

# 进入决策

王世惠 / 著

JINRUJUECE JINRUJUECE

● 我希望借此书呈现过去四分之一世纪区域经济、金融层面的社会图像。

辽宁大学出版社



# 进入决策

王世惠 著

辽宁大学出版社

©王世惠 2006

图书在版编目(CIP)数据

进入决策/王世惠著. —沈阳:辽宁大学出版社,2006.8

ISBN 7-5610-5173-5

I. 进… II. 王… III. 金融学—文集 IV. F830-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 072098 号

责任编辑:刘东杰

版式设计:莹 月

封面设计:阳 春

责任校对:谢 众

---

辽 宁 大 学 出 版 社

地址:沈阳市皇姑区崇山中路66号

邮政编码:110036

联系电话:024-86864613

网址:<http://press.lnu.edu.cn>

电子邮件:[lnupress@vip.163.com](mailto:lnupress@vip.163.com)

沈阳市政二公司印刷厂印刷

辽宁大学出版社发行

---

幅面尺寸:145mm×210mm

印张:11.125

字数:300千

---

2006年8月第1版

2006年8月第1次印刷

定价:28.00元



王世惠 现任中国银行业监督管理委员会吉林监管局副局长。

主编《金融改革十年纵论》获辽宁省1995年金融科研成果优秀著作奖；专著《论知识经济时代城市金融》获沈阳市2000—2002年社会科学优秀学术成果论文类一等奖。有散文随笔《结草集》、诗集《天堂草》、《朔草》出版。

责任编辑 刘东杰  
封面设计 阳 春

伴随经济发展中诸多的重大理论与实践问题,实践的意义就显得尤为重要。丰富的社会实践是创新中国经济学理论的支点。西方经济学解决不了今天中国13亿人口奔小康的问题。

这本书极其平常,却是最喜爱的,因为它真实地记录了生命不凡的际遇。

——作者



# 前言

QIANYAN

我希望借此书呈现过去四分之一世纪里  
区域经济、金融层面的社会图像。我多年来一  
直在基层工作,面对现实太多的不切实际和世  
俗圆滑,习惯从务实的角度思考,更愿意从实  
践操作的层面去研究和解决现实问题。

本书定名《进入决策》,旨在说明基层实践  
对经济、金融决策的重大意义。实践是检验真  
理的唯一标准,可惜现在有些人对基层的实践  
已不那么当回事了。

马克思在《路易·波拿巴的雾月十八日》一  
文中有段著名的话:“人们自己创造自己的历  
史,但是他们并不是随心所欲地创造,并不是  
在他们自己选定的条件下创造,而是在直接碰  
到的、既定的、从过去承继下来的条件下创造。”

如是说,这本三十万字的集子,是一段历史的真实印记。这里没有鸿篇巨著,没有重大理论建树,没有警世发聩之语,也没有象牙塔里的考究。字里行间只是透视出众多基层工作者在所处时代对经济现象细致观察后的理性思考。

现在新书林林总总,日新月异,令人眩目。以激励、管理类图书为例:商业大师包教你学会如何赚钱,管理大师包教你学会如何理财,培训大师包教你如何速成为世界顶级人物……而这本拙作绝无此“功能”,作者充其量告诉你的是他如何以一个中国人的客观视角,以平常的百姓心态,在民族的大众的文化背景下来解读具有中国特色的经济政策、货币政策。相信从中你会感受到作者思考力、决策力、执行力的困惑与变化,会得出属于你自己的结论。

未来的时代,唯一能确定的就是创新才能立于不致之地。

在瞬息万变的纷繁万象中,经历是弥久不衰的财富,不同的形式存在都有不同的价值。世俗追求荣耀的绚丽,而基层实践更能给思想者提供广阔的空间。

一代人有一代人的历史使命,旁观者注定从不同的角度看。我会从同时代的读者眼中,寻觅到那种久违的熟悉、神采与韵味。

作者

2006年6月6日 沈阳



## CONTENTS

- 1 导读:这部书的十个关键词
- 23 在经济一体化背景下构建沈阳区域性金融中心  
城市的可行性研究  
附录:充分发挥金融在中心城市的作用  
——访人行沈阳分行营业管理部副主任王世惠
- 46 新一轮城市化进程与沈阳区域性资本市场的研究
- 67 沈阳市金融发展定位的研究(节选)
- 74 银行业参与国企改革的实践与思考(节选)  
附录:大有作为的事业  
——沈阳市金融业支持国企改革脱困的  
调查与思考(上)  
脱困之后怎么办  
——沈阳市金融业支持国企改革脱困的  
调查与思考(下)
- 94 科学发展观:关键时期的重大理论 重大决策  
——学习科学发展观的读书笔记
- 105 加快货币政策和金融宏观调控的前瞻性研究
- 115 货币政策要从多方面加大支持经济发展的力度  
附录:沈阳金融为国企脱困助推
- 126 货币政策传导偏差:县域银行贷款业务萎缩  
附录:对海城市集体工业小企业复产的调查报告



## CONTENTS

- 141 在老工业基地调整与改造中 建议企业加强对货币信贷政策的研究
- 147 在加速城市化进程中解决“三农”问题  
——关于“三农”的读书笔记
- 162 努力建设金融安全区(节选)  
附录:诚信无价重昆仑  
辽中县挺进“金融安全区”  
关于建设沈阳金融安全区 打造沈阳“诚信”品牌的  
建议办理情况汇报(摘要)
- 176 建立新型银企关系:市场经济的选择与挑战  
附录:建立新型银企关系的有益尝试  
沈阳探索建立新型银企关系
- 188 加强对银企合作 银科合作 银校合作的对策研究  
附录:银企合作 共同发展  
——访人行沈阳分行营业管理部副主任王世惠
- 200 正确理解央行的货币政策 防止误导货币政策就是放手信贷
- 207 金融与科技结合 构筑新世纪经济大厦(节选)  
附录:沈阳金融机构争为科技贷款
- 217 资源型城市转型:盘锦市经济发展中有关问题的再认识

- 附录:贯彻十四大精神 加快金融体制改革步伐  
深化改革 强化服务 建立新的金融思维和运行方式
- 230 海城“张潮平现象”  
——对海城市农民个人出资与村集体联合办厂的调查
- 238 积极探索县级金融体制改革的路子(节选)  
附录:海城市金融体制改革成效显著  
关于同意海城市列为省金融体制改革试点市的批复  
关于转发《海城市一九八八年金融体制改革方案》的通知  
关于海城市一九八七年金融体制改革试点情况及下一步工作意见的报告
- 249 储户心态种种  
附录:对“储蓄”滑坡的思考
- 258 谈新型供销社商业的模式(节选)  
附录:关于批转县联社《深入进行供销社体制改革的试行方案》的通知  
关于进一步搞好供销社体制改革的十条规定
- 269 关于把流动资金指标管理列入企业承包的建议  
附录:转发市人民银行《关于把流动资金指标管理列入企业承包的建议》的通知
- 276 莫以细小而不为  
——与基层青年职工谈短信息调研与写作



## CONTENTS

- 
- 285 对宣传思想工作创新的思考  
294 推进文明创建的几点再认识  
300 让积极的振奋的个性张扬起来  
304 要重视银行业中青年职工的思想政治工作  
314 哲学：银行家的必修课
- 324 陈家盛 / 努力在知识经济时代有新作为  
——读《论知识经济时代城市金融》  
328 王兆恕 / 文工业勤色正浓  
——读王世惠诗、文有感
- 336 作者部分(经济 金融)文章目录  
347 后记

## 导读:这部书的十个关键词

眼下,长文章短看、短文章长看不乏其人(这自然包括作者本人),或许说这是时下人们读书的一种大趋势。互联网时代的海量资讯,每天都在刷新着人们的记忆。在图书、期刊、报纸、音像、广播电视的层层包围之中,人们只能选择不同的阅读方式。于是有人撰文说,浅阅读成为资讯时代的阅读大法。对此,笔者在这里不多加议论。作者想说的是,为节省读者的时间,提示翻看本书的朋友,先阅读本书的十个关键词,有兴趣、有闲暇的话再请慢慢翻阅。

从我国经济体制改革起步始,对这

场涉及到中华民族生死存亡的大改革就始终存在着争议,其间对经济学家在改革中的作用也始终存在着争议,走到了今天大有愈演愈烈之势。其称颂也好,诋毁也罢,中国的经济改革还将继续下去。不改革死路一条,回头路是万万行不通的,这已成为国人的共识。如果别有用心者挑起争端,干扰“聚精会神搞建设,一心一意谋发展”的大局,那必成为历史的罪人。

作者不是经济学家,依作者平民角度看,中国是在世界上最大的发展中国家背景下搞改革、搞经济转型的。在较短的时间内能取得如此斐然成绩,将一个经济濒临崩溃边缘的落后的大国建设成令世界瞩目的经济强国,其功过后人必有评说。那种认为中国没有几个合将的经济学家观点也是有失公允。就经济学家直接参与经济改革与实践的角度看,中国经济学家远比那些“黑板经济学家”、“教科书经济学家”、“学院派经济学家”起的作用大得多。至于经济改革过程中走过的一些弯路,完全归罪于经济学家这显然是不公正的。这一观点作者在前五年出版的《论知识经济时代城市金融》一书中已有表述。如果这里再重复一句,那就是经济学家的评判标准究竟是什么,而这个标准又由谁来制定?伴随经济发展中诸多的重大理论与实践问题,实践的意义就显得尤为重要。丰富的社会实践是创新中国经济学理论的支点。西方的经济学解决不了中国 13 亿人口奔小康的问题。

每一代人都有自己的使命,期望一代人完成几代人使命的要求过于苛刻。目前,在中国经济发展中存在着许多的重大理论与实践问题有待解决,这些都为经济学家发挥聪明才智提供了前所未有的机遇与空间。中国有良知的经济学家要担负起历史的责任,要以国家利益、民族利益为重,在关键时期为促进经济的发展,推动中国经济学理论的创新做出突出的贡献,那真

是国家的幸事、民族的幸事。

### 关键词 1:金融稳定

金融稳定是一个世界性的课题。据世界银行统计,自 20 世纪 70 年代后期到 2000 年,共有 93 个国家先后爆发了 112 场系统性银行危机,46 个国家发生了 51 次局部性危机。

近几年在全国两会上,金融问题、银行问题都是大会关注的焦点,是《政府工作报告》及总理答记者问必谈的问题。

报载,2005 年 11 月 7 日,中国人民银行首次发布《中国金融稳定报告》。文中对中国金融稳定状况的评价是:中国金融总体稳定,历史形成的风险得到有效的处置,金融稳定机制正在形成与完善。具体表现在:一是政治经济环境良好;二是金融市场平稳运行;三是积极探索建立处置金融机构风险的有效机制,基本化解了历史遗留的金融风险;四是金融机构改革成效显著,金融机构总体稳健。金融基础设施和金融生态环境日益改善,金融稳定机制正在形成和完善。读到这一文稿,作者似有一种释重的感觉,因为近十几年来作者在报行业基层整日为化解金融机构风险而寝食不安。

金融稳定、降低银行业不良信贷资产是世纪之交中国金融业必须要解决好的一大课题。在世界经济一体化、金融全球化的大趋势下,一个国家的金融稳定已经提到涉及国家安全的高度。上世纪 90 年代中后期东南亚爆发的金融危机就在世界范围内敲响了防范金融风险的警钟。

经过改革开放 20 多年的努力,我国金融业在报进国家经济发展的同时自身也得到了较快的发展,对宏观经济运行产生了积极的影响。在“九五”时期,中国经济不仅实现了“软着陆”,而且成功地低御了东南亚爆发的金融危机的影响,有效地抑制

了通货紧缩的趋势,国民经济持续以8%的高速增长,出现了走向良性循环的重大转机。事实证明,建设金融安全区的理念是非常正确的。

建设金融安全区是适应世界经济一体化的必然要求,建设金融安全区是适应我国经济战略性调整的必然要求。

在新知识经济时代,经济和金融已经相互渗透与融合,二者密不可分。金融已经随着社会的进步和经济的发展愈来愈对人们的社会生活、生产方式和思维方式产生重大而深远的影响。因此建设金融安全区是全社会系统工程,而决不是部门的小动作,这既需要法治,又需要德治。

建设金融安全区,实际上是社会工程、系统工程、文化工程。民无信不立,市无信不旺,城无信不兴。诚信无价重昆仑,诚信是最大的财富,诚信是最重要的资源。

市场经济靠竞争和信用来维系,而目前国内市场竞争不充分,信用制度又脆弱,政府多用管制的方式来管理市场,承担了许多不必要的任务,抢了许多企业的事,这只能阻碍市场的正常发展,导向市场的负向循环。在完善市场信用体系的建设中,政府应首先成为诚信的典范,取信于民。须知:在全社会信用危机中,政府失信是最具破坏力、杀伤力的毒素,能够直接导致全社会的信用失常。

银行业如何尽快把不良资产降下来,是信贷结构调整的紧迫任务。调整信贷结构是摆在银行业而前一个不轻松的话题。对银行不良贷款的形成原因的种种说法,不论是体制风险所致,还是从业者的道德风险所致,都必须站在辨证的角度实事求是地评判。把本应属于管理责任、道德约束、政治纪律范畴的问题,统统归结到体制上,从而逃避自己的主观责任,这是绝对通不过的。但如果体制问题,产权制度这个根本问题不解决,从

业者缺乏“第一推动力”，许多问题仍是不得解决。

## 关键词 2：“三农”问题

以农民为主体的社会变迁，历来是世界史上的一个重大的政治问题。在今日之世界，只有中国对农民问题讲得最多，讲得最透彻。追根溯源，一是中国是一个农民大国，中国革命的胜利实际上是农民革命的胜利；二是农民问题是现代化道路上十分严峻的挑战。

作者在多年对“三农”问题调研后，撰写了《在加速城市化进程中解决“三农”问题》一文。文中直言：中国实现全面小康社会的宏伟目标，重点在农村，难点也在农村。“三农”问题是长期困扰中国各级政府的大问题、老问题。就“三农”问题解决“三农”问题行不通。解决“三农”问题应放在更大的领域、更深的层次来研究。

“三农”问题的核心是农民问题。如何在推进工业化和城市化的进程中充分考虑到农民的利益，让农民在未来的社会中安居乐业，这是中国最大的特色、最大的关键。

长期的计划经济城乡分治是形成“三农”问题的症结；

加速推进城市化进程是最终解决“三农”问题的根本。

2006年3月，温家宝总理在答记者问时说：农业、农村和农民问题是关系现代化建设全局的根本性问题。关于建设社会主义新农村的深层次有三点思考：

第一，建设社会主义新农村就是把农业和农村工作放在现代化建设全局的更加突出的位置。通过工业反哺农业、城市支持农村，促进农村的小康和农业的现代化，这是整个现代化建设的一个重大步骤。

第二，建设社会主义新农村的着眼点是发展现代农业，提高

农业的综合生产能力。我们之所以提出要加强农村基础设施建设和农村各项社会事业的发展,就是为了改善农民的生产和生活条件。

第三,建设社会主义新农村必须坚持两条基本原则:一是保障农民的民主权利;二是让农民得到实实在在的利益。

按照温总理的上述观点,再联想前几年温总理在接受《华盛顿邮报》专访时披露的自己一个“简单而复杂的乘除法”,即“一个很小的问题,乘以13亿,都会变成一个大问题;一个很大的总量,除以13亿,都会变成一个小数目。”在建设社会主义新农村中银行业应大有作为。反思过去的工作,作者得出如下结论:

——现有银行业、投资业向农村投入的份额太小太少,县域金融市场化运作导致资金大量外流。中小企业贷款难、农民贷款难问题已成为阻碍农村发展特别是农民增收的障碍。

——中国有9亿农民,农民不是不需要金融服务,而是金融服务做得很不够。农民是我国的最大群体,又处于弱势地位,每当宏观经济出问题总是农村、农民利益受到损失,金融问题也不例外。在金融资源配置上城市倾向严重,农村不是没有储蓄,但储蓄大部分不能留在农村,现有的金融制度使农村资金外流。怎样才能遏制农村资金外流,建立起适合农村经济发展的金融体制,这是建设社会主义新农村面临的一大课题。

——银行家应多关注“三农”问题,要有大局意识、政治意识。促进资金资源向农村转移,增加对农村信贷投入,跳出部门利益的小圈子,做好城乡统筹大文章。中国的金融家心中不能没有农民!

近几年来,尽管“三农”问题尚未得到根本的解决,但作者欣慰的是农村金融“失血”的问题得到上层决策部门的重视,由此而引发的改革中国农村金融体制的关键问题被提上了日程。