

C H I N A

中国绿色行动

汪永晨 著

和平发展
的中国

中国环境保护的发展历程
21世纪中国环境问题面临的挑战
环境保护与公众参与
建立和谐社会，树立科学发展观



新世界出版社
NEW WORLD PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

和平发展的中国. 中国绿色行动 / 汪永晨著. - 北京:

新世界出版社, 2006.12

ISBN 7-80228-137-7

I.和… II.汪… III.社会主义建设—成就—中国 IV.D619

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 141121 号

中国绿色行动 (和平发展的中国)

作 者: 汪永晨

责任编辑: 罗平峰 杜力

图片提供: 汪永晨等

版式设计: 贺玉婷

出版发行: 新世界出版社

社址: 北京市西城区百万庄大街 24 号 (100037)

总编室电话: +86 10 6899 5424 6832 6679 (传真)

发行部电话: +86 10 6899 5968 6899 8705 (传真)

本社中文网址: <http://www.nwp.cn>

本社英文网址: <http://www.newworld-press.com>

本社电子信箱: nwpcn@public.bta.net.cn

版权部电子信箱: frank@nwp.com.cn

版权部电话: +86 10 6899 6306

印刷: 北京佳信达艺术印刷有限公司

经销: 新华书店

开本: 880 × 1230 1/32

字数: 28 千字 印张: 3.5

版次: 2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月北京第 1 次印刷

书号: ISBN 7-80228-137-7

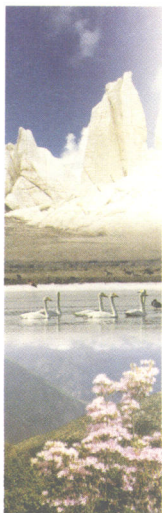
定价: 18.00 元

新世界版图书 版权所有 侵权必究

新世界版图书 印装错误可随时退换

CONTENTS

目 录



1

中国环境保护的发展历程	2
天人合一	3
新中国第一项治污工程	5
第一次组团参加联合国人类环境会议	6
中国第一次环保大会	7
中国环保机构的建立	11



2

21 世纪中国环境问题面临的挑战	12
实施可持续发展战略的选择	13
逐步完善的法律体系与管理体制	17
中国环境问题的要害	20

CONTENTS

目 录



3

环境保护与公众参与	22
直面“薄弱”	23
环保风暴	27
中国环保 NGO（非政府组织）的发展	38



4

建立和谐社会，树立科学发展观	62
和谐社会和科学发展观	63
绿色 GDP	64
生态补偿机制	79



5 结 语

94

和—平—发—展—的—中—国—

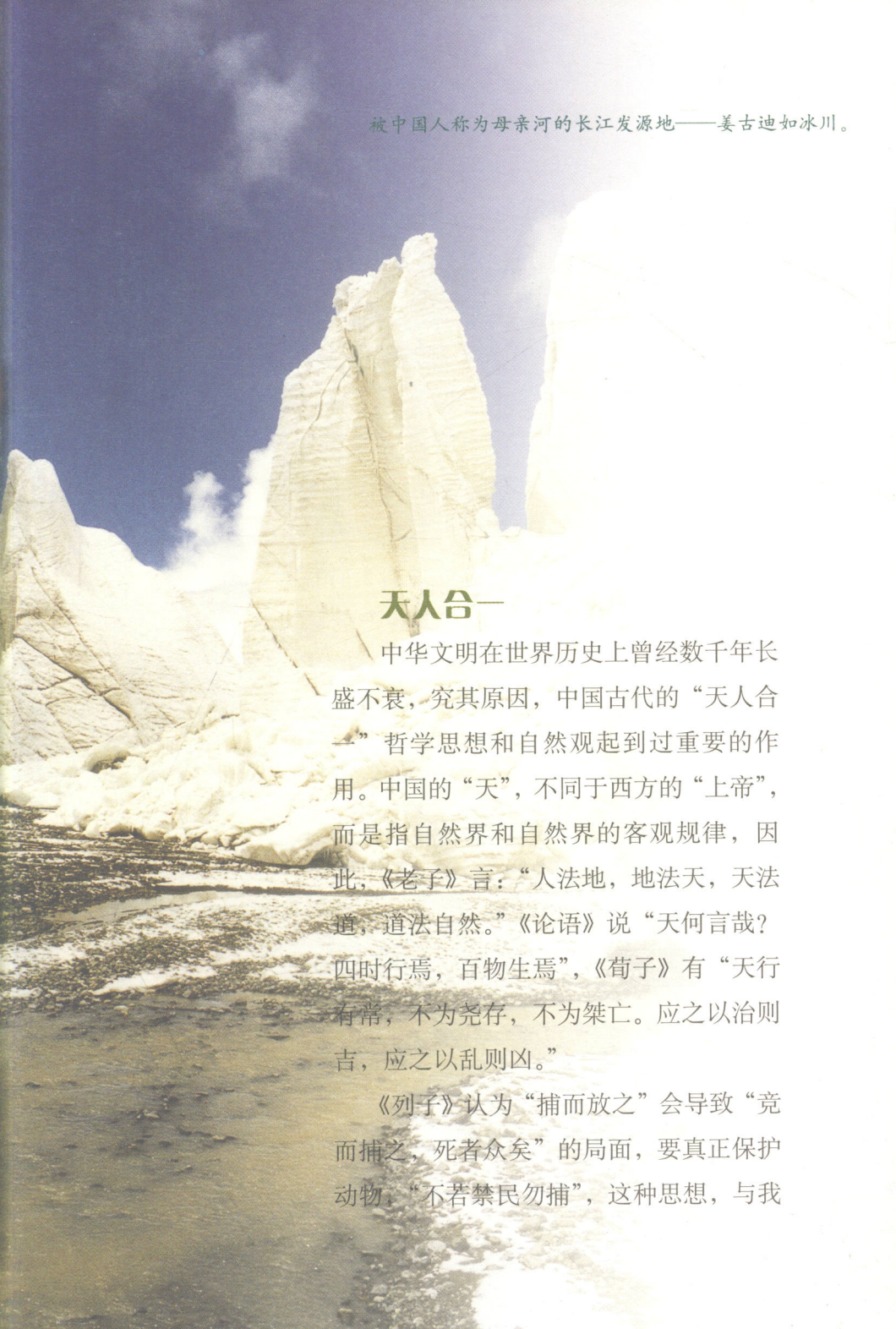
汪永晨 著

中国绿色行动

 新世界出版社
NEW WORLD PRESS

1. 中国环境保护的发展历程



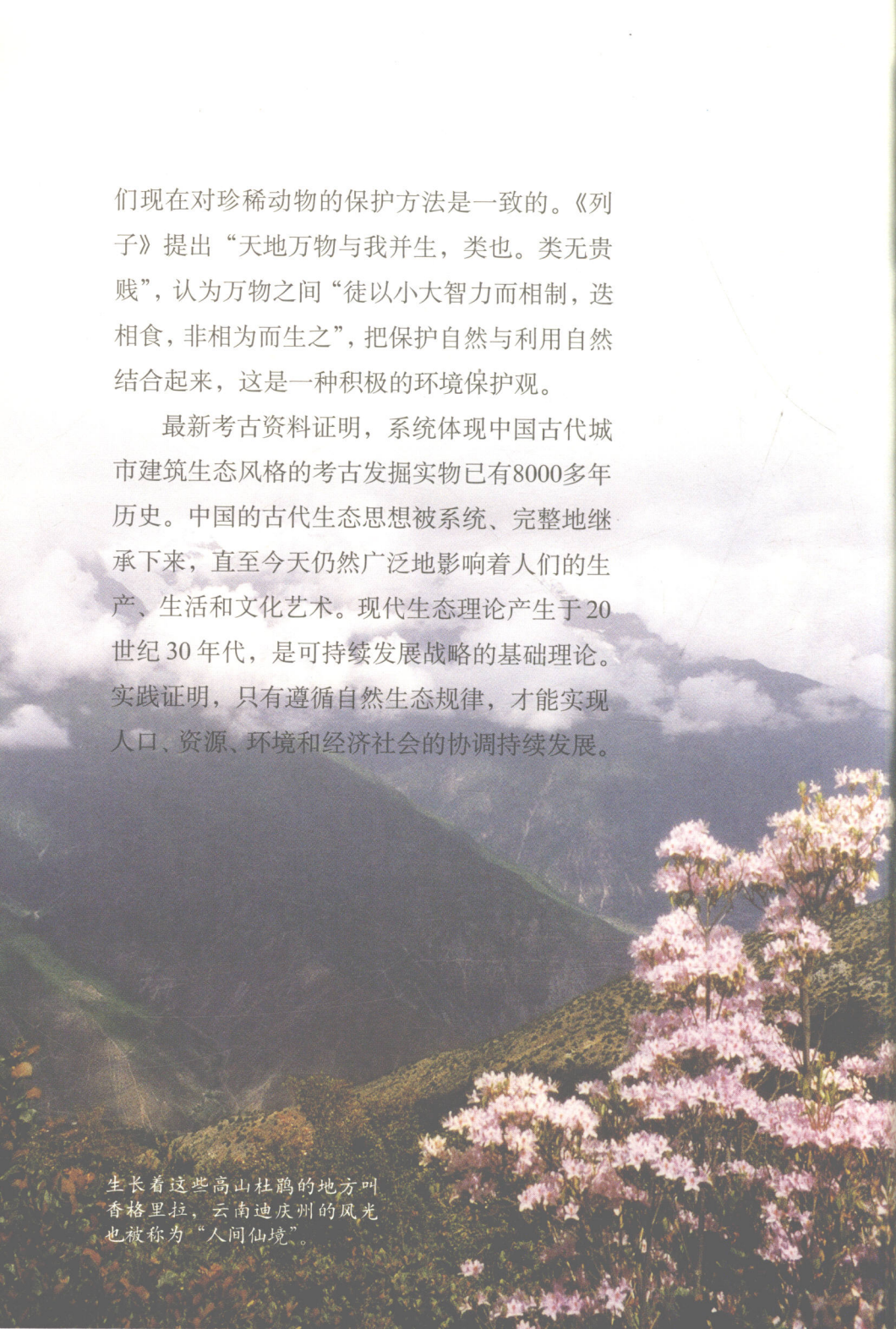


被中国人称为母亲河的长江发源地——姜古迪如冰川。

天人合一

中华文明在世界历史上曾经数千年长盛不衰，究其原因，中国古代的“天人合一”哲学思想和自然观起到过重要的作用。中国的“天”，不同于西方的“上帝”，而是指自然界和自然界的客观规律，因此，《老子》言：“人法地，地法天，天法道，道法自然。”《论语》说“天何言哉？四时行焉，百物生焉”，《荀子》有“天行有常，不为尧存，不为桀亡。应之以治则吉，应之以乱则凶。”

《列子》认为“捕而放之”会导致“竞而捕之，死者众矣”的局面，要真正保护动物，“不若禁民勿捕”，这种思想，与我

The background of the page is a scenic landscape photograph. It shows a deep mountain valley with steep, forested slopes. In the foreground, on the right side, there are several large, bushy plants with numerous small, light pink flowers. The sky is filled with soft, white clouds, and the overall lighting is bright and natural, suggesting a sunny day. The image has a slightly grainy texture, typical of older printed photographs.

们现在对珍稀动物的保护方法是一致的。《列子》提出“天地万物与我并生，类也。类无贵贱”，认为万物之间“徒以小大智力而相制，迭相食，非相为而生之”，把保护自然与利用自然结合起来，这是一种积极的环境保护观。

最新考古资料证明，系统体现中国古代城市建筑生态风格的考古发掘实物已有8000多年历史。中国的古代生态思想被系统、完整地继承下来，直至今天仍然广泛地影响着人们的生产、生活和文化艺术。现代生态理论产生于20世纪30年代，是可持续发展战略的基础理论。实践证明，只有遵循自然生态规律，才能实现人口、资源、环境和经济社会的协调持续发展。

生长着这些高山杜鹃的地方叫香格里拉，云南迪庆州的风光也被称为“人间仙境”。



一群天鹅在北京郊区官厅水库的水面上歇息。1973年，新中国第一次治污工程就是在这里进行的，现在这里已经变成了鸟类栖息的家園。

新中国第一项治污工程

1972年3月，北京发生了一次污染事件。在北京市场出售的鲜鱼有异味，吃了这些鱼的人，感到全身无力，出现头痛、胃痛、恶心、呕吐等中毒症状。卫生部门把这个情况向国务院作了报告。周恩来总理看到这个报告之后，立即指示要查清事件的原因、污染源，并商讨应对措施。

国家计委、国家建委立即组成调查组，调查的结果是官厅水库的鱼受到了污染。污染源除了宣化地区外，还有来自张家口、大同等地区的污水。当时成立了由北京、河北、山西和中央有关部委组成的一个领导小组，组长是万里^①同志。先是进

①万里：1988年当选为第七届全国人大常委会委员长。



长江的上游叫金沙江，大山里流动的水本是碧绿色的。然而，当它从大山里流出来汇入金沙江主流时，它的“身躯”变成了这样。其原因和我们人类对森林乱砍乱伐而造成的泥石流有着很大的关系。

行调查研究，然后分期分批进行治理。前后经过十多年的治理，官厅水库的污染被控制住了。这是新中国历史上，由国家进行的第一项污染治理工程，为以后的环境治理提供了重要的经验。

第一次组团参加 联合国人类环境会议

1972年，联合国决定在瑞典斯德哥尔摩召开一次人类环境会议。在当时的国家总理周恩来指示下，中国组团 40 多人出席了这次会议。

会议结束后，代表团在汇报当中，根据会议发的一些环境问题材料，对照

中国的情况，发现中国的环境问题已经相当严重。大气污染、水质污染、固体废弃物污染以及生态破坏，都已经达到比较严重的程度。国务院决定立即召开一次全国

性的会议,要求对于环境保护问题,不仅是国家有关部门应该重视,还要使得全国各级领导都重视。

中国第一次环保大会

1973年8月,国务院召开第一次全国环境保护会议,审议通过了“全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民”的环境保护工作32字方针和中国第一个环境保护文件——《关于保护和改善环境的若干规定》。至此,中国环境保护事业开始起步。

1973年11月17日,国家计委、国家建委、卫生部联合批准颁布了中国第一个环境标准——《工业“三废”排放试行标准》。

1974年10月25日,国务院环境保护领导小组正式成立。之后,各省、自治区、直辖市和国务院有关部门也陆续建立起环境管理机构和环保科研、监测机构,在全国逐步开展了以“三废”治理和综合利用为主要内容的污染防治工作。

1977年4月,国家计委、国家建委和国务院环境保护领导小组联合下发了《关于治理工业“三废”,开展综合利用的几项规定》的通知。

1978年2月,五届人大一次会议通过的《中华

《中华人民共和国宪法》规定：“国家保护环境和自然资源，防治污染和其他公害。”

中国政府对环境保护工作给予了高度重视，明确提出保护环境是社会主义现代化建设的重要组成部分。1979年9月，五届人大十一次常委会通过新中国的第一部环境保护基本法——《中华人民共和国环境保护法（试行）》，中国的环境保护工作开始走上法制化轨道。

1983年12月，国务院召开第二次全国环境保护会议，明确提出：保护环境是中国一项基本国策。会议同时制定了中国环境保护事业的战略方针：经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展，实现经济效益、环境效益、社会效益的统一。

1989年4月，国务院召开第三次环境保护会议，提



全世界的冰川只占全球面积的百分之三，而南极、北极和格陵兰群岛三个地方的冰盖就占了其中的十分之九。剩下的山岳冰川为数就很少了，而能作为旅游资源的冰川景观，更是少之又少。在中国，就有这样一片神奇的地方。那儿叫海螺沟，在四川甘孜藏族自治州的贡嘎山，距四川成都只有282公里。



近两年来，青海省可可西里国家级自然保护区管理局反盗猎斗争取得成果，藏羚羊、藏野驴、藏原羚等高原珍稀野生动物种群数量明显增加，“无人区”成为“动物乐园”。图为一群藏原羚在保护区草场活动。

出积极推行深化环境管理的环境保护目标责任制、城市环境综合整治定量考核制、排放污染物许可证制、污染集中控制和限期治理 5 项新制度和措施，连同继续实行环境影响评价。

1992 年联合国环境与发展大会之后，中国在上世界上率先提出了《环境与发展十大对策》，第一次明确提出转变传统发展模式，走可持续发展道路。随后中国又制定了《中国 21 世纪议程》、《中国环境保护行动计划》等纲领性文件，可持续发展战略成为中国经济和社会发展的基本指导思想。

1993 年 10 月，全国第二次工业污染防治工作会议召开，会



这是原始森林环掩的海螺沟的古冰碛湖。从古代的“天人合一”到今天的保护生物多样性，是一个国家绵延了几千年的绿色之梦。

议总结了工业污染防治工作的经验教训，提出了工业污染防治必须实行清洁生产，实行三个转变，即由末端治理向生产全过程控制转变，由浓度控制向浓度与总量控制相结合转变，由分散治理向分散与集中控制相结合转变。这标志着中国工业污染防治工作指导方针发生了新的转变。

中国环保机构的建立

1978年5月5日，中国环境科学学会成立，这是专门从事环境保护事业的非盈利全国性非政府科技社团组织。

1982年，城乡建设环境保护部设立环境保护局。1984年，国务院成立国务院环境保护委员会，领导组织协调全国环境保护工作。1988年，在国务院机构改革中设立国家环境保护局，并被确定为国务院直属机构。1998年，新的国家环境保护总局（正部级）成立。

1994年3月，中国第一个民间环保组织——“自然之友”^②成立。它标志着环境保护在中国已经不仅仅是科学家、政府的事，而且需要全民的参与。

②自然之友：即中国文化书院绿色文化分院（习称“自然之友”[Friends of Nature]），是于1994年3月经政府批准成立的中国第一个群众性民间环保团体，以开展群众性环境教育，倡导绿色文明，建立和传播具有中国特色的绿色文化，促进中国的环保事业为宗旨。“自然之友”认为，只有极大地提高全民族的环境意识，使环境保护成为全体社会成员共同的责任和使命，在公众中树立人与自然和谐共处的新型文化观念和生活方式，社会经济可持续发展才能在中国实现，中国的环境才能得到真正有效的保护，才有可能青山常在、绿水常流。“自然之友”面向广大公众，所有真诚关注并决心身体力行地参与中国环保事业的朋友，都可以参加它所举办的活动或申请成为其成员。“自然之友”主要通过各种专题活动、出版物、大众传媒向社会，特别是广大青少年进行环境教育，传播绿色意识。网址：www.fon.org.cn。

2. 21世纪中国环境问题面临的挑战

