

中国历代治理新疆国策研究



方英楷 主 编

新疆自古以来就是中国的边疆地区，是一个多民族、多宗教并存的边防重地。治边国策的得失成败关系国家的兴衰存亡，关系国家的稳定和发展，关系祖国的统一和民族团结，关系到我国统一的多民族国家的形成和发展。

本书系统地阐述了西汉至1949年历代中央政府统治和管理新疆地区的基本政策，全面总结了两千多年来历代政府巩固统一和开发新疆地区的经验。



新疆人民出版社

中国历代治理新疆国策研究



方英楷 / 主编



新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国历代治理新疆国策研究/方英楷主编. —乌鲁木齐:
新疆人民出版社, 2006. 4

ISBN 7 - 228 - 10085 - 9

I. 中... II. 方... III. ①边疆地区—行政管理—
政策—研究—中国—古代②新疆—地方史—史料
IV. ①D691②K294. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 042348 号

责任编辑 海 珊

责任校对 若 贤

封面设计 耀午书装

出版发行: 新疆人民出版社

地 址: 乌鲁木齐市解放南路 348 号

电 话: 0991 - 2823202 2821252

邮 编: 830001

印 刷: 新疆金版印务有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 17

字 数: 220 千字

版 次: 2006 年 4 月第 1 版

印 次: 2006 年 4 月第 1 次印刷

印 数: 1 - 4 000 册

定 价: 23.00 元

序言

P R E F A C E

研究边政问题具有普遍的意义。中国从古到今任何一个政府都有自己的边疆和边政,现在世界任何一个国家也有自己的边疆和边政。新疆自古以来就是中国的边陲地区,是一个多民族、多宗教并存的边防要地,并是东西方民族和东西方文化交汇的地区,因此研究历代新疆边政对于中外各国治理边疆有着普遍的借鉴意义。

治边国策的得失成败,关系国家的兴衰存亡,关系国家的稳定和发展,关系祖国的统一和民族团结,关系到我国统一的多民族国家的形成和发展。研究历代治理新疆的国策,对于保卫和建设新疆,对于维护新疆的稳定和国家的长治久安,对于维护祖国统一和中华民族团结,对于反对民族分裂主义和非法宗教活动,对于搞好当前的改革开放和现代化建设,都具有重要的现实意义。

《中国历代治理新疆国策研究》将系统地阐述西汉至1949年历代政府统治和管理新疆地区的基本政策,深入研究历代中央政府和地方政府治理新疆的行政管理政策、政治统治政策、边吏选用政策、军

序 言

P R E F A C E

事政策、边防政策、外交政策、屯垦戍边政策、经济政策、文化政策、民族政策、宗教政策等国家重大政策,全面总结两千多年来历代政府巩固祖国统一和开发新疆地区的经验教训,认真探索维护新疆稳定和促进新疆繁荣的客观规律,认真探索维护我国边疆地区长治久安和加快经济发展的基本规律,以便为党和国家建设和保卫边疆提供历史依据和决策服务。

本书以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,坚持党的理论、路线和方针政策,贯彻江泽民总书记“三个代表”的重要思想,在政治思想各方面和党中央保持一致。全书运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点、立场和方法,坚持理论联系实际的原则,坚持实事求是的原则,坚持严谨的科学态度,史论结合,以论导史,论从史出,在阐明历代国策的基础上,客观评论各种政策的优劣功过。

本书的主要观点有:

(1)新疆自古以来就是中国不可分割的领土,中国历代政府都管辖统治着新疆地区。不管是中央王朝直接治理时期,还是地方政权治理时期,他们统治的地区都是中国历史上的版图。

(2)新疆自古以来就是一个多民族、多宗教的地区,各民族都是中华民族大家庭的一员。新疆的历史是各民族共同开发、共同保卫的历史。各民族都为新疆历史作出了重大贡献。各民族共同发展,共同繁荣,加强民族团结是实现新疆稳定和国家长治久安的重要条件。

(3)历代治理新疆的国策,西汉初具规模,经唐、元、清代的发展渐成体系。经验教训不少,以西汉、唐朝、清朝的国策较为成功。

(4)西汉的恩威并重国策,唐朝的羁縻国策,清朝的因俗而治国策,先行武力征服,后行宽抚政策,这是古代以华变夷治边思想的体

序 言

P R E F A C E

现,客观上对于中国统一的多民族大国的形成,对于中华民族的团结和融合,有重要的促进作用,意义重大而深远。

(5)中国宜统不宜分,中华民族宜合不宜裂,统一对国对民是福,分裂对国对民是祸。维护国家统一不仅是中央政府的最高利益,也是边疆各族人民的最高利益。国家统一边疆,社会经济就大发展,分裂割据边疆,人民就要遭受各种苦难。要维护国家统一,必须保持内地和边疆的稳定。要政治稳定必须严厉打击各种分裂势力,这是维护国家统一的前提条件。

(6)中国边疆范围的大小,与中央政府的国力成正比。国力强大边疆可化为内地,国力弱小内地可变为边疆。要国力强大,必须政治安国,军事强国,经济富国,文化兴国,才能形成和保持辽阔的疆域。如果政治腐败,军备松弛,经济衰退,文化落后,国力就会变弱,边疆就难于维持现状。

(7)治理边疆多民族地区,宜用少数民族首领管理少数民族群众。但少数民族首领应由中央或上级考察任命,以便监督制约,并应易地为官,定期轮换。

(8)屯垦戍边是历代治理新疆的基本国策,是在边疆多民族地区巩固祖国统一的重要法宝。实行屯垦戍边边疆可变内地,放弃屯垦戍边内地要变边疆。屯垦兴边疆宁,屯垦废边疆乱,这是新疆历史发展的一个重要规律。

(9)中国内地和新疆各民族,远古基本上同出一源。后因新疆特殊的自然和历史状况,形成多民族、多宗教的地区。历代政府根据新疆的特殊实际,实行了很多与内地不同的特殊政策。政治上高度自治,军事上保护安全,经济上免税轻税,文化上互相学习,这有利于



新疆社会经济的发展,更有利于维护祖国统一和中华民族的团结。

(10)新疆自古以来就是一个多宗教的地区。历代中央政府对各种宗教都是权衡利弊,利用限制。利用其忍耐、顺从,团结当地教徒和民族,维护地区稳定及其统治;限制其极端势力制造动乱,危害统治。要利用就得尊重、宽容、优待,要限制就得约束、化导,严禁煽动“圣战”和“杀异教徒”,实行政教分离政策。“和则优待,乱则声讨”,目的都是维护社会稳定和政治统治。这是新疆多种宗教能长期存在的重要原因。

边政问题是一门综合性的交叉学科和边缘学科。既有理论问题,又有宗教问题,既有历史问题,又有现实问题。它涉及政治、军事、经济、文化、历史、地理、民族、宗教、社会、国防、外交等问题。我们将吸取有关学科的研究成果,认真搞好这项具有战略性、全局性、前瞻性、开拓性的研究课题。

方英楷

2006年3月

责任编辑 海 珊
封面设计 耀午书装

目 录

C O N T E N T

序 言 / 001

第一章 西汉治理新疆的恩威并重国策

第一节 西汉统一新疆 / 001

第二节 西汉统治新疆的政治军事政策 / 009

第三节 西汉开发新疆的社会经济政策 / 025

第二章 东汉治理新疆的消极保守国策

第一节 东汉统一新疆 / 032

第二节 东汉统治新疆的政治军事政策 / 038

第三节 东汉开发新疆的社会经济政策 / 050

第三章 魏晋南北朝时期的割据融合政策

第一节 魏晋南北朝时期新疆的形势 / 055

第二节 魏晋南北朝时期治理新疆的政治军事政策 / 058

第三节 魏晋南北朝时期治理新疆的社会经济政策 / 066

目 录
C O N T E N T

第四章 隋唐治理新疆的羁縻国策

第一节 隋朝对新疆的短暂管理 / 073

第二节 唐朝统一新疆 / 075

第三节 唐朝治理新疆的政治军事政策 / 081

第四节 唐朝治理新疆的社会经济政策 / 095

第五章 两宋时期新疆的地方割据政策

第一节 两宋时期新疆的地方割据政权 / 108

第二节 两宋时期新疆的政治经济政策 / 111

第三节 两宋时期新疆的民族宗教政策 / 123

第六章 元朝治理新疆的分封制国策

第一节 蒙古统一新疆和分封制国策的确立 / 129

第二节 元朝加强对新疆管理的政策 / 135

第七章 明朝治理新疆的怀柔国策

第一节 明朝对新疆的怀柔国策 / 153

第二节 新疆地方割据政权的统治政策 / 163

第八章 清朝前期治理新疆的因俗而治国策

第一节 清朝统一新疆 / 181

第二节 清朝前期治理新疆的政治军事政策 / 187

第三节 清朝前期治理新疆的社会经济政策 / 208

第九章 清朝后期治理新疆的建省求安国策

第一节 新疆政治形势的大变化 / 216

第二节 新疆建省前对治疆政策的调整 / 219

第三节 新疆建省后的政策调整 / 223



第四节 举办“新政”,推进新疆近代化 / 228

第十章 民国时期新疆地方政府的闭关自守政策

第一节 杨增新统治新疆时期的政策 / 232

第二节 金树仁统治新疆时期的政策 / 241

第三节 盛世才统治新疆时期的政策 / 245

第四节 国民党统治新疆时期的政策 / 254

主要参考书目 / 260

后 记 / 263

第一章

西汉治理新疆的恩威并重国策

第一节 西汉统一新疆

西汉王朝是我国第一个统一新疆地区的中央政府。从此以后，新疆正式成为中国中央政府的版图，西域与内地的关系日益密切起来，西域各族也成为中华民族的组成部分。西汉政府是怎样统一和统治新疆的，西汉治理新疆实行了哪些重要国策，下面分节阐述。

一、匈奴对西汉的严重威胁

公元前 202 年，刘邦建立汉朝，定都长安，即今西安西北。由于长安在中原西部，这个王朝史称西汉。刘邦就是汉高祖。

西汉建立后，统治蒙古高原和新疆地区的匈奴奴隶主统治阶级，不断派军南下，攻掠西汉北部河北、山西、陕西、宁夏等边境地区。公元前 201 年，匈奴骑兵攻入山西，围韩王信于马邑（今山西朔县），汉将韩王信降匈奴。匈奴军南下攻占晋阳，即今山西太原。公元前 200 年，汉高祖刘邦亲率大军 32 万人，北征匈奴。刘邦带领先头部队，深入平城白登山（今山西大同东北）。匈奴冒顿单于亲率骑兵 40 万人，重重围困刘邦军七昼夜。在饥寒交迫、雄兵压境的危急关头，经陈平暗中派人厚贿冒顿单于阏氏，匈奴军才解围而去，刘邦脱险而归。此后，刘邦被迫对匈奴采取和亲政策，汉政府每年要给匈奴赠送大量的财物。

但是，匈奴奴隶主为了掠夺更多的奴隶和财物，仍然不断派军南下攻掠。公元前 177 年，匈奴右贤王率骑兵袭击上郡（今陕西榆

林县东南),威胁长安。灌婴率汉军 8.5 万人抵挡,汉文帝亲自到甘泉宫(陕西淳化县)督战,击退了匈奴军。公元前 166 年,匈奴老上单于率骑兵 14 万人,攻入西汉朝那、肃关(都在宁夏固原东南),杀死北地都尉,焚烧回中宫(今陕西陇县西北),先头部队到达离长安 100 多里的雍和甘泉,在汉军的拼死阻击下才退走。此后,匈奴连年进犯,给西汉北部边境的人民造成深重的灾难。

《汉书·晁错传》卷 49 记载:“臣闻汉兴以来,胡虏数入边地,小人则小利,大人则大利;高后时再入陇西,攻城屠邑,驱略畜产;其后复入陇西,杀吏卒,大寇盗。……自高后以来,陇西三困于匈奴矣,民气破伤,亡有胜意。”怎样对付匈奴攻掠,成了西汉政府经常面临的最急迫的难题。

二、西汉社会经济的发展

西汉建立初,由于经过多年的战乱,经济破败,社会贫困,物资奇缺,民穷国弱。汉高祖、惠帝、文帝和景帝,为了巩固封建统治,吸取秦朝灭亡的教训,实行休养生息的政策,促进了社会经济的恢复和发展。

经过 70 多年的努力,到汉武帝刘彻统治时(公元前 140 ~ 前 87 年),社会经济空前繁荣,出现了国富民足的兴旺景象。《史记·平淮书》卷 30 记载:“至今上即位岁,汉兴七十余年之间,国家无事,非遇水旱之灾,民则人给家足,都鄙廩庾皆满,而府库余货财。京师之钱累巨万,贯朽而不可校。太仓之粟陈陈相因,充溢露积于外,至腐败不可食。众庶街巷有马,阡陌之间成群,而乘字牝者,侯而不得聚会。”汉武帝实行了多种改革措施,政治上加强了中央集权,经济上改革了财经制度,军事上建立了强大的骑兵,使西汉进入了全盛时期,国力空前强大,为统一全国和反击匈奴奠定了雄厚的物质基础。

公元前 135 年,汉武帝派军统一西南夷,置犍为郡;公元前 127 年,汉军收复河套地区,设朔方、五原两郡;公元前 121 年,统一河西走廊,置酒泉、武威郡;公元前 111 年增设敦煌、张掖郡;同年灭南越,

置南海、郁林、象郡、苍梧、合浦、儋耳、珠崖、交趾、九真、日南等郡；接着全部统一西南夷，置牂柯、武都、文山、沈黎、越嶲诸郡；公元前109年，置益州郡；公元前108年，灭卫氏朝鲜，置乐浪、真番、临屯、玄菟四郡。至此，西汉疆域已东起朝鲜半岛东海岸，西到河西走廊，南到越南南部，北到阴山。

三、张骞出使西域

为了彻底打败北方强敌匈奴，“断匈奴右臂”^①，汉武帝在外交上，采取了联合西域各国夹攻匈奴的策略，两次派张骞出使西域。

公元前138～前126年，汉武帝为了联络西域大月氏，东西夹击匈奴，派张骞第一次出使西域。张骞以堂邑氏奴甘父为向导，率领100多人，从长安出发，取道陇西（今甘肃临洮县南），经匈奴控制的河西走廊时，被匈奴扣留10年。公元前129年，张骞等人逃出匈奴，继续西行，经新疆姑师、焉耆、龟兹、疏勒等国，翻越葱岭，进入大宛，经过康居，到达中亚阿姆河中上游的大月氏国。此时，大月氏已打败中亚大夏国，占领其地，过着定居的农耕生活。其“地肥饶，少寇，志安乐，又自以远汉，殊无极胡之心”^②。公元前128年，张骞和甘父东归，经大夏，越葱岭，过于阾、拘弥、精绝、小宛、且末、若羌、楼兰等西域诸国，穿过羌族区，又被匈奴扣留1年多。公元前126年，张骞和甘父，再经陇西，回到长安。

张骞此行未能达到结盟大月氏的目的，但为汉武帝带回有关西域的大量情报。张骞说西域各族很想摆脱匈奴的统治，很想同汉朝往来，这激起了汉武帝加速统一西域的雄心。《汉书·张骞传》说：这使汉武帝产生了“以义属之，则广地万里，重九泽，致殊俗，威德遍于四海”。汉武帝“拜骞为太中大夫，堂邑父为奉使君”。

公元前119～前115年，汉武帝为了斩断匈奴右臂，联合伊犁河流域的乌孙等西域诸国夹攻匈奴，第二次派张骞出使西域。拜张骞

① 《汉书·张骞传》卷61。

② 《汉书·张骞传》卷61。

为中郎将,带领多位副使,“将三百人,马各二匹,牛羊以万数,资金帛直数千巨万”。先赴乌孙,后分派副使,访问于阗、疏勒、拘弥等新疆诸国,并派副使使大宛、康居、月氏、大夏。公元前115年,张骞等人回到长安,乌孙、拘弥等西域小国派使数十人,随汉使到长安答谢。从此,西域各族政权开始通汉,汉族人民开始大批进入新疆,西域各国开始同西汉建立友好关系。

四、汉军大败匈奴

汉武帝为了彻底解除匈奴贵族对西汉的攻掠,在做好各种准备后,从公元前133年起,断绝了同匈奴的和亲关系,开始对匈奴实行武力征伐政策。是年,汉军30万人,设伏马邑,欲引匈奴单于军围歼,但计泄未成。匈奴单于领10万骑入武州塞攻掠而去。从此,汉匈关系从和亲为主转入了战争为主的阶段,西汉对匈奴展开了大规模的自卫反击战。

公元前129年,匈奴攻入上谷(河北怀来县),杀掠吏民。汉政府派卫青、李广、公孙贺、公孙敖四将,各率万骑,分路反击,打败匈奴。公元前128年,匈奴2万骑,攻杀辽西太守,又入渔阳、雁门、杀掠千余人。汉政府派卫青率3万骑出雁门,李息出代郡,北伐匈奴,斩首数千。公元前127年正月,匈奴攻入上谷、渔阳,杀掠汉吏民千余人。汉武帝派卫青率汉军3万人,出云中(内蒙古托克托县东北),至陇西,发动河南战役,大败匈奴军,获牛、羊100多万头,收复了河套地区,汉政府设朔方(今内蒙古杭锦后旗)、五原(今内蒙古包头市西南)两郡,招募贫民10万人,迁居朔方屯田,使朔方成为北边重镇。公元前126年,匈奴派数万骑兵入代,杀太守共友,掠吏民千余人;又入雁门,杀掠千余人。公元前125年,匈奴军攻入代、定襄、上郡各3万骑,杀掠数千人。公元前124年,匈奴右贤王攻入河套地区朔方,杀掠吏民甚重。公元前123年,汉政府派卫青六将军领汉军10余万骑,出定襄,伐匈奴,斩首13000余级。公元前122年,匈奴万骑入上谷,杀掠数百人。

公元前121年,汉军发动河西战役。3月,汉武帝派骠骑将军霍去病率骑兵1万多人,从陇西出发,过焉支山千余里,大败匈奴军,斩敌8000多人,杀卢胡王,俘浑邪王子及相国、都尉,收休屠王祭天金人。6月,汉政府又派霍去病、公孙敖、李广等率汉军再攻匈奴。霍去病领汉军,出陇西、北地(宁夏吴忠县西南),过居延,深入两千余里,至祁连山(今酒泉南山),杀敌3万多人,占领了河西走廊。秋,匈奴浑邪王率部众4万多人投降汉朝。从此,金城(今甘肃兰州市)以西,整个河西走廊,直至盐泽(新疆罗布泊),归属汉朝,开始成为中国中央政府的领土。这不仅截断了匈奴与西羌的联系,而且开辟了汉朝直接通往西域的道路。

公元前120年,匈奴攻入右北平、定襄各数万骑,杀掠汉民千余人。公元前119年,汉政府发动漠北战役。汉武帝派大将军卫青、骠骑将军霍去病各率骑兵5万、步兵几十万人,从定襄、代郡分两路攻入漠北。卫青军北进1000多里,追至寘颜山(今蒙古杭爱山南支)赵信城(今蒙古鄂尔浑河南),大败匈奴单于率领的主力军,杀敌1.9万人。霍去病领军从代郡(今河北蔚县东北)出发,北进两千多里,追至狼居胥山(今蒙古肯特山),大败匈奴左贤王,歼灭匈奴军7万多人。匈奴被迫向西北远徙,漠南再无匈奴王庭。这场汉匈主力决战,汉朝对匈奴的战争取得了决定性的胜利,这为西汉统一新疆扫清了道路。

五、西汉统一新疆

新疆早为匈奴统治的属国,汉通西域,匈奴自不甘心。双方诉诸武力,争战接连发生。西汉统一新疆的过程,就是汉匈猛烈争夺新疆的过程。从公元前108~前60年,西汉政府经过48年的艰苦争战,终于完成了统一新疆的历史任务。西汉统一新疆的重大事件主要有:

1. 争楼兰和姑师

楼兰和姑师是汉通西域南北两道的交通要冲,是汉使出入西域

必经的咽喉。两国统治者在匈奴的指使下,多次拦截汉朝使节,堵截汉通西域的交通。公元前108年冬,汉武帝派赵破奴率汉军数万人,从河西走廊出发,一举攻破姑师国。同时,令王恢率轻骑700人,攻降楼兰国,俘楼兰王,楼兰国正式归属西汉。这是汉匈争夺西域的第一次战争,从此汉武帝正式发动统一西域的战争。

2. 同乌孙和亲

公元前115年,伊犁河流域的乌孙派使随张骞通汉朝以来,日益羡慕西汉的富强,愿意亲附汉朝。但怕匈奴攻掠,不敢过于接近。其后,匈奴忌恨乌孙通汉,常派兵攻掠,乌孙被迫更加亲近西汉。

公元前105年,乌孙派使贡马千匹,向汉求婚,表示愿脱离匈奴,附属西汉。汉武帝为了联合乌孙与匈奴争夺西域,把江都王刘建之女细君公主,嫁给乌孙昆弥(王)猎骄靡(公元前176~前104年),厚赐车衣器用和官属侍卫、宦官等数百人。昆弥立细君为右夫人,在国都赤谷城修建了汉式宫殿。一年多后,乌孙王年老,命其孙岑陁配公主。公主不从,向汉武帝上书。武帝诏曰:“从其国俗,欲与乌孙共灭胡,”^①细君以国家利益为重,按照乌孙习俗,嫁给岑陁。

公元前104年,猎骄靡病死,岑陁继任乌孙王,号军须靡。公元前103年,细君公主病死,汉武帝又把楚王刘戊之孙女解忧公主嫁给乌孙王军须靡。解忧公主在乌孙生活52年,她和跟随她到乌孙的使女冯嫫,为加强汉同乌孙的友好关系,促进新疆的统一和屯垦做出了重要的贡献。

3. 攻降大宛

大宛在中亚费尔干纳盆地,人口30万,有兵6万,是西域仅次于乌孙的第二大国,当时也属匈奴。汉武帝听说大宛有良马“汗血马”,匿于贰师城(中亚马尔哈马特城)。派使臣车令带黄金千两和

^① 《汉书·西域传》卷96下。