

NONGYE BURU SHICHANG DE ZUIJIAXUANZE



中共中央政策研究室  
农业部农村经济研究中心 编

# 农业步入市场的 最佳选择

——贸工农一体化问题研究

农村读物出版社

PDG

贸工农一体化是  
发展农村经济的  
好路子

索鹏

一九九一年

十月二十日

# 目 录

- 序 ..... 陈俊生 (1)
- 深化农村改革 为农业和农村经济发展注入新的活力 .....  
..... 姜春云 (4)
- 农村发展社会主义市场经济的成功之路 .....  
..... 中央政策研究室农村组 (9)  
..... 农业部农村经济研究中心
- 推行贸工农一体化 促进农村商品经济发展 .....  
..... 中共诸城市委书记 黄存福 (17)
- 走贸工农一体化道路 把县域经济引向市场经济 .....  
..... 尚志市试验区办公室 (26)
- 适应市场经济要求 走贸工农一体化路子 .....  
..... 中共武进县委员会 武进县人民政府 (34)
- 发展贸工农牧一体化企业集团的实践与思考 .....  
..... 阿鲁科尔沁旗委员会书记 李双临 (43)
- 果品产加销一体化经营的初步探索与实践 .....  
..... 中共临朐县委员会 (55)
- “上海大江”以新姿态迎接“复关” ..... 马仁俊 刘建 (62)
- 建立产加销一体化经营体制，创瘦肉猪基地先进县 .....  
..... 中共郟县委员会 (71)
- 推行贸工农一体化 促进农村经济全面振兴 .....  
..... 文登市人民政府 (78)
- 靠“十”龙带动 促经济腾飞 .....  
..... 中共即墨市委副书记 李学海 (86)
- 积极推行农产品产供销一体化 促进社会主义市场经济发育 .....  
..... 平度市农村改革试验区办公室 (92)

完善蔬菜市场机制 走产销一体化经营路子 .....	中共寿光县委农工部	(103)
在农业社会化服务中 探索走产加销一体化新路子 .....	崂县人民政府	(114)
牧工商联为一体 产供销紧密结合 .....	邳崂县畜禽食品公司	(124)
经济欠发达地区的现实选择 .....	中共邳州市委研究室	(131)
高州市果菜生产走产供销一条龙路子的实践与探索 .....	中共高州市委副书记 邹继海	(143)
产销一体化管理 牧工商联合经营 ...	中共顺义县委员会	(150)
简阳县畜牧经济体制改革现状及下一步改革方案 .....	中共简阳县委员会	(160)
远安山区贸工农一体化 开发林特产资源 .....	刘建全	(167)
宝鸡县生猪产销“一体化”的实践与探索 .....	刘忠良 肖建农 邓志伟 姚保平	(171)
子长县在一体化开发试验中 薯类、蚕桑形成区域性主导产业 ...	子长县深化农村改革试验区办公室	(178)
实行贸工农一体化 发展肉鸡出口生产 .....	诸城市外贸集团公司	(182)
潍坊市推行贸工农一体化经营体制的回顾与展望 .....	中共潍坊市委副书记 张文玉	(188)
适应市场经济需要 积极推行贸工农一体化 .....	沈阳市农村工作委员会	(200)
深化畜牧经济体制改革 努力实现“牧工商一体化” .....	内江市畜牧食品局局长 唐学儒	(209)
贸工农一体化发展的基本态势 .....	潍坊市农业委员会主任 姜洪佩	(218)

不断完善产加销生产经营体系 加快贸工牧一体化进程 .....	大庆市人民政府	(227)
建设市场体系 推进贸工农一体化 .....	孝感市专项改革试点领导小组	(234)
走产供销一体化路子 促养蜂业一条龙发展 .....	宁波市农业局畜牧管理处	(239)
发挥资源优势 强化黄牛一体化生产 ... 周口地区畜牧局		(243)
山东省贸工农一体化发展态势及其对策研究 .....	中共山东省委研究室	(249)
坚定不移地推进畜产品产销体制改革 .....	四川省畜牧食品办主任 张新琴	(261)
把农业和农民引向市场 .....	上海市农业委员会 袁以星	(273)
贸工农一体化经营的探讨 .....	于宗义 李 嵘	(281)
河北省贸工农一体化的现状分析 .....	汤贞如 乔延春	
河北省贸工农一体化的现状分析 .....	河北省委农工部 朱麦林	(291)
深化流通体制改革 稳定禽蛋市场供应 .....	陆德生	(297)
推进农村商品生产的重要途径 .....	扬耀辉	(304)
贸工农一体化是个好经验 .....	梁步庭	(313)
关于贸工农一体化、产加销一条龙经营问题的研究 .....	艾云航	(316)
实行贸工农一体化 建立和完善供销合作社经营服务体系 .....	贾敏生	(331)
贸工农一体化给诸城农业带来良性循环 .....	杜 虹	(343)
推行一体化经营 促外向型经济发展 .....	程荣喜	(352)

# 序

陈俊生

(1993年5月10日)

改革开放14年来，农村经济全面发展。以家庭联产承包责任制为主的农村改革，成为一种强大的推动力，使农业生产、乡镇企业以及二、三产业都有了较大增长，农村综合经济实力有了明显的提高。广大农民在解决了温饱基础上，正向小康过渡。

目前，我国农村经济正处于逐步向社会主义市场经济发展的新阶段，农业生产和农村经济将在更广的范围内转为市场调节。这既给广大农民提供了发展经济的机遇，同时，也要承担更大的市场风险。当前，一个突出的问题是，如何使广大农户的分散经营与国内统一的大市场连接起来，为广大农民进入国内、国际两个市场消除障碍、减少风险，使他们能够参与市场的公平合理的竞争，获取最佳经济效益。这是关系到几亿农民切身利益的一件大事，也是农业能否平稳转入市场经济轨道的一次严峻考验。

目前在改革开放步伐较快的沿海、沿边地区和大中城市郊区，涌现出的贸工农一体化、产加销一条龙经营，就是引导农民和农业进入市场经济的一条有效途径。它的出现很快受到了农民群众的欢迎。这类中介组织的共同特点是，以市场为导向，实行生产、加工、销售一体化经营。龙头企业按照市场需求，与农民签订产销合同，建立生产基地，提供配套服务。农民则按合同生产和交售产品；企业按合同收购、加工，把产品销往国内外市场。利润在各个环节合理分配，生产者、加工者、销售者结成风险共担、利益均沾的经济共

同体。这种经济共同体的出现和发展带来多方面的效应，主要有：

一是有利于解决农民分散生产与统一市场的矛盾，促进农村自给半自给经济向商品经济的转化。贸工农一体化、产加销一条龙经营，一头连着国内外市场，一头连着千家万户，使生产、收购、加工、贮藏、运输、销售紧密相联、环环相扣，较好地解决了生产与市场脱节的问题，成为联结农民分散的小生产与社会化大市场的桥梁和纽带。

二是有利于解决小规模经营与采用科学技术的矛盾，促进传统农业向现代农业转变。贸工农一体化、产加销一条龙经营，龙头企业为获得均衡稳定的货源，要求原料生产相对集中，形成适度规模；农户借助龙头企业的配套服务，尽可能扩大生产能力。这两方面的结合，成为发展农业规模经营的主要动因。这种规模经营和利益机制，开辟了按专业生产采用现代技术、现代设备的重要渠道，形成一种新型的现代科技成果推广应用体系。

三是有利于城乡生产要素的合理流动与结合，促进农村城镇化的发展。贸工农一体化经营的推广，在城乡之间架起了桥梁，使之相互促进，共同发展。一方面按市场取向组织较大规模的农副产品生产，为生产企业提供了充足的可供加工的货源，促进了城镇加工业的迅速发展，进而带动商业流通、交通运输及二、三产业的发展。另一方面随着二、三产业的发展，使城镇的技术、人才、资金、物资、信息更多地流向农村，与土地、劳力、原料等资源结合起来，形成群体优势，加快了城乡一体化的融合进程。

总之，贸工农一体化、产加销一条龙经营，具有旺盛的生命力和更大的优越性，为农村经济的发展注入了新的生机与活力。实践表明，一个地区形成一条龙经营以后，就可带动起一方经济的腾飞，富裕一方的农民群众。如果在祖国大地上，能形成更多的贸工农一体化、产加销一条龙经营，可以想见，将会出现百龙腾飞的喜人局面。它不仅可以使农业得到持续稳定的发展，亿万农民奔小康的目标也就指日可待。

《农业步入市场的最佳选择——贸工农一体化问题研究》一书，汇集了贸工农一体化、产加销一条龙经营开展较早、发展较快的一批先进单位好的做法和成功经验；同时也选编了在这方面颇有研究的领导同志和专家、学者撰写的文章。他们从理论与实践相结合上，论述了贸工农一体化、产加销一条龙经营发展的必然趋势、重要意义和主要做法，为农村深化改革，发展社会主义市场经济，提供了一份成果报告。他们对如何深化农村经济体制改革，如何把农业和农民引向社会主义市场经济，提出了许多对策和建议。它给农村实际工作者、农村经济研究工作者、农业院校教学研究人员，以及各级农业部门、农村改革试验区、广大农村干部，提供了一份可供参考的资料。



## 深化农村改革 为农业和农村经济 发展注入新的活力

姜春云

党的十一届三中全会以来，特别是近几年，山东省各级党委和政府认真贯彻执行党的基本路线和党在农村的方针、政策，解放思想，大胆探索，在加强农业和农村工作，推进改革和发展的实践中，创造并积累了许多宝贵经验。认真总结推广这些经验，对于推动全省农村深化改革，扩大对外开放，促进农村经济再上新台阶，巩固发展农村的大好形势，加速实现小康目标，将起到积极的作用。因此，我十分高兴地把这些典型推荐给大家，希望各地从中受到启发。

过去十多年，山东农业和农村工作取得了突破性的进展。今后10年面临着更加艰巨而光荣的任务。党的十三届八中全会明确指出，90年代我国农业和农村工作总的目标是，在全面发展农村经济的基础上，使广大农民的生活从温饱达到小康水平，逐步实现物质生活比较丰富，精神生活比较充实，居住环境改善，健康水平提高，公益事业发展，社会治安良好。这是对小康标准的高度概括，展示了社会主义新农村的美好前景。实现小康，是今后10年农业和农村工作的总目标，也是牵动国家和经济全局的大事，是全党的一项战略任务。我们要充分认识实现小康的重大经济意义和政治意义，把它作为治国富民，带动各项工作的总抓手，始终如一、坚定不移地

抓紧抓好。

实现 90 年代农业和农村工作的总目标，就要紧紧抓住经济建设这个中心不放。十几年来，我国之所以能够经受住各种政治风浪和自然灾害的考验，最根本的一条就是抓改革、促建设，极大地解放和发展了社会生产力，综合国力有了巨大增长，人民的生活水平有了显著改善，社会主义制度的优越性进一步得到发挥。实践使我们更加深刻地体会到，“以经济建设为中心”，合乎国情，顺乎民意，是治国富民的真理。因此，在今后的农村工作中，各级党政领导都应死死地抓住经济建设这个中心不放，坚持从实际出发，扬长避短，发挥优势，在保持粮棉稳定增长的前提下，科学地调整农村产业结构和劳力就业结构，综合开发农业资源，实行农林牧副渔全面发展，着力在提高土地利用率、产出率、劳动生产率、农产品转化率和创汇率上作文章，下功夫，见成效，全力把农业生产推进到优质低耗、高产高效的良性循环和现代化的轨道上来。要持续抓好以乡镇企业为主的非农产业的发展，继续按照“积极扶持，合理规划，正确引导，加强管理”的方针，走“发展、改革、完善、提高”的路子，进一步调整经济结构，深入企业改革，推动科技进步，提高产品质量和经济效益，努力把山东省乡镇企业提高到一个新水平，使之更好地发挥农村经济支柱的作用。

实现 90 年代农业和农村工作的目标，必须进一步解放思想，深化农村改革，加快对外开放的步伐。邓小平同志精辟地指出：“改革也是解放生产力”。过去十多年，山东省农业和农村经济的迅速发展，主要得益于改革开放；今后 10 年要实现小康，仍然要靠深化改革和扩大开放。广大党员干部、特别是各级党政领导干部，要进一步学习邓小平同志的谈话和中央政治局会议精神，紧密联系实际，通过总结实践经验，争取思想认识来一次新的飞跃。各地要对照已有的先进典型，找出差距，正视差距，进一步解放思想，敢于冲破阻碍接受新知识、新经验、新事物的各种思想束缚，只要有利于发展社会主义社会的生产力，有利于增强社会主义国家的综合

国力，有利于提高人民的生活水平，看准的事情就要放手大胆地去干、去闯。实践证明，思想解放的程度，决定改革的深度和生产力解放、发展的速度。今后山东省农村的改革，总的应根据党的十三届八中全会确定的方向和重点，继续稳定以家庭联产承包为主的责任制，不断完善统分结合的双层经营体制，积极发展农业社会化服务体系，逐步壮大集体经济实力，引导农民走共同富裕的道路。要进一步加大农村改革的力度，积极推行农产品价格体系、流通体制、土地管理制度、生产经营方式等方面的改革；切实把影响农业和农村经济发展的难点、热点问题作为改革的重点；把生产与流通、经济体制与政治体制、农村与城市等方面的改革结合起来，统筹规划，配套进行，总体推进，不断把改革引向深入。同时，要适时把握历史机遇，加快对外开放的步伐。无论沿海地区还是内陆地区，都应进一步增强总体开放意识，积极地走工农协手、厂村挂钩、城乡一体、内联外引的路子；制定优惠政策措施，尽可能多地引进人才、技术和资金，大力创办“三资”企业，加速发展出口产品和创汇农业，大面积、全方位地把农村自然资源优势和劳力资源优势转化为商品优势和经济优势。在加快改革开放的过程中，要排除“左”的右的干扰，主要是防止“左”。要勇于实验，勇于创新，开阔视野，善于吸收、借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代生产规律的先进经营方式和管理方式，为发展社会主义社会的农村经济服务，力争90年代山东省农村的对外开放有一个大的发展。

实现90年代农业和农村工作的目标，必须认真实施“科教兴农”的战略方针。各地的许多典型经验表明，科学技术的力量非常巨大，是加快农村经济发展的决定性因素。各级党政领导同志，都要进一步认真学习、深刻领会邓小平同志关于“科学技术是第一生产力”的论述，在“科教兴农”上作大文章。要对农村的自然资源、智力资源实行统一规则，同步开发，走农教科一体化的路子。要继续采取多渠道、多形式增加对科技的投入和农业投入，大力发展科技和教育，培训科技人才，健全科技实验基地，完善科技服务网络，

加速现有科技成果的推广应用，使之尽快转化为生产力。要认真实施“丰收计划”、“星火计划”、“燎原计划”和其他农业开发计划，进一步增加农业增长中的科技含量和发展后劲。各级农业、科技、教育等部门，要齐心协力，协同作战，全力把农业的发展和农村经济的增长，转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

实现 90 年代农业和农村工作的目标，必须毫不动摇地坚持“两手抓”的方针。两手抓，就是一手抓改革开放，一手抓打击各种犯罪活动；一手抓社会主义物质文明建设，一手抓社会主义精神文明建设和民主法制建设。以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的基本路线，是我们党领导全国各族人民在建设社会主义的实践中最宝贵的经验总结。“一个中心，两个基本点”是一个统一的整体，我们必须完整地理解，全面贯彻执行，长期地坚持，一百年不动摇。近几年来，山东省各级党组织紧紧围绕经济建设这个中心，广泛深入地开展了农村社会主义思想教育和精神文明建设，取得了明显成效。许多先进典型经验证明，物质文明建设是社会发展的基础，精神文明建设是坚持社会主义方向的保证。两者互为条件，相互作用，相辅相成，缺一不可。因此，两手都必须硬，为加快改革开放、发展经济奔小康创造良好的社会环境。

实现 90 年代农业和农村工作的目标，关键在于真抓实干。江泽民同志强调指出：“党和国家关于加快改革开放和经济建设的大政方针已定，现在的关键在于落实。各级干部务必少说空话，多办实事，力戒形式主义和官僚主义”。各级领导干部必须遵照江泽民同志的指示精神，切实转变思想作风和工作作风，迈开双脚到群众中去，到改革开放和经济建设的第一线去，了解新情况，解决新问题，理出新思路，拿出新招数，力戒形式主义和花架子，真抓实干，扎扎实实地推进改革开放，促进经济发展。

从现在起到本世纪末，是我国社会主义现代化建设非常关键的时期。我们各级党政领导同志，一定要认真学习领会邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义的一系列重要论述，紧紧抓住经济建

设这个中心不放，抓住改革开放的良好机遇，团结带领全省人民，解放思想，大胆探索，奋发进取，农业生产和农村经济的发展，就一定能够登上新台阶，小康的宏伟目标就一定能够如期达到。

1992年3月30日

# 农村发展社会主义市场经济的成功之路

## ——贸工农一体化、产加销一条龙经营的调查

○ 中央政策研究室农村组

○ 农业部农村经济研究中心

近些年，随着农村改革的深化和商品经济的发展，贸工农一体化、产加销一条龙的经营方式，正在我国农村迅速突起。它一出现，就显示出旺盛的生命力和巨大的优越性，为农村经济的发展注入新的活力。这种经营方式对我国农业向商品化、现代化转化有哪些作用？应采取什么方针政策扶持其发展？我们就这些问题进行了调查，并同 10 个县（市）的有关同志进行了座谈，形成了一些共识。

### （一）

各地涌现的贸工农一体化、产加销一条龙经营，共同特点是，以市场为导向，实行生产、加工、销售一体化经营。龙头企业按照市场需求，与农民签订产销合同，建立生产基地，提供配套服务。农民按合同生产、交售，企业按合同收购、加工，把产品销往国内外市场。利润在各个环节合理分配，生产者、加工者、销售者结成风险共担、利益均沾的经济共同体。这种经营方式，突破了所有制的界限，将国营、集体、个体经营联结起来；突破了行政区域界限，将

县内外、省内外以至国内外企业衔接起来；突破了行业隶属关系的界限，将农、工、贸诸行业结合起来，从而促进了生产要素的优化组合和产业结构的合理调整，促进了城乡之间的优势互补和利益互补。它一出现，便很快地吸引了大批农户，形成专业性的商品基地和区域性的支柱产业。

贸工农一体化出现较早、发展较快的山东省诸城市，经过多年努力，目前已把大部分农牧业生产纳入一体化经营轨道，农村经济出现了持续稳定发展的新局面。该市从 1985 年开始，发展肉鸡贸工农一体化。由外贸公司引进国外优良品种和先进设施，先后建立了良种鸡繁殖场、饲料加工厂、屠宰冷冻厂，并与日本客商建立了比较稳定的贸易关系。公司对养鸡户提供“四到门、三赊销”的配套服务。鸡雏送到门，饲料供到门，防疫和技术指导到门，收购到门；赊销鸡雏、饲料、防疫药物，肉鸡宰杀后一次结算。这样，养鸡户的生产 and 收入都有了可靠的保障，可以放心生产。8 年来，全市肉鸡饲养量由 200 万只扩大到 4000 万只，出口分割鸡由 740 吨增加到 1.6 万吨。农民养 1 只鸡，纯收入 1 元左右，许多农户一年能养 1 万只，当年即成万元户。外贸公司也获得了可观的经济效益。该市推广养鸡一条龙经验，相继发展了粮油、棉麻、丝绸、芦笋、板栗、花椒、烟草、家兔、肉牛、水貂等 10 条龙。这 10 条龙与全市 70% 的农户建立了稳定的产销关系，并使全市 75% 的农副产品实现了就地加工转化。8 年来，全市农产品商品量增加 1.1 倍，不但没有出现卖难问题，而且通过加工增值 1 倍以上。1992 年用于加工的农副产品价值 9 亿元，加工后创产值 19 亿元。同 1984 年相比，农民人均纯收入由 470 元增加到 1020 元。随着收入的提高，农民不断增加对农业的投入。全市有效灌溉面积达到 75%，机械作业面积达到 90%。我们在这里欣喜地看到，贸工农一体化的推行，有效地改变了农民只出售原料、后继利益流失、农业比较利益下降的状况，增强了农业自我积累、自我发展的能力。农业已真正成为高产优质高效的产业。正如李鹏总理考察时指出的：“贸工农一体化是发展农村经济的

好路子。”

在—批先进典型的带动下，全国越来越多的地方走上了这条路子。贸工农—体化经营发展的地域越来越广，从沿海扩展到内地，从农区延伸到牧区。涉及的行业越来越多、无论种植业、畜牧业、林业、水产业，都大量地涌现。牵头的单位不拘—格，有的由国家经济技术部门牵头，有的由国营工商企业牵头，有的由农民合作组织牵头。发展形式多种多样，有的以加工企业为龙头，围绕—种重点产品，联结从事同类生产的农民，实行—体化经营；有的围绕当地优势产业，从搞活流通入手，发展配套的加工业，形成—体化经营。不管由谁牵头，如何发展，都获得明显的经济效益，—条龙带起—项专业生产。上海大江公司肉鸡产加销—条龙，已形成年产4000万只鸡的规模，年创汇5000多万美元，成为当地—项重要产业。浙江省嵊县供销社组织的长毛兔产加销—条龙，吸引全县近半数的农户参加，成为全国兔毛重点产区。平均—只兔年收入40元左右，许多农民靠养兔走上了致富的路。他们说：“—只兔买油买醋，五只兔买衣买布，百只兔发家致富。”山东省文登市以乳品加工厂为龙头，组织千家万户养奶山羊。1991年奶山羊发展到7万只，产奶4.5万吨，居全国各县之首，加工奶粉4400吨，被评为国优产品，畅销全国各地。广东高州县的香蕉、山东临朐县苹果、黑龙江尚志市的药材、内蒙古阿鲁科尔沁旗的绒毛贸工农—体化经营，都形成了相当规模的专业化生产。—个地方有几条龙，就可以搞活当地农村经济。地处苏南的武进县，先后发展起10条龙，带起—批养猪之乡、养鱼之乡、养蜂之乡、珍珠之乡、蚕桑之乡、花木之乡。该县成为全国瘦肉型猪基地先进县，养蜂居全国第二位，淡水鱼产量居全国第四位，珍珠产量占全国1/4。全县多种经营产值占农业总产值的52%，农民人均纯收入达到1500元。地处苏北的邳州市，先后形成了8条龙。仅栽桑——养蚕——烘茧——织绸——炼染——服装——出口这条龙；即创产值2.5亿元，8条龙创产值10.7亿元。全市二、三产业产值已占农村社会总产值60%以上。



在党的十四大精神鼓舞下，随着社会主义市场经济的发展，贸工农一体化、产加销一条龙经营呈现着方兴未艾、万龙腾飞的势头，预示我国农村商品经济将出现新的飞跃。

## (二)

贸工农一体化、产加销一条龙经营体制的出现和发展不是偶然的。它是农村改革不断深化的必然结果，反映了农村经济向专业化、商品化、社会化发展的客观要求。

党的十一届三中全会以来，我国农村经营体制和购销体制改革的深化，是贸工农一体化产生的内在原因。在经营体制上，人民公社体制改变为家庭承包经营基础上的双层经营体制，承包者成为独立核算、自负盈亏的商品生产者；在购销体制上，基本上取消了农产品的统购统销，放开购销价格，从而把农民和大多数农产品推向市场。这就为发展农村社会主义市场经济创造了基本的条件。发展农村市场经济遇到的主要障碍是过去长期形成的城乡分割、产销脱节，管生产的不管加工，管加工的不管流通。农民看到什么产品价格上涨就一哄而上，价格下跌又一哄而退。生产的波动给加工企业带来被动。产品多时吃不了，产品少时吃不饱。各种“大战”连绵不断，农副产品时滞时俏，买难卖难交替出现。在这种情况下，生产者、加工者、经销者都要求建立一种新的经营方式和运行机制，把生产、加工、销售各环节紧密结合起来，共同开拓市场，增加效益。在广大农民和工商企业的呼唤下，贸工农一体化、产加销一条龙应运而生。它的出现和发展带来多方面的效应，最主要的是：

一、有利于把农民的生产与市场的需求衔接起来，促进农村自给半自给经济向商品经济转化。贸工农一体化、产加销一条龙经营，一头连着国内外市场，一头连着千家万户，使生产、收购、加工、贮藏、运输、销售等一系列过程紧密衔接，环环相扣，较好地解决了生产与市场脱节的问题。这种经营体制通过合同或契约，使农民与