

学习式

分类教学法规

# 行政法与行政诉讼法



元照法律研究室 编



北京大学出版社  
PEKING UNIVERSITY PRESS

D922.1

35

2007

学习式

分类教学法规

# 行政法与行政诉讼法

6 元照法律研究室 编



北京大学出版社  
PEKING UNIVERSITY PRESS

**图书在版编目(CIP)数据**

学习式分类教学法规·行政法与行政诉讼法/元照法律研究室编. —北京:北京大学出版社, 2007. 2

(学习式分类教学法规)

ISBN 978-7-301-11570-1

I. 学… II. 元… III. ①行政法-中国-高等学校-教学参考资料  
②行政诉讼法-中国-高等学校-教学参考资料 IV. ①D922.1 ②D925.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 010714 号

**书 名:** 学习式分类教学法规·行政法与行政诉讼法

**著作责任者:** 元照法律研究室 编

**责任编辑:** 恽 薇

**标准书号:** ISBN 978-7-301-11570-1/D·1681

**出版发行:** 北京大学出版社

**地 址:** 北京市海淀区成府路 205 号 100871

**网 址:** <http://www.pup.cn>

**电 话:** 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62117788

出版部 62754962

**电子邮箱:** law@pup.pku.edu.cn

**印 刷 者:** 世界知识印刷厂

**经 销 者:** 新华书店

787mm × 1092mm 32 开本 16.125 印张 460 千字

2007 年 2 月第 1 版 2007 年 2 月第 1 次印刷

**定 价:** 23.00 元

---

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子邮箱:fd@pup.pku.edu.cn

## 编写说明

在法学本科阶段的学习过程中,法律法规类书籍是不可或缺的。

目前市面上流行的按传统模式编排的法规汇编类书籍种类虽然繁多,但可惜只是简单地收录法典与相关法规、司法解释,仅具查询功能。面对各部门法纵横交错的法律体系,浩如烟海的法律法规,层出不穷的司法解释,此类法规汇编书籍对读者理清重点,辨析相关法条之间的联系与冲突的需求则无能为力。

为了满足读者更进一步的学习需求,我们尝试着在兼顾法规汇编查询功能的同时,将大学本科阶段几门核心课程主要法典的法律条文和与之相关的法律法规、司法解释及法学概念进行整合,并明晰了法律条文背后的法理。

在多位作者的齐心合力之下,一套运用法条间的关联,建立“法条群”,并以“知识要点”的方式对重点法条进行剖析,帮助读者全面掌握法学知识的“学习式”分类法律法规汇编终于面世。

较一般的法规汇编类书籍而言,本书具有如下的特点:

- (1) 体例编排新颖、实用;
- (2) 栏目设置科学、妥切;
- (3) 法律法规收录精当、及时。

综上所述,本书不限于追求内容的全与新,更多地是在追求其品质的卓越。

建议读者在对各学科展开学习时,要充分利用本书主要法典中法律条文下的“相关法条”和“知识要点”中的“基本概念”、“要点精解”等项目(具体请参阅凡例),从多元的角度整体理解和具体掌握法律问题。这也是本书定义为“学习式分类教学法规”之原因所在。

行政法与行政诉讼法分册收录了行政法类法律规范性文件共63个。

全书正文分为五大部分,分别为“行政法类”、“行政复议法”、“行政诉讼法”、“国家赔偿法”和“行政法与行政诉讼法其他规范性文件”。对于“行政法与行政诉讼法其他规范性文件”,又将其分为了“与行政诉讼法有关的司法解释”、“与国家赔偿法有关的司法解释”和“其他司法解释”三大类,并对三者又进行了更细致的分类,使在学习行政法与行政诉讼法教材的同时,不仅可以很明确地找到该部分所涉及的法律,还能对行政诉讼法、国家赔偿法的相关司法解释因类查找。

本书作者本着对著作和读者负责之态度,尽最大能力保证该书的质量。但恐仍有疵误之处,敬请广大读者批评指正,以利来年修订。

元照法律研究室  
2007.2

# 凡 例

## 一、本丛书收录之法规

本套丛书主要针对法律系学生的使用需求,参照北京大学出版社、高等教育出版社出版的“全国高等学校法学专业核心课程教材”,依学科收录了宪法、行政法与行政诉讼法、刑法、刑事诉讼法、民法、民事诉讼法、商法、经济法八类规范性文件。

## 二、本丛书体例

### (一) 分册

本套丛书根据“全国高等学校法学专业核心课程教材”学科设置而分册,以便配套学习。

### (二) 沿革

立法及历次修法沿革,附列于法规名称之后,使读者了解各法之演变。

### (三) 各种规范性文件简称与全称对照表

将本册书中所收录的法律、法规、司法解释等规范性文件的简称、全称对应列出,并附带标明了其施行、公布或修订的时间。

### (四) 导读

将各主要法规的特征、地位等相关信息,列于其正文之前,使读者能够有所了解。

### (五) 法条主旨

在各主要法规法条中标明法条主旨,并列于“【】”中,以便读者迅速地领会到该法条所表述的核心内容。

### (六) 相关法条

在法条之后,将与其相关联的其他法条以“◆相关法条”的形式予以列明,便于读者对某一法律原则、规则的整体掌握。

### （七）知识要点

在“◆相关法条”之后,以“◆知识要点”(其下又分为“◇基本概念”和“◇要点精解”)的形式,对法条所包括的法学基本概念、原理和规则进行了讲解,以便读者对法条加深理解。

### （八）司考真题

考虑到目前本科教育与司法考试有一定程度脱节的现状,针对一些主要法条,以“◆司考真题”的形式列出了其在司法考试真题中的考查情况,以便读者对司考题的风格有所掌握。

### （九）附录

附录依次列明了“部分高校法学历年考研真题”、“法学核心期刊录”和“常用法律类网址录”,以便读者考研、查询。

### （十）法条主旨索引

为了方便读者对“法条主旨”进行查询,我们将其按音序进行了排列,附于“附录”之后。

## 各种规范性文件简称与全称对照表

| 序号 | 简 称        | 全 称                             |
|----|------------|---------------------------------|
| 1  | 公务员法       | 中华人民共和国公务员法(2006年1月1日施行)        |
| 2  | 国务院机构管理条例  | 国务院行政机构设置和编制管理条例(1997年8月3日施行)   |
| 3  | 行政法规制定程序条例 | 行政法规制定程序条例(2002年1月1日施行)         |
| 4  | 规章制定程序条例   | 规章制定程序条例(2002年1月1日施行)           |
| 5  | 行政监察法      | 中华人民共和国行政监察法(1997年5月9日施行)       |
| 6  | 监察法实施条例    | 中华人民共和国行政监察法实施条例(2004年10月1日施行)  |
| 7  | 行政许可法      | 中华人民共和国行政许可法(2004年7月1日施行)       |
| 8  | 行政处罚法      | 中华人民共和国行政处罚法(1996年10月1日施行)      |
| 9  | 治安管理处罚法    | 中华人民共和国治安管理处罚法(2006年3月1日施行)     |
| 10 | 海关行政处罚实施条例 | 中华人民共和国海关行政处罚实施条例(2004年11月1日施行) |
| 11 | 政府采购法      | 中华人民共和国政府采购法(2003年1月1日施行)       |

|    |                             |                                                                  |
|----|-----------------------------|------------------------------------------------------------------|
| 12 | 突发公共卫生事件<br>应急条例            | 突发公共卫生事件应急条例(2003年5月9日施行)                                        |
| 13 | 重大动物疫情应急<br>条例              | 重大动物疫情应急条例(2005年11月18日施行)                                        |
| 14 | 信访条例                        | 信访条例(2005年5月1日施行)                                                |
| 15 | 行政复议法                       | 中华人民共和国行政复议法(1999年10月1日施行)                                       |
| 16 | 行政诉讼法                       | 中华人民共和国行政诉讼法(1990年10月1日施行)                                       |
| 17 | 国家赔偿法                       | 中华人民共和国国家赔偿法(1995年1月1日施行)                                        |
| 18 | 行诉解释                        | 最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释(2000年3月10日施行)                    |
| 19 | 协助法院执行行为<br>是否属于受案范围的<br>批复 | 最高人民法院关于行政机关根据法院的协助执行通知书实施的行政行为是否属于人民法院行政诉讼受案范围的批复(2004年7月20日发布) |
| 20 | 教育部门出具介绍<br>信行为是否可诉的<br>答复  | 最高人民法院关于教育行政主管部门出具介绍信的行为是否属于可诉具体行政行为请示的答复(2003年11月26日发布)         |
| 21 | 孙德金案的答复                     | 最高人民法院对孙德金诉海南省监察厅行政赔偿一案应否驳回上诉的请示的答复(2000年11月1日发布)                |

各种规范性文件简称与全称对照表

|    |                 |                                                                       |
|----|-----------------|-----------------------------------------------------------------------|
| 22 | 行政机关改变行为能否起诉的答复 | 最高人民法院行政庭关于对行政机关作出的改变原具体行政行为的行政行为,当事人不服能否提起行政诉讼的电话答复(2000年11月15日发布)   |
| 23 | 社会保险基金纠纷的答复     | 最高人民法院行政审判庭关于拖欠社会保险基金纠纷是否由法院主管的答复(1998年3月25日发布)                       |
| 24 | 少年收容教养的答复       | 最高人民法院关于“少年收容教养”是否属于行政诉讼受案范围的答复(1998年8月15日发布)                         |
| 25 | 适龄儿童入学争议的答复     | 最高人民法院关于当事人不服教育行政部门对适龄儿童入学争议作出的处理决定可否提起行政诉讼的答复(1998年8月21日发布)          |
| 26 | 关于计生部门强制措施批复    | 最高人民法院关于不服计划生育管理部门采取的扣押财物、限制人身自由等强制措施而提起的诉讼人民法院应否受理问题的批复(1997年4月4日发布) |
| 27 | 海事行政案件管辖问题的通知   | 最高人民法院办公厅关于海事行政案件管辖问题的通知(2003年8月11日发布)                                |
| 28 | 海关行政案件管辖        | 最高人民法院关于海关行政处罚案件诉讼管辖问题的解释(2002年2月7日发布)                                |
| 29 | 国有资产行政案件管辖      | 最高人民法院关于国有资产产权管理行政案件管辖问题的解释(2001年2月21日发布)                             |

|    |                    |                                                                                |
|----|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| 30 | 人行分支机构是否具有主体资格复函   | 最高人民法院办公厅关于中国人民银行分支机构是否具有行政诉讼主体资格问题的复函(2002年5月31日发布)                           |
| 31 | 内蒙古案答复             | 最高人民法院对内蒙古高院《关于内蒙古康辉国际旅行社有限责任公司诉呼和浩特市工商行政管理局履行法定职责一案的请示报告》的答复(1999年11月24日发布)   |
| 32 | 行诉证据规定             | 最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定(2002年10月1日施行)                                            |
| 33 | 行诉解释第41条第1款的答复     | 最高人民法院对如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十一条第一款规定的请示的答复(2000年4月19日发布)     |
| 34 | 劳教案件是否需复议前置的答复     | 最高人民法院行政审判庭关于人民法院受理劳动教养行政案件是否需要复议前置问题的答复(1998年11月19日发布)                        |
| 35 | 行政案件适用法律问题会议纪要     | 关于审理行政案件适用法律规范问题的座谈会纪要(2004年5月18日发布)                                           |
| 36 | 产品监督案件如何适用法律的答复    | 最高人民法院关于对人民法院审理产品质量监督行政案件如何适用法律问题的答复(2001年2月18日发布)                             |
| 37 | 行诉解释第44条第1款第10项的答复 | 最高人民法院对如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十四条第一款第(十)项规定的请示的答复(2000年6月5日发布) |

各种规范性文件简称与全称对照表

|    |               |                                                                                       |
|----|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 38 | 公证案件的答复       | 最高人民法院行政审判庭对《关于审理公证行政案件中适用法规问题的请示》的答复(1999年8月16日发布)                                   |
| 39 | 交通案件如何适用法律的答复 | 最高人民法院关于对人民法院审理公路交通行政案件如何适用法律问题的答复(2001年2月1日发布)                                       |
| 40 | 法定代表人更换后撤诉的答复 | 最高人民法院行政审判庭关于对在案件审理期间法定代表人被更换,新的法定代表人提出撤诉申请,法院是否准予撤诉问题的电话答复(1998年10月28日发布)            |
| 41 | 行诉解释第92条的答复   | 最高人民法院对如何执行《关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第九十二条的请示的答复(2000年12月14日发布)                      |
| 42 | 劳动监察指令书申请强制执行 | 最高人民法院关于劳动行政部门作出责令用人单位支付劳动者工资报酬、经济补偿和赔偿金的劳动监察指令书是否属于可申请法院强制执行的具体行政行为的答复(1998年5月17日发布) |
| 43 | 涉外行政案件审理期限的复函 | 最高人民法院关于对涉外行政案件的审理期限应当如何掌握的复函(2002年11月20日发布)                                          |
| 44 | 国赔解释          | 最高人民法院关于人民法院执行《中华人民共和国国家赔偿法》几个问题的解释(1996年5月6日施行)                                      |
| 45 | 赔偿金答复         | 最高人民法院行政审判庭关于赔偿金有关问题的答复(1998年3月18日发布)                                                 |

|    |             |                                                                    |
|----|-------------|--------------------------------------------------------------------|
| 46 | 行政赔偿规定      | 最高人民法院关于审理行政赔偿案件若干问题的规定(1997年4月29日施行)                              |
| 47 | 行政赔偿批复      | 最高人民法院关于公安机关不履行法定行政职责是否承担行政赔偿责任问题的批复(2001年7月22日发布)                 |
| 48 | 赔偿诉讼程序      | 最高人民法院关于行政机关工作人员执行职务致人伤亡构成犯罪的赔偿诉讼程序问题的批复(2002年8月30日发布)             |
| 49 | 司法赔偿解释      | 最高人民法院关于民事、行政诉讼中司法赔偿若干问题的解释(2000年9月21日施行)                          |
| 50 | 司法赔偿案由规定    | 最高人民法院关于刑事赔偿和非刑事司法赔偿案件案由的暂行规定(试行)(2000年1月11日施行)                    |
| 51 | 共同赔偿答复      | 最高人民法院、最高人民检察院关于适用《关于办理人民法院人民检察院共同赔偿案件若干问题的解释》有关问题的答复(2001年2月1日发布) |
| 52 | 确定刑事赔偿机关的通知 | 最高人民法院、最高人民检察院关于刑事赔偿义务机关确定问题的通知(2005年7月5日发布)                       |
| 53 | 共同赔偿解释      | 最高人民法院、最高人民检察院关于办理人民法院、人民检察院共同赔偿案件若干问题的解释(1997年6月27日施行)            |

各种规范性文件简称与全称对照表

|    |                   |                                                            |
|----|-------------------|------------------------------------------------------------|
| 54 | 国家赔偿确认规定          | 最高人民法院关于审理人民法院国家赔偿确认案件若干问题的规定(试行)(2004年10月1日施行)            |
| 55 | 刑事和非刑事司法赔偿立案工作的规定 | 最高人民法院关于刑事赔偿和非刑事司法赔偿案件立案工作的暂行规定(试行)(2000年1月11日施行)          |
| 56 | 刑事赔偿工作规定          | 人民检察院刑事赔偿工作规定(2000年12月28日施行)                               |
| 57 | 违法查封应当承担国家赔偿责任的批复 | 最高人民法院赔偿委员会关于违法查封且未尽保管义务造成损害人民法院应当承担国家赔偿责任的批复(2002年3月7日发布) |
| 58 | 陶玉艳案的批复           | 最高人民法院关于陶玉艳申请国家赔偿一案的批复(2000年4月29日发布)                       |
| 59 | 王至诚案的批复           | 最高人民法院关于王至诚申请国家赔偿一案的批复(2000年1月10日发布)                       |
| 60 | 行政复议法第30条第1款的批复   | 最高人民法院关于适用《行政复议法》第三十条第一款有关问题的批复(2003年2月28日发布)              |
| 61 | 国际贸易案件            | 最高人民法院关于审理国际贸易行政案件若干问题的规定(2002年10月1日施行)                    |
| 62 | 反倾销案件             | 最高人民法院关于审理反倾销行政案件应用法律若干问题的规定(2003年1月1日施行)                  |
| 63 | 反补贴案件             | 最高人民法院关于审理反补贴行政案件应用法律若干问题的规定(2003年1月1日施行)                  |

# 总目录

---

## General Contents

|                 |     |
|-----------------|-----|
| 编写说明            | 1   |
| 凡例              | 3   |
| 各种规范性文件简称与全称对照表 | 5   |
| 目录              | 11  |
| 附录              | 468 |
| 法条主旨索引          | 488 |

# 目 录

## 第一部分 行政法类

- 中华人民共和国公务员法 / 1
- 国务院行政机构设置和编制管理条例 / 20
- 行政法规制定程序条例 / 25
- 规章制定程序条例 / 31
- 中华人民共和国行政监察法 / 38
- 中华人民共和国行政监察法实施条例 / 46
- 中华人民共和国行政许可法 / 55
- 中华人民共和国行政处罚法 / 91
- 中华人民共和国治安管理处罚法 / 126
- 中华人民共和国海关行政处罚实施条例 / 149
- 中华人民共和国政府采购法 / 164
- 突发公共卫生事件应急条例 / 184
- 重大动物疫情应急条例 / 194
- 信访条例 / 202

## 第二部分 行政复议法

- 中华人民共和国行政复议法 / 214

### 第三部分 行政诉讼法

- 中华人民共和国行政诉讼法 / 242

### 第四部分 国家赔偿法

- 中华人民共和国国家赔偿法 / 337

### 第五部分 行政法与行政诉讼法 其他规范性文件

#### 一、与行政诉讼法有关的司法解释 / 375

##### (一) 一般性解释 / 375

- 最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释 / 375

##### (二) 受案范围 / 394

- 最高人民法院关于行政机关根据法院的协助执行通知书实施的行政行为是否属于人民法院行政诉讼受案范围的批复 / 394
- 最高人民法院关于教育行政主管部门出具介绍信的行为是否属于可诉具体行政行为请示的答复 / 395
- 最高人民法院对孙德金诉海南省监察厅行政赔偿一案应否驳回上诉的请示的答复 / 395