

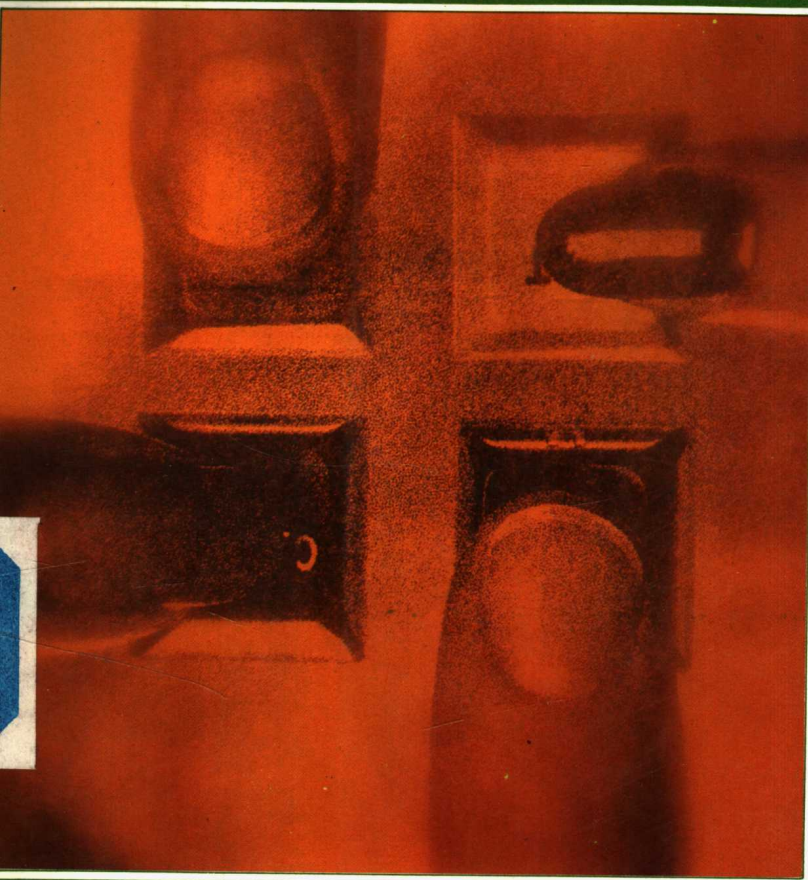


經營者叢書

安全管理

完善的安全管理是生命、財產的保障

經營者叢書編譯組 編譯



29.1508
WLF
:6

經營者叢書 6

安全管理

國井文化事業有限公司

安全管理

經營者叢書

特價新台幣壹佰叁拾元正

編譯者：經營者叢書編譯組

主編者：何昭燕

校對者：黃心怡

發行人：王麗芬

發行所：國井文化事業有限公司

總經銷：國家書店有限公司

郵撥：一〇四八〇一號

總公司：臺北市新生南路一段一二六之八號三樓

電話：三九二六七四八・三九二六七四九

門市部：臺北市信義路二段一二八號

電話：三九一二四二五・三九一二四三四

分公司：臺南市中正路六四號

電話：(06)2221111・二〇八四

印刷所：三興印刷廠

用紙：80磅大豐米色模造紙

有著作權 自製版權 圖印必究

71・12初版

行政院新聞局局版臺業字第2648號

(本書若有缺頁、裝訂錯誤請寄回調換)

「經營者叢書」

●序

衆所周知，企業經營的基本精神在牟取最大利潤，以報國淑世，在此前提下，我們勢應超越沿傳已久的互通有無經營方式，拓展出適應今日全球交易頻繁，且競爭激烈的商業形態，方能在日新月異的經濟進展下，長迄而有成。

其實，企業經營本就是一項無上的挑戰，更是一種君子之爭的生活藝術。所以，經營者本身除了必須具備優越的經濟頭腦，及豐富的經驗等條件外，觀念的革新、新知的吸取、現狀的改良，更是有抱負的企業經營者應具備的理念。八十年代的經營，不應再專重營業績效，無論任何形態的企業，唯有在營業、企劃、人事、生產、行銷及財務等條件的配合下，方能發揮最大的統合戰力。

本公司有鑒於經營企業之不易與經營者之難為，遂有此「經營者叢書」之發行。不論是著作或譯著，皆為專門性的知識與極具實用價值的經營論述，誠可謂一流之選。

您，只要懂得吸收體會，必能嫻於運用經營技術，而於實踐的過程中，漸臻理想目標，以獲致最高之經濟效益。

序 言

隨着社會形態的演變，企業對於社會福祉需負起若干責任，反之，社會亦需對企業的社會性目標，以及對社會福祉的貢獻度，施以適度的評價。

企業若能以社會理念為目標，而展開健全的生產活動，必能在員工心中深植生存意義，自然形成健康而明朗的工作環境。

基於此，企業遂致力於生產活動中，勞動力的維護及其有效運用，以安定人事、建立良好勞資關係，與提高勞動條件（包括防止災害），而「安全管理」正是為確保生產活動的安全而存在的管理。

近來年，生產技術進步與作業方式變化的結果，導致大規模而稱奇的災害層出不窮，安全措施遂日益落後，對勞動者的身心形成莫大威脅！其實，只要確立健全的安全管理體制，各種事故即可迎刃而解。另外在產業界中，高級技工顯見不足，中老年勞工有逐漸增加的趨勢，為適意情況起見，更需以新的角度，積極訂立安全政策。

安全管理乃現代勞務管理中之一環，除可防止勞動災害、保護勞動者生命外，更可防止因災害所致的龐大經濟

損失，進而可促使經營合理化，並提高生產能力等等，可謂企業經營中，必備的重要管理業務之一。

本書特以中小企業的經營者、安全衛生管理負責人、一般安全管理者……等安全工作人員，以及生產線管理者監督者為對象。就安全基本理念、安全管理體制、安全管理規程、安全標準、安全管理計劃，以及災害防止原則等等，作一解析討論，使讀者活用安全管理，並有組織地推展安全管理。

目 錄

序言

I 安全的定義

1. 安全的目的	8
2. 勞動災害的定義	8
3. 社會與安全	9
4. 生產與安全	10
5. 生活與安全	12

II 災害的起因與防止原則

1. 生產的結構與安全	14
2. 災害發生成因	15
3. 災害防止之原則	21

III 生產活動之基本理念與防止災害之責任

1. 生產活動之基本理念	26
2. 安全第一	26
3. 防止災害之責任	27
4. 經營者之機能	29

- 5. 管理者之機能.....30
- 6. 監督者必備之能力.....33

IV 由經營者推展安全工作

- 1. 關於安全的基本方針.....38
- 2. 有組織地推展安全活動.....41
- 3. 安全航海.....45

V 由安全管理者與生產線管理者推展安全活動

- 1. 安全管理者與管理者之義務.....48
- 2. 安全管理職務的要點.....49
- 3. 安全工作人員之任務.....52
- 4. 生產線之安全活動循環.....56
- 5. 生產線安全活動的重要方向.....58

VI 解決問題之法

- 1. 問題之構造.....62
- 2. 解決問題的程序.....64
- 3. 解決問題所需之能力.....72
- 4. 課題——某企業的安全問題與對策.....73

VII 安全衛生之十二關鍵

- 1. 安全衛生關鍵的重點.....78

2. 防止災害原則之要點.....	95
3. 活用安全衛生關鍵 (key) 的程序	98

Ⅶ 安全管理體制

1. 安全管理組織之型態.....	106
2. 安全管理組織之營運.....	109
3. 安全委員會.....	111

Ⅸ 安全規章與標準

1. 規章與標準的籌備.....	120
2. 安全管理規章.....	121
3. 活用規章與標準.....	124

X 安全管理計劃

1. 擬定計劃時之留意事宜.....	130
2. 計劃內容.....	133
3. 推行計劃的要點.....	137

XI 安全教育訓練

1. 安全教育訓練的意義.....	146
2. 教育計劃.....	147
3. 教育的形態與原則.....	166
4. 工作座談會.....	173

XII 機械設備的安全

1. 製造業的機械災害·····	180
2. 機械設備安全化的根本之計·····	186
3. 機械設備的安全化·····	192
4. 機械的防護·····	195
5. 電氣機械的防護·····	196
6. 爆炸與火災的防止措施·····	197

I

安全的意義

1 安全的目的

爲了求得更臻於完美的生活，人們正汲汲營營於各種「理想」，不幸的是，許多人正爲這份執着，而付出許多代價！根據初步統計，因公受傷、患病而非請假四天以上不可的比率，竟達三〇%左右，着實駭人聽聞，真所謂「社會活動的一大矛盾」。

當前之際，最重要者乃是如何預防工作場所的災害，而使其降至最低程度？！否則，非但人心惶惶無法安心工作，亦無法求得幸福理想的生活；由此所知，確保生產現場的安全問題，並非僅限於企業與作業場所本身，而是每一個人的責任！

2 勞動災害的定義

勞動者因業務上的關係，而負傷、患病、死亡者，稱之曰「勞動災害」。

據估計，屬於業務疾病者，「災害性的疾病」多於「慢性疾病」，可知，工作場所的安全與衛生二者之間，深存密切的一體關係。故，本書雖題之爲「安全管理」，必要之時，仍會提及有關衛生方面事項。

如再進一步剖析勞動災害，則其定義如下——

「勞動者因工作場所中的建築物、機械設備、材料、氣體、水蒸氣、塵粉等，或因作業活動，或因其他作業，而導致的傷病、死亡」。

3 社會與安全

以「社會」的觀點來探討「安全」時，宜自「人道」與「經濟」二者着手。

首先之所以探索人道問題，乃是基於尊重人命與人權！意外災害，除了導致受害者本身的肉體痛苦外，尚可引發家屬精神上與經濟上的挫折，甚至還可引起一般社會的不安與迷惑。除個人災害外，舉凡各種公害與公眾災害……等等，均屬人道災害。

其次是經濟上的問題，一旦發生意外事故，都足以直接或間接導致社會的經濟損失！而防止這種社會損失，也正是安全管理的目的之一。

此外，災害也會造成企業本身經濟上的損失，其主要者計有下列六點——

(1)有關傷者療養、休工、復健……等支出的補償，以及死亡者之巨額安家費、喪葬費等等。

(2)受傷者暫時或永久離開崗位，致使作業進行阻礙！對中小企業言，即使僅有少數熟練工人停工，亦足以影響整個工廠，需要以長時間與龐大經費的代價，來培植新人。

(3)當發生意外事故時，需施以急救、送醫，以及處理災後現場，並作其他各種善後措施，如此一來，往往也使其他作業中斷作業，造成企業的損失。

(4)災害發生時，同時也會損毀建築物、機械設備、工具……等。

(5)意外事故發生後，現場勞動慾望隨之沉滯，導致生產力降低。

(6)災害往往促使作業無法如期完工，或工期遲延或無法趕及交貨期限，導致企業失去信用，客戶因之減少。

4 生產與安全

1 生產之留意點

生產產品之時，任何作業者都需要依據作業標準與正確方法，使用原物料、機械設備、工具與護身器具等，進行「節約」、「均衡」、「等量負荷」的作業；如此方可產生價廉物美的產品；故，無論 I E、QC或ZD運動，本質上都必須合乎安全的目的。

反之，若作業場所存有下列浪費、不均衡、工作負荷重等情事時，不僅成為生產力的減少主因，更可能導致意外事故。

- (1)作業計劃變更頻繁
- (2)作業程序之安排不佳
- (3)新進員工生疏，以致無法發揮團隊力量
- (4)作業之間的聯繫與調整不佳
- (5)作業者不遵守作業程序
- (6)工具與工模之用法不當
- (7)機械之故障率高
- (8)作業環境欠佳
- (9)請假人數多，徒增其他作業者的工作量

(10) 作業者之人生觀欠佳

上述情事何以會發生？原因不出下列範圍——經營者不明瞭安全的意義，或管理監督者對作業者之教育訓練不夠，或作業者違背作業程序與工作場所之規則……。由此可知，若能解決前述問題而導入正常的軌道，則無論在生產力或安全水準方面，均可大為提高。

2 生產的必備條件—安全問題

安全的確保，乃進行生產所不可或缺的必備條件，至少，它可達成下列的成效——

(1) 提高生產力

- ① 使作業標準化，消除浪費、不均衡及負荷過重等不良活動。
- ② 可澈底保持工作場所的整潔，並改善環境氣氛，藉以提高勞動意願。
- ③ 機械設備安全，使作業者能安心作業。
- ④ 避免意外事故發生，減少無謂的開支。

(2) 改善工作場所的守法風氣

一旦作業標準、設施管理、安全問題等規程完善，且作業者養成遵守規則的習慣後，工作場所的規律問題，即可逐漸培養。

(3) 改善人際關係

如果經營者強烈表現出對生產安全的關懷，或熱心致力於災害之防止的話，必可獲得員工一致信賴，勞資雙方同心協力，為確保安全而竭力不懈。故，可利用這種同舟共濟的一體感，大幅改善人際關係，提高勞動意願；如此一來，非但發可揮團隊精神，更可使員工與家

屬，獲得幸福感與成就感。

5 生活與安全

在衆多災害發生原因中，有不少是起因於作業者本身的問題，例如：睡眠不足、家庭糾紛、生理狀況欠佳、情緒低劣……等等。

換言之，乃是將私生活因素帶到工作場所而引發的災害。

作業者一天二十四小時，都和工作的安全具有相當密切的關係，故作業者本身乃存有保持正確「生活態度」與「生活環境」的義務。

II

災害的起因與防止原則