

车云港

区域经济跨越发展研究

QUYU JINGJI KUAYUE FAZHAN YANJIU

江行舟 主编



海洋出版社

连云港

区域经济跨越发展研究

江行舟 主编

江苏工业学院图书馆
藏书章

海洋出版社

2006年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

连云港：区域经济跨越发展研究/江行舟主编. —北

京：海洋出版社，2006.9

ISBN 7-5027-6678-2

I. 连... II. 江... III. 地区经济-经济发展-研究-连云港市 IV. F127.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 116506 号

责任编辑：陈莎莎

责任印制：严国晋

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

(100081 北京市海淀区大慧寺路 8 号)

北京海洋印刷厂印刷 新华书店北京发行所经销

2006 年 9 月第 1 版 2006 年 9 月北京第 1 次印刷

开本：787 mm × 960 mm 1/16 印张：29.75

字数：400 千字 印数：1 ~ 1200 册

定价：50.00 元

发行部：62147016 邮购部：68038093 总编室：62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

编 委 会

主 任	张光东		
副主任	陈东美	江行舟	
主 编	江行舟		
副主编	李 明	李 翔	徐浩佳
编 委	段 东	王万军	杨立州
	郑晓卫	王 宁	朱 珠

前 言

连云港位于中国万里海疆的中部，东临黄海，西接中原，南达江淮，北抵齐鲁，是新亚欧大陆桥东桥头堡，国家首批沿海开放城市，全国十大海港城市，中国优秀旅游城市，地理位置优越，山海景观秀丽，是一座充满现代气息的海滨城市。

连云港地处中国沿海南北过渡与海陆过度及T型经济布局的交汇点，在区域经济发展中有着十分重要的战略地位。20世纪70年代，连云港被列为国家重点建设的港口；80年代，连云港作为我国沿海14个城市之一首批对外开放；90年代，连云港被国家确定为新亚欧大陆桥东桥头堡。江苏历届省委、省政府对连云港的发展也都十分重视。特别是近几年来，随着江苏省委、省政府“四沿”发展战略的实施，作为沿东陇海线和沿海开发两大战略交汇点的连云港，更是被推上了带动苏北振兴第一增长极的战略位置。

21世纪头20年是我国一个重要战略机遇期，对于连云港来说，实现跨越发展、崛起腾飞的战略机遇已经现实地摆在面前。按照江苏省委、省政府提出的“以工兴港、以港兴市、以市带农”发展要求，连云港以科学发展观为统揽，大力实施东进战略，向海开放、向东发展，努力将连云港建设成为国际性海滨城市、现代化港口工业城市和山海相拥知名旅游城市，使连云港真正成为面向无垠大海、拉动中部西部、自身实力雄厚、服务功能完善的龙头型、国际性海滨城市。

拥有独特区位，具备良好基础，蕴藏巨大潜力，作为中国沿海所

剩不多的一块处女地，如何走出一条跨越发展、科学发展、和谐发展的区域发展之路，是值得深入研究的一个课题。连云港市委研究室，在市委、市政府的正确领导下，紧紧围绕中心工作，着眼区域跨越发展，积极投身生动活泼的社会发展实践，深入开展调查研究，形成了一批有分量、价值高的研究报告，为科学决策、民主决策提供了一定的依据和参考。为了总结调研经验、促进学习交流、推动工作开展，更好地服务各级领导的决策工作，市委研究室对近一时期的研究成果进行了整理，从中筛选出 35 篇近 30 多万字的调研文稿，根据区域发展的一般规律，分为科学谋划、崛起沿海，向海开放、向东发展，城乡统筹、壮大县区，自主创新、跨越发展，调整结构、提升三产，立足山海、做强旅游，学习借鉴、共创辉煌等七个栏目，汇编成书。

本书的编辑工作，得到了各级领导和有关部门、基层单位的大力支持和有益帮助，在此一并表示感谢。在编辑过程中，对部分文稿进行了技术性修改，由于水平所限，缺点和错误在所难免，不当之处，敬请批评指正。

中共连云港市委研究室

2006 年 6 月

目 录

科学谋划 崛起沿海

崛起连云港:打造中国沿海的新增长极	(1)
江苏区域经济协调发展的路径思考	(23)
在大背景下谋划大发展	(34)
加强连云港与上海合作的新探索	(53)

向海开放 向东发展

大手笔描绘世界级大港蓝图	(63)
全力打造现代化生态型海滨城市	(90)
打造中国沿海工业发展新高地	(100)
加快实施区港联动 申建保税物流中心	(115)
突出“山海”特色 叫响海滨旅游新品牌	(126)
关于燕尾港暨灌河开发的调查与思考	(134)
在新的视野中推进临港开发战略	(141)
规划建设临河滨海三个城区 打造特大型海滨城市	(151)

统筹城乡 壮大县区

从“锅底”走向崛起	(166)
用实干争创“奇迹”	(174)
千帆竞发会有时	(187)
在统筹发展中实现城乡和谐互动	(192)

在经济“洼地”中打造都市工业新“高地”	(203)
---------------------------	-------

自主创新 跨越发展

良好的基础 严峻的挑战	(212)
确立创新城市目标 科学选择基本路径	(223)
瞄准关键快速突破 优化环境强化支撑	(235)
打造科技创新园区 构筑创新坚实载体	(256)

调整结构 提升三产

连云港服务业发展研究	(271)
打造连云港区域性中央商务区	(286)
彰扬海陆空综合优势 打造国际化物流基地	(298)
连云港会展经济发展研究	(320)
休闲旅游:连云港旅游发展的战略选择	(339)
构建大市场 发展大流通	(353)

立足山海 做强旅游

跨过拐点快提升 抢抓机遇谋新篇	(365)
整合资源做大文章 创新体制焕发活力	(378)
挖掘《西游记》文化 昂起“花果山”龙头	(390)
拓展旅游新空间 构筑竞争新优势	(400)
围绕六大要素 打造休闲之都	(418)

学习借鉴 共创辉煌

亮点纷呈的日照	(432)
活力四射的日照	(442)
而今迈步从头越	(456)

崛起连云港：打造中国沿海的新增长极

——关于连云港在全国战略布局中定位的几点思考

改革开放的实践证明，中国经济的飞速发展有赖于一些经济比较活跃的核心区域的带动，如20世纪80年代至90年代中期，以深圳为核心的珠三角地区是中国经济的强力引擎，到了90年代中后期，以上海为代表的长三角地区又大大推动了中国经济的发展。2006年3月，全国十届人大四次会议将天津滨海新区和海峡西岸开发开放写进《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，必将推动中国沿海经济新一轮发展。与此同时，国家在继续推进西部开发、东北振兴、东部率先的情况下，在五年规划中第一次明确提出“促进中部地区崛起”。随着南北协调发展、东中西良性互动这一中国区域发展格局的新变化，一个极具潜力、亟待迸发、地处南北过渡和东中西演进战略结合点、区位优势与发展水平又严重失衡的我国首批沿海开放城市——连云港正渐渐引起各方面的更多关注。

一、时代呼唤：一座亟待腾飞的海滨城市

连云港地处我国万里海疆的中部，是中国中西部地区最经济便捷的出海口，是中国沿海南北过渡与海陆东西过渡及 π 型经济布局的交汇点。其独特的区位优势、巨大的发展潜力，从来就没有被忽视过。可以说，近代以来，这座城市被寄予了过多的期待。

早在 1686 年的康熙年间，当时的清王朝就在连云港（当时为云台山）、广州、漳州、宁波设立海关，开放海禁，允许外商在此开展经商和贸易。孙中山先生曾两次来到连云港（当时为海州）考察，并在其《建国方略》、《实业计划》中将连云港（当时为海州港）列为全国沿海计划建设的 31 个港口中的第 5 位东方大港。在谈到陇海铁路和海州港的建设时，他充满激情地指出“此不仅有利于中国，且有利世界商业无穷也”。自 20 世纪 30 年代初陇海铁路建成后，连云港作为横贯中国东西铁路大动脉的东端起点更是名闻天下。

新中国成立后，连云港受到了更多的重视。20 世纪 70 年代，连云港被列为国家重点建设的港口；80 年代，连云港作为我国沿海 14 个城市之一首批对外开放；90 年代，连云港被国家确定为新亚欧大陆桥东桥头堡。北京大学著名地理学教授陈传康在 1991 年出版的专著《连云港市域发展战略研究》中指出，连云港有可能逐步发展成为东亚国际性商业金融中心的自由贸易港，可以成为东方的“鹿特丹”。国家《国民经济和社会发展的“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》明确提出建设以新亚欧大陆桥为纽带的经济带；《中国 21 世纪议程》将新亚欧大陆桥沿线地区可持续发展计划列入首批优先项目，明确把连云港市规划建设为连接太平洋沿岸国家与中亚地区的国际性港口城市；《全国海洋开发规划》将连云港区列入三大特殊开发区域。

江苏历届省委、省政府都对苏北特别是连云港的发展倾注了很多精力。20 世纪 90 年代中期，江苏省制定了徐连经济带规划，1997 年 8

月，专门召开徐连经济带建设工作会议，积极支持以东桥头堡连云港为龙头的徐连经济带建设。多年来，江苏省还积极推进“海上苏东”建设，旨在加快包括连云港在内的沿海地区的发展。与此同时，陇海、兰新沿线地区也都对连云港特别看重，河南、甘肃等中西部省份曾经探讨与连云港合作建港，河南省在其“八五”、“九五”计划中都曾经明确将连云港作为其重要的出海口，中西部各地在连云港设立的办事处和窗口最多时达400多个。

然而，作为地处长三角和环渤海经济圈两大高地之间的城市，连云港既无环渤海地区辽东、山东半岛与天津的强大行政推动，又无长三角地区以上海为龙头的有力市场拉动，也无国家层面战略性的有效政策驱动，要素在“马太效应”、“虹吸现象”的作用下而流失，一些规划流于形式，众多措施无从着力，首批沿海开放城市的聚集效应并未形成。在14个首批沿海开放城市中，连云港仍然处在后进位置；在全国沿海港口中，连云港的竞争力不断下降。经济实力决定服务能力。20多年来，连云港不仅没能借改革开放之先与整个东部率先发展，而且在服务周边、服务陆桥乃至带动区域经济发展上未能交出令人满意的答卷。因此，如何加快连云港发展，发挥起其在区域经济中的独特作用，需要连云港反思，也需要从更高层面上重新加以审视。

与此同时，在国家进入“十一五”、越来越重视区域协调发展的新形势下，面对江苏沿海地区成为中国沿海的低谷，面对淮海经济区长期在洼地中负重前行，面对“中部塌陷”的惊呼与忧虑，面对陆桥经济带的有名而无实，作为江苏唯一的大型海港城市，作为淮海经济区最倚重的出海口，作为中西部地区最便捷的出海口岸，作为陇海、兰新铁路的东端起点和新亚欧大陆桥东桥头堡，连云港应该承担更大的责任、发挥更大的作用。在新时期、新阶段、新起点，更多期待的目光，又一次汇聚在这座城市的身上；加强连云港开发开放，强力推进区域经济发展，带动淮海经济区、陆桥经济带形成整体突破，进而促进中部崛起、西部开发，已经势在必行。

二、历史机遇：一个引人关注的战略支点

21 世纪头 20 年是我国一个重要战略机遇期，对于连云港来说，诸多战略机遇已经现实地摆在面前。认清这些战略机遇，可以更为科学地把握住连云港在更大范围内的战略地位；用好这些战略机遇，可以推动连云港真正实现多年期望的崛起腾飞和区域经济的共同发展。

（一）世界经济一体化趋势，凸显连云港战略支点地位

当今世界，经济一体趋势日益明显，产业、资本、货物、人才等的国际间流动越来越频繁。连云港在这一大变革、大调整、大融合、大交流中，战略地位更加突出，战略机遇日益凸显。首先，作为新亚欧大陆桥东桥头堡，连云港必将成为连接亚欧的国际枢纽。1990 年 9 月 12 日，中国北疆铁路与哈萨克斯坦境内的铁路实现并轨，从而一条东起连云港西到荷兰鹿特丹，全长 10 900 千米的大陆桥全线贯通；从而，也使欧亚两大洲之间通过连云港，向东最便捷地通达日本、韩国，并通过海洋运输联系世界各地；向西经陇海、兰新铁路和亚欧各国铁路网联结欧洲以及南亚、中东的 30 多个国家和地区。连云港在欧亚经贸交流与合作中的战略地位，决定了连云港必将发展成为重要的国际性港口城市。其次，作为地处中国沿海中心位置的城市，连云港必将成为环黄海经济圈的关键节点。环黄海经济圈是指中国的辽东半岛、山东半岛、江苏北部地区，日本的九州及山口地区，韩国的西海岸地区在内的环黄海经济区域。这一区域是中国对外贸易和利用外资的主要区域，也是中国 21 世纪对外合作的主要国际空间。近年来，环黄海经济圈城市之间交流日益频繁，相互间的合作也正在向实质性方向推进。与此同时，环黄海经济圈城市之间竞相发展态势明显。日本要把北九州打造成国际综合物流中心城市。韩国则把仁川作为环黄海经济圈中心城市进行建设，将面积约 4 243 万平方米沿海地区围海造陆，

辟建自由贸易区；把处于中南部的群山开发成为仅次于仁川的又一个对华贸易基地；把西南地区的木浦发展成为韩国西海岸的主要国际贸易城市。连云港处于黄海西海岸中心位置，既是环黄海经济圈重要的战略支点，又是环黄海经济圈最薄弱的一环。因此，加快推进连云港低谷崛起，并以此为平台加强与日韩的经济合作与产业对接，使我国环黄海地区以更加积极的姿态融入“环黄海经济圈”。第三，作为潜力巨大的沿海开放城市，连云港必将成为新一轮国际产业和资本转移的高地。目前，我国累计利用外资已经达到6 000亿美元，最近几年每年利用外资都在500亿美元以上，位居全球第一。当前及今后一段时期，全球范围内的产业结构大调整仍将较为活跃，我国仍将是国际资本流向的一个重要目的地。联合国贸发会议公布的2005年全球调查报告显示，全球绝大多数FDI专家、跨国公司和投资促进机构预测，在中短期内，全球外国直接投资（FDI）流量将呈现上升趋势，中国成为投资者心目中的首选。值得重视的是，当前国际产业转移出现多元化趋势，不再仅仅是珠三角、长三角，而是开始向欠发达地区转移。这种转移当然会更多地流向中西部、东北等地区，但最具吸引力的则有可能是沿海欠发达地区。连云港作为沿海后发地区，既有首批开放城市的开放文化，又有空间大、成本低、资源丰富、连接国际市场近、辐射能力强等优势，在新一轮国际产业大转移中，连云港完全有可能成为各种要素争相聚集的高地。

（二）中国沿海第二次腾飞，呼唤连云港承担起更大责任

鼓励东部地区率先发展，是我国“十一五”规划促进区域协调发展的重要内容。东部地区率先发展，既要求东部先发地区不断提升发展水平，又要求东部后发地区尽快跻身率先行列，尤其是后者决定着东部率先发展的整体水平，并进而影响到东部地区对其他地区发展的带动能力。如果说，把20世纪80年代以来以深圳、上海带动珠三角、长三角率先发展视为中国沿海第一次腾飞的话，那么，以国家将天津

滨海新区、海峡西岸开发开放写进“十一五”规划为标志，中国沿海正在进入第二次腾飞的新时期。纵观中国万里海疆，从东北的辽东半岛到环渤海经济带到山东半岛城市群，越过江苏再往南到浙江、福建、广东以及整个中国沿海，都是产业隆起的高地，都是沿海发达地区，唯有江苏1000千米海岸线仍然是“经济洼地”。据统计，江苏沿海滩涂面积占到全国的1/4以上，但沿海经济密度只有广东、福建的1/6、浙江的1/4、山东的1/5。因此，在东部地区第二次腾飞过程中，南黄海沿岸塌陷地区的隆起显得十分关键。为此，应运用政策手段在优势地区实施重点突破，以将连云港做大做强为主攻目标，培育江苏沿海龙头增长极，隆起沿海洼地，加快苏北工业化进程，打破江苏区域发展“僵局”，从而推进江苏由经济大省向江海联动强省转型，并进一步推进整个中国沿海的均衡发展，构筑我国沿海发展新格局。

（三）中部崛起与西部开发，赋予连云港历史性重大机遇

如果说五年前国家实施西部大开发曾经给连云港带来新的契机，而如今实质性推进中部崛起，则给连云港带来了更加现实的机遇。中部崛起一经提出，六省省会风生水起，龙头之争愈演愈烈。然而，有识之士明确指出，中部崛起关键不在中部而在沿海，而沿海的关键很大程度上又在连云港。如果以郑州西端为起点，中西部省区从连云港进出口货物分别比天津、青岛、日照、上海等港口缩短309~537千米。在海运费、码头作业综合费用相等条件下，中西部地区从连云港出海和上岸的一般货物铁路运费比上述港口节约30~53元/吨。由此可见，连云港是中西部地区最便捷、最经济的出海口岸，是我国实施沿海地区外向型经济发展战略和东、中、西部协调发展战略的重要结合点。因此，有效落实沿海率先发展和东中西协调发展战略，必须加快发展连云港，变区位优势为现实优势，积极吸纳“东出西进、南下北上”发展要素，强化功能定位，拓展发展空间。一方面策应长三角地区和环渤海地区率先发展态势，有效融入长三角经济圈，主动

对接环渤海地区，形成产业配套、市场联动、功能互补的竞合新格局。另一方面呼应西部开发中部崛起战略，唇齿相依，互促并进，加快推进资源、人力和产品东出，注重吸引资金、技术和市场西进，有效推进区域经济一体化进程。

（四）陆桥经济带实质性建设，要求连云港迅速高昂起龙头

新亚欧大陆桥在中国境内全长4 300多千米，横穿11个省区，腹地面积360万平方千米，人口3.5亿，分别约占全国的1/3、1/4。长期以来，以陇海、兰新线为主轴的中西部地区是中国经济发展最不充分地区，资源的富饶与经济开发水平低下形成强烈反差。因此，加快陆桥沿线地区发展一直是我国的一个大战略。早在20世纪90年代中期，中央在关于制定“九五”计划和2010年远景目标建议中就明确提出，建设以上海为龙头的长江三角洲及沿江地区经济带，以珠江三角洲和闽东南地区为主的东南沿海经济区，以辽东半岛、山东半岛、京津冀为主的环渤海经济圈，以亚欧大陆桥和京九等铁路大干线为纽带的经济带。在“十五”计划纲要中又明确提出，依托亚欧大陆桥、长江水道等交通干线及中心城市，以线串点，以点带面，实行重点开发，促进西陇海、兰新线经济带、长江上游经济带等经济区的形成。如今，长江三角洲方兴未艾，珠江三角洲正在进行新的跨越，环渤海经济圈破茧而出，只有陆桥经济带仍然停步不前。因此，在我国越来越重视区域经济协调发展的新形势下，陆桥经济带建设必将被摆上全局位置并加以实质性推进。这就要求作为新亚欧大陆桥东桥堡的连云港，迅速壮大实力，增强服务功能，充分发挥龙头带动作用，为辐射、带动中西部地区崛起、振兴，引领沿线发展做出应有的贡献。

（五）苏北振兴与“四沿”开发，要求连云港发挥更大的作用

中国有东西差距问题，江苏有南北失衡问题。实际上，苏南苏北的差距大于我国东部与西部的差距。2003年两会期间，胡锦涛总书记

在参加江苏代表团讨论时，要求江苏重视苏北发展，加快苏北工业化进程。2004年5月在视察江苏时，他又进一步指出“江苏既有比较发达的苏南地区，有苏中地区，也有欠发达的苏北地区”，要求加大对苏北的帮扶力度，促进区域协调发展。应该说，江苏历届省委、省政府都对苏北的发展十分关注，大力实施区域共同发展战略，也收到了较为明显的成效，但南北差距问题仍然十分突出。近年来，江苏在更高层次上推进区域共同发展，重构生产力布局，提出沿沪宁线、沿江、沿东陇海线、沿海开发“四沿”发展战略，并于2005年先后召开振兴苏北和沿东陇海线产业带建设工作会议。连云港处在沿东陇海线和沿海开发的交汇点上，这种战略核心区位使它有理由成为“振兴苏北”的引擎和抓手。省委、省政府领导多次来连云港调研工作，明确提出了“以工兴港、以港兴市、以市带农”的战略，2006年初省委书记李源潮在连云港调研时，要求连云港加快发展，努力成为苏北第一增长极。所有这些都为连云港的发展带来了前所未有的机遇。敏锐地发现机遇、准确地把握机遇、及时地拼抢机遇，未来一段时期连云港的发展一定会大有作为。

三、春潮涌动：一片充满希望的发展热土

连云港是一个值得期待的城市，正面临着前所未有的机遇，连云港大发展的春天已经来到。他们大思路谋划未来，大手笔描绘蓝图，大力度推进工作，大胸怀构筑和谐，一个焕发朝气、充满活力、蓄势待发、振翅欲飞的新兴海滨城市呼之欲出。

（一）得天独厚的优势

如果把中国未来的经济版图看作是“π”形的话，上面的一“横”是沿海地区，下面右边一“勾”是沿长江流域，左边的一“撇”就是陆桥沿线，而连云港就处于一“横”和一“撇”的交汇点。具体来

看，南距上海 500 千米，北到青岛 300 千米，向西是广阔的中西部地区，东与日韩隔海相望。由此可见连云港在全国沿海具有独一无二的区位优势。作为新亚欧大陆桥东桥头堡，这里是连接太平洋西岸与大西洋东岸国家和地区的最重要枢纽；作为我国沿海中部的主枢纽港，这里是中西部地区最便捷的出海口岸；作为首批沿海开放城市，这里有国家级开发区、国家级出口加工区、省级高新技术园区等功能优势；作为规划建设的全国 45 个公路主枢纽、长三角 7 大国家级综合运输枢纽之一，这里是横贯中国东中西部的陇海、兰新铁路大动脉的东端起点，是横贯中国东西和南北的连霍、同三两条高速公路主干道的交汇处，同时还有机场、水运等交通之便；作为资源丰富的城市，这里有磷矿石、蛇纹石、花岗岩等 40 多种非金属矿产资源，其中东海县水晶质量、产量均居全国之首，硅资源储量达 3 亿吨，被誉为“中国水晶之都”，同时这里还有沿海上千平方千米可供开发的荒地、滩涂、盐田；作为新型能源基地，这里有全国装机容量最大、单机超百万千瓦的田湾核电站；作为风光优美的中国优秀旅游城市，这里有“中国最值得外国人去的 50 个地方”之一的花果山，国家 4A 级风景区连岛、孔望山等，有洁净的空气、良好的生态、宜居的环境。这些优势的发掘和利用，为连云港的发展提供了极大的空间。

（二）初具规模的发展基础

近年来，连云港按照“以工兴港、以港兴市、以市带农”发展方针，一心一意谋发展、聚精会神抓建设，全市经济社会呈现快速发展良好态势。据统计，2005 年实现地区生产总值比上年增长 14.2%，完成一般预算收入同口径增长 36%，三次产业比例调整为 20.6:43.9:35.5。城市综合实力全国百强排名上升至 55 位。2004 年人均 GDP 突破 1 000 美元，正处在快速发展的关口。投入力度不断加大。“十五”期间，完成全社会固定资产投资 1 100 亿元，工业投资 660 亿元。城市建设五年累计投入 160 亿元，建城区面积达到 70 平方千米。