

中国国情报告



连玉明 武建忠/主编

2007 中国国情报告

连玉明 武建忠/主编

 中国时代经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国国情报告. 2007/连玉明, 武建忠主编. —北京: 中国时代经济出版社, 2007. 1
ISBN 978-7-80221-253-4

I. 中… II. ①连…②武… III. 中国—概况 IV. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 148874 号

2007 中国国情报告

连玉明
武建忠主编

出 版 者	中国时代经济出版社
地 址	北京东城区东四十条 24 号 青蓝大厦 11 层
邮 编	100007
电 话	(010)68320825(发行部) (010)68320498(编辑室) (010)88361317(邮购)
传 真	(010)68320634
发 行	各地新华书店
印 刷	北京市白帆印务有限公司
开 本	850×1168 1/16
版 次	2007 年 1 月第 1 版
印 次	2007 年 1 月第 1 次印刷
印 张	17.75
字 数	383 千字
印 数	1~8000 册
定 价	46.00 元
书 号	ISBN 978-7-80221-253-4

版权所有 侵权必究

2007中国国情报告编委会

主 编 连玉明 武建忠

执行主编 石龙学

编 委 连玉明 武建忠 丛丽华 李晓军 古 波
刘俊华 金 锋 朱颖慧 石龙学 张 涛
刘 勤 连亚江 李英才 李文华 冯 炯
姚宇峰 吴红兵 张国华 梁会军 王洪波
乐 珉 杨海龙 张瑞英 李 茜

学术支持 首都科学决策研究会

北京国际城市发展研究院

《领导决策信息》周刊

中国政务信息网 www.ccgov.org.cn

序言

中国的改革是一个庞大的叙事。作为衡量沿着这个叙事努力的尺度，它必须有具体可信的活生生的内容和数据的支持。这些活的内容和数据向我们提示，哪些是正在发生的变化，哪些是已经取得的进展，哪些是亟待解决的问题。本年度的国情、国策、国力这三部报告，就是中国经济社会改革这个庞大叙事中的三个乐章。

大约从20世纪90年代开始，西方公共管理的概念进入我国，并开始对我们传统的行政管理理念产生深刻的影响。从这一点出发，我们提出了公共信息的概念，即以公开传媒、公共场合和公众人物为信息来源并从中提炼出来的体现经济社会发展趋势与动向的公共决策观点，力求强化政务信息资源的开发利用，强调支持和鼓励信息资源的公益性开发。而把战略研究与信息分析结合起来，把战略研究成果转化为短、平、快的系列化决策性信息产品，是您现在看到的这部报告的一个创新。

作为一家为党政领导科学决策和依法行政提供信息支持的专业机构，中国领导决策信息系统从1994年开始建设，依托中国政务信息网这个官方网站，目前已经成为国内最大的领导决策信息研究、开发、交流与服务的平台，是中国政府信息化建设的战略合作伙伴和首席中国政务信息内容服务商。2006年，围绕信息应用服务，首次导入中国政务景气监测的全新理念，开发了首个具有自主知识产权的中国政务景气监测系统，极大地提高了政务信息的即时性、准确性、完整性和广覆盖性，使政务信息的研究无论从内容还是质量都迈上了一个新的台阶。

2006年的9月20日，在我们主办的中国城市论坛北京峰会上，揭晓了“中国城市生活质量排行榜”并同时发布了国内首部《中国城市生活质量报告No.1》，这是国内首个关于城市生活质量的专题研究。其中的一些成果，在本书中都有所体现，同时也构成了本书的核心价值观点。



2006年12月18日

Contents 目录

国情 中央领导关注的 10 大焦点	1
科学发展观新步伐	1
2007, 走在科学发展的大路上	1
2006 中央一号文件 3 大突破	6
改变中国“十一五”走势的 34 个新发现	11
从“科技是第一生产力”到“人才资源是第一资源”	18
和谐社会新部署	24
六中全会《决定》10 大关键词	24
和谐社会民生 9 要素	30
实施生活质量战略加快和谐社会建设步伐	34
执政能力新思路	39
让群众分享党风廉政建设新成果	39
在新的起点上推进改革	44
严处“买官卖官”营造风清气正的换届环境	49
省情 省委书记省长关注的 20 个热点	56
效能建设新进展	56
抓效能抓问责是当前政府工作最大要点	56
提高地方政改的技术含量迫在眉睫	57
全面推进政务公开是提高效能的根本保证	59
建设新农村要拓展“反哺”新思路	61

63	——筹备党代会要发挥群众的积极性
65	—— 宏观调控新要求
65	——看 GDP 冠军是怎样转型为节能标兵的
67	——“环保十优先”抓住了科学发展的精髓
69	——土地违规清查要强化“一把手”问责
71	——山西启动新的考核评价体系评价地区经济社会发展
73	——像抓高等教育一样狠抓职业教育投入
75	—— 产业升级新路径
75	——优势产业整合是工业强省必由之路
77	——把“产业链”培育成“产业树”
79	——基地建设是产业升级的战略着眼点
81	——点线布局、带状思维打造区域开放新格局
83	——实施农业强省战略是对新农村建设的最好诠释
84	——山区、老区、落后地区开始打翻身仗
86	—— 国企改革新变化
86	——国企改革重在解决观念、机制和成本问题
88	——“航母”“旗舰”战略是深化国资重组制高点
90	——工业强省必须首先推动企业创新
92	——看江浙如何鼓励企业“走出去”
95	—— 市情——市委书记市长关注的 20 个重点
95	—— 城市管理新经验
95	——以决战姿态强力推进电子政务建设
98	——城管执法人性化的现实意义
103	——“无缝隙”工作法比“网格管理”更实用
106	——建立农民工工资支付长效机制
110	——圈点 2006 “中国城市管理进步奖”
117	—— 城市发展新突破
117	——省会城市如何走出尴尬再铸辉煌
121	——中部城市群酝酿新突破
124	——老工业城市怎样改造提升传统工业
128	——寻找科技创新型城市建设的倍增器
133	——创意产业是新一轮城市竞争的制高点

公共服务新课题	140
建立健全城市公共管理和服务体系	140
以廉租房为重点加快构建公共住房保障体系	146
把城市地下空间开发纳入法制化轨道	150
构建市场化的城市建设融资模式	153
从“世园会”沈阳模式看如何进行城市营销	154
和谐城市新探索	158
建立和谐城市量化指标评价体系	158
推进基层警务改革打造和谐社会“第一线平台”	161
昆山率先实现全面小康的经验有哪些	166
农村居民点集中建设可破郊县之累	169
节约型城市怎样建	172
县情 县委书记县长关注的 20 个难点	178
新农村建设开新局	178
新农村建设全国示范村规划五大典型	178
新农村建设量化指标体系怎样才能更科学	182
创新“反哺”形式 推动新农村建设	185
把什么样的人选进县乡国家权力机关	187
新农村村级组织活动场所怎样建	190
县域经济新跨越	194
河南、辽宁等省为何对提升县域经济战略地位如此重视	194
中国发达县域经济论坛为何青睐荣成	196
城镇化这张牌应该怎么打	199
为什么说“一村一品”已成村级经济主体	202
交通部领导为何频现山西	205
农村事业新动力	207
从“两会”后总理考察的第一站看农村社会事业发展的紧迫任务	207
开拓农村社会事业融资融智新路径	210
山东聊城农村学校“民建公租”是一着好棋	214
北戴河“三农”群英会	216
怎样实现高校毕业生在基层的有效就业	219
南平的农业科技特派员试点为什么搞得	222

225	——农村改革新征程
225	——福建、江西林权改革是怎样走在全国前列的
228	——薄熙来为何早春二月下扬州
231	——河南供销系统改革是怎样走在全国前列的
234	——孙大午为何对“乡村创业促进法”如此看重
237	——民情 百姓关注的 20 个冰点
237	——农民负担新隐忧
237	——涉农资金违规现象令人担忧
239	——扩大新型农村合作医疗关键要让农民得实惠
242	——防止农村环境整治加重农民负担
244	——“科技直通车”的维护保养工作要跟上
246	——农村平安建设要人防、物防、技防三管齐下
248	——扶贫贷款的主体应该是农民
250	——市民生活新期待
250	——公交优先已迫在眉睫
253	——上海社保基金案教训深刻
255	——“禁改限”检验城市应急管理能力
256	——解决“4050”人员再就业难题仍是重要任务
258	——养老问题要尽快提上工作日程
260	——“以租代售”是经济适用房的发展方向
262	——住房维修基金管理黑洞影响社区和谐
264	——量化人力资本让创造社会财富的源泉充分涌流
265	——把生活质量排行榜作为城市发展新坐标
267	——农民工进城新困惑
267	——农村土地流转如何有序引导积极推进
269	——加快建立征地补偿安置争议裁决制度
271	——农村劳动力培训弄虚作假问题值得重视
273	——外来工子女学杂费谁来承担
275	——谨防农民工入会变成一纸“花名册”

2007，走在科学发展的大路上

总结近几年的经验，结合当前经济社会发展面临的新形势，我们在贯彻落实科学发展观方面又有了新体会。主要是：必须深刻认识又好又快发展是全面落实科学发展观的本质要求，必须坚持把“三农”问题放在经济社会发展全局的突出位置，必须在结构优化中促进总量平衡，必须把促进国际收支平衡作为保持宏观经济稳定的重要任务，必须不断强化企业激励机制和约束机制，必须坚持促进经济社会协调发展。这些体会和认识，归结到一点，就是要不断深化对科学发展观的认识，不断丰富科学发展观的内涵，不断完善落实科学发展观的政策体系，努力开创科学发展的新局面。

——摘自 2006 年中央经济工作会议公报

2007 年是我国改革和发展十分关键的一年。2006 年 12 月 5~7 日，中央经济工作会议在北京举行，胡锦涛总书记和温家宝总理在会上发表了重要讲话。会议在全面分析了当前的国内经济形势和国际经济环境的基础上，就 2007 年经济工作的主要目标、任务和有关重大问题作了具体部署。从这些部署中，我们可以看到政策的新信号、经济的新走向。

突出科学发展 强调“好”在“快”前

全面落实科学发展观是 2006 年中央经济工作会议最突出的一个主题。仔细数来，这次会议报道中有 21 处提到科学发展观。围绕科学发展观的落实，会议旗帜鲜明地提出了“努力实现国民经济又好又快发展”的要求。会议强调，必须深刻认识“又好又快”发展是全面落实科学发展观的本质要求。在这

一总体要求下,2007年的经济工作要做到“三个协调”:努力实现速度、质量、效益相协调,消费、投资、出口相协调,人口、资源、环境相协调,真正做到又好又快发展。

有关专家指出,“快”是对经济发展速度的强调,“好”是对经济发展质量和效益的要求。虽然“好”字与“快”字只是前后顺序调整,但却表明中央在经济工作指导方针上更加注重体现科学发展观的要求。从“又快又好”到“又好又快”,把质量和效益放在更加突出的位置,体现了中央对科学发展观的规律认识的深化。今后,我国仍将保持一个较快的经济增长速度,但这一速度应当是经济效益比较好、人民群众得实惠的速度,是资源消耗比较少、环境得到保护的速度的速度,是避免大起大落、能够持续的速度。目前,我国已具备了支撑经济又好又快发展的有利条件。实现又好又快发展,关键是用科学发展观统领经济社会发展全局,立足于“三个协调”,切实转变增长方式。当前特别要在增强自主创新能力和节能降耗、保护生态环境等方面迈出实质性步伐。

12月9日,国家发改委主任马凯在全国改革和发展工作会议上表示,预计2006年我国国内生产总值将突破20万亿元人民币,增长10.5%。我国国内生产总值将实现连续4年两位数增长。然而,面对“十一五”良好开局,我们也必须看到,当前经济运行的基础还不稳固,经济增长仍然具有明显的粗放型特征,要完成节能降耗减排指标,转变经济增长方式、优化产业结构、增强自主创新能力,还有很长

2006年中央经济工作会议提出的“一二三四五六”

一条主线:努力实现国民经济又好又快发展

两个“最大”:要下最大决心、用最大气力推进节约能源资源和保护生态环境

三个“协调”:努力实现速度、质量、效益相协调,消费、投资、出口相协调,人口、资源、环境相协调

三个“丝毫不能”:坚持解决好“三农”问题是全党工作重中之重的战略思想丝毫不能动摇,促进农业稳定发展、农民持续增收的各项任务丝毫不能放松,扎实推进新农村建设的工作力度丝毫不能减弱

三个“多”:各级领导干部一定要集中时间和精力,多做一些深入实际的调查研究,多解决一些影响改革发展稳定的突出问题,多办一些为人民群众排忧解难的实事

四个“着力”:着力调整经济结构和转变增长方式,着力加强资源节约和环境保护,着力推进改革开放和自主创新,着力促进社会发展和解决民生问题

五项“政策”:要加强财政政策、货币政策、产业政策、土地政策和社会政策的协调发展配合

六个“必须”:必须深刻认识又好又快发展是全面落实科学发展观的本质要求,必须坚持把“三农”问题放在经济社会发展全局的突出位置,必须在结构优化中促进总量平衡,必须把促进国际收支平衡作为保持宏观经济稳定的重要任务,必须不断强化企业激励机制和约束机制,必须坚持促进经济社会协调发展

专栏



的路要走。

健全全国统一市场 完善区域互动机制

继“十一五”规划《建议》将“促进区域协调发展”作为今后5年我国的一项重大战略任务，2006年中央经济工作会议进一步把“坚持落实区域发展总体战略，推进城镇化健康发展”列为2007年经济工作的8项任务之一，特别提出要“健全全国统一市场，完善区域互动机制，发挥各地区比较优势，支持特色产业发展，鼓励东部地区向中西部地区进行产业转移，深化分工合作，在更大范围内实现资源配置。”

“健全区域协调互动机制”是促进区域协调发展的关键点。专家指出，当前应着力健全市场机制、合作机制、互助机制、扶持机制等“四大机制”。健全市场机制，要发挥市场对资源配置的基础作用，打破行政区划的局限，形成全国统一的大市场，促进生产要素在区域间自由流动，引导产业合理有序转移；健全合作机制，鼓励和支持各地区开展多种形式的区域经济协作和技术、人才合作，形成以东带西、东中西共同发展的格局；健全互助机制，发达地区要采取对口支援、社会捐助等方式帮扶欠发达地区；健全扶持机制，按照公共服务均等化原则，加大国家对欠发达地区的支持力度，加快革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区经济社会发展。

由于现行财税制度、干部制度、司法制度等方面的缺陷，“行业保护”、“地方封锁”和各种形式的

首次中美战略经济对话影响深远

2006年12月14日，首次中美战略经济对话在北京人民大会堂开幕。中国国家主席特别代表、国务院副总理吴仪和美国总统特别代表财政部长保尔森共同主持此次对话会。

有数据显示，中美两国已经成为拉动全球经济增长的双引擎，两大经济体在过去5年内创造了全球GDP一半以上的增长。从目前中美双方的表态来看，美方最关注的是三大问题：人民币汇率、知识产权保护与市场开放，而中方最为关注的是美国国内贸易保护主义抬头，经贸摩擦被政治化的问题。专家指出，这些问题与现存世界的政治、经济格局有着极为密切的关系，中美贸易问题从根子上讲也是全球经济失衡的问题，解决这些问题需要中美双方作出长期的努力，也需要多边的合作与协调。加强有关经贸问题的战略磋商，不仅有利于解决经贸方面的摩擦，也会为中美关系的稳定发展奠定一个坚实的基础，对世界经济的发展、全球经济的稳定与安全产生积极和深远的影响。国家主席胡锦涛12月15日下午在会见保尔森等美方代表团主要成员时指出，中美战略经济对话，既加深了相互了解，也为双方的合作提供了新的契机，不仅有利于继续推进中美经贸合作，而且对地区和世界经济的稳定发展也将产生积极影响。希望双方充分利用好这一新的工作平台，认真总结经验，加强沟通协调，努力使这一机制越办越好，为全面推进中美建设性合作关系作出更大贡献。

专栏

垄断已成为当前建设全国统一市场的最大障碍。按照商务部 10 月 11 日公布的《商务发展第十一个五年规划纲要》，未来 5 年我国要充分发挥信息化手段的作用，消除各种市场壁垒，形成更加公平自由的市场环境，重点要消除地区间市场分割、行业垄断行为。各地也要大力推进市场对内对外开放，大力发展资本市场和其他要素市场，促进商品和各种要素在全国范围自由流动和充分竞争。

以增加居民消费尤其是农民消费为重点 力促社会和谐

实现国民经济又好又快发展，当务之急是正确处理投资和消费的关系、内需和外需的关系，最根本的是扩大国内消费需求。有鉴于此，此次中央经济工作会议特别强调要“以增加居民消费尤其是农民消费为重点”，加快调整国民收入分配格局，努力提高农民和城镇低收入者收入水平和消费能力。

有数据显示，我国最终消费占 GDP 的比重已从上世纪 80 年代超过 62% 下降到 2006 年前三季度的 51.1%，居民消费率也从 1991 年的 48.8% 下降到 2005 年的 38.2%，均为历史最低水平。储蓄率则从 2001 年的 38.9% 上升到 2005 年的 47.9%。有关专家指出，目前我国经济过多依靠贸易和投资拉动，其带来的负面影响已经越发突出。内需不振，是近年来中国经济中存在的一个深层次问题。

中央政治局集体学习第二次聚焦 “节约型社会”

2006 年 12 月 25 日，中共中央政治局进行第三十七次集体学习，内容是关于我国建设资源节约型社会。这是两年内，中央政治局第二次就“节约型社会”这一主题进行研讨。

2005 年 6 月 27 日，中共中央政治局第二十三次集体学习安排的内容是国际能源资源形势和我国能源资源战略。胡锦涛总书记在主持这次集体学习时，首次提出了建立资源节约型国民经济体系和资源节约型社会这一目标。他指出，节约能源资源，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的路子，是坚持和落实科学发展观的必然要求，也是关系我国经济社会可持续发展全局的重大问题。我们必须立足当前、着眼长远，下更大的气力抓好节约能源资源的工作。

在主持第三十七次集体学习时胡锦涛再次强调，我们必须以对国家和人民高度负责、对子孙后代高度负责的精神，把节约能源资源工作放在更加突出的战略位置，切实做到节约发展、清洁发展、安全发展、可持续发展，坚定不移地走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。胡锦涛指出，建设资源节约型社会既是长期的战略任务，也是当前的紧迫工作，关键是要加强领导、抓好落实。各级党委和政府要把加快建设资源节约型社会作为重要内容列入经济社会发展总体规划和各类专项规划，加大工作力度，加强监督检查，及时解决存在的问题，务求取得实效。各类企业都要进一步加强管理，加快技术改造，推行清洁生产，充分发挥节约能源资源的主力军作用。各地区和重点企业要抓好落实，确保完成节能降耗和污染减排的任务。各级党政机关和全体党员、干部都要厉行节约、反对浪费，在建设资源节约型社会中发挥带头作用。要深入开展节约能源资源和环境保护的宣传教育，让节约能源资源深入人心，使节约能源资源成为全社会的自觉行动。

专栏

扩大消费,有两个相关问题需要解决。一是提高社会保障水平,二是增加居民收入。其中,千方百计增加农民收入是实现消费需求快速增长的重要环节,而农民收入增加的关键是要提高农业生产能力,加大对“三农”的投入。各地要拿出“真金白银”,“多予少取”,当前可从三个方面入手:一是加快农村劳动力转移,改变农村劳动力供大于求的状况,提高劳动者收入;二是提高劳动者素质,加强培训,改进教育,特别是要大力发展职业教育;三是要加大对公共服务的投入。根据国家统计局的最新研究数据,2005年中国城乡居民用于教育和医疗的额外支出,导致其他消费减少人民币5810.7亿元,这约相当于2005年中国财政支出的17.2%。而在农村,农民因病致贫、因学返贫的问题更为严重。中央财政如果能够多支出这笔钱,我国居民的消费率就可以由目前的38.2%提高到41.3%。因此,下一步,各级政府要不断加大对公共服务方面的投入,减少城乡居民在住房、教育、看病等方面的支出,富余出更多的钱来消费。

提高改革决策的科学性和改革措施的协调性 妥善处理利益关系的调整

当前,我国正处于一个经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的时期,改革发展也进入了攻坚的关键时期。与此同时,改革在某些领域的失误,也引发了对于改革的反思和争论。对此,胡锦涛总书记在2006年“两会”上强调,要毫不动摇地坚持改革方向,进一步坚定改革的决心和信心。

改革,改到深处是利益。中央经济工作会议提出,“在推进改革的过程中,要正确把握改革发展稳定的关系,不断提高改革决策的科学性、改革措施的协调性,坚定推进各项比较成熟的改革举措,妥善处理改革引起的利益关系调整。”

专家指出,“提高改革决策的科学性、改革措施的协调性”具有很强的针对性,对各地下一步开展工作提出了更高的要求。提高改革决策的科学性,要把最广大人民的根本利益作为改革的基点和决策的依据,把总结我国改革的实践经验与吸收国外的有益做法结合起来,把广泛征询群众意见与认真进行专家论证结合起来,努力使改革决策兼顾到各方面利益,真正得到广大人民群众拥护和支持。提高改革举措的协调性,要统筹好经济体制改革的各项工作,统筹好经济体制改革和其他方面的体制改革,统筹好改革涉及的各项工作,形成共同推进改革的整体合力。要努力实现经济体制改革与政治体制改革、文化体制改革、社会领域改革相协调,宏观改革与微观改革相协调,城市改革与农村改革相协调,扎扎实实地推进各项改革。

提高“四种能力” 当好领导科学发展的行家里手

《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》明确指出,构建社会主义和谐社会,关键在党。要实现经济社会又好又快发展的目标,要提高领导和谐建设的能力,建设一支高素质的领导

骨干队伍。而此次中央经济工作会议对各级领导干部提出了更高的目标，那就是要“努力成为领导科学发展的行家里手”。为此，会议要求各级领导要学习“四种知识”、提高“四种能力”，即：要学习现代经济知识，提高驾驭市场经济的能力；学习科技知识，提高推进自主创新的组织领导能力；学习社会管理知识，提高管理社会的能力；学习法律知识，提高依法办事的能力。

围绕这一目标，专家指出，当前要重点做好以下三方面工作：一是要注重选拔熟悉社会建设和管理的优秀干部，进一步优化领导班子的知识和专业结构，着力造就一支善于领导和谐社会建设的高素质领导骨干队伍，特别是要选好配强“一把手”；要坚持正确的用人导向，把领导社会建设的绩效列为考核内容，引导和督促各级领导班子和领导干部自觉坚持科学发展、领导科学发展；要进一步深化干部人事制度改革，努力形成充满生机与活力的用人机制。二是要加强对社会建设理论和社会政策的学习研究和教育培训，不断提高各级领导干部领导和谐社会建设的理论政策水平和工作能力。三是要切实转变工作作风，在求真务实中增长领导和谐社会建设的才干。各级领导干部要重点围绕就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房、安全生产等方面的问题，深入分析产生矛盾和问题的原因，努力寻求破解难题的思路和办法。

2006 中央一号文件 3 大突破

建设社会主义新农村，是我们党在深刻分析当前国际国内形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上，从党和国家事业发展的全局出发确定的一项重大历史任务。

建设社会主义新农村，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和全面落实科学发展观，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，统筹城乡经济社会发展，实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，坚持以经济建设为中心，协调推进农村社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，推动农村走上生产发展、生态良好、生活富裕的文明发展道路。

——中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在中共中央举办的省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班开班式上（2006年2月14日）

“建设社会主义新农村”是中国未来5年科学发展的首要方略，2005年12月28日至29日召开的中央农村工作会议指出，必须站在全局的高度，把建设社会主义新农村作为现代化进程中的一项重要历史使命，成为全党全社会的共同认识和共同行动。会议研究了“十一五”期间推进社会主义新农村建设的任务，全面部署了2006年农业和农村工作，讨论了《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见（讨论稿）》。《若干意见》修改后将作为2006年中央一号文件下发，它将是全面推进社会主义新农村建设的一个纲领性文件。

就在这次中央农村工作会议闭幕当天，十届全国人大常委会第十九次会议废止了《中华人民共和国农业税条例》，从2006年1月1日起，中国农民彻底告别了缴纳农业税的历史，这是中国农村面貌即将迎来新一轮巨变的标志性事件。它向全社会发出了一个强烈信号——今后，中国农民将更多地分享到改革发展的成果，他们的利益将得到更多的维护和发展。而2005年12月26日召开的全国农村义务教育经费保障机制改革工作会议，已经在这方面迈出了重要一步。国务院明确表示：未来政府将把农村义务教育纳入公共财政保障范围，率先在全国农村实现免费义务教育。这一系列具有重大意义的举动表明，十六届五中全会提出的建设社会主义新农村的重大历史任务已经全面开启。

解决“三农”问题的全新政策体系基本形成

专家分析，2006年中央一号文件在“三农”问题上提出了一系列突破性表述，这是2004年以来中央连续下发的第三个关于“三农”问题的一号文件，也是改革开放以来的第八个关于“三农”问题的中央一号文件。从近几年中央农村工作会议和连续几个关于“三农”问题的一号文件，我们可以清晰地看出新形势下中央解决“三农”问题的新思路、新部署。

1997年以来，我国农民收入平均每年的增长率不到4%，仅为城镇居民收入增长幅度的一半，造成城乡居民收入差距持续扩大。面对这一严峻形势，党中央、国务院对“三农”问题给予了高度关注。2003年一年内，党中央、国务院两次召开中央农村工作会议，确立了统筹城乡发展的指导思路，将“三农”从“基础地位”提升到全党工作“重中之重”的位置。并且在时隔18年之后，再次把关于“三农”问题的政策作为中央一号文件下发。

2004年中央一号文件——《中共中央、国务院关于促进农民增收若干政策的意见》提出了9个方面22条促进农民增收的政策。接着，中央决定取消农业特产税，减免农业税，并推行了种粮农民直接补贴、良种补贴和大型农机具购置补贴三项补贴政策。这一系列惠农政策措施使广大农民深受鼓舞，全国农村兴起了新一轮大发展、大改革的热潮。在中央一号文件引领下，2004年中国农业走出了多年的徘徊。粮食生产扭转了1999年以来连续5年下降的局面，总产量达到9390亿斤，比上年增产776亿斤。农民人均纯收入2936元，比2003年增长6.8%，是1997年以来最高的。粮食增产、农业增效、农民增收，成为2004年国民经济运行中最引人注目的亮点。这一年，财政支农也创下历史新高，各级财政对农