

地区经济发展 的理论与实践研究

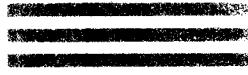
——四川省南充市经济社会发展探索

DIQU JINGJI FAZHAN
DE LILUN YU
SHIJIAN YANJIU

蒋南平 唐文金 等著



地区经济发展 的理论与实践研究



——四川省南充市经济社会发展探索

DIQU JINGJI FAZHAN
DE LILUN YU SHIJIAN YANJIU

蒋南平 唐文金 等著

电子科技大学出版社

图书在版编目（CIP）数据

地区经济发展的理论与实践研究：四川省南充市经济社会发展探索 / 蒋南平等著. —成都：电子科技大学出版社，2006.12

ISBN 7-81114-311-9

I. 地… II. 蒋… III. 地区经济—经济发展—研究—南充市 IV. F127.713

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2006）第 141954 号

地区经济发展的理论与实践研究

——四川省南充市经济社会发展探索

蒋南平 唐文金 等著

出 版 电子科技大学出版社（成都市建设北路二段四号，邮编 610054）

责任编辑 周清芳

发 行 新华书店经销

印 刷 成都金龙印务有限责任公司

成品尺寸 140mm×203mm

开 本 850mm×1168mm 1/32 印张 9.375 字数 244 千字

版 次 2006 年 12 月第一版

印 次 2006 年 12 月第一次印刷

书 号 ISBN 7-81114-311-9/F·22

印 数 1—1000 册

定 价 28.60 元

■ 版权所有 侵权必究 ■

◆ 邮购本书请与本社发行科联系。电话：(028) 83201495 邮编：610054

◆ 本书如有缺页、破损、装订错误，请寄回印刷厂调换。

前　　言

经过近一年的努力，这本《地区经济发展的理论与实践研究》专著终于问世了。该书以四川省南充市地区经济发展为典型，分析了以南充市为代表的地区经济发展战略、扶贫战略、文化建设战略，并指出了地区经济发展的途径和方法。该书所阐明的理论及实践经验，为构建和谐社会，坚持可持续发展，实现现代化目标具有重要的借鉴意义。

该书是在四川省南充市委、市政府的支持下，西南财经大学部分专家学者和学生前往四川省南充市的城镇农村进行经济社会考察，取得大量第一手资料的基础上所撰写的，是集体智慧的结晶。

该书由蒋南平、唐文金等著。参与书稿撰写和与书稿成稿有关的工作人员如下：蒋南平(经济学博士后、西南财经大学经济学院教授)，唐文金(西南财经大学经济学博士)，蒋海曦(四川师范大学教师)，田媛、何疆(西南财经大学教师)，徐楠(西南财经大学经济学博士)，洪自力、涂万春、王佳、郝一光、黄婉意、易洁、胡小凤(均为西南财经大学经济学院研究生)，以及部分优秀本科生温馨、刘彬凤、李燕玲、舒锐、谢旭风、王东、李耀楠、龚勇、喻正、毛丽琳、叶钦燕、宗曦、蒲茂强、陈芝萍、苏莉佳、赵茂森、刘渝华、李锦红、徐静、周聪、杨小琴。初稿完成后，由蒋南平作了统一修改和定稿。

能完成这本专著，我们要衷心感谢中共南充市委、南充市政府的领导同志，以及南充市各级有关部门的领导同志和西南财经大学的支持与关怀。但愿此专著的微薄作用能形成对他们的最好回报。

作　者
2006年12月18日

目 录

第一章 南充市经济社会发展战略的形成及比较分析	1
一、南充市经济社会发展战略的条件分析	1
二、南充市经济发展周边环境——嘉陵江中游区域经济带发展的思考.9	
三、美国、巴西、韩国中小城市以及中国香港地区经济发展的经验及对南充的启示.....	17
四、南充市借鉴国内中等城市的经济发展经验——基于核心能力的青岛城市经营与发展模式	26
五、南充市可借鉴典型城市——新沂市经济发展的经验 :.....	30
六、南充市核心竞争力的借鉴——烟台城市核心竞争力的提高	32
第二章 四川中等城市的发展经验借鉴	36
一、以成都、绵阳为主体带动中等城市发展	36
二、泸州市外向型经济的发展经验	39
三、百里钢城——攀枝花的发展	42
四、绵阳市“创模”的主要做法和经验	44
五、南充市经济发展思路的探索	46
第三章 提升南充市经济发展战略地位的分析	65
一、南充市历史及地理社会状况	65
二、南充市在四川省的战略地位	70
三、南充市与相似条件的市区经济运行情况比较——以遂宁市为例 ...	72
四、南充市提升经济发展战略地位的 “后发优势” 分析	86
五、提升南充市战略地位的蓝图——解读《南充市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》	94
第四章 南充市三大产业发展战略分析	103
一、南充市近几年三大产业的总体情况	103
二、第一产业的现状、问题及对策分析	105
三、第二产业的现状、问题及对策分析	118
四、第三产业的现状、问题及对策分析	124

第五章 南充市经济增长和可持续发展战略	135
一、南充市“九五”以来所取得的成就	135
二、“十五”期间南充市经济增长经济指标描述	138
三、南充市“九五”、“十五”经济运行结果值得关注的问题	139
四、2006年上半年南充市经济发展状况分析	141
五、“十一五”期间南充市经济发展目标	148
六、“十一五”期间南充市经济在三大产业中的预期发展状况	150
七、建议	167
第六章 南充市扶贫状况的调查报告	188
一、贫困现状	188
二、扶贫开发情况	189
三、南充市的扶贫措施	191
四、南充市发展经济促进扶贫的制约因素	201
五、南充市扶贫的“十一五”发展规划概况	208
六、南充市扶贫工作的典型分析	210
第七章 南充市教育事业发展现状的调查分析	223
一、南充市教育事业的发展现状	223
二、制约南充市教育发展的因素分析	228
三、高等教育模式及其效益分析	232
四、基础教育与发展模式创新对南充市的启示	247
五、“十一五”期间南充市教育事业发展的工作措施	252
第八章 南充市社会文化发展及旅游价值分析	267
一、南充市文化概述	267
二、南充市民俗文化优势及利用分析	267
三、南充市阆中旅游业的发展分析	274
四、南充市客家文化优势及价值分析	284
五、南充市红色旅游及运用价值	287
六、南充市进一步开发文化旅游应采取的措施	290
七、结语	291
参考文献	293

第一章 南充市经济社会发展战略 的形成及比较分析

一、南充市经济社会发展战略的条件分析

任何地区经济发展，都是各种主观条件与客观条件很好结合的产物。在当前的形势下，南充经济发展及起飞必须具备的条件主要有以下几个方面：

自然条件与自然环境。这个条件体现一个地区、一个县市的物质特点，它能决定南充市经济起飞有何特征，应该以何种方式满足自身经济的发展需要。同时，也是南充市能否有较充裕的资源来进行现代化生产的关键。一般来说，各地区的资源条件分布是不均衡的，而一个地区，一个县市的地形、地势和气候，又是影响其经济发展的重要因素，因为它将严重制约市场的影响力，严重制约经济发展中对资源的利用。

基础设施。一般来说，基础设施是人类物质文明的成果，它是指能为国家和地区经济服务的，包括交通运输、公共商业、商务基础设施在内的各种设施。如交通运输网、通信设施、仓库、商业网点、金融机构、沟通媒介的设施等。基础设施越完备，市场活动的障碍就越小，物质交流和信息交流的速度就越快，市场的吸引力就越大，到一个地区、一个县市从中获得效益的可能性及现实性就越大。

技术条件。技术条件主要通过影响微观经济，如影响企业的产品开发、设计、销售和管理等环节，来影响一个地区、一个县

的经济发展。就技术的存在形式划分，可分为生产性技术（如生产过程中新工艺、新产品开发、产品性能及质量的提高所需要的技术）、经营性技术（如在生产、流通、分配、消费过程中所表现出来的运筹、管理、预测等技术）以及信息技术（如对社会再生产过程中各种情报信息的处理、收集、贮藏、利用、再现等技术）。技术条件不仅能提高产品的质量、性能及竞争力，还能发挥智力投资、科技开发、组织运筹的生产性转化作用，并能克服时空障碍，转化市场需求的方向。

政治与法律条件。政治因素主要有：一是政府在经济中所起的作用，主要体现在参与作用和规范作用两方面。二是政治体制及其方针政策。政治体制通常指国家政权的组织形式及相关的制度。三是政府政策的稳定性。一个国家的政策是否稳定，对微观经济活动的主体的市场活动影响极大，因为这种稳定性直接影响企业的业务，因此，对于原有政策的持续性必须给予极大的注意。特别是政策的突变，可能导致企业的破产，从而影响地区及县域经济。与政治因素紧密联系的法律因素，对经济发展也起着重要的作用，这在我国加入 WTO 之后，在当前构建和谐社会更显重要。法律因素对经济的作用必须持续和稳定。

社会文化。文化对经济的影响无处不在。就社会文化的构成而言，它包括物质文化、语言文字、审美观、宗教信仰、社会组织、价值观等。社会文化在经济交往中，特别是在我国加入 WTO 之后，在当前世界经济一体化的国际经济交往中造成的经济行为受阻的概率在 60%以上。因此，注重民族文化特点，实行外向型经济的战略推进，必须将经济战略置于一定的社会文化范围内。

金融状况。现代经济的发展一刻也离不开金融的运行，南充经济的发展也是如此。金融活动是一切经济活动的媒介和润滑剂。从宏观角度而言，良好的金融状况，可以保证政府顺利地运用经济手段对经济进行调节，解决诸如通货膨胀、社会保障等难题；

还可以通过金融操作，支持政府财政或弥补财政收支的不足。从微观角度而言，任何现代企业的经营活动都离不开金融的支持，无论是生产资金的筹措、投资方式的选择，还是一般的收付结算，良好的金融环境及金融状况使企业的基本活动得以维持和拓展，并给企业的生产经营带来巨大的收益。

一定规模的物质生产部门。按照经济学原理，经济的起飞总是有阶段的，每一个起飞阶段均是以前一阶段作为基础，而一定规模的物质生产部门是任何经济起飞阶段必不可少的条件。

通过比较及数据处理，我们认为，当前及以后一段时期，制约南充经济发展战略实施的上述七大条件，其重要性的排序依次为：金融状况、技术条件、基础设施、政治与法律、一定规模的物质生产部门、自然条件与自然环境、社会文化。显然，根据这种排序，给我们为南充的经济起飞提供了创造条件的思路。

南充特殊的社会、经济、文化、地理、气候等现状，决定了必须在我国市场经济大环境中，借鉴他人经济发展经验，走出自己的路子。

首先，在经济发展的阶段上，应采取“分阶段实施战略”。因为我国县域市场经济发展的轨迹是由粗放型经济到过渡经济，由过渡经济到集约型经济，最后由集约型经济完成经济起飞。我国沿海经济发达的地区，不少县、市已走向集约型经济，开始实现经济起飞。而中、西部地区许多县、市，大多处于过渡经济时期。从南充的现状而言，仅处于粗放型经济向集约型经济过渡时期。因此，要逐步积聚力量，实现经济阶段的跳跃，最终以尽可能短的时间完成经济起飞。若以恩格尔系数的富裕指标以及人均国内生产总值指标衡量，这个时期大约需要 10 年时间，我们必须认识到这一点。任何不切实际，冒进的倾向都是错误的。

其次，在经济战略的政策上，着重从四个方面加以考虑。第一，特别注重对经济发展和起飞能产生重大连锁反应和影响的主

导产业部门的发展，并以这些产业作为突破口，来推动全市的经济发展。南充近年来旅游开发成功，以及引入核电站的成功业已形成经济联动态势，估计需要3~5年时间，才能见到大的成效，但必须以此为契机，作好这方面的政策制定和战略规划。第二，要重视现代科学技术对经济的推动作用，要注重鼓励引进先进技术，大搞技术革新，实行优待科技人员的政策，通过科技进步来提高产品质量和性能，增强竞争力，缩短经济粗放到经济起飞的准备时间。从世界范围看，西方国家的先进，在于科学技术的推动。“产业革命”导致资本主义经济的大发展，使西方国家创造了比以前任何历史时期还要多，还要大的生产力。第二次世界大战后，“新技术革命”的浪潮，使西方许多国家及欧、亚的经济大国步入“后工业化”的时代。从我国范围来看，沿海地区凭借人才、科技的优势，加上优惠政策和地域优势，比中、西部地区先发展一步，先富裕一步。从市场来看，商品的技术含量越高，竞争力越强，占据市场的能力就更强。从企业来看，谁拥有先进技术，谁就能在竞争中先行一步，独占鳌头，立于不败。所以，科学技术至关重要。第三，重视科技教育和科技人才的培养训练，支持和鼓励智力投资和智力开发。任何现代国家和地区的经济起飞，都不能离开科技。而科技的基础正是科技教育及人才的培养。根据南充的实际情况，教育的作用和人才培养的作用十分重要。但限于资金、时间及人才发挥作用的周期等因素，以实用技术培训及短期培训为主。同时，以合同的形式履行培养的义务和责任，使人才留得住，且发挥作用。第四，要特别重视发展对外经济关系，这包括发展县外、省外和国外经济关系，鼓励利用外部资源来发展本市经济，千方百计提高本市产品的国际竞争力、省外竞争力及市外竞争力，扩大产品对外出口。南充的具体情况是，自然资源较丰富，但高质量的劳动力资源、技术资源、资金资源等特别缺乏。因此，出口丰富的资源，换回紧缺的资源，在经济发

展初期是一条重要思路。50年代的苏联，曾利用世界金价猛涨的时期，凭借较强的黄金资源优势，在1953~1977年间大量抛售黄金，获得89亿美元的外汇收入，并利用西方国家的几次危机，廉价购进大批西方设备，从而加速了远东及西伯利亚的开发。四川省不少县、市，利用劳动力资源丰富的优势，输出劳务，给本地经济注入了活力等例子，都是很好的说明。

再次，在经济发展的思路上，应坚持下列方针：“稳住农业，增加收入，改善财政，寻找依托，挖潜克难，拓展市场，创造条件，结合长短。”

所谓稳住农业，是从南充仍是经济向发达转变的农业县，大多数是农业人口，一些人尚未解决温饱，市财政相当大的一部分收入均来于农业，无粮不稳，无粮不安这个角度提出。因此，当今农业生产在全市经济中仍是支柱。尽管全市经济结构中，农业比重较大，似乎是比例失调，但在经济基础脆弱的条件下，发展“三高”农业是首要任务，当农业有了一定的基础后，才谈得上结构比例的调整问题。一定要改变过去政府包得过多，投入过多但无效益的状况。政府应注意农业政策的制定、实施、引导，同时进行农业科技的示范、推广及相应的宏观管理。如此，加上其他措施，可从数量上提高农业的基础地位，解决温饱、稳定人心，为集约化的农业及工业的发展奠定基础。当达到一定程度时，加速农业现代化进程。

所谓增加收入，是指想尽办法，改变人民低收入的状况，使人们获得经济实惠。由于南充农业人口占多数，实际上提高人们的收入水平主要是提高南充农民的收入水平。而农民的收入又可分为实物收入和货币收入两种，在想办法增加收入时我们不能仅注重货币收入，而忽视实物收入。所以除了通过搞好农业增加收入外，还应拓宽投入渠道。如市内自然资源的交换形成差额，相当于补贴给农民的收入，等等。只要思想解放，增加收入的路是

很宽广的。

所谓改善财政，是指通过各种渠道，改善财政结构和状况，管好、用活财政资金。根据发达国家或发达地区的经验，工业和商业才是最富足的财源。因此，在一时不能“开源”的情况下，着重考虑“截流”以及管好、用活有限的财政资金。原则是，减少非回报性开支，压缩无收益的纯支出，采用有把握的资金营运方法，如每年挤出一定经费，设立投资资金，加速资金滚动，逐年增加收益等，逐渐改善财政状况。当然，任何情况下，不忘记开辟财源，也是很重要的。

所谓寻找依托，就是千方百计地寻找经济发展和起飞的支撑点，从各个方面寻找自身的支持力量。可从以下几个方面考虑：第一，请求资金支持。包括无偿资金提供、低息或无息贷款等。但一定要注意，争取到的资金，要用于“造血”功能的形成，如作为基金进行资金营运，或投入高效产业迅速获利，而不能用于“输血”，单纯地消耗掉。第二，请求实物支持。包括各种救困扶贫物资、粮食等。这也可用来作为经济发展，解决人民生活困难的储备。第三，争取项目支持。对于看准了的、能获丰厚利润的、能带动经济发展的重大建设项目，尽力争取，这对南充有巨大的意义。第四，争取政策支持。政策支持从某种意义而言能使南充经济起飞的准备时间缩短，有益经济造血功能形成，是增加经济后劲的强大后盾。中央已下决心缩小东、中、西部经济发展的差距，有的优惠政策已从东部向中、西部转移，所以，借机争取更多的优惠政策，是完全可能的。同时，大胆解放思想，走在政策前面，没有政策，自己可以制定政策，这也是一条路。例如，在租借土地方面，在对外出口方面，在处理企业死账、呆账方面，都是大有文章可做的。第五，以极优惠的条件，引入若干家外资或国有独资企业（大型企业）来南充安家落户，从而带动南充的商品的销售改善，为经济起飞奠定基础。第六，将一些一时无力

经营的企业，无力开发的资源，通过合股的形式，以及其他形式加以利用起来，使之获得发展的基础。

所谓挖潜克难，就是针对南充经济各个方面的情况，挖掘各方面的发展潜力，克服经济发展的困难，如企业经营上的困难、农业上的困难，在财政拮据和投入不足的情况下，通过管理的加强，效率的提高，继续保持经济的良性循环。这完全符合中央提出的“实现两个转变”、“构建和谐社会”、“可持续发展”的战略思想。

所谓拓展市场，就是打破思想保守、地理封闭造成的非市场条件，建立起完整的市场关系。如前所述，南充经济处于国际、国内的市场经济的大背景之中，市场交往不可避免。南充只有迅速建立完整的市场关系，才能寻找到经济发展的契机。南充拓展市场的含义与发达县、市不一样，不仅要拓展国外市场和县、市外市场，还要拓展县、市内市场。因为在南充的现有条件下，本市的有效需求和潜在需求均很大，主要存在有效供给不足的问题，因此，拓展市场的前景，应该比发达县、市更具优越性。南充的一些企业，尽管亏损严重，但采取一些非常规的方法，合理开拓本市市场，是可以扭亏为盈的。

所谓创造条件，就是为南充经济的起飞提供一切方便，打好一切基础。既包括在通讯、基础设施、交通等方面创造条件，也包括在优惠的政策、优雅的环境等方面创造条件。

所谓结合长短，就是南充市不仅要有长远规划，而且要有近期规划；既要投资大的项目，又要投资短、平、快的项目；既要考虑长远利益，又要考虑近期利益。只要这些均做到协调、和谐地发展，就可以使南充经济持续发展和有后劲地发展。

最后，在南充经济的规划和实施上，要有信心，扎实，抓出实效。从南充的“十一五”规划和远景目标的设想来看，我们的信心是足的，前景也是令人鼓舞的，关键是如何做出切实可

行、符合实际的规划来，并加以实施。为此特做出以下政策建议：

第一，在吸引流动人口及常住人口方面思想更解放一点。可参照成都市出台的有关户籍管理及相关的配套措施，大量吸引流动人员及常住人员，以增加人气及商机。具体做法如放开户口、借给荒地荒坡、租金逐年减少等。

第二，大量吸引高新技术人才。鉴于南充的实际情况，吸引高新技术人才不一定靠“留”，而重在人才的“引”和“借”，重在“用”。“引”是“引诱”——在待遇、回报、工作环境诸方面创造条件；“借”是“借力、借脑”——充分挖掘外地、外单位的人才潜力和潜质；“用”是“重用、使用”——在工作中让其充分发挥作用。吸引高新技术人才的最终目的是“用”。因此，要进一步制定措施，采用“休假工作制”、“定点联系制”、“收益回报制”等，建立和完善一整套的吸引高新技术人才的机制。

第三，加强各类人才的后续培训。由于各类人才在南充今后的经济发展中将起到重要的作用，因此必须给他们不断补充新知识、新技能。可采取不定期及定期的方式，分门别类、多种形式、长短结合地对各类人才进行培训。经费开支采用补偿制解决。

第四，大力融通资金。由于南充新市区的扩大、工业区的开发以及其他经济发展的需要，因此资金缺口相当大。目前解决资金缺口是南充发展的关键的关键。原有的一些做法，如“谁投资谁受益”应大力发扬，同时还应进一步加强融资力度，增加融资方式。例如采用“口岸逐年租金递减”、“全民股份合作”等方法来融通资金；大力引进外资及国家和民间的投资。

第五，加大税源的培植。财政问题主要是税源问题。要增加南充的财政收入，关键是培植税源。培植税源的思路应是“提高人气—引进企业—做大做强企业—结构合理—税收管理”。因此，采取各种措施，认真按上述思路去做，一定会有成效。

第六，加大旅游开发的力度。南充与成都、德阳、绵阳大、

中城市连线，旅游资源较丰富，目前已出现良好势头。在开发旅游时，除继续完善原有旅游设施外，还应逐步纵深开发，分片、分区开发。特别是山区的民俗资源、其他人文资源的开发，将有大量工作要做。开发的主要思路是：“保护自然、古朴归真、区分特色、留住游客。”相信经过几年努力，一定会收到很好的效果。

第七，在“十一五”期间及以后的一段时间，应加大力度解决企业的生产问题、经营管理问题、营销问题，对各类企业可通过改制，甚至必要的破产来解决其出路问题。新建企业要慎重，要很好地论证。引资建企业要立足于利用本地资源，产品要有市场。

第八，在“十一五”期间，采取各种措施，建立“三高农业”体系和“生态环境—可持续发展工业”体系，促进第一产业、第二产业、第三产业互动互进的局面，使南充经济步入发达经济的快车道。

二、南充市经济发展周边环境——嘉陵江 中游区域经济带发展的思考

嘉陵江是长江的最大支流，起源于秦岭南麓，流经陕、甘、川、渝四省市，干流全长 1119 公里，是沟通西南、西北的主要水上交通线。四川省和交通部共同投资 254 亿元进行联合开发，在嘉陵江投资兴建 16 个梯级电站，嘉陵江将成为名副其实的水上黄金线和水上高速公路。抓住嘉陵江电航工程开发建设的有利机遇，加快嘉陵江中游经济带建设，将有力推动川东北丘陵地区经济结构的调整，并对南充市经济发展具有十分重要的战略意义。

（一）嘉陵江中游区域经济带的基本特征

区域经济学认为，经济区是指经济上有密切相关性的某一空间范围。经济区在河流或峡谷的空间特征就表现为经济带。地理

学上将嘉陵江沿岸的广元昭化至重庆合川段划为嘉陵江中游，包括广元市、南充市和广安市，河道全长 650 公里，区域面积 3.51 万平方公里，2005 年区域总人口 1 487.75 万人，GDP 为 726.78 亿元，人均 GDP 为 4 885.1 元。三市在区域经济特征上表现出明显的相似性。

(1) 自然地理的相似性。三市地处四川盆地东北部，地貌以丘陵为主，气候属中亚热带湿润型气候区，都属于矿产贫瘠区。三市旅游资源主要分布于嘉陵江两岸，以嘉陵江文化和三国文化为主。

(2) 经济联系的紧密性。三市工业均以轻工业为主。经济流向以重庆为主。三市盛产的农副产品源源不断地输向重庆，三市的工业企业也大都为重庆的工业企业配套而生产，三市人民所需化肥、电器、汽车等物资又从重庆启运，经南充中转后销往川北地区。有人形象地描绘，三市往成都跑的是小汽车，往重庆跑的是货车。在此物流大循环中，南充市区成为重庆大城市扩散效应的第一承接地，使南充成为川北地区的物资集散中心和文化教育医疗中心。以南充市区为中心，以广元、广安等周边 10 多个县城为节点的嘉陵江中游经济带也就应运而生。

(3) 社会文化的认同性。从历史沿革来看，三市历史上长期是一个行政区域，古时皆为古巴国区域，三国时期皆为蜀国领地，50~60 年代三市皆为川北行署管辖区域，广安市在 1993 年以前仍属南充地区管辖区域。从三市语言、风俗习惯分析，三市人民多为巴人后裔或历史上所谓湖广填四川的移民后裔，语言上都是北方方言加西南方言，后来大多讲四川话；文化上，属长江文化中的巴蜀文化；风俗上，对人热情、重礼节、轻钱财、尊老爱幼、邻里相助、为人厚道。三市人民唇齿相依，同饮一江水，同讲一方话，文化同宗同源，语言相同，方言相近，世代友好，民风淳朴，为人厚道。这为经济带奠定了文化基础。

（二）嘉陵江中游区域经济带发展的背景分析

从总体上判断，嘉陵江中游经济带正处于工业化的初期，工业化、城市化和市场化的任务非常艰巨。尽管有国家西部大开发政策的支持，有东部沿海资金向西部转移的支持，但制约因素仍然相当突出，消极影响将长期存在。

（1）区位特殊。经济带位于长江上游，居于成渝经济区的“漏空地带”，处于成渝经济区重要节点——绵阳市与西部特大城市重庆市之间，是陕西乃至河南、山西等北方省市到重庆的咽喉之地，是北方物质进入重庆的必经之地。同时，经济带还是四川与重庆、湖北的临近边界地区，是川中、川西等内陆地区的重要出川通道之一。没有嘉陵江中游区域经济带的成渝经济区在地理特征上是不饱满的，在经济构成上也是不完善的。经济带的发展对川渝地区的迅速崛起有着十分重要的作用。

（2）潜力较大。三市还处于工业化发展的初期阶段，经济发展相对滞后。2005年，三市人口占全省的17%，GDP总量仅占全省的9.8%，人均GDP、人均财政收入、人均全社会固定资产投资、人均消费性支出、人均储蓄额分别占全省的53.9%、25.5%、55.7%、80.2%、70.5%。差距意味着潜力。随着三市基础设施的完善、国家“十一五”规划的启动和西部大开发政策的进一步实施，三市在自然资源、地理与人文资源、环境容量等方面的优势将进一步显现，具有较大的发展潜力。一是物产丰富、农业资源丰盛。三市粮油、畜牧、蔬菜产量列四川第一，是全国的产粮主产区。二是水能资源和旅游资源丰富。嘉陵江13级梯级电站建成后，发电量达67.8亿~75.8亿千瓦小时，实现产值20亿元，税收近4亿元，具有极大的经济效益。三市的旅游资源丰富，不仅有险峻的峡谷景观，还有秀丽的嘉陵江景色；不仅有厚重的古栈道文化、三国文化，还有奇特的古城要塞；不仅有家喻户晓的古代名人故