会中的实践和作用 / (110)
- 二、科协工作存在的主要问题 / (114)
- 三、科协在构建和谐社会中的工作方向和思路 / (119)

上海市人民群众制度化参与民主政治建设调研报告 / (123)

- 一、人民群众制度化参与民主政治建设不断加强 / (124)
- 二、工作体会和存在问题 / (127)
- 三、思路和对策 / (130)

上海市民间组织培育发展与监督管理调研报告 / (134)

- 一、上海市民间组织的基本情况 / (135)
- 二、民间组织培育发展和监督管理的主要做法 / (137)
- 三、民间组织培育发展和监督管理存在的问题 / (144)
- 四、促进民间组织培育发展和监督管理工作的对策建议 / (148)

上海市人口管理体制机制和相关政策研究报告 / (157)

- 一、上海市人口管理现状及趋势 / (158)
- 二、人口管理的基本思路 / (160)
- 三、人口管理体制机制和政策研究 / (162)

社会公平与完善就业、分配、保障政策调研报告 / (166)

- 一、基本现状 / (167)

二、主要问题 / (172)

三、发展思路 / (177)

上海市老年服务事业发展与和谐社会建设研究报告 / (188)

一、上海市老年服务事业的现状分析 / (189)

二、发展老年服务事业与构建和谐社会的关系 / (198)

三、发展老年服务事业的建议与思路 / (201)

上海市社会结构和社会利益关系分析研究 / (206)

一、影响上海市社会结构变化的主要因素 / (207)

二、上海市社会阶层结构及相关问题 / (211)

三、上海市社会结构变迁中的群体利益关系 / (238)

和谐社会思想道德建设调研报告 / (277)

一、目的与设计 / (278)

二、成绩与问题 / (281)

三、建议与对策 / (293)

上海市推进“促进司法公正维护司法权威”工作调研报告 / (300)

一、上海市促进司法公正维护司法权威的现状评估 / (301)

二、当前和今后一个时期促进司法公正维护司法权威的工作重点 / (305)

三、政法部门应当重点推进的若干工作事项 / (308)

加强党风廉政建设为构建和谐社会提供保证研究报告 / (313)

一、充分认识加强党风廉政建设对推进和谐社会建设的重要性 / (314)

二、当前必须重点解决的影响和谐社会建设的突出问题 / (315)

三、加强党风廉政建设,进一步推进和谐社会建设的思路 / (317)

下编 调研报告摘编

坚持科学发展观 协调经济社会健康发展 / (323)

- 一、转变经济增长方式,保持经济持续快速协调健康发展 / (323)
- 二、加快产业结构调整,促进社会和谐 / (325)
- 三、加快经济发展,建设和谐城区 / (329)
- 四、强化政府服务在构建和谐社会中的作用 / (331)
- 五、为构建和谐社会提供有力的金融支撑 / (334)

推进民主政治建设 调动各方面积极力量 / (337)

- 一、坚持总揽协调,推进民主建设 / (337)
- 二、发挥统一战线优势,构建和谐社会基础 / (340)
- 三、发挥各界人士在构建和谐社会中的作用 / (341)
- 四、探索完善社会利益协调表达机制 / (351)
- 五、完善“三会”制度,扩大民主参与 / (353)
- 六、扎实推进农村基层民主政治建设 / (354)

深化法治建设 为构建和谐社会提供保障 / (358)

- 一、提高市民法律素质,推进城市法治化进程 / (358)
- 二、提高办案质量,促进司法建设 / (362)
- 三、发挥法律监督职能,维护司法公正与权威 / (368)
- 四、加强基层法治建设,夯实和谐社会基础 / (375)
- 五、促进律师事业发展,为构建和谐社会服务 / (379)

加强思想文化建设 促进城市文明与和谐 / (383)

- 一、城区文明程度与构建和谐社会 / (383)
- 二、发展慈善义工,推动慈善事业进社区 / (386)
- 三、共建社区文化,实现协调发展 / (388)
- 四、抓好社区文化团队建设,增强社区文化凝聚力 / (391)

- 五、完善都市体育服务体系,构建安居乐业和谐社区 / (396)
- 完善公共政策 维护和社会公平正义 / (400)**
 - 一、群众民生状况的基础调研 / (401)
 - 二、着重解决好就业问题 / (404)
 - 三、完善农村合作医疗保险制度 / (411)
 - 四、逐步完善住房保障体系 / (414)
 - 五、进一步做好为老服务工作 / (417)
 - 六、加强救助帮困工作,夯实和谐建设基础 / (420)
- 强化社区建设 提高社区管理水平 / (424)**
 - 一、社区公共管理 / (424)
 - 二、引导街道财力分配,促进和谐社区建设 / (432)
 - 三、加快社区建设,加强社区管理 / (439)
 - 四、夯实社区基础,构建和谐社会 / (441)
 - 五、业委会、住宅物业和小区管理 / (444)
- 激发社会活力 加强社会建设和管理 / (450)**
 - 一、积极发挥民间组织的作用 / (450)
 - 二、发扬志愿精神,培育义工队伍 / (455)
 - 三、加强社会管理,构建和谐社会 / (459)
 - 四、做好人口工作,促进社会和谐 / (462)
 - 五、体制外职业青年动员方式 / (465)
 - 六、开发档案信息资源,服务社会建设和管理 / (469)
- 完善城市治理 建设人与自然和谐的环境 / (473)**
 - 一、治理城市水环境,建设优美和谐的生态系统 / (474)
 - 二、科学规划城市结构,编制和谐社会的空间环境 / (478)
 - 三、完善休闲旅游的生活方式,营造城市和谐的生活系统 / (481)

积极化解矛盾 维护社会稳定和公共安全 / (485)
一、突出矛盾和群体性事件的调研思考 / (485)
二、利益多元化与人民调解工作的新实践 / (492)
三、做好维稳工作,促进平安建设 / (498)
四、加强食品质量监督,保障群众生命安全 / (501)
做好党群工作 提高构建和谐社会能力 / (504)
一、努力提高党委构建和谐社会的能力 / (505)
二、探索党的社会工作,加强社区党的建设 / (513)
三、发挥人民团体构建和谐社会的作用 / (517)
四、强化监督制约,形成正确行使权力的有效机制 / (521)
附录一:关于和谐社会发展指标的若干研究 / (525)
徐汇区“和谐社区指数” / (525)
长宁区文明和谐社区测评指标 / (528)
社会主义和谐宝山建设评价指标体系 / (540)
杨浦知识创新区“三区联动发展”基本指标 / (541)
和谐旅游城市发展评价指数体系 / (543)
上海构建社会主义和谐社会统计评价指标体系研究 / (545)
附录二:和谐社会调研成果一览表 / (549)
后记 / (559)

上编

重点课题成果

增强党领导构建和谐社会的工作能力调研报告

[提要] 本报告着重从加强党的建设角度,就如何贯彻落实市委精神,增强党领导构建和谐社会的工作能力进行了研究。

报告分析了制约党领导构建和谐社会工作能力的问题,从党的领导方式、组织体系、管理机制、工作方法、党员干部素质等多个角度探究了问题产生的原因,并结合上海实际,就如何提高党领导构建和谐社会工作能力的问题提出对策建议:一是要按照科学发展观、正确政绩观的要求,强化各级领导干部构建和谐社会的责任感和使命感;二是要坚持“上下有别,分合有序”的原则,积极探索符合和谐社会建设需要的领导体制;三是要着眼“党的组织、党的工作”全覆盖,构筑有利于社会和谐发展的大党建格局;四是要围绕“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”的目标,建设一支适应和谐社会要求的党员干部队伍;五是要不断巩固党的团结,增强党的活力,健全与构建和谐社会相一致的党内民主机制;六是要扎实做好服务群众、服务社会的工作,密切新时期党同人民群众的血肉联系。

构建社会主义和谐社会是中央为巩固党的执政基础、确保国家长治久安作出的一项重大战略措施。市委专门制定了《关于本市构建社会主义和谐社会工作的意见》。根据市委要求,由市委组织部和市社会工作党委牵头,市社团局等单位参与组成调研组,着重从加强党的建设角度,就如何贯彻落实市委精神,增强党领导构建和谐社会的工作能力进行了专题调研,形成了本报告。

一、制约党领导构建和谐社会 工作能力的几个问题

构建社会主义和谐社会,关键在党。增强党构建和谐社会的工作能力,重在加强党的自身建设。构建和谐社会是一项复杂的系统工程。执政条件的深刻变化、形势情况的复杂多变、肩负使命的艰巨繁重,对党推进构建和谐社会工作提出了新的更高的要求。上海的经济社会发展到了一个新的历史阶段,面对改革发展稳定中出现一系列新情况,从党的建设角度看,党的领导能力、工作能力与构建和谐社会的要求还存在一些不适应的地方,具体表现在:

(一) 党政有些工作界面交叉重叠,领导效能不够高

提高党领导构建和谐社会的工作能力,其中一个十分重要的方面就是处理好党政关系。这个关系处理好了,合力就强;否则就会相互扯皮,不仅影响决策的效率,而且影响班子的团结。目前,有的班子党、政主要领导职能定位不够准确,决策界面不够明晰,往往由于党、政主要领导理解不一致而产生矛盾,造成运行成本过高、工作效率偏低。

(二) 部分党员缺少党的意识,引领带动不得力

领导干部是各项工作的带头人,广大党员是党的事业的主体