

Chief Editor Xieguangxiang

Supervision handbook for Safety Production

# 安全生产监管监察手册

主编 谢光祥



法律出版社  
LAW PRESS CHINA

# 安全生产监管监察手册

主 编 谢光祥



法律出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

安全生产监管监察手册 / 谢光祥主编 - 北京:法律出版社,2006.2  
ISBN7-5036-6118-6

I.安… II.谢… III.①安全生产 - 监督管理 - 中国 ②安全生产法 - 基本知识 - 中国 IV.①X924 ②D922.545

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 002658 号

法律出版社·中国

责任编辑 / 周瑾

装帧设计 / 长沙全安文化

出版 / 法律出版社

编辑统筹 / 法规与大众读物出版分社

总发行 / 中国法律图书有限公司

经销 / 新华书店

印刷 / 湖南竭诚印务有限公司

责任印制 / 吕亚莉

开本 / 787 × 1092 毫米 1 / 16

印张 / 48 字数 / 980 千

版本 / 2006 年 2 月第 1 版

印次 / 2006 年 2 月第 1 次印刷

法律出版社 / 北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件 / info@lawpress.com.cn

销售热线 / 010-63939792/9779

网址 / www.lawpress.com.cn

咨询电话 / 010-63939796

中国法律图书有限公司 / 北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店 / 010-63939781/9782

西安分公司 / 029-85388843

重庆公司 / 023-65382816/2908

上海公司 / 021-62971010/1636

北京分公司 / 010-62534456

深圳公司 / 0755-83072995

苏州公司 / 0512-65193110

书号:ISBN7-5036-6118-6/D·5835

定价:168 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

## 编辑说明

为认真贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》，加强安全生产监管监察队伍建设，帮助广大安全生产监管监察人员更好地履行职责，提高工作效率和行政执法水平，特编写了《安全生产监管监察手册》。本手册包括全国安全生产监管监察系统机构设置、安全生产行政执法、政府各部门及企业安全生产责任体系、安全生产技术管理、安全文化及安全生产经验交流、事故防范与事故管理、重大危险源的监控与应急救援预案的编制、主要高危行业的安全生产监管监察的内容及方法，安全生产中介机构的作用和管理、安全生产行政许可事项的办事程序、安全生产政策法规等。力求通俗易懂、方便实用。可作为各级安全生产监管监察人员和企业安全生产管理人员的履职工具书，也可供各级政府主管安全生产的领导和安全生产培训机构的学习参考资料。

本手册由湖南省安全生产监督管理局、湖南煤矿安全监察局局长谢光祥同志主编，雷渊德同志策划，陈际同志统筹，李真同志组织编辑。第一章由钟海明、袁天平同志审订；第二章由罗德龙同志审订；第三章由刘文珠同志审订；第四章由余津津同志审订；第五章由莫顺春同志审订；第六章由黄方明同志审订；第七章由陈滨、贺德安同志审订；第八章由王自力同志审订；第九章由杨国庆、李鑫同志审订；第十章由杨国庆、范志宇同志审订；第十一章由何星球同志审订；第十二章由刘衢立同志审订；第十三章由高旗、袁天平同志审订；第十四章由胡仁仲同志审订；附录部分由周爱国、谭祥初同志整理。

本手册在编写出版过程中,采用了许多专家、学者的研究成果,参考了一些网站、报刊杂志和书刊的文献资料,得到了国家安全生产监督管理局石少华、施卫祖同志和湖南省安全生产监督管理局、湖南煤矿安全监察局、湖南省安全生产专家委员会、湖南省职业安全健康协会、《湖南安全与防灾》杂志社、长沙全安文化传播公司、长沙安全技术培训中心等单位的大力支持,原全国人大常委会副委员长彭珮云也欣然为本书作序,在此一并表示感谢。

由于时间关系,对于本书收录的内容和编辑体例存在的缺点和不足,以及文字上出现的错误,敬请读者指正。

**编 者**

**二〇〇六年元月**

# 序

彭珮云

春回大地,万象更新。《安全生产监管监察手册》带着春天的祝福与大家见面了,这是送给广大安全生产工作者最好的新年礼物。

一部好书能使人受益终生。《安全生产监管监察手册》洋洋洒洒数十万言,从策划、构思,到组稿、审稿,编写者投入了满腔热情和精力,才完成这一浩大工程,可见其用心良苦。目前,各行各业安全工作的方方面面,基本上有法可依、有章可循;但这些安全生产法律法规及操作规程纷繁复杂,给安全生产监管监察和安全生产管理带来诸多不便。而《安全生产监管监察手册》把这些分散的法律条款全面地、系统地、科学地大整合,综合成一本实用的工具书,为我们安全监管监察工作做了一件大好事,也为广大读者的新书架增添了一道亮丽的风景。翻阅此书,让人感受到安全生产的重要性,也充分体现了“关爱生命、遵章守纪”这一主题。

安全生产是落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的必然要求,不断加强和改进安全监管监察工作是我们孜孜以求的。我国是一个大国,安全生产摊子大、任务重。因此,安全生产不仅要做到万无一失,而且要做到几万无一失。

我国又是一个朝工业化方向发展的国家,生产力发展水平较低,安全生产基础薄弱,与先进国家相比差距很大。为数不少的企业技术落后,设备简陋,管理混乱,安全保障能力低下。一批国有企业历史包袱重,安全生产欠账多,设备陈旧老化,企业管理滑

坡。面对国情和安全生产的现实状况,安全生产工作究竟应该怎么抓,这是大家都在深入思考的问题。

安全生产涉及企业、政府及其安全监管监察部门、社会等各个方面,是社会安定的重要因素之一。为把握工业化进程中安全生产的规律,国家安全生产监督管理局提出了安全生产"五要素":即安全文化、安全法制、安全责任、安全科技、安全投入。《安全生产监管监察手册》涵盖了"五要素"的全部内容。也就是说,《安全生产监管监察手册》是安全监管监察系统工作人员必备的工具书,是广大安全生产工作者的良师益友。

读史书使人明智,读诗赋使人灵秀;数学使人周密,科学使人深刻,伦理学使人庄重,逻辑修辞学使人善辩,而工具书使人如虎添翼。凡有所学,皆成性格。我们深信,《安全生产监管监察手册》将成为您的好帮手,使您在安全生产实践中取得事半功倍的效果。

是为序。

二〇〇五年十二月

(作者系原全国人大常委会副委员长)

主 编 谢光祥

副 主 编 许冬生 彭伏桂 严寅初 曹永仕

黄加训 雷绍业 吴官保 彭新其

策 划 雷渊德

编委会成员(以编审章节为序)

钟海明 袁天平 罗德龙 刘文珠

余津津 莫顺春 黄方明 陈 滨

贺德安 王自力 杨国庆 李 鑫

范志宇 何星球 刘衢立 高 旗

胡仁仲 喻树长 李总根 周爱国

谭祥初

统 筹 陈 际

编 辑 李 真

编 务 刘俊明 杨艳芳 欧阳瑛



# 目 录

编辑说明 .....	(1)
序 .....	(3)
<b>第一章 安全生产监管监察体制 .....</b>	<b>(1)</b>
<b>第一节 监管监察体制的变迁 .....</b>	<b>(1)</b>
<b>第二节 监管监察体制与机构设置 .....</b>	<b>(2)</b>
一、国家安全生产委员会 .....	(2)
二、国家安全生产监督管理总局 .....	(2)
三、国家煤矿安全监察局 .....	(2)
四、国家安监总局与国家煤矿安监局的工作关系 .....	(3)
五、国家安全生产监督管理总局机构设置 .....	(3)
六、国家煤矿安全监察局机构设置 .....	(8)
七、国家安监总局直属单位及直属机构 .....	(10)
八、全国省级安全生产监督管理局 .....	(12)
九、国家安监总局与国务院有关部委的职能划分 .....	(14)
十、国家与地方安全生产综合监管部门的职能 .....	(14)
<b>第三节 安全生产监管监察工作 .....</b>	<b>(15)</b>
一、国家安全生产监督管理总局主要职责 .....	(15)
二、安全生产国家监督的种类及其内容 .....	(16)
三、安全生产监督管理的方式和程序 .....	(18)
四、安全生产监督管理部门的职权 .....	(19)

<b>第四节 安全生产监察员的管理</b> .....	(19)
一、安全生产监察员的定义及任职条件 .....	(19)
二、安全生产监察员的主要职权及职责 .....	(19)
三、安全生产监察员的培训与发证 .....	(20)
四、安全生产监察员的监督管理 .....	(21)
<b>第二章 安全生产行政执法</b> .....	(22)
<b>第一节 行政执法概述</b> .....	(22)
一、行政执法的概念及其意义 .....	(22)
二、行政执法有效的要件 .....	(22)
三、行政执法的实施规则 .....	(23)
<b>第二节 行政执法及实务操作</b> .....	(25)
一、行政处罚的概念和种类 .....	(25)
二、行政处罚的决定程序 .....	(26)
三、行政处罚的执行程序 .....	(28)
四、安全生产监督罚款管理办法 .....	(29)
五、实施经济处罚的重点 .....	(29)
六、实施经济处罚应当注意的几个问题 .....	(30)
七、安全生产行政复议 .....	(30)
<b>第三节 行政执法文书的制作</b> .....	(31)
一、执法文书的性质和作用 .....	(31)
二、执法文书的特点 .....	(32)
三、执法文书制作的基本要求 .....	(32)
四、几种执法公文的写作技巧 .....	(32)
五、怎样撰写行政复议决定书 .....	(36)
附件:安全生产行政执法文书样例 .....	(39)

<b>第三章 安全生产责任体系</b> .....	(81)
<b>第一节 安全生产责任制</b> .....	(81)
一、安全生产责任制概述 .....	(81)
二、建立安全生产责任制的必要性 .....	(82)
<b>第二节 各级人民政府及其负责人安全生产工作主要职责</b> ..	(82)
一、各级人民政府安全生产工作的主要职责 .....	(82)
二、各级人民政府主要负责人、分管安全生产工作负责 人的主要职责 .....	(84)
<b>第三节 县级以上各级人民政府有关部门及其负责人安全         生产工作的主要职责</b> .....	(85)
一、政府安全生产监督管理部门的主要职责 .....	(85)
二、政府其他有关部门安全生产工作主要职责 .....	(87)
<b>第四节 乡镇人民政府、街道办事处安监站及其安全生产监         察员工作职责</b> .....	(89)
<b>第五节 生产经营单位及其主要负责人安全生产职责</b> .....	(90)
一、生产经营单位安全生产工作的主要职责 .....	(90)
二、生产经营单位主要负责人安全生产工作的主要职责	(90)
<b>第六节 安全生产目标管理与指标控制</b> .....	(91)
一、建立安全生产目标管理控制指标体系的重要作用 ..	(91)
二、安全生产目标管理控制指标体系的构成 .....	(92)
<b>第四章 安全生产管理技术</b> .....	(94)
<b>第一节 安全生产管理概述</b> .....	(94)
一、安全生产管理的含义及基本职责 .....	(94)
二、安全生产管理的基本原则 .....	(94)
三、安全生产管理的基本制度 .....	(95)
四、安全生产管理的基本方法 .....	(95)

<b>第二节 现代安全科学管理</b> .....	(96)
一、传统安全管理与现代安全管理对比 .....	(96)
二、安全目标管理 .....	(98)
三、事故预测 .....	(98)
四、安全检查表 .....	(99)
五、标准化作业 .....	(99)
六、人体生物节律 .....	(100)
七、职业安全健康管理体系 .....	(100)
<b>第三节 安全技术概述</b> .....	(108)
一、安全技术概念 .....	(108)
二、安全技术分类 .....	(108)
三、安全技术措施 .....	(108)
<b>第四节 安全生产重点技术项目介绍</b> .....	(110)
一、煤矿安全远程监控系统 .....	(110)
二、重大事故现场数字图像传输系统 .....	(110)
三、HAN 阻隔防爆技术 .....	(110)
四、数字煤矿安全网络动态实时多级监管系统 .....	(111)
五、液氮死瓶、泄漏瓶处理技术装置 .....	(111)
六、QBZ - F 系列矿用隔爆型分级闭锁真空 电磁起动机 .....	(112)
七、煤矿安全监察管理信息系统 .....	(112)
附：国家安全生产专家组成员名单 .....	(113)
<b>第五章 事故防范与事故管理</b> .....	(118)
<b>第一节 事故防范</b> .....	(118)
一、“多米诺骨牌”理论 .....	(118)
二、事故隐患的整改 .....	(118)

三、安全检查表的应用 .....	(121)
<b>第二节 事故管理 .....</b>	<b>(123)</b>
一、事故分类 .....	(123)
二、事故报告 .....	(124)
三、事故调查 .....	(126)
四、事故处理 .....	(129)
五、法律责任 .....	(130)
六、事故指标统计 .....	(132)
七、事故经济损失 .....	(133)
八、工伤保险 .....	(133)
九、事故责任追究 .....	(136)
<b>第六章 “重大危险源”及事故应急救援预案的安全监管 .....</b>	<b>(139)</b>
<b>第一节 重大危险源的安全监管 .....</b>	<b>(139)</b>
一、概述 .....	(139)
二、重大危险源的辨识 .....	(139)
三、重大危险源监管工作的目标、任务、范围 .....	(141)
<b>第二节 事故应急救援预案的编制 .....</b>	<b>(145)</b>
一、建立事故应急救援预案的目的 .....	(145)
二、事故应急救援体系的构成 .....	(146)
三、事故应急救援预案编制的基本要求 .....	(151)
<b>第三节 地方政府应急救援预案的编制 .....</b>	<b>(153)</b>
一、地方政府建立应急救援预案的目的 .....	(153)
二、地方政府和应急总指挥的职责 .....	(154)
三、事故应急处理预案的实施机构及其职责 .....	(155)
四、事故应急处理预案的演练 .....	(156)
<b>第四节 化学事故的应急救援预案的编制和实施 .....</b>	<b>(157)</b>

一、应急预案概述 .....	(158)
二、制定应急救援预案的方法与步骤 .....	(158)
三、预案的基本内容 .....	(158)
四、应急救援训练与演习 .....	(158)
<b>第五节 煤矿事故应急处理预案的编制 .....</b>	<b>(159)</b>
一、煤矿事故应急处理预案概述 .....	(159)
二、煤矿事故应急处理预案的实施 .....	(161)
三、预防与处理采区内火灾事故应急预案实例 .....	(164)
附件一：省(区、市)人民政府突发公共事件总体应急 预案框架指南 .....	(165)
附件二：**市特大生产安全事故应急救援预案 .....	(173)
附件三：**市危险化学品事故应急救援预案 .....	(177)
附件四：**市化工企业应急救援预案 .....	(181)
附件五：重大化学危险源名单(第一批) .....	(189)
附件六：化学事故应急救援中心联络表 .....	(190)
<b>第七章 煤矿安全监管监察 .....</b>	<b>(191)</b>
<b>第一节 煤矿安全监管监察体制 .....</b>	<b>(191)</b>
一、煤矿安全监管监察的目的和作用 .....	(191)
二、国家煤矿安全监察机构的主要职责 .....	(192)
三、地方煤矿安全监管机构的主要职责 .....	(193)
四、国家煤矿安全监察机构与地方煤矿安全监管 机构的关系 .....	(193)
<b>第二节 煤矿安全监察与行政执法 .....</b>	<b>(194)</b>
一、煤矿安全监察与行政执法的依据 .....	(194)
二、国家煤矿安全监察基本形式 .....	(195)
三、煤矿安全监察与行政执法的主要内容 .....	(195)

四、煤矿安全监察与行政执法程序的规定及要求 . . .	(196)
五、行政复议的申请及受理 .....	(197)
六、煤矿事故报告和调查处理 .....	(199)
附件:煤矿安全监察执法文书式样 .....	(200)
<b>第三节 煤矿现场监察重点及要求</b> .....	(213)
一、证照检查及要求 .....	(213)
二、制度检查及要求 .....	(213)
三、采区系统监察及要求 .....	(214)
四、炮采工作的监察及要求 .....	(216)
五、煤矿井筒掘进监察及要求 .....	(216)
六、煤矿巷道和硐室掘进监察及要求 .....	(216)
七、煤矿防爆电器设备监察及要求 .....	(218)
八、煤矿井下安全用电监察及要求 .....	(219)
九、煤矿井通风系统监察及要求 .....	(220)
十、煤矿掘进通风监察及要求 .....	(221)
十一、煤矿瓦斯抽放系统监察及要求 .....	(222)
十二、煤矿防治煤与瓦斯突出监察及要求 .....	(223)
十三、煤矿安全监测系统监察及要求 .....	(224)
十四、煤矿矿井防灭火监察及要求 .....	(225)
十五、煤矿矿井防治水监察及要求 .....	(226)
<b>第四节 煤矿主要灾害的防治</b> .....	(229)
一、瓦斯的防治 .....	(229)
二、煤与瓦斯突出的预防 .....	(231)
三、矿井火灾及预防 .....	(233)
四、煤尘爆炸及预防 .....	(234)
五、矿井水灾及预防 .....	(235)
六、冒顶片帮事故的预防 .....	(237)

七、爆破事故的预防 .....	(238)
八、矿井灾变时的现场救护 .....	(241)
附件一：煤矿瓦斯治理经验五十条 .....	(243)
附件二：煤矿工人安全知识五十条 .....	(248)
附件三：煤矿安全监察执法依据表 .....	(253)
<b>第八章 非煤矿山的安全监管 .....</b>	<b>(278)</b>
<b>第一节 非煤矿山概述 .....</b>	<b>(278)</b>
一、非煤矿山的分类 .....	(278)
二、非煤矿山的安全现状及其特点 .....	(278)
<b>第二节 非煤矿山的安全技术管理 .....</b>	<b>(279)</b>
一、非煤矿山基本安全生产条件 .....	(279)
二、非煤矿山安全生产技术保障条件 .....	(280)
三、非煤矿山安全管理的主要内容 .....	(292)
<b>第三节 非煤矿山的安全监管 .....</b>	<b>(293)</b>
一、非煤矿山的安全监管职责范围 .....	(293)
二、建设项目“三同时”的监管 .....	(293)
三、安全生产许可证的颁发和监管 .....	(298)
四、尾矿库的安全监管 .....	(300)
附：非煤矿山企业执法依据表 .....	(304)
<b>第九章 危险化学品的安全监管 .....</b>	<b>(324)</b>
<b>第一节 危险化学品概述 .....</b>	<b>(324)</b>
一、危险化学品概念和分类 .....	(324)
二、危险化学品的生产特点及其危险性 .....	(326)
<b>第二节 政府部门对危险化学品的安全监管职责 .....</b>	<b>(326)</b>
一、政府部门对危险化学品安全监督管理的职责范围 .....	(326)



二、政府部门对危险化学品监督检查时的 权限和要求 .....	(327)
三、政府安监部门对危险化学品从业单位的 安全监督管理 .....	(328)
<b>第三节 危险化学品企业安全管理的基本要求 .....</b>	<b>(332)</b>
一、安全培训教育 .....	(332)
二、编制化学品安全技术说明书 .....	(333)
三、提供化学品安全标签 .....	(334)
四、危险化学品从业单位现场安全管理基本要求 .....	(335)
<b>第四节 危险化学品生产企业一般安全要求 .....</b>	<b>(344)</b>
一、现场作业的一般安全要求 .....	(344)
二、危险化学品生产企业的安全技术措施 .....	(347)
附件：危险化学品企业执法依据表 .....	(348)
<b>第十章 烟花爆竹的安全监管 .....</b>	<b>(371)</b>
<b>第一节 烟花爆竹概述 .....</b>	<b>(371)</b>
一、烟花爆竹的含义及其分类 .....	(371)
二、烟花爆竹生产安全一般规定 .....	(372)
三、烟花爆竹行业存在的主要问题 .....	(375)
四、预防事故发生的主要措施 .....	(375)
<b>第二节 烟花爆竹的安全技术管理 .....</b>	<b>(378)</b>
一、烟花爆竹生产企业安全生产许可制度 .....	(378)
二、烟火剂的管理 .....	(378)
<b>第三节 烟花爆竹的安全监管 .....</b>	<b>(384)</b>
一、烟花爆竹安全监管职责 .....	(384)
二、安全生产许可证的实施和监管 .....	(384)
三、收缴、打击、取缔非法生产、销售、储存、运输烟花 鞭炮工作中应注意的问题 .....	(385)