

XING ZHENG AN JIAN LI AN SHOU CE

# 行政案件 立案手册

中国法制出版社

# 行政案件立案手册

中国法制出版社

# 目 录

## 综 合

- 最高人民法院关于人民法院立案工作的暂行规定 ..... (1)  
(1997 年 5 月 29 日)
- 最高人民法院关于全国法院立案工作座谈会纪要 (节  
录) ..... (5)  
(1999 年 9 月 8 日)
- 最高人民法院关于规范人民法院再审立案的若干意见  
(试行) ..... (9)  
(2002 年 9 月 10 日)
- 最高人民法院关于行政机关根据法院的协助执行通知  
书实施的行政行为是否属于人民法院行政诉讼受案  
范围的批复 ..... (14)  
(2004 年 7 月 13 日)
- 最高人民法院关于审理行政案件适用法律规范问题的  
座谈会纪要 ..... (14)  
(2004 年 5 月 18 日)
- 人民检察院民事行政抗诉案件办案规则 (节录) ..... (20)  
(2001 年 10 月 11 日)
- 最高人民检察院民事行政检察厅关于规范省级人民检  
察院办理民事行政提请抗诉案件的意见 ..... (25)  
(2001 年 8 月 14 日)

- 最高人民法院关于人民法院不予受理人民检察院单独就诉讼费负担裁定提出抗诉问题的批复 ..... (28)  
(1998 年 8 月 31 日)
- 最高人民法院关于人民检察院提出抗诉按照审判监督程序再审维持原裁判的民事、经济、行政案件, 人民检察院再次提出抗诉应否受理问题的批复 ..... (28)  
(1995 年 10 月 6 日)

## 公安行政管理

- 公安部关于印发《公安机关执行〈中华人民共和国治安管理处罚法〉有关问题的解释》的通知 ..... (30)  
(2006 年 1 月 23 日)
- 公安部关于印发《公安部关于规范违反治安管理行为名称的意见》的通知 ..... (37)  
(2005 年 12 月 28 日)
- 最高人民法院关于劳动教养管理所不履行法定职责是否承担行政赔偿责任问题的批复 ..... (44)  
(2001 年 7 月 4 日)
- 最高人民法院行政审判庭关于人民法院受理劳动教养行政案件是否需要复议前置问题的答复 ..... (45)  
(1998 年 11 月 19 日)
- 最高人民法院行政庭关于如何界定公安机关的行为是刑事侦查行为还是具体行政行为请示的答复意见 ..... (46)  
(2000 年 4 月 28 日)
- 公安部关于对火灾事故责任认定不服是否属行政诉讼受案范围的批复 ..... (47)  
(2000 年 3 月 20 日)

- 最高人民法院行政审判庭关于对广西壮族自治区高级人民法院《关于审理广东省雷州市外经公司凯华食品厂、刘秋海和冯昌炳不服广西北海市银海区公安交通警察大队暂扣汽车及其行驶证一案有关问题的请示》答复意见 ..... (48)
- (1999 年 2 月 2 日)
- 公安部关于对吸食、注射毒品人员成瘾标准界定问题的批复 ..... (49)
- (1998 年 4 月 22 日)
- 最高人民法院行政审判庭对内蒙古自治区高级人民法院《关于李树华、王英不服呼盟毕拉河林业公安局收容审查申诉一案的请示报告》的答复 ..... (50)
- (1998 年 8 月 19 日)
- 最高人民法院关于“少年收容教养”是否属于行政诉讼受案范围的答复 ..... (50)
- (1998 年 8 月 15 日)
- 最高人民法院行政审判庭对广东省高院〔1997〕粤高法行请字第 3 号请示问题的答复 ..... (51)
- (1998 年 2 月 18 日)
- 最高人民法院行政审判庭关于对当事人不服公安机关采取的留置措施提起的诉讼法院能否作为行政案件受理的答复 ..... (52)
- (1997 年 10 月 29 日)
- 最高人民法院行政审判庭关于对公安机关采取监视居住行为不服提起诉讼法院应否受理问题的电话答复 ..... (52)
- (1991 年 5 月 25 日)

## 资源行政管理

- 查处土地违法行为立案标准 ..... (56)  
(2005 年 8 月 31 日)
- 最高人民法院关于对林业行政机关依法作出具体行政行为申请人民法院强制执行问题的复函 ..... (60)  
(1993 年 12 月 24 日)

## 城乡建设行政管理

- 最高人民法院研究室关于人民法院是否受理涉及军队房地产腾退、拆迁安置纠纷案件的答复 ..... (61)  
(2003 年 8 月 18 日)
- 最高人民法院行政审判庭关于拆迁强制执行的有关问题的答复意见 ..... (62)  
(1999 年 2 月 14 日)
- 最高人民法院关于受理房屋拆迁、补偿、安置等案件问题的批复 ..... (62)  
(1996 年 7 月 24 日)
- 最高人民法院行政审判庭关于对《中华人民共和国城市规划法》第四十条如何适用的答复 ..... (63)  
(1995 年 11 月 14 日)
- 最高人民法院对有关不动产的非诉行政案件执行管辖问题的答复 ..... (64)  
(1995 年 8 月 24 日)
- 最高人民法院关于不服政府或房地产行政主管部门对争执房屋的确权行为提起诉讼人民法院应作何种案件受理问题的函 ..... (64)  
(1993 年 4 月 17 日)

- 最高人民法院关于房地产案件受理问题的通知 ..... (65)  
(1992 年 11 月 25 日)

## 计划生育行政管理

- 国家人口和计划生育委员会办公厅关于印发《国家人口和计划生育委员会信访事项受理范围（试行）》和《国家人口和计划生育委员会信访事项不予受理范围（试行）》的通知 ..... (67)  
(2005 年 6 月 17 日)
- 最高人民法院关于不服计划生育管理部门采取的扣押财物、限制人身自由等强制措施而提起的诉讼人民法院应否受理问题的批复 ..... (70)  
(1997 年 4 月 4 日)

## 工商行政管理

- 最高人民法院关于工商行政管理部门对医疗机构购买工业氧代替医用氧用于临床的行为是否有处罚权问题的答复 ..... (71)  
(2003 年 9 月 15 日)
- 最高人民法院对内蒙古高院《关于内蒙古康辉国际旅行社有限责任公司诉呼和浩特市工商行政管理局履行法定职责一案的请示报告》的答复 ..... (77)  
(1999 年 11 月 24 日)

## 商标行政管理

- 最高人民法院关于专利法、商标法修改后专利、商标  
相关案件分工问题的批复 ..... (78)  
(2002 年 5 月 21 日)
- 最高人民法院关于审理商标案件有关管辖和法律适用  
范围问题的解释 ..... (79)  
(2002 年 1 月 9 日)

## 质量监督检验检疫行政管理

- 最高人民法院对《湖北省高级人民法院关于对塔式起  
重机的监督管理权限如何选择适用行政规章的请示》  
的答复 ..... (82)  
(2004 年 2 月 16 日)
- 最高人民法院关于对人民法院审理产品质量监督行政  
案件如何适用法律问题的答复 ..... (86)  
(2001 年 2 月 18 日)
- 最高人民法院行政审判庭关于对苹果苗木的检疫职权  
应由何部门行使的答复 ..... (86)  
(1995 年 9 月 18 日)

## 卫生行政管理

- 最高人民法院关于对“当事人以卫生行政部门不履行  
法定职责为由提起行政诉讼人民法院应否受理”的  
答复 ..... (88)  
(1995 年 6 月 14 日)

## 食品药品安全行政管理

- 最高人民法院关于没收财产是否应进行听证及没收经营药品行为等有关法律问题的答复 ..... (89)  
(2004 年 9 月 4 日)

## 物价行政管理

- 最高人民法院行政审判庭关于对违法收取电费的行为应由物价行政管理部门监督管理的答复 ..... (90)  
(1999 年 11 月 17 日)

## 交通运输行政管理

- 最高人民法院办公厅关于海事行政案件管辖问题的通知 ..... (91)  
(2003 年 8 月 11 日)
- 最高人民法院关于海事法院受理案件范围的若干规定 (节录) ..... (92)  
(2001 年 9 月 11 日)
- 最高人民法院关于对人民法院审理公路交通行政案件如何适用法律问题的答复 ..... (93)  
(2001 年 2 月 1 日)
- 最高人民法院行政审判庭关于对人民法院审理港务监督行政案件适用法律问题的答复 ..... (94)  
(2000 年 11 月 1 日)

|                                          |      |
|------------------------------------------|------|
| 最高人民法院关于公路路政管理机构行政主体资格及有关法律适用问题的答复 ..... | (95) |
| (1995 年 1 月 15 日)                        |      |

## 专利行政管理

|                                                                                  |       |
|----------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 最高人民法院关于对江苏省高级人民法院《关于当宣告专利权无效或者维持专利权的决定已被提起行政诉讼时相关的专利侵权案件是否应当中止审理问题的请示》的批复 ..... | (96)  |
| (2003 年 4 月 15 日)                                                                |       |
| 最高人民法院关于审理植物新品种纠纷案件若干问题的解释 .....                                                 | (97)  |
| (2001 年 2 月 5 日)                                                                 |       |
| 最高人民法院关于开展涉及集成电路布图设计案件审判工作的通知 .....                                              | (99)  |
| (2001 年 11 月 16 日)                                                               |       |
| 最高人民法院关于审理专利纠纷案件适用法律问题的若干规定 .....                                                | (101) |
| (2001 年 6 月 22 日)                                                                |       |

## 税务行政管理

|                                                                          |       |
|--------------------------------------------------------------------------|-------|
| 最高人民法院对广东省高级人民法院《关于宋德基诉湛江市赤坎区国家税务局追缴税款行政纠纷最高人民检察院抗诉再审一案有关问题的请示》的答复 ..... | (107) |
| (2003 年 9 月 22 日)                                                        |       |

- 最高人民法院行政审判庭对江西省高级人民法院《关于人民法院能否直接受理因纳税主体资格引起的税务行政案件的请示》的答复 ..... (120)  
(2001 年 11 月 28 日)
- 最高人民法院对福建省高级人民法院《关于福建省地方税务局稽查分局是否具有行政主体资格的请示报告》的答复意见 ..... (121)  
(1999 年 10 月 21 日)

## 金融行政管理

- 最高人民法院关于证券监督管理机构申请人民法院冻结资金账户、证券账户的若干规定 ..... (122)  
(2005 年 4 月 29 日)
- 最高人民法院关于对与证券交易所监管职能相关的诉讼案件管辖与受理问题的规定 ..... (124)  
(2005 年 1 月 25 日)
- 最高人民法院关于审理涉及保险公司不正当竞争行为的行政处罚案件时如何确定行政主体问题的复函 ..... (125)  
(2003 年 12 月 10 日)
- 最高人民法院关于诉商业银行行政处罚案件的适格被告问题的答复 ..... (126)  
(2003 年 8 月 8 日)
- 最高人民法院办公厅关于中国人民银行分支机构是否具有行政诉讼主体资格问题的复函 ..... (127)  
(2002 年 5 月 31 日)
- 最高人民法院关于参照国函〔2002〕145 号精神办理有关金融行政案件的通知 ..... (127)  
(2002 年 5 月 29 日)

- 最高人民法院关于上海水仙电器股份有限公司股票终止上市后引发的诉讼应否受理等问题的复函 ..... (128)  
(2001 年 7 月 17 日)
- 最高人民法院行政审判庭关于对保险公司不正当竞争行为如何确定监督检查主体的答复 ..... (129)  
(2000 年 4 月 19 日)

## 海关行政管理

- 最高人民法院办公厅关于转发全国人民代表大会常委会法制工作委员会“对海关法第三十条规定具体适用问题的答复意见”的通知 ..... (130)  
(2003 年 7 月 25 日)
- 最高人民法院关于海关行政处罚案件诉讼管辖问题的解释 ..... (131)  
(2002 年 1 月 30 日)

## 劳动和社会保障行政管理

- 最高人民法院关于劳动仲裁委员会逾期不作出仲裁裁决或者作出不予受理通知的劳动争议案件人民法院应否受理的批复 ..... (132)  
(1998 年 9 月 2 日)
- 最高人民法院关于劳动行政部门作出责令用人单位支付劳动者工资报酬、经济补偿和赔偿金的劳动监察指令书是否属于可申请法院强制执行的具体行政行为的答复 ..... (133)  
(1998 年 5 月 17 日)

- 最高人民法院行政审判庭关于劳动行政部门是否有权  
作出强制企业支付工伤职工医疗费用的决定的答复 … (134)  
(1998 年 2 月 15 日)

## 经贸行政管理

- 最高人民法院关于审理国际贸易行政案件若干问题的  
规定 …… (135)  
(2002 年 8 月 27 日)
- 最高人民法院关于审理反倾销行政案件应用法律若干  
问题的规定 …… (137)  
(2002 年 11 月 21 日)
- 最高人民法院关于审理反补贴行政案件应用法律若干  
问题的规定 …… (140)  
(2002 年 11 月 21 日)
- 反倾销调查立案暂行规则 …… (142)  
(2002 年 2 月 10 日)
- 保障措施调查立案暂行规则 …… (150)  
(2002 年 2 月 10 日)
- 反补贴调查立案暂行规则 …… (156)  
(2002 年 2 月 10 日)

## 水利行政管理

- 最高人民法院行政审判庭关于征收城市排水设施有偿  
使用费发生纠纷案件受理的答复意见 …… (164)  
(1996 年 8 月 24 日)

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 最高人民法院关于对征收水资源费法律适用问题的答复 ..... | (165) |
| (1995 年 10 月 20 日)             |       |

## 教育行政管理

|                                                      |       |
|------------------------------------------------------|-------|
| 最高人民法院关于教育行政主管部门出具介绍信的行为是否属于可诉具体行政行为请示的答复 .....      | (166) |
| (2003 年 11 月 26 日)                                   |       |
| 最高人民法院关于当事人不服教育行政部门对适龄儿童入学争议作出的处理决定可否提起行政诉讼的答复 ..... | (167) |
| (1998 年 8 月 21 日)                                    |       |

## 电力行政管理

|                                                |       |
|------------------------------------------------|-------|
| 最高人民法院行政审判庭关于对违法收取电费的行为应由物价行政管理部门监督管理的答复 ..... | (168) |
| (1999 年 11 月 17 日)                             |       |

## 国有资产行政管理

|                                            |       |
|--------------------------------------------|-------|
| 最高人民法院关于国有资产产权管理行政案件管辖问题的解释 .....          | (169) |
| (2001 年 2 月 16 日)                          |       |
| 最高人民法院关于对因政府调整划转企业国有资产引起的纠纷是否受理问题的批复 ..... | (170) |
| (1996 年 4 月 2 日)                           |       |

- 最高人民法院关于当事人对行政机关作出的全民所有制工业企业分立的决定不服提起诉讼人民法院应作为何种行政案件受理问题的复函 ..... (171)  
(1994 年 6 月 27 日)

## 盐业行政管理

- 最高人民法院对人民法院在审理盐业行政案件中如何适用国务院《食盐专营办法》第二十五条规定与《河南省盐业管理条例》第三十条第一款规定问题的答复 ..... (172)  
(2003 年 4 月 29 日)

## 行政监察

- 最高人民法院对孙德金诉海南省监察厅行政赔偿一案应否驳回上诉的请示的答复 ..... (174)  
(2000 年 11 月 1 日)

## 乡政府

- 最高人民法院研究室关于当事人对乡（镇）人民政府就民间纠纷作出的调处决定不服而起诉人民法院应以何种案件受理的复函 ..... (175)  
(2001 年 2 月 19 日)
- 最高人民法院关于人民法院是否受理乡政府申请执行农民承担村提留、乡统筹款行政决定案件的复函 ..... (176)  
(1998 年 11 月 16 日)

## 行政赔偿

- 最高人民法院关于审理人民法院国家赔偿确认案件若干问题的规定（试行） .....（177）  
（2004年8月10日）
- 最高人民法院关于行政机关工作人员执行职务致人伤亡构成犯罪的赔偿诉讼程序问题的批复 .....（181）  
（2002年8月23日）
- 最高人民法院关于公安机关不履行法定行政职责是否承担行政赔偿责任问题的批复 .....（182）  
（2001年7月17日）
- 最高人民法院关于民事、行政诉讼中司法赔偿若干问题的解释 .....（183）  
（2000年9月16日）
- 最高人民法院对如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十四条第一款第（十）项规定的请示的答复 .....（187）  
（2000年6月5日）
- 最高人民法院对如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十一条第一款规定的请示的答复 .....（188）  
（2000年4月19日）
- 最高人民法院关于刑事赔偿和非刑事司法赔偿案件案由的暂行规定（试行） .....（189）  
（2000年1月11日）

|                                                               |       |
|---------------------------------------------------------------|-------|
| 最高人民法院关于刑事赔偿和非刑事司法赔偿案件立案工作的暂行规定（试行） .....                     | (191) |
| (2000 年 1 月 11 日)                                             |       |
| 最高人民法院关于审理行政赔偿案件若干问题的规定 .....                                 | (194) |
| (1997 年 4 月 29 日)                                             |       |
| 人民法院赔偿委员会审理赔偿案件程序的暂行规定 .....                                  | (201) |
| (1996 年 5 月 6 日)                                              |       |
| 最高人民法院关于受理行政赔偿案件是否收取诉讼费用的答复 .....                             | (212) |
| (1995 年 9 月 18 日)                                             |       |
| 最高人民法院关于《当事人对人民法院强制执行生效具体行政行为的案件提出申诉人民法院应如何受理和处理的请示》的答复 ..... | (212) |
| (1995 年 8 月 22 日)                                             |       |
| 最高人民法院关于《中华人民共和国国家赔偿法》溯及力和人民法院赔偿委员会受案范围问题的批复 .....            | (213) |
| (1995 年 1 月 29 日)                                             |       |

## 附 录

|                                                                     |       |
|---------------------------------------------------------------------|-------|
| 中华人民共和国行政诉讼法（节录） .....                                              | (215) |
| (1989 年 4 月 4 日)                                                    |       |
| 最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释（节录） .....                           | (218) |
| (2000 年 3 月 8 日)                                                    |       |
| 最高人民法院关于如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十一条第一款规定的请示的答复 ..... | (224) |
| (2000 年 4 月 19 日)                                                   |       |