

2006

中国发展报告



中华人民共和国国家统计局 编



中国统计出版社
China Statistics Press

2006

中国发展报告

◎ 中华人民共和国国家统计局 编



中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

中国发展报告. 2006/中华人民共和国国家统计局编.
—北京:中国统计出版社, 2006. 6
ISBN 7-5037-5027-8

I. 中…

II. 中…

III. ①经济发展—分析—中国—2005

 经济发展趋势—经济预测—中国—2006

IV. F123.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 054694 号

2006 中国发展报告

作 者/中华人民共和国国家统计局编
责任编辑/郭 栋
装帧设计/艺编广告·张 冰
出版发行/中国统计出版社
通信地址/北京市西城区月坛南街 75 号 邮政编码/100826
办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号
电 话/邮购(010)63376907 书店(010)68783172(发行部)
印 刷/河北天普润印刷厂
经 销/新华书店
开 本/880×1230mm 1/16
字 数/750 千字
印 张/25.75
印 数/1—1800 册
版 别/2006 年 6 月第 1 版
版 次/2006 年 6 月第 1 次印刷
书 号/ISBN 7-5037-5027-8/F·2348
定 价/88.00 元

版权所有。未经许可,本书的任何部分不准以任何方式在世界任何地区以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。
中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

《2006 中国发展报告》编委会与编辑部

编委会

主 任:邱晓华

副 主 任:林贤郁 张为民 徐一帆 章国荣

编 委:(以姓氏笔画为序)

万东华	马京奎	王文波	文兼武	毛有丰
冯乃林	任才方	田鲁生	闫 岭	刘 科
汲凤翔	江永明	许宪春	朱维盛	朱玉利
李 纲	李 强	李晓超	张仲梁	张淑英
宋跃征	吴士辉	严建辉	余华荣	郑京平
金兆丰	周小知	姚景源	贺常明	项 威
钟守洋	徐铁夫	曹志刚	黄朗辉	程子林
谢鸿光	翟志宏	翟 艳	鲜祖德	魏贵祥

编辑部

总 编 辑:郑京平

副总编辑:周小知 朱维盛

主 任:徐未来 徐 辉

副 主 任:石毅华 陈越月

编辑人员:卞丽华 王贵奎 王明亮 王 萍 邓筱林

龙 玲 叶世芳 刘 巍 刘晓越 李小维

余芳东 张海旺 张 琪 孟灿文 侯 锐

郝胜龙 郭 栋 徐雄飞 黄 培 隋秀芹

蔺 涛 谭晓梅

前 言

2005 年,全国各族人民在党中央、国务院的领导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领经济社会发展全局,认真贯彻落实加强和改善宏观调控的各项政策措施,国民经济呈现出增长较快、效益较好、价格平稳、活力增强的良好态势。特别是运行的稳定性有所提高、发展的协调性有所改善,关键领域的改革有所突破,对外开放继续扩大,各项社会事业蓬勃发展,人民生活水平继续提高。2005 年国内生产总值达到 182321 亿元,比上年增长 9.9%。第一、第二和第三产业增加值占国内生产总值的比重分别为 12.4%、47.3% 和 40.3%。各项税收收入超过 3 万亿元,比上年增长 20%。全国规模以上工业企业实现利润 14362 亿元,增长 22.6%。居民消费价格比上年温和上涨 1.8%。年末全国就业人员 75825 万人,比上年末增加 625 万人。年末城镇登记失业率为 4.2%,与上年末持平。进出口总额 14221 亿美元,比上年增长 23.2%,出口大于进口 1019 亿美元。年末国家外汇储备达到 8189 亿美元。人民币汇率形成机制改革顺利推进。人民币小幅升值 2.56%。全年普通高等教育招生 505 万人,毕业生 307 万人。普通高中招生 878 万人,毕业生 662 万人。神舟六号载人航天飞行取得圆满成功,标志着我国在一些重要科技领域达到世界先进水平。年末广播综合人口覆盖率为 94.5%;电视综合人口覆盖率为 95.8%。抗击禽流感取得成效,防止了高致病性禽流感疫情的大规模爆发和对人类的感染。人口自然增长率保持稳定。2005 年我国总人口突破 13 亿,年末达到 130756 万人。全年人口自然增长率为 5.89‰。

2005 年也是我国“十五”计划的结束之年。刚刚过去的五年是我国社会主义现代化进程中极不平凡的五年,是继往开来、与时俱进的五年,是战胜各种困难大踏步前进的五年。我们克服了世界经济低迷、贸易保护主义抬头、国际恐怖主义猖獗等不利影响;成功地战胜了突如其来的“非典”等重大疫情和自然灾害;有效抑制了经济运行中不稳定、不健康因素,使国民经济持续五年平稳较快增长,年均增长速度达到 9.5%,经济实力大幅度提高,经济总量进入到世界前 4 位。经济结构战略性调整

迈出重要步伐,农业特别是粮食生产走出低谷,重新登上 9600 亿斤台阶。能源、交通、重要原材料等基础产业和基础设施建设成效显著;五年全社会固定资产投资累计完成 29.5 万亿元,超过了 1981 - 2000 年 20 年间全社会固定资产投资的总和。五年来,我国新建高速公路 2.4 万公里,超过 2000 年以前所建高速公路总和,新增发电装机容量 1.8 亿千瓦。经济体制改革不断深化,社会主义市场经济体制逐步完善。成功加入 WTO 并抓住机遇使对外开放达到一个新的水平。人民安居乐业,生活水平显著提高。到 2005 年底,城乡居民人民币储蓄存款余额达 14.1 万亿元,比 2000 年末增加 1 倍多。各项社会事业大踏步前进。我们党科学总结国内外发展理论和实践,提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观和构建和谐社会两大重要战略思想,使我们的发展理念发生了深刻变化,实现了新的飞跃,对推进全面建设小康社会和整个现代化事业具有全局的和长远的决定性指导作用。

2005 年良好的运行结果为我国经济社会发展在新世纪第一个五年画上了圆满的句号,也为新的一年乃至“十一五”规划确立了一个崭新的起点。我们在总结成绩的同时,对发展中存在的矛盾和问题也不容忽视。经济社会发展与科学发展和构建和谐社会的要求还相去甚远,尤其是教育、卫生、社会保障等公共产品还不能满足广大人民群众日益增长的需求,制约经济社会发展的体制机制问题还比较多。面对新的一年和新的五年,发展的任务还很艰巨,挑战还很大。我们只有坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,继续加强和改善宏观调控,努力开拓,积极进取,不断深化改革开放,认真解决长期积累的突出矛盾和问题,才能够突破发展的瓶颈制约和体制障碍,抓住机遇,在新的、更高的历史起点上取得更加辉煌的成就。

《2006 中国发展报告》是国家统计局向社会推出的关于中国经济社会发展回顾与预测的综合性、权威性的年度分析报告。其内容丰富、全面,并配有翔实、权威的数据信息,具有较强的可读性和实用性。

本书编辑过程中得到了最高人民法院、教育部、公安部、民政部、劳动与社会保障部、商务部、文化部、卫生部、国家环保总局、国家广播影视总局、国家体育总局、林业局、海洋局、中国残疾人联合会等部门的大力支持,在此表示衷心感谢。同时,也感谢广大读者对本书的一贯支持和关注,感谢对本书编辑工作提出的有益建议和意见。

编 者

2006 年 5 月

目 录

重要文献篇

政府工作报告	(3)
关于 2005 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2006 年 国民经济和社会发展规划草案的报告	(15)
关于 2005 年中央和地方预算执行情况与 2006 年中央和地方 预算草案的报告	(27)
中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(37)
中华人民共和国 2005 年国民经济和社会发展统计公报	(71)

综合篇

2005 年国民经济运行情况及 2006 年展望	(89)
2005 年经济体制改革进展回顾及 2006 年改革前瞻	(94)
2005 年人口及就业情况	(101)
2005 年固定资产投资回顾及 2006 年展望	(109)
2005 年财政运行情况	(114)
2005 年金融运行报告	(116)
2005 年市场价格基本情况	(121)
2005 年城乡居民生活情况	(126)
2005 年社会保障基本情况和 2006 年展望	(136)
2005 年中国经济发展的国际环境回顾和 2006 年展望	(140)

行业篇

2005 年农业经济发展情况	(151)
2005 年工业经济总体运行状况良好	(156)
2005 年房地产开发市场回顾和 2006 年展望	(163)
2005 年建筑业生产经营情况分析	(166)
2005 年国内市场发展情况	(170)
2005 年中国对外经济贸易形势回顾与 2006 年展望	(175)
2005 年教育事业发展情况	(180)
2005 年科技事业发展情况	(186)
2005 年各项社会事业发展情况	(190)
2005 年环境事业发展情况	(212)

专题篇

中国经济增长动力及前景分析 《经济增长(系列)研究》课题之一	(223)
---	-------

经济增长的成果分配研究	
《经济增长(系列)研究》课题之二	(231)
中国经济增长的“成本”	
《经济增长(系列)研究》课题之三	(237)
农村居民收入分配差距实证分析	(241)
我国城镇居民收入差距实证分析	(251)
我国利用外资与外商投资企业发展现状产业与技术影响	
《我国利用外资与外商投资企业研究》课题之一	(265)
我国外商投资企业发展中存在的问题与对策建议	
《我国利用外资与外商投资企业研究》课题之二	(274)
和谐社会统计监测指标体系研究	(281)
国有资产监管指标体系研究	(291)
十五时期我国经济社会发展取得巨大成就	(301)

政策信息篇

综合

国务院关于发布实施《促进产业结构调整暂行规定》的决定	(307)
----------------------------	-------

农业

农村土地承包纠纷仲裁试点设施建设项目组织实施办法	(307)
国家发展改革委、财政部关于重新核定农业转基因生物安全评价费等 收费标准的通知	(307)
国务院办公厅关于印发《省级政府耕地保护责任目标考核办法》的通知	(307)

工业建筑

财政部、国家发展改革委、国家安全生产监督管理总局、国家煤矿 安全监察局关于调整煤炭生产安全费用提取标准 加强煤炭生产安全 费用使用管理与监督的通知	(308)
国家发展改革委、国务院振兴东北办关于发展高技术产业促进东北 地区等老工业基地振兴指导意见的通知	(308)
国家发展改革委关于对部分药品从出厂环节制定价格进行试点的通知	(309)
国家发展改革委关于加强煤炭基本建设项目管理有关问题的通知	(309)
国家发展改革委办公厅、卫生部办公厅关于制定和调整大型医用设备 检查治疗价格指导意见的通知	(309)
国家发展改革委关于改革天然气出厂价格形成机制及近期适当提高 天然气出厂价格的通知	(310)

交通邮电旅游

关于进一步加强山区公路建设生态保护和水土保持工作的指导意见	(310)
关于加快交通建设领域清理拖欠工程款进度的通知	(310)
关于规范转籍车辆公路养路费征收工作的通知	(311)
国务院办公厅转发发展改革委等部门关于鼓励发展节能环保型小排量 汽车意见的通知	(311)

国内外贸易

商务部颁布《外商投资租赁业管理办法》	(311)
《构成整车特征的汽车零部件进口管理办法》	(311)
财政部、国家税务总局关于调整部分产品出口退税率的通知	(312)

国务院办公厅关于促进东北老工业基地进一步扩大对外开放的实施意见 … (312)

金融证券与保险

财政部、人民银行、银监会关于加强国有商业银行不良贷款剥离过程中
责任追究工作的通知 …… (312)

中国证监会关于信托投资公司开设信托专用证券账户和信托专用资金账
户有关问题的通知 …… (312)

中国人民银行公告《银行业金融机构进入全国银行间同业拆借市场审核
规则》 …… (313)

中国人民银行关于调整商业银行住房信贷政策和超额准备金存款利率的
通知 …… (313)

中国银行业监督管理委员会关于对中资银行衍生产品交易业务进行风险
提示的通知 …… (314)

财政部、中国人民银行关于空头支票罚款缴库有关问题的通知 …… (314)

中国人民银行、中国银行业监督管理委员会信贷资产证券化试点管理办
法公告 …… (314)

中国人民银行、中国银行业监督管理委员会关于进一步加强农村信用社
改革试点专项中央银行票据发行兑付考核工作的通知 …… (315)

财政部关于印发《银行抵债资产管理办法》的通知 …… (315)

财政部、国家税务总局关于股权分置试点改革有关税收政策问题的通知 …… (315)

财政部、银监会关于规范资产管理公司不良资产处置中资产评估工作的
通知 …… (315)

财政部、国家税务总局、中国人民银行关于股息红利个人所得税退库的
补充通知 …… (316)

中国人民银行关于加快发展外汇市场有关问题的通知 …… (316)

财政部关于印发《金融工具确认和计量暂行规定(试行)》的通知 …… (316)

中国人民银行关于完善票据业务制度有关问题的通知 …… (317)

财政部、国家税务总局关于保险公司缴纳保险保障基金所得税税前扣除
问题的通知 …… (317)

财政部、国家税务总局关于保险公司开办的一年期以上返还性人身保险
业务免征营业税的通知 …… (317)

国务院办公厅关于做好贯彻实施修订后的公司法和证券法有关工作的
通知 …… (317)

中国人民银行关于落实《个人信用信息基础数据库管理暂行办法》有关
问题的通知 …… (318)

科技教育

中国人民银行、银监会关于加快落实国家助学贷款新政策有关事宜的
通知 …… (318)

教育部关于实施农村实用技术培训的计划的意见 …… (318)

国务院办公厅转发教育部等部门关于进一步做好农村寄宿制学校建设
工程实施工作若干意见的通知 …… (319)

关于严肃财经纪律 规范国家科技计划课题经费使用和加强监管的通知 …… (319)

教育部关于加强学校体育活动安全防范工作的紧急通知 …… (319)

国务院关于深化农村义务教育经费保障机制改革的通知 …… (320)

国务院关于 2005 年度国家科学技术奖励的决定 …… (320)

教育部办公厅关于进一步做好高等学校自主选拔录取改革试点工作的通知···	(321)
国务院关于大力发展职业教育的决定·····	(321)
教育部关于加快发展中等职业教育的意见·····	(321)
文化卫生	
卫生部关于印发《医疗机构口腔诊疗器械消毒技术操作规范》的通知·····	(322)
财政部、海关总署、国家税务总局关于文化体制改革中经营性文化事业单位 转制为企业的若干税收政策问题的通知·····	(322)
卫生部关于印发《化学品毒性鉴定技术规范》的通知·····	(322)
国务院关于加强文化遗产保护的通知·····	(323)
国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定·····	(323)
劳动社会保障	
关于进一步加强社会保险稽核工作的通知·····	(323)
关于切实做好国有企业下岗职工基本生活保障制度向失业保险制度并轨有关 工作的通知·····	(324)
关于确立劳动关系有关事项的通知·····	(324)
关于城镇贫困残疾人个体户参加基本养老保险给予适当补贴有关问题的 通知·····	(324)
关于贯彻落实中共中央办公厅国务院办公厅引导鼓励高校毕业生面向基层就 业意见的通知·····	(324)
国务院关于加强就业再就业工作的通知·····	(325)
国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定·····	(325)

统计资料篇

表1 行政区划·····	(329)
表2 按行业分法人单位数·····	(330)
表3 国民经济与社会发展总量指标(一)·····	(331)
表4 国民经济与社会发展总量指标(二)·····	(332)
表5 国民经济与社会发展速度指标(一)·····	(333)
表6 国民经济与社会发展速度指标(二)·····	(334)
表7 国民经济与社会发展结构指标·····	(335)
表8 人均主要农业产品产量·····	(336)
表9 人均主要工业产品产量·····	(336)
表10 国民经济核算指标·····	(337)
表11 国民总收入和国内生产总值·····	(338)
表12 国内生产总值指数(上年=100)·····	(339)
表13 国内生产总值指数(1978年=100)·····	(340)
表14 地区生产总值·····	(341)
表15 支出法国内生产总值·····	(342)
表16 人口基本情况·····	(343)
表17 人口数、出生率、死亡率和自然增长率·····	(344)
表18 各地区人口出生率、死亡率、自然增长率·····	(345)
表19 就业和工资基本情况·····	(346)
表20 固定资产投资概况·····	(347)
表21 按经济类型分全社会固定资产投资·····	(348)

表 22	各地区固定资产投资	(349)
表 23	按行业分城镇固定资产投资(一)	(350)
表 24	按行业分城镇固定资产投资(二)	(351)
表 25	按登记注册类型分固定资产投资	(352)
表 26	各地区城镇固定资产投资	(353)
表 27	各地区农村固定资产投资	(354)
表 28	房地产开发企业(单位)概况	(355)
表 29	各地区房地产开发企业(单位)投资、商品房销售额和销售面积	(356)
表 30	国家财政收支和债务收支情况	(357)
表 31	国家财政收支总额和指数	(358)
表 32	各地区财政收入和财政支出	(359)
表 33	金融、证券、保险基本情况	(360)
表 34	金融机构现金收入和支出	(361)
表 35	保险业基本情况	(362)
表 36	证券市场主要指标	(362)
表 37	国际收支平衡表	(363)
表 38	国家外债余额和外债风险指标	(364)
表 39	各种价格指数	(364)
表 40	居民消费价格指数	(365)
表 41	商品零售价格指数	(366)
表 42	人民物质文化生活状况	(367)
表 43	城乡居民家庭人均收入和指数	(368)
表 44	城乡居民家庭人均消费支出和住房情况	(369)
表 45	城乡居民人民币储蓄存款年底余额和年增加额	(370)
表 46	农村居民贫困状况	(370)
表 47	城镇居民家庭基本情况	(371)
表 48	城镇居民家庭平均每百户耐用消费品年底拥有量	(372)
表 49	按五等份分组的城镇居民家庭收入与支出	(372)
表 50	农村居民家庭基本情况	(373)
表 51	农村居民家庭平均每百户主要耐用消费品年底拥有量	(374)
表 52	按五等份分组的农村居民家庭纯收入与生活消费支出	(374)
表 53	城市建设基本概况	(375)
表 54	农村基层组织和农业基本情况(一)	(376)
表 55	农村基层组织和农业基本情况(二)	(377)
表 56	农林牧渔业总产值和指数	(378)
表 57	主要农林牧渔业产品产量	(379)
表 58	全部国有及规模以上非国有工业企业增加值和出口交货值	(380)
表 59	全部国有及规模以上非国有工业企业主要经济指标(一)	(381)
表 60	全部国有及规模以上非国有工业企业主要经济指标(二)	(381)
表 61	主要工业产品产量	(382)
表 62	能源生产总量和构成	(383)
表 63	能源消费总量和构成	(383)
表 64	建筑业基本情况	(384)
表 65	交通运输业基本情况	(385)

表 66	邮电业务基本情况	(386)
表 67	国内贸易基本情况	(387)
表 68	对外经济贸易和吸收外商投资	(388)
表 69	各地区货物进出口总额	(389)
表 70	旅游业基本情况	(390)
表 71	教育事业基本情况	(391)
表 72	科技事业发展情况	(392)
表 73	国有企事业单位专业技术人员	(393)
表 74	文化、卫生和体育基本情况	(394)
表 75	社会保障基本情况(一)	(395)
表 76	社会保障基本情况(二)	(396)
表 77	环境保护基本概况(一)	(397)
表 78	环境保护基本概况(二)	(398)

专栏文章

我国经济和社会发展水平的国际比较	(92)
我国企业所有制结构发生重大变化	(100)
性别统计	(107)
中国高速公路发展迅猛	(110)
神华集团“煤化油”项目	(111)
溪洛渡水电站	(112)
资本构成变化明显 重要行业仍显国家控制力	(120)
“十五”时期国内消费品市场繁荣活跃、热点纷呈	(125)
时间利用调查	(133)
“村村通电话工程”取得可喜成绩	(134)
中外信息化发展指数(IDI)测算与比较	(145)
国际上对中国购买力平价的推算	(146)
2005 年煤电油行业运行情况	(159)
2005 年高技术工业生产快速增长	(160)
2005 年交通运输业得到快速发展	(161)
建筑业家底首次摸清	(165)
2005 年重点批发零售企业效益有所提高	(172)
旅游业成为推动国民经济增长的重要力量	(173)
2005 年中国进出口贸易顺差激增	(179)
“神舟”六号载人航天飞行圆满成功	(187)
2005 年世界十大科技进展新闻	(188)
2005 年中国十大科技进展新闻	(189)
2005 年全国自然村广播电视“村村通”情况	(197)
我国无障碍建设取得可喜成绩	(205)
大力推进循环经济发展	(219)

重要文献篇

政府工作报告

——2006年3月5日在第十届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 温家宝

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、去年工作回顾

2005年，我国社会主义现代化事业取得显著成就。

——经济平稳较快发展。全年国内生产总值达到18.23万亿元，比上年增长9.9%；财政收入突破3万亿元，增加5232亿元；居民消费价格总水平上涨1.8%。国民经济呈现增长较快、效益较好、价格较稳的良好局面。

——改革开放迈出重大步伐。一些重点领域和关键环节的改革取得新突破；进出口贸易总额达到1.42万亿美元，增长23.2%；实际利用外商直接投资603亿美元；年末国家外汇储备达到8189亿美元。

——社会事业取得新进步。科技、教育、文化、卫生、体育等事业全面发展。神舟六号载人航天飞行圆满成功，标志着我国在一些重要科技领域达到世界先进水平。

——人民生活进一步改善。城镇新增就业970万人；城镇居民人均可支配收入达到10493元，农村居民人均纯收入达到3255元，扣除价格因素，分别增长9.6%和6.2%。

我国在全面建设小康社会道路上迈出了新的坚实步伐。

一年来，我们以科学发展观统领经济社会发展全局，主要做了以下几方面工作：

（一）着力解决经济运行中的突出问题。继续搞好宏观调控，坚持区别对待、有保有压的原则，综合运用财税、货币、土地等手段，控制固定资产投资过快增长，遏制房地产投资过快增长和房价过快上涨的势头。进一步增加农业、能源、交通、社会事业

等薄弱环节投入，促进协调发展，增强发展后劲。加强经济运行调节，继续缓解煤电油运紧张状况，保障了经济平稳较快增长。

（二）积极推进经济结构调整和增长方式转变。继续加强“三农”工作。28个省（区、市）全部免征了农业税，全国取消了牧业税。增加对种粮农民的补贴和对产粮大县及财政困难县的转移支付，对部分粮食主产区的重点粮食品种实行最低收购价政策，多渠道增加农民收入。全年中央财政用于“三农”的支出达到2975亿元，比上年增加349亿元。粮食总产量在上年大幅度增长的基础上，又增产1454万吨，达到48401万吨。农业综合生产能力得到加强，粮食稳定增产和农民持续增收，为经济平稳较快发展和社会稳定奠定了基础。

在产业结构调整方面，制定和实施了能源、重要原材料和装备制造等行业发展规划和产业政策，提出了促进流通业发展的政策措施，引导和支持重点行业健康发展；淘汰了一批高耗能、高污染和不符合安全生产条件的落后生产能力。

为推进经济增长方式转变，突出抓了能源资源节约和环境保护，提出了建设资源节约型社会、发展循环经济的任务和政策措施，启动了178项节能、节水和资源综合利用等重大项目。加强了矿产开发、土地利用和城乡规划管理。去年投入国债资金152亿元，主要用于淮河、太湖等重点流域污染防治和天然林保护、退耕还林还草、防沙治沙等重点生态工程。深入开展环保专项治理，解决了一些危害群众健康的环境问题。

（三）深化体制改革和推进对外开放。农村综合改革试点继续推进。国有商业银行股份制改革和农村信用社改革取得重要进展，上市公司股权分置改革稳步推进，完善人民币汇率形成机制改革顺利实施。国有企业建立现代企业制度步伐加快。中央财政安排219亿元支持116户国有企业实施政策性关闭破产，企业分离办社会职能工作继续进

行。财税、投资、价格改革继续深化。邮政体制改革开始启动。铁路、民航体制改革取得新进展。制定并实施了鼓励、支持和引导非公有制经济发展的政策措施。一些重点领域和关键环节的改革,取得了突破性进展。

我们积极应对对外开放中出现的新情况新问题。调整出口退税、关税和加工贸易政策,优化对外贸易结构。完善出口退税机制。稳步推进服务业对外开放。全面部署了加入世界贸易组织后过渡期的各项工作。

(四) 加快发展各项社会事业。2005 年中央财政用于科技、教育、卫生、文化等方面的支出 1168 亿元,比上年增长 18.3%;投入国债建设资金 95.4 亿元。

在科技方面,加强了国家创新体系、基础研究和基础设施建设。集成电路芯片设计开发、第三代移动通信、高性能复合材料、高档数控机床研制等重大科技专项取得重要进展。在国务院领导下,组织和动员各方面力量,经过两年多的深入研究和广泛论证,制定了《国家中长期科学和技术发展规划纲要》。

在教育方面,重点加强了义务教育特别是农村义务教育。中央和地方财政安排专项资金 70 多亿元,对 592 个重点贫困县 1700 万名贫困家庭学生免除学杂费、免费提供教科书和补助寄宿生生活费,还为中西部地区 1700 多万名贫困家庭学生免费提供教科书,许多辍学儿童重新回到学校。继续实施西部地区“两基”攻坚计划。两年来新建、改建、扩建农村寄宿制学校 2400 多所,为 16 万个农村中小学校和教学点配备了远程教育设施。职业教育得到进一步加强。高等教育持续发展。

在卫生方面,着力加强公共卫生体系建设和农村卫生工作。近三年,中央和地方投入 105 亿元,基本建成了覆盖省市县三级的疾病预防控制体系;总投资为 164 亿元的突发公共卫生事件医疗救治体系建设进展顺利。中央安排 30 亿元国债资金支持中西部乡镇卫生院建设,改善农村医疗卫生条件。新型农村合作医疗制度试点已扩大到 671 个县,惠及 1.77 亿农民。加强艾滋病等重大疾病防治。高度重视高致病性禽流感疫情防控工作,有效遏制了疫情蔓延和对人的传播。人口和计划生育工作取得新进展。

在文化方面,积极开展文化体制改革试点工作,公共文化基础设施建设进一步加强,文化信息

资源共享工程顺利实施。对外文化交流日益活跃。体育事业取得新成绩。社会主义精神文明建设得到加强。

(五) 努力做好就业和社会保障工作。加大对就业再就业的政策支持和资金投入。去年中央财政安排国有企业下岗职工基本生活保障专项补助、再就业补助 209 亿元,比上年增加 29 亿元。统筹做好城镇新增劳动力、高校毕业生、复员退伍军人等就业工作。中央财政还安排专项资金支持农村劳动力转移培训和城镇退役士兵自谋职业。

社会保障体系不断完善,覆盖面进一步扩大。已有 17 个省(区、市)完成国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。城市低保对象基本实现应保尽保。重点优抚对象抚恤补助标准明显提高,中央财政安排优抚事业费 74.6 亿元,比上年增长 90%。28 个省(区、市)、2300 个县(市)已初步建立社会救助体系的基本框架。救灾和扶贫工作力度加大。全年中央财政用于抗灾救灾的资金 89 亿元,救助受灾群众 9000 多万人次。中央和地方财政安排扶贫资金 162 亿元,农村贫困人口比上年减少 245 万人。

(六) 切实加强民主法制建设。基层民主政治建设继续推进,21 个省(区、市)完成了村委会换届选举。政务公开、厂务公开和村务公开不断扩大。加强了政府决策科学化、民主化工作,对涉及群众利益的重大事项实行公示、听证等制度。重视政府法制建设,国务院提出了劳动合同法、妇女权益保障法和个人所得税法修正案(草案)等 7 部法律议案,制定并颁布了《重大动物疫情应急条例》、《关于预防煤矿生产安全事故的特别规定》等 22 部行政法规。制定和实施了《国家突发公共事件总体应急预案》和专项预案,应对突发事件的能力不断提高。审计、监察监督进一步强化。认真做好实施《中华人民共和国公务员法》的准备工作。实施新的《信访条例》,畅通了信访渠道,规范了信访秩序。稳步推进司法体制改革。深入开展规范执法行为、促进执法公正的专项整改活动,保障公民合法权益。继续加强社会治安综合治理,依法严厉打击各种违法犯罪活动,刑事发案数有所下降,社会保持稳定。

民族、宗教、侨务和对台工作进一步加强。国防和军队现代化建设取得新进展。外交工作成果显著。

一年来的成就,是以胡锦涛同志为总书记的党

中央驾驭全局、正确领导的结果,是广大干部群众共同奋斗、辛勤劳动的结果。在这里,我代表国务院,向全国各族人民,向各民主党派、各人民团体和各界人士,表示诚挚的感谢!向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞,表示诚挚的感谢!向一切关心和支持中国现代化建设的各国朋友,表示诚挚的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,经济社会生活中的困难和问题还不少。一些长期积累的和深层次的矛盾尚未根本解决,又出现了一些不容忽视的新问题。一是粮食增产和农民增收难度加大。当前粮价走低和农业生产资料价格上涨的压力都不小,影响农民增加收入和种粮积极性。耕地不断减少,农业综合生产能力不强,粮食安全存在隐患。二是固定资产投资增幅仍然偏高。有些行业投资增长过快,新开工项目偏多,投资结构不合理,投资反弹的压力比较大。三是部分行业过度投资的不良后果开始显现。产能过剩问题日趋突出,相关产品价格下跌,库存上升,企业利润减少,亏损增加,潜在的金融风险加大。四是涉及群众切身利益的不少问题还没有得到很好解决。看病难、看病贵和上学难、上学贵等问题突出,群众反映比较强烈;在土地征用、房屋拆迁、库区移民、企业改制、环境保护等方面,还存在一些违反法规和政策而损害群众利益的问题。五是安全生产形势严峻。煤矿、交通等重特重大事故频繁发生,给人民群众生命财产造成严重损失。

我们还认识到,各级政府工作中存在不少缺点和不足。政府职能转变滞后,一些工作落实不够,办事效率不高,形式主义、做表面文章的现象还比较突出,一些政府工作人员弄虚作假、奢侈浪费,甚至贪污腐败。

我们要进一步增强使命感和紧迫感,发扬成绩,改进工作,以更加昂扬的斗志,更加奋发有为的精神状态,更加扎实的工作作风,努力把政府各项工作做得更好,绝不辜负人民的厚望和国家的重托。

二、今年主要任务

2006年是实施“十一五”规划的第一年,改革发展稳定的任务十分繁重。做好政府工作的基本思路是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五

中全会精神,全面落实科学发展观,坚持加快改革开放和自主创新,坚持推进经济结构调整和增长方式转变,坚持把解决涉及人民群众切身利益问题放在突出位置,全面加强社会主义经济建设、政治建设、文化建设与和谐社会建设,为“十一五”开好局、起好步。

综合考虑各种因素,2006年国民经济和社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长8%左右,单位国内生产总值能耗降低4%左右;居民消费价格总水平涨幅控制在3%;城镇新增就业900万人,城镇登记失业率控制在4.6%;国际收支基本平衡。

通观全局,做好今年政府工作必须把握好以下原则:一是稳定政策,适度微调。继续搞好宏观调控,保持宏观经济政策的连续性和稳定性,正确把握宏观调控的方向和力度,注重区别对待、分类指导,有针对性地解决经济发展中的突出矛盾。二是把握大局,抓好重点。正确处理改革发展稳定的关系,以改革开放为动力推动各项工作,着力解决事关全局的重大问题,促进经济社会全面发展。三是统筹兼顾,关注民生。坚持以人为本,搞好“五个统筹”,更加注重城乡、区域协调发展,更加注重社会事业建设,更加注重社会公平和社会稳定,让全体人民共享改革发展成果。四是立足当前,着眼长远。把做好今年工作和实现“十一五”规划目标结合起来,积极进取,量力而行,注重实效。

今年要着力做好以下几方面的工作。

(一)继续保持经济平稳较快发展

从当前国际环境和国内形势看,今年经济发展的有利条件很多,但制约发展的矛盾也不少,还有一些不确定因素,需要采取正确的应对之策,防止经济出现大的起落。

稳定宏观经济政策,主要是继续实施稳健的财政政策和稳健的货币政策。鉴于当前经济增长势头较好,社会投资活跃,今年要继续适当减少长期建设国债发行规模和财政赤字。拟发行长期建设国债600亿元,比上年减少200亿元,同时增加中央预算内经常性建设投资100亿元;拟安排中央财政赤字2950亿元,比上年预算减少50亿元。长期建设国债资金和预算内投资,主要用于农林水利、科教文卫、生态建设、环境保护和西部开发等方面,保证重点续建项目,适当开工建设关系发展全局的重大项目。从今年开始,参照国际通行做法,采取国债余额管理方式管理国债发行。大力推进依法