

宣传理论热点问题研究

XUANCHUANLILUNREDIAN
WENTIYANJIU

徐永成 著

甘肃人民出版社

宣传理论热点问题研究

徐永成 著

甘肃人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

宣传理论热点问题研究 / 徐永成著. — 兰州: 甘肃人民出版社, 2006.8

ISBN 7-226-03480-8

I. 宣... II. 徐... III. 政 治 理 论 — 理论研究 — 中国 — 现代 IV. D60

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 099919 号

责任编辑: 牟克杰

封面设计: 赵红梅

宣传理论热点问题研究

徐永成 著

甘肃人民出版社出版发行

(730000 兰州市南滨河东路 520 号)

甘肃新视野文化发展有限责任公司印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 9.5 字数 235 千

2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷

印数 1—3,000

ISBN 7-226-03480-8 定价: 25.00 元

序

宣传思想工作归根到底是群众工作,必须始终面向基层、服务群众,这是贯彻“三个代表”重要思想、落实科学发展观的必然要求,也是坚持“三贴近”原则的重要体现。徐永成同志《宣传理论热点问题研究》一书,在宣传工作特别是理论教育如何面向基层、服务群众上做出了积极而有益的探索。

宣传思想工作要拉近与人民群众的距离,最根本的是要从他们最关心、最直接、最现实的问题出发确定宣传内容。只有这样,才能真正体现以人为本,才能做到深入人心。要尊重群众的主体地位和首创精神,认真总结群众创造的新鲜经验,把教育人、引导人、鼓舞人与尊重人、理解人、关心人结合起来,平等交流、民主讨论,尊重差异、包容多样,吸引群众广泛参与,引导群众自我教育。要以满足群众精神文化需求、促进人的全面发展为最终目的,多生产他们买得起、看得懂、用得上的文化产品,多举办他们乐于参与、便于参与的文化活动,多提供他们普遍欢迎的文化服务,努力丰富群众文化生活。

宣传思想工作要增强针对性和实效性,必须从满足不同区域和不同层面的群众需求出发,认真选择和确定载体。在城市,要以社区教育、社区文化、社区服务、社区管理为载体,寓教于乐、寓教于文、寓教于服务、管理之中,进一步拓展宣传思想工作入户到人的渠道。在农村,要紧密围绕社会主义新农村建设,以农村文化建设为载体,充分发挥农民群众的主动性、积极性,深入开展文化科技卫生“三下乡”活动,进一步丰富农民群众的文化生活。在企业,要以企业精神培育、企业管理、岗位技能竞赛等活动为载体,寻求

做好新时期企业宣传思想工作的有效途径。在学校,要以课堂教育和课外实践活动为载体,进一步加强未成年人思想道德建设和大学生思想政治工作,推动以创新精神和实践能力为核心的素质教育取得明显成效。

宣传思想工作要多用贴近群众情感的事例,多用生动活泼的语言,多用群众喜闻乐见的形式,做到真实可信,朴素自然,亲切感人。理论工作要切实加强热点引导,用通俗的语言阐释科学理论,回答干部群众关注的热点、难点问题,着力推动理论走向人民大众,努力在解决“群众相信”上取得新的进展。舆论引导要多一些真情实感,少一些说教训导;多一些鲜活实例,少一些空话套话;多一些改进创新,少一些程式白套,努力在解决“群众喜爱”上取得新的进展。文艺工作要坚持“高雅”与“大众”相协调、“叫好”与“叫座”相结合、城市与农村互动,努力在满足基层群众需求上取得新的进展。

徐永成同志多年来一直从事党的宣传工作和组织工作。他在深入调查研究的基础上,撰写的《宣传理论热点问题研究》一书,既有大家普遍关注的理论热点问题,又有他多年来在实践中探索和总结的经验总结,具有较强的针对性和说服力。该书观点准确,说理透彻,通俗易懂,可读性较强,是一本值得推荐的理论宣传读物。

读了永成同志的书,感发集于笔端,写出上面一些话,是为序。

励小捷

2006年8月于兰州

目 录

1. “四个正确认识”是“十一五”发展的前提…………… (1)
2. 牢固树立和落实科学发展观…………… (15)
3. 统筹城乡发展,加快建设社会主义新农村…………… (39)
4. 加强精神文明建设,为社会主义新农村建设提供精神动力
…………… (54)
5. 突出重点,强化措施,迅速掀起学习宣传社会主义荣辱观
热潮…………… (67)
6. 推进和谐社会建设,提高党的执政能力…………… (73)
7. 增强自主创新能力,建设创新型国家…………… (85)
8. 欠发达区域发展循环经济、建设节约型社会的理论思考
…………… (100)
9. 进一步提高宣传思想工作为构建社会主义和谐社会服务
的能力…………… (126)
10. 大力弘扬长征精神…………… (132)
11. 宣传思想工作必须大力弘扬民族精神…………… (146)
12. 着眼于加快发展,切实搞好中心组学习…………… (154)
13. 注重实效,狠抓落实…………… (161)
14. 围绕主题,把握灵魂,把学习宣传贯彻十六大精神不断
引向深入…………… (169)
15. 加强制度建设,促进干部理论学习正规化…………… (180)
16. 当前我市意识形态领域的情况分析及其对策思考…………… (186)
17. 以理论创新指导实践创新…………… (193)
18. 张掖社会科学研究的新探索…………… (196)

19. 贯彻“三个代表”重要思想,提高新闻舆论引导水平 …	(201)
20. 着力提高引导社会舆论的能力 ……………	(210)
21. 服务大局,切实增强新闻宣传工作的针对性 ……………	(213)
22. 牢记新闻宣传使命,切实做到“三个贴近” ……………	(217)
23. 精神文明建设工作要不断创新 ……………	(222)
24. 创新机制,扎实做好思想政治工作 ……………	(226)
25. 弘扬爱国精神,共筑心中长城 ……………	(230)
26. 对发展非公有制经济的若干思考 ……………	(236)
27. 发展股份合作制,推动农村经济上台阶 ……………	(247)
28. 加强和改善党的领导,加快国有企业改革和发展 ……	(256)
29. 永远坚持全心全意为人民服务的宗旨 ……………	(264)
30. 干部公选制度初探 ……………	(269)
31. 加强对年轻干部教育培养的实践与思考 ……………	(280)
32. 坚持党员标准,积极做好发展党员工作 ……………	(288)
后记……………	(294)

“四个正确认识”是 “十一五”发展的前提

2006 年是我国国民经济和社会发展第十一个五年发展时期的开局之年。要想实现“十一五”又快又好的发展,离不开对我们发展所处历史方位的认识和把握。从 2005 年下半年以来,胡锦涛同志就“十一五”中国经济社会发展进行调研时,强调指出,要正确认识国际国内的发展环境,正确认识我国发展的阶段性特征,正确认识我国经济社会发展面临的主要问题,正确认识实现我国经济社会又快又好发展的基本要求。这四个正确认识的提出,对于我们科学把握我国“十一五”发展的历史方位,构建“十一五”发展战略具有极其重要的指导意义。我们一定要认真学习领会胡锦涛同志的这一重要论述,从理论角度对“十一五”发展的历史方位有一个清醒准确的认识。

一、正确认识“十一五”时期的国内外发展环境

我们党在新时期的重大决策,历来都同正确认识 and 自觉把握国际国内“两个大局”密不可分。党的十六届五中全会关于制定第十一个五年规划的《建议》,是在深入分析“两个大局”和“十一五”时期我国所面临的国内外环境基础上提出的。

从国内的发展环境和发展的阶段性特征来说,“十一五”时期仍是我国的“黄金发展期”和“矛盾凸显期”

已经过去的“十五”时期,是全面建设小康社会开局的五年,起步的五年,是很不平凡的五年。我们党以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,明确提出并认真落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想,牢牢抓住发展这个党执政兴国的

第一要务,聚精会神搞建设、一心一意谋发展,不断推进改革开放,使我国的经济实力、综合国力和国际地位显著提高。主要体现在以下方面:

一是国民经济持续快速增长。“十五”期间,GDP 年均增长 8.8%左右,人均 GDP 由 2000 年的 856 美元,增加到 2005 年的约 1380 美元。经济效益明显改善。工业企业利润总额从 2000 年的 4393 亿元,增加到 2004 年的 11342 亿元,增长 1.58 倍。全国财政收入 2005 年突破 3 万亿元,比 2000 年增长 1.2 倍多。

二是工业化、信息化进程加快。工业在 GDP 中的比重由 2000 年的 43.6%提高到 2004 年的 45.9%。重要工业产品大幅度增长。基础设施建设取得重大发展。“十五”期间,发电装机总量达到 5 亿千瓦,青藏铁路、西电东送、南水北调等重大工程建设进展顺利,国民经济和社会信息化进展迅速。

三是促进城乡、区域协调发展迈出新步伐。“三农”工作全面加强,农民生活水平不断提高,农村税费改革取得了显著成绩。

四是经济体制改革取得重大进展。

五是对外开放成效显著。

六是居民生活明显改善。

与此同时,各项社会事业取得新的进步,社会主义民主政治建设、精神文明建设和社会主义和谐社会建设成效显著。经过“十五”时期的努力,我们已经站在一个更高的历史起点上,为赢得“十一五”时期的更大发展奠定了良好基础。毫无疑问,“十一五”时期是我国经济社会的黄金发展期和新的上升期,因为一系列有利条件已经具备。

第一,我国居民消费结构逐步升级,工业化进入中期阶段,产业结构调整 and 城镇化进程加快。国际经验表明,一国人均国内生产总值从 1000 美元向 3000 美元攀升时期,居民消费随之由生存性向发展性转变,即从吃饱穿暖、有耐用消费品可用、有屋可住,向

吃好穿好、改善居住条件、提高耐用消费品质量、扩大服务消费转变；与之相对应的是，重化工业，尤其是汽车工业、住宅建筑业和建材业等将会有长足的发展，产业结构将向更高层次提升，技术水平将进一步提高。第二，我国劳动力资源丰富，人力资本快速增加。规模巨大并且成本相对较低的劳动力资源、巨额的人力资本，将是我国经济增长的强劲的比较优势。第三，从我国资本的来源看，我国国内国民储蓄率较高，这又为产业发展的投资奠定了积累的源泉。第四，随着城市化、交通现代化和通讯数字信息化，我国城市基础设施等条件将不断改善。“十一五”期间我国的工业体系和各方面的基础设施现代化将更上一个台阶。第五，社会主义市场经济体制将逐步完善，社会和谐、政治稳定的局面还将进一步巩固和发展。这一切，可以说都是我们的优势，将为“十一五”期间的经济社会发展创造有利条件。

当然，我们又清醒地看到，“黄金发展期”同时也是“矛盾凸显期”。我国在“十一五”时期将继续面临“三大挑战”，即资源特别是能源短缺的挑战，发展环境特别是生态环境恶化的挑战，经济与社会协调发展过程中一系列两难问题的挑战。这“三大挑战”，说到底就是广大人民群众日益增长的物质文化需要同我国社会生产力不够发达及资源相对短缺之间的矛盾，是我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的必然反映。正是在这样的条件下，我国经济中的结构性矛盾，包括产业结构、城乡结构、地区结构的问题凸显出来。在这样的条件下，推进城市化和进一步解决“三农”问题，调整结构和扩大内需，同时转变增长方式、提高自主创新能力和培养人才就提到极其重要的日程上来了。正是在这样的条件下，涉及广大人民群众切身利益的诸多问题，包括就业、社保、扶贫、入学、医疗、环保、安全生产、收入分配等就成为必须切实注意的迫切问题了。

总起来说，我们要在这种“黄金发展期”与“矛盾凸显期”并存

的国内环境中来展开“十一五”时期的发展布局,就需要有多方面的统筹,大力度的协调,从而真正做到平稳和较快的发展。

第二,从我国发展所面临的国际环境和对外经济关系的阶段性特征来看,“十一五”时期将继续是我国与世界的“深化依存期”和“摩擦多发期”。

进入 21 世纪,国际环境总体稳定。全球经济发展,乃至一个国家或地区的经济和社会发展,需要和平的环境;而维护和平,包括反恐和反核扩散等,则需要多方面的国际合作。世界政治力量对比有利于保持一个总体稳定的国际环境,同时经济全球化趋势深入发展,科技进步日新月异,生产要素流动和产业转移加快。随着各国之间贸易、投资、技术、劳务等方面合作的加强,各国比较优势的发挥,我国与世界经济的相互依存将日益加深,外部环境总体上对我国的发展是有利的。

一是大国关系格局将进一步发生变化。对我国“和平崛起”大业和“十一五”时期的发展环境来说,处理好大国关系是关键。伊拉克战争后,美国与各大国关系进入修复期,多极化趋势将进一步强化;新一轮大国综合国力竞争将加剧,各国都争相谋求新的战略制高点;中国和平崛起,给各大国提供了更为有利的市场机会;中国在大国关系中的地位将不断上升。二是发展中国家合作将进一步加强。对我国“和平崛起”大业和“十一五”时期的发展环境来说,处理好与发展中国家的关系是基础。同这些国家在国际经济领域的团结与合作,将推动建立新的国际经济秩序,加速发展中国家的工业化进程。而且,中国与发展中国家在经济、政治、文化、外交等各方面的交流,将会进一步扩大和深化。三是中国经济和社会发展的周边环境既有机遇,又面临着挑战,但总的走向仍然是机遇大于挑战。中国的地缘环境决定了处理好与周边国家关系的重要性。我们按照“睦邻、友邻、富邻”的方针和“搁置争议”的原则,保持了与周围邻国的良好合作关系,稳步推进了边界问题的解决,

并正在与周边国家进行磋商,在维护国家主权的前提下,与有关国家合理开发东海和南海油气等资源。四是随着国际关系的变动和区域合作的加强,中国发展的空间更大。作为发展中的大国,多边外交已经成为中国开拓交流和合作的重要舞台。

同时,国际环境复杂多变,影响世界和平与发展的不稳定、不确定因素增多,发达国家在经济科技方面占优势的压力将长期存在,世界经济发展不平衡加剧,围绕资源、市场、技术、人才的竞争更加激烈,贸易保护主义抬头,对我国经济社会发展和安全提出了新的挑战。“中国威胁论”等不利于我国发展的国际舆论时起时伏。当前“军事威胁论”尚未淡化,“经济威胁论”又突出起来,贸易纠纷和其他经济摩擦明显增多。中国加入世贸组织后,随着配额等限制的放开,中国纺织品等产品的出口强劲,欧美和日本等国一些人士认为中国经济的增长,中国产品的出口,造成能源短缺,影响到他们的产业、就业,造成他们产业的转移等。对此,我们要正确认识、妥善应对,绝不能因为这样和那样的干扰动摇我们关于国际环境总体走向的基本判断和决心。我们要继续奉行而不是放弃和平发展的外交政策,坚定地做世界上负责任的大国。在这个过程中,又要针对国际社会的关切和忧虑,用我们的实际行动表明:中国在经济快速增长的同时,努力使能源多元化,立足本国来解决自己的能源问题,并积极转变增长方式、消费方式,建设一个以节约资源为核心的节约型社会。只有这样,才能使世界不断加深对中国“和平发展”、“和平崛起”的战略和政策的理解。

应当看到,随着我国的快速发展与强劲崛起,我们已经成功地走出了依靠自我平衡求得发展的旧模式发展阶段,进入了利用国际国内两个市场、两种资源,加快我国现代化建设的新阶段,这就使我国与世界经济的相互依存日益加深。国内巨大的投资和消费需求,是中国经济增长的主要拉动力。中国日益成为世界经济的一个巨大市场,越来越有力地体现了国际经济你中有我、我中有

你,你离不开我、我也离不开你的经济合作关系。在同经济全球化相联系而不是相脱离的进程中,特别是我国加入世贸组织以后的这几年来,对外贸易和投资中各种摩擦也与日俱增。

总的来说,我国要在与国际经济的这种“深化依存期”与“摩擦多发期”并存的国际环境中趋利避害,用好发展机遇,创造发展条件,掌握发展全局,求得互利双赢。

二、正确认识我国发展的阶段性特征

社会发展理论表明,发展是有阶段性的,而每一发展阶段又是多层次的。在同一个大的发展阶段内,又会呈现出若干具体的阶段性特征。随着发展的演进,在不同的发展阶段势必有着不同的发展重点、发展模式和发展理念。当前我国仍处在社会主义初级阶段,这一大的发展阶段没有变,对这一发展阶段的认识定位也不能变。但随着国际国内发展环境的巨大变化,我国经济社会发展面临的主要问题发生了相当大的转换,特别是经过 20 多年的积累,当前我国的发展呈现出许多新现象、新特点。一是经济发展取得了可观成果,但社会发展相对欠缺,而且经济发展所带来的社会需求变化进一步凸显出社会发展的不足。经过 20 多年的努力,我国的经济建设取得了重大成就。国民经济总量已经位居世界第七,人均 GDP 超过 1000 美元,全国人民的生活水平总体上实现小康。但同时还应看到,由于受客观的发展条件所限,过去一段时期,在经济发展中我们过于注重量的积累,过于强调 GDP 的单纯增长,对于社会发展兼顾不够,“一头重、一头轻”,“一条腿长、一条腿短”的问题比较严重。在没有解决生活温饱问题前,人民群众对社会问题的感受可能还不够明显和强烈,但随着物质生活水平日益提高,人们对精神文化、健康安全、政治参与等方面的要求也相应提高。

从一些国家的发展历程来看,人均 GDP 从 1000 美元到 3000 美元是一个特定的发展阶段,这个时期往往是产业结构快速转型、

社会利益格局剧烈变化的时期,既充满了新的机遇,又面临各种社会风险的时期。我国目前正处在这一特定的发展时期,社会生活变化更加广泛和深刻,社会经济成分、组织形式、利益分配和就业方式等都进一步多样化,不同的利益主体、不同的价值观念、不同的行为模式、不同的利益诉求逐步增多,这种社会发展中的“不同”之处,本来就容易引发冲突和不稳定。更为严峻的是,这一时期又恰好与我国改革的攻坚阶段相重合,新问题不断产生,积累和遗留的问题日益凸显,如房屋拆迁补偿问题引发的矛盾、干群关系紧张产生的纠纷、贫富差距扩大导致的对立等问题。这些在发展中可能是一个侧面、一个局部、一个环节的问题,但处理不好就有可能牵一发而动全身,演化成带有全局性的社会问题。我们必须按照科学发展观的要求,统筹经济社会发展,在推进经济发展的同时,更注重加快社会发展。

二是发展很不平衡,城乡差距不断扩大,占全国人口绝大多数的农民和占国土绝大多数面积的农村发展缓慢,发展态势不容乐观。由于我国长期以来把投资建设的重点主要放在城市,广大农村在交通、住房、医疗卫生、通讯等基础设施和文化设施方面都比较落后,广大农村特别是中西部地区的农村还很不发达。加之这些年的发展中,由于工农产品“剪刀差”价格机制,以大量的农业与农村的经济剩余补给城市建设和工业发展资金,造成了农村、农业发展的速度落后于城市、落后于工业,城乡差距越来越大。

胡锦涛同志指出,综观一些工业化国家发展的历程,在工业化初始阶段,农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向。但在工业化达到相当程度以后,工业反哺农业、城市支持农村,实现工业与农业、城市与农村协调发展,也是带有普遍性的趋向。目前,加大对农村和农业的投资力度,不仅可以使原材料行业如钢铁和水泥的过剩生产能力找到新的出路,而且可以使我国最具潜力的农村消费市场得到充分开发,并拉动其他制造业的发展。我们

要充分发挥城市对农村的辐射和带动作用、工业对农业的支持和反哺作用,努力实现粮食稳定增产、农民持续增收,促进农村经济社会全面发展。

三是发展成就引人注目,但由于对发展的成本与代价估计不足,资源环境的制约使得持续发展面临众多困难。这些年来,我国的发展成就举世公认,大家看得见、摸得着,是有目共睹的。但同时我们也必须看到,我国经济的快速增长在很大程度上是依靠资金、劳动力和自然资源等生产要素的粗放投入来实现的。50多年来,我国GDP增长了10多倍,但矿产资源消耗增长了40多倍。“六五”、“七五”、“八五”、“九五”和“十五”前三年,每增加一亿元GDP需要的固定资产投资分别是1.8亿元、2.15亿元、1.6亿元、4.49亿元和4.99亿元,即使扣除价格上涨因素,也可以看出我们投资的产出效益是在不断下降。现在,我国单位产值能耗比世界平均水平高2.4倍,是德国的4.97倍,日本的4.43倍,美国的2.1倍,印度的1.65倍;每1万美元产值消耗的铜、铝、铅、锌、锡、镍合计70.47公斤,是日本的7.1倍,美国的5.7倍,印度的2.8倍。可见,我们的资源消耗、能源浪费严重,经济发展代价高昂。

我国生态环境也为经济发展支付了巨大的成本,工业废水、废气排放量都呈几何级数增加,超过环境承载能力70%以上,其中,受工业“三废”污染的耕地面积9000万亩,占全国耕地的二十分之一强。据2001年西部生态状况调查报告,西部9省区生态破坏造成的直接经济损失占当地GDP的13%。国际经验表明,事实上存在着“没有发展的增长”,甚至“负增长”,即经济总量扩大了,但经济结构没有优化,经济增长的质量没有改善,国家的综合实力和人民生活的综合质量没有实质性提高,甚至在经济总量扩大的同时,结构恶化了,环境破坏了,人类生存和发展的条件下降了。

四是过于依赖劳动力资源的丰富与低成本优势,产业选择和企业发展在技术创新方面储备不足,在国际竞争中往往力不从心。

这些年来,我国更多的是运用较低的劳动力成本和较丰富的自然资源以及广阔的国内市场参与低水平、低层面的国际分工,结果资源浪费了不少,环境破坏了很多,换来的却是相对微薄的收益!由于投入不足、基础薄弱等原因,造成我国企业在技术创新方面储备不足,缺乏核心竞争力,使得来我国投资的跨国公司能够凭借其技术优势赚走绝大部分利润。特别是近几年来,由于我国的许多技术标准达不到发达国家的技术要求,产品出口受到越来越多的限制;由于我国的技术标准不够完善和统一,技术手段落后,在合理、有效保护民族工业方面显得力不从心。如果我们不能通过创新形成自己的技术专利体系,而仅仅停留在一味地在技术引进或技术模仿的层次上发展,必然会在专利问题上与跨国公司产生越来越多的法律纠纷,会受到越来越多的制约,也很难培育和形成新的优势产业,很难同国外同行平等地参与国际竞争。

只要我们把握经济社会发展中的新趋势新特点,加强宏观性、战略性、前瞻性的研究,认真贯彻落实科学发展观,把前进中的矛盾和问题解决好,我国经济社会发展必将迈上新的台阶。

三、正确认识我国经济社会发展面临的主要问题

人多地少,人均资源不足,是我国的基本国情。我们又正处并将长期处于社会主义初级阶段,生产力不发达,城乡、区域之间发展很不平衡。这样的基本国情和所处的发展阶段,决定了我国实现工业化、现代化的任务比别的国家艰巨得多,遇到的矛盾和困难也比别的国家复杂得多。“十一五”时期我们面临的矛盾和问题有以下几个方面:

1. 这几年经济运行中的不稳定不健康因素虽有所抑制,但尚未根本消除。低水平重复建设还有可能反弹,通货膨胀压力仍然存在,一些行业生产能力过剩问题正在凸现。特别是城乡结构、区域结构、产业结构等结构性矛盾和粗放型经济增长方式,是制约“十一五”时期发展的重要因素。

2. 经济社会发展中的一些长期性问题。首先是“三农”问题。我国农村人口仍占总人口近 60%，农村人均耕地少，农业劳动生产率低，城乡居民收入差距呈扩大趋势。农村还有 2600 万人尚未摆脱贫困。全面建设小康社会的重点和难点都在于解决“三农”问题。城镇就业压力增大是另一个难题。现在每年城镇新增加劳动力和高校毕业生等需要就业人员约有 1100 万人，加上现有失业下岗人员共有 2400 万人左右，还有大批农村剩余劳动力要转移到城镇就业，而城镇每年能够增加的就业岗位尽很大努力也只有 1000 万个左右。今后随着产业结构优化升级，资本技术密集型产业比重上升，经济增长的就业弹性系数将下降，劳动力供求的结构性矛盾也将更为突出。同时，60 岁以上老龄人口的比重已超过 10%，今后还会继续增加，养老等社会保障的压力不断加大。

3. 经济社会发展中的瓶颈制约和深层次矛盾。主要是：(1) 资源瓶颈。我国的耕地、淡水、森林、石油以及主要矿产资源人均占有量均低于世界平均水平，而长期积累的经济结构不合理和粗放型经济增长方式，又使能源、资源利用效率明显低于世界先进水平，加之经济发展正处于重化工业加快发展的阶段，能源和其他资源的消费强度加大，导致经济发展和资源、环境的矛盾加剧。(2) 科技瓶颈。我国原始创新能力和集成创新能力不强，缺乏核心技术和自主知识产权，关键技术装备长期依赖进口，2003 年集成电路芯片 85%、石油化工装备 80%、数控机床 70% 依靠进口。只有改变这种状况，我们才不会受制于人。(3) 人才瓶颈。我国人才的总量、结构和素质不适应发展的需要，尤其是高水平科技研发人才和高级管理人才短缺，已成为我国提高自主创新能力和国际竞争力的严重制约。(4) 我国社会主义市场经济体制虽已初步建立，但还不完善。生产力发展仍然存在体制机制障碍。这是经济社会矛盾中诸多突出矛盾和问题的深层次根源。同时改革进入攻坚阶段，触及深层次矛盾和利益关系调整，妥善处理各种社会矛盾、兼