

农村发展的历史与未来

NONGCUN FAZHAN DE LISHI YU WEILAI

齐秀生◎主编

山东人民出版社

农村发展的历史与未来

齐秀生 主编

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村发展的历史与未来/齐秀生主编. — 济南: 山东人民出版社, 2004. 12

ISBN 7-209-03573-7

I. 农... II. 齐... III. 农村经济—经济发展—中国—文集 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 124361 号

山东人民出版社出版发行

(社址: 济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码: 250001)

<http://www.sd-book.com.cn>

新华书店经销 胶州市印刷厂印刷

*

880 × 1230 毫米 32 开本 20.625 印张 540 千字

2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷

印数 1—3000 定价: 36.00 元

编委会成员

主 任:王修智

副主任:齐 涛 孟祥才 齐秀生
赵 强

成 员:傅汝仁 江林昌 王学典
俞祖华 戴志坚 李元彩

主 编:齐秀生

分篇主编:

上 篇:孟祥才

中 篇:赵 强

下 篇:李元彩

王修智同志 在“2004中国农村问题历史、现状与未来 理论研讨会”开幕式上的讲话

(代序)

各位专家、学者，同志们：

首先我受山东省委张高丽书记的委托，代表山东省委对这次会议的召开表示祝贺，对各位专家、学者和领导的光临表示热烈欢迎！

烟台市委、烟台市分管农村工作的领导是很高明的。召开今天这样一个会议对农村问题，对农村的过去、现在和未来进行理论研讨，具有重要的意义。

首先，这个理论研讨会时机选得好。今年以来，党中央、国务院就加强农村工作、解决“三农”问题，作出了一系列重要决策，全国上下初步形成了重视“三农”的大气候。大家知道，今年以来中央就农村问题发了两个重要文件。一个是中发1号文件，题目是《关于促进农民增收若干政策的意见》，文件中对耕地保护和管理问题、对减轻农民负担问题，对增加农业投入问题等，作了很多规定。此后不久，中央办公厅、国务院办公厅又发了中办发17号文件，即《关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见》。这两

个文件一个是给农民带来经济利益,一个是给农民正当的政治权利;第一个文件是有关物质文明建设的,第二个文件是关于政治文明建设的。农民有了经济利益,又有了政治权利,积极性就会进一步焕发和调动起来。所以广大农民高兴地说:三中全会回来了。因为十一届三中全会作出了经济体制改革首先从农村展开的决定,作出了加强农业的有关决定,并且连续5年发了1号文件。今年关于农村问题的大气候,有点像十一届三中全会之后那几年。比如讲,从来也没有对种粮农民按种粮面积实行直补,两千多年来从没听说农民可以不交税,从来也没有实行过村务公开、民主管理。农民对这些变化都很高兴。在这样一个好的氛围下召开这次理论研讨会,时机选得好。

其次,召开中国农村问题历史、现状与未来理论研讨会题目选得好。改革开放以来,我们的理论工作搞得很好,理论先行的作用发挥得很好。由于理论工作的不断上水平,不断出成果,指导了我们的改革开放和整个现代化建设。特别是理论界对邓小平理论的研究、对“三个代表”重要思想的研究,都取得了丰硕成果,在指导实践方面发挥了极大作用。但是相比之下,我们研究城市、城市经济、城市发展,研究工业、国有企业改制、外向型经济,投入的力量比较大,出的成果比较多,对“三农”问题的研究虽然也取得了很多成果,但相对来讲,研究得还不够。可以说,对农村问题的研究,是整个理论工作方面相对薄弱的一个环节。这与我们或多或少存在的对农村重视不够的倾向有一定关系。烟台市委抓住这个题目,邀请省内外的专家,包括部分实际工作者来研究这个问题,就是抓住了一个非常关键的问题,抓

住了理论工作的一个薄弱环节,抓住了经济建设中一个非常关键的问题。

第三,农村问题理论研讨会在烟台召开,地点选得好。

烟台多年来一直是山东农业比较发达的地区之一,是农民比较富裕的地区之一,也是农村各项工作搞得比较好的地区之一。研究“三农”问题,烟台本身就是一个现场,烟台干部群众有比较多的发言权。人民公社时期,这里就是向国家贡献粮食最多的地区之一;上世纪 80 年代开始比较早地发展乡镇企业和外向型经济,进行农村经济结构调整。牟平的宁海镇、龙口的南山村,在全国都很有名气。烟台农业产业化搞得有声有色,很有成效,涌现出莱阳鲁花、龙大等一批大企业集团,农产品出口在山东占有重要的位置。在烟台召开理论研讨会,有重要的实践意义。

农村问题是中国革命的基本问题,也是小康社会建设和现代化建设的基本问题。农民是农村的主人,是农业的主体,农村问题实际上就是农民问题。全面建设小康社会也好,提前基本实现现代化也好,都应当把农村和农民问题当作一个基本问题。我们党在处理农民问题上有得也有失。最成功的有两次。第一次是土地改革,抗日战争时期是减租减息,有效地调动了农民参加革命的积极性。第二次是十一届三中全会以后实行的家庭联产承包责任制,使人民公社时期的“一大二公”的问题得到根本解决,使农民直接和土地的收益联系起来。实行“大包干”,农民有了经营自主权,改变了人民公社时期种什么、种多少、怎么种都由党支部决定的模式,种什么、种多少、怎么种全由农民说了算,极大地提高了农村生产力,在短短的几年中农民就解决了温饱问题。三

中全会以来,农民收入增长最快的时期,就是 80 年代初期和中期。当然,我们在处理农村问题上也有失误。人民公社时期靠生产关系的升级,没有调动起农民的积极性;大跃进靠牺牲农民的利益来加快工业化发展,加快城市化进程,最终也失败了。中国革命的基本问题,中国现代化建设的基本问题,主要的还是要解决好“三农”问题。有的同志认为,现在条件变了,我们的城市化水平已经很高了,农村问题是不是可以放一放,农村问题是不是可以淡化一点。这个观点是错误的。因为从全国来讲,从山东全省来讲,农民还是人口的大多数,而大多数的人口并不富裕,还有大约五六百万人处于贫困线之下。即使是已经脱贫的农民因为天灾人祸,也还有返贫的可能。城乡收入分配方面的差距,不是在缩小,而是在扩大。对“三农”问题,忽视不行,搞的精力小了也不行。所以中央提出,“三农”问题是我们工作的“重中之重”,县级党委、政府要把主要精力放在农村工作上。

做好“三农”工作,实质是落实科学发展观,实现农村三个文明的协调发展。科学发展观的要求是,坚持全面发展、协调发展、可持续发展,坚持以人为本和实现人的全面发展。农村和全社会一样,必须强调三个文明协调发展。首先,要发展物质文明,提高农村生产力水平。发展农村生产力,必须注重提高粮食生产能力。中国如果在粮食上出现问题,就会导致全局的被动。要考虑人口大国 13 亿人口吃饭问题,确保粮食安全。要提倡科学种田,精种高产。在确保粮食稳定增产,确保粮食安全的前提下,要积极调整农村经济结构,调整粮食和经济作物,调整种植业和林牧副渔业,调整农业和工商业。在市场经济条件下,经济结构的调

整必须以市场为导向,而市场是不断变化的,一年四季都在变,个别产品天天都在变。因为农业的发展必须以市场为导向,而市场是千变万化的,因此结构调整是永无止境的。这是一个永恒的主题。当然在调整中要注意生态的良性循环,注意生产基本条件的保护,注意可持续发展。

农村的政治文明,最大的就是农民当家作主,就是民主政治建设。民主政治建设就是民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,在这方面我们还要继续下大功夫。今年中央提出,要在前几年的基础上,进一步完善政务公开、民主管理。从山东的情况看,哪个地方农村不稳定,那个地方肯定村务公开;哪个地方有集体上访,那里肯定村务公开,管理不民主;哪个地方村务混乱、治安状况差,那里肯定是没有民主管理,也不会村务公开。反过来,我们绝大多数的农村基层单位,经济发展快,人民群众安居乐业,干群关系相当融洽,常年不发生集体上访,常年不发生治安问题,那里必然是民主管理、村务公开的先进单位。现在各级对集体上访都很重视,如果我们拿出处理群众上访的这些精力、这些时间来处理民主管理、村务公开的问题,会收到事半功倍的效果,会从根本上解决问题,实现农村的稳定。

再就是农村精神文明建设。对中国的农民要两分法。他们有可爱的一面,但由于受封建主义等不良思想的侵害,存在分散、安于现状、家族宗派等问题。我们要不断地进行社会主义的思想教育,让先进的文化在农村生根开花。要持续不断地利用冬春时节对农民进行教育,大力开展创建文明一条街、五星级文明户活动,不断提高农民素质。总之,农村问题必须落实科学发展观,促进三个文明的协调发展。

山东是农业大省,农业产值、主要农副产品的产量,在全国处于领先地位。粮食产量居第二位,棉花也是第二位,蔬菜、水产、果品、花生都是第一位,载畜量全国最高,肉类总产全国第一。多年来,山东一直坚持狠抓“三农”问题不放松,注重发挥“三农”优势,创造出一些好的经验。最主要的是强化了“三基”:一是高度重视农田水利建设和农村基础设施建设,为发展农村生产力奠定坚实基础。农田水利建设年年搞,农村基础设施建设正在突飞猛进地发展,有些地方已经村村通柏油路,村村通公共汽车,村村通自来水,村村小学有了微机联网。改变农村面貌,发展农村生产力,推进农村的政治文明和精神文明建设,离不开农田基本建设和农村基础设施建设,必须年复一年地搞。二是加强以村党支部为核心的村级基层组织建设。1990年在我省莱西召开了全国村级组织建设会议之后,山东省一天也没有放松抓基层组织建设,目前绝大多数村级组织建设搞得比较好。三是切实加强基层基础工作,形成了一系列工作网络。现在我们有一整套计划生育工作网络,有一整套卫生防疫的网络,有一整套农业技术推广的网络,有一整套农业生产资料供应的网络,还有一整套思想教育方面的网络。这一系列的工作体系,有力保证了各项工作扎扎实实地推进。

当前,党中央、国务院和各级党委、政府都高度重视“三农”问题,这为我们做好农村工作提供了强有力的政治保障,只要我们坚定不移地按照中央指示精神去办,全党、全社会都来关心、重视和支持“三农”工作,农村全面建设小康社会的目标就一定能够尽快实现。

最后,预祝这次会议圆满成功。

齐秀生同志 在“2004中国农村问题历史、现状与未来 理论研讨会”开幕式上的致词

尊敬的各位领导，各位专家、学者，同志们：

今天，“2004中国农村问题历史、现状与未来理论研讨会”在这里开幕了。省委、省政府对这次会议高度重视，省委王修智副书记在百忙之中赶到烟台出席会议。值此，我代表中共烟台市委、烟台市人民政府，向省委王修智副书记，向各位领导和专家、学者，表示热烈的欢迎和衷心的感谢！祝大家在烟台期间工作顺利，心情愉快，万事如意！

烟台地处山东半岛东部，北濒渤海、黄海，与日本、韩国隔海相望，是全国首批十四个沿海开放城市之一，也是环渤海经济圈内的一个重要城市。全市辖12个县市区和1个国家级经济技术开发区，总面积1.37万平方公里，总人口645.8万，其中市区人口170.8万。改革开放以来，烟台综合实力得到不断增强，城乡面貌发生了巨大变化，党的建设、精神文明建设和民主法制建设进一步加强，各项社会事业都迈出了新的步伐。2003年，全市实现国内生产总值1316亿元，完成地方财政收入55.2亿元，全年外贸进出口总额达

到 58.9 亿美元,合同和实际利用外资首次突破 40 亿美元和 20 亿美元,城镇居民人均可支配收入达到 9785 元,农民人均纯收入达到 4120 元。今年以来,全市上下坚持以科学发展观为指导,以落实省委、省政府“东部突破烟台”战略部署为动力,以建设胶东半岛制造业基地和北部沿海产业带为契机,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,国民经济继续保持持续快速协调健康发展的良好势头。今年上半年,全市实现国内生产总值 714.1 亿元,同比增长 18.6%;完成地方财政收入 32.1 亿元,增长 30.4%;合同和实际利用外资达到 18.99 亿美元和 11.9 亿美元,分别增长 80.5%和 78.3%。近几年来,烟台先后获得“全国社会经济综合实力 50 强城市”、“全国投资环境 40 优城市”、“全国优秀旅游城市”、“全国科教兴市先进城市”、“国家卫生城市”、“国家园林城市”等十几项称号。今年,在国家城市环境基础设施建设评比中名列第二位,在“2004 年度中国魅力城市”评选中,烟台市又从 600 多个城市中脱颖而出,跻身 40 个候选城市之列。

烟台是农业大市,自然资源丰富,农业名优产品较多,是全国著名的渔业基地、水果之乡。扇贝产量占全国总产量 70%以上,苹果产量占全国的 1/10。烟台农业基础牢固,综合实力较强,12 个县市区已有 5 个进入全国百强县行列,23 个乡镇进入全省百强乡镇行列。烟台市农业产业化起步较早,在全省乃至全国率先创造了许多有益经验。目前年销售收入过 500 万元的农字号龙头企业近 800 家,过亿元的 42 家,其中龙大、鲁花、张裕、天府集团等一批龙头企业在国内外都具有很高的知名度。烟台农业科技比较发达,劳动力素质较高,目前已有 10 万多农民获得了绿色证书,每年

有 80 多万人次的农民接受实用技术培训。在连续三届中国农业博览会上,烟台获得的金牌或被认定为名牌产品的数量均居全国地级市之首。

当前,党中央、国务院对“三农”问题高度重视,把“三农”工作提到了全党工作“重中之重”的位置。农业和农村工作如何继往开来,再创辉煌,是摆在我们面前的一项重要政治任务。新的形势和任务迫切需要我们站在历史的高度,顺应时代的要求,从理论与实践的结合上,全面客观地研究分析当前农村工作中存在的一系列重大问题,不断探索解决“三农”问题的新思路、新举措。为此,我们与中国农民战争史研究会、山东大学文史哲研究院、烟台大学中国学术研究所、烟台师范学院历史与社会学院联合举办了这次研讨会。我们希望,通过举办这次会议,科学地分析总结已有的成功经验,全面深刻地汲取历史的教训,把理论界的优秀成果与解决烟台的现实问题有机地结合起来,推动农村工作更快更好发展。这次会议,我们吸收了本市党委、政府有关部门和基层分管农村工作的部分同志参加会议,目的是聆听各位专家、学者的教诲,以飨本次会议的高层次研究成果。我们相信,这次会议的成功举办,不仅会进一步激发理论界、学术界研究“三农”问题的极大热忱,而且必将促进烟台农村工作再上新台阶。

各位领导,各位专家、学者,同志们,我们承继着历史的辉煌,肩负着率先实现全面小康社会和基本实现现代化的历史使命,农村工作的任务光荣而艰巨。衷心希望这次会议能够取得丰硕的理论成果,也希望各位专家学者不吝赐教,对烟台农村工作提出宝贵的意见和建议。

为组织好这次会议,我们做了一些积极的准备工作,但由于经验不足,条件有限,不周之处敬请各位多加谅解。

最后,祝这次会议取得圆满成功!

谢谢大家!

目 录

王修智同志在“2004 中国农村问题历史、现状与未来理论 研讨会”开幕式上的讲话(代序)·····	(1)
齐秀生同志在“2004 中国农村问题历史、现状与未来理论 研讨会”开幕式上的开幕词·····	(1)

上 篇

建国后我国农战史研究的再反思·····	孟祥才(2)
中国古代抑商政策浅析·····	齐秀生(12)
笼罩在封建社会农民头上的怪圈·····	杨国宜(22)
中国历史上农民问题研究的思想方法问题·····	李振宏(39)
弘扬与提升中国传统政治文化以民为本的优良传统 ·····	俞祖华(48)
试析中国“小康社会”的历史演变·····	王志胜(55)
中国传统农民思维方式与当代农民思想解放·····	彭庆涛(64)
他律与自律:古代中国平民百姓对“孝”的接受与信仰 ·····	曾振宇(76)
孟子的社会整合思想·····	孟天运(85)
论齐国政略特色·····	韩玉德 万宗喜(92)
齐国民俗与社会秩序初探·····	马斗成 周志强(107)
吏与秦汉乡村社会·····	赵光怀(113)
汉代城市里的农民研究·····	宋仁桃(128)
儒学与汉代农业的可持续发展·····	刘厚琴(138)

制度设计与农民命运的历史分析

- 汉唐土地、赋役制度与农民历史命运的变迁 … 臧知非(152)
- 明朝中后期商潮中的农民问题…………… 滕新才(167)
- 近代山东农民对基督教的态度透析…………… 汲广运 马凤岗(180)
- 建国以来农民战争与宗教关系问题研究综述…………… 刘克辉(189)

中 篇

- 步入小康社会的中国农村改革…………… 盖国强(204)
- 农村经济体制改革琐谈…………… 刘存祥 刘斯霞(213)
- 新阶段我省农村经济发展的几点思考…………… 彭松森(222)
- 关键的“三农”与“三农”的关键
- 对我国“三农”问题的理性思考…………… 郭振宗(227)
- 关于农民问题的一点思考…………… 季 鹏(238)
- 略论对农民工的教育…………… 马亮宽(244)
- 失地农民权益保障现状、问题及对策 …………… 牛竹梅(249)
- 新形势下开展机关干部下农村活动的实践与思考…………… 赵 强(258)
- 浅谈农村村级党组织建设的改进与创新…………… 刘贵丰(268)
- 县域经济发展问题的思考…………… 徐加明(275)
- 深化和推进农业产业化经营的思路与战略选择…………… 傅汝仁(284)
- 农业产业化发展存在的问题与对策…………… 袁永新(294)
- 新时期农业产业结构的战略性调整…………… 吕善勇(310)
- 发展绿色食品、有机食品对实现农业经济良性循环的作用
- …………… 徐清照(318)
- 关于解决农村资金短缺问题的几点思考…………… 王家传(325)
- 农村社会救助政策执行中的若干问题及对策研究
- …………… 张 勃 李学娟(338)
- 加快建立农村突发公共卫生事件应急机制的对策
- …………… 李 浩 吴 宪(350)

下 篇

解决农村问题要从“制度、体制、机制”上改革创新

- 李元彩 刘振晓(360)
- 城郊农村全面推行社区化管理的实践与思考..... 郝祖楷(373)
- 科学发展观在“三农”工作中的应用..... 赵喜强(381)
- 找准解决“三农”问题的最佳切入点..... 李鲁平 范作利(389)
- 新时期保持农村经济快速发展的几点思考..... 段卫东(398)
- 农业赋税制度改革问题的研究与探讨..... 郭尊东(404)
- 美国农业给我们的有关思考..... 姜清春(414)
- 农业产业化经营的研究与探索..... 王宜清(422)
- 对提高农业产业化经营水平的新探索..... 赵培策(430)
- 实施农业国际化战略面临的挑战与对策..... 王秀勋(441)
- 发展食品工业是推进农业产业化经营的主要途径..... 林志江(448)
- 农村中介组织是实现小生产与大市场对接的有效载体
- 姜忠勤(457)
- 推进基层供销社改革 完善农村社会化服务体系..... 王智初(463)
- 论农产品营销市场定位的策略选择..... 郝志学(473)
- 加强无规定动物疫病区建设是全面提高畜产品质量
- 的关键..... 宋英敏(480)
- 民营经济的现状分析及发展对策..... 栾福章(486)
- 加快农村劳动力转移就业的几点思考..... 申秀珍(493)
- 提升农机服务水平是促进农村劳动力转移的有效途径
- 耿玉通(498)
- 关于新兴工业区失地农民保障问题的探讨..... 谭维忠(508)
- 农村基层行政体制历史、现状和未来的基本走向..... 朱全本(512)
- 浅谈新形势下如何加强农村基层组织建设..... 孙书田(520)
- 税费改革对农村基层组织建设的影响和对策..... 聂德修(526)