

TFPRCSED

课题负责人：付志寰 陈清泰

课题主持单位：国务院发展研究中心产业经济研究部

大卫与露茜尔·派克德基金会
威廉与佛罗拉·休利特基金会 资助
能源基金会

中国可持续能源 财经与税收政策研究

Tax and Fiscal Policy Research for China Sustainable Energy Development

- 实现能源可持续发展的财经与税收政策研究（执行总结）
- 能源公共财政体制和财税政策研究
- 能源管理体制及监管制度改革研究
- 能源价格政策构建与体制改革
- 能源投融资体制改革和政策研究
- 促进节能和清洁能源发展的环境税费政策
- 可持续能源发展财税政策分析模型的建立和应用
- 节能及可再生能源发展基金研究
- 中国建筑节能激励政策研究
- 鼓励节能的企业所得税优惠政策研究
- 促进中国工业节能的财政和税收政策研究
- 促进节能与可再生能源发展的电价政策研究
- 促进交通可持续发展的财税和经济政策研究
- 国际经验

中国能源财经税收政策研究课题组

中国民航出版社

TFPRCSED

课题总负责人：付志寰 陈清泰

课题主持单位：国务院发展研究中心产业经济研究部

大卫与露茜尔·派克德基金会
威廉与佛罗拉·休利特基金会 资助
能源基金会

中国可持续能源 财经与税收政策研究

Tax and Fiscal Policy Research for China Sustainable Energy Development

- 实现能源可持续发展的财经与税收政策研究（执行总结）
- 能源公共财政体制和财税政策研究
- 能源管理体制及监控制度改革研究
- 能源价格政策构建与体制改革
- 能源投融资体制改革和政策研究
- 促进节能和清洁能源发展的环境税费政策
- 可持续能源发展财税政策分析模型的建立和应用
- 节能及可再生能源发展基金研究
- 中国建筑节能激励政策研究
- 鼓励节能的企业所得税优惠政策研究
- 促进中国工业节能的财政和税收政策研究
- 促进节能与可再生能源发展的电价政策研究
- 促进交通可持续发展的财税和经济政策研究
- 国际经验

中国能源财经与税收政策研究项目组

江苏工业学院图书馆
藏书章

中国民航出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国可持续能源财经与税收政策研究/中国能源财经税收政策
研究课题组著. —北京:中国民航出版社,2006.7
ISBN 7-80110-737-3

I . 中…
II . 中…
III . ①能源经济-可持续发展-研究-中国 ②能源政策-研究-中国
IV . F426.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 071152 号

责任编辑: 马 瑞

中国可持续能源财经与税收政策研究
中国能源财经税收政策研究课题组 著

出版 中国民航出版社 (010) 64290477
社址 北京市朝阳区光熙门北里甲 31 号楼 (100028)
排版 中国民航出版社照排室
印刷 北京佳信达艺术印刷有限公司
发行 中国民航出版社 新华书店
开本 880×1230 1/16
印张 51.25
字数 1550 千字
版本 2006 年 9 月第 1 版 2006 年 9 月第 1 次印刷

书号 ISBN 7-80110-737-3/Z·233
定价 268.00 元

(如有印装错误, 本社负责调换)

《中国可持续能源财经与税收政策研究》

编 委 会

课题总负责人：傅志寰 陈清泰

课题主持单位：国务院发展研究中心产业经济研究部

课题协助单位：国家发展和改革委员会能源研究所

财政部财政科学研究所

中国可持续能源项目顾问：（以姓氏笔画为序）

毛如柏 全国人大环境与资源保护委员会 主任委员

仇保兴 建设部 副部长

曲格平 中华环境保护基金会 主席

陈 元 国家开发银行 行长

陈清泰 国务院发展研究中心 原副主任

宋 密 国家电力监管委员会 原副主席

张国宝 国家发展与改革委员会 副主任

徐匡迪 中国工程院 院长

杨纪珂 天恒可持续发展研究所 名誉所长

黄毅诚 中国能源研究会 理事长

傅志寰 全国人大财政和经济委员会 主任委员

楼继伟 财政部 副部长

潘 岳 国家环境保护总局 副局长

核心专家组: (以姓氏笔画为序)

召集人: 冯 飞 周凤起 贾 康

成 员:

冯 飞 国务院发展研究中心产业经济研究部 部长

王庆一 中国能源研究会 研究员

刘树杰 国家发展和改革委员会经济研究所 副所长

何建坤 清华大学 副校长

苏 明 财政部财政科学研究所 副所长

杨富强 能源基金会副主席, 北京办事处 首席代表

周凤起 国家发展和改革委员会能源研究所 原所长

周大地 国家发展和改革委员会能源研究所 所长

贾 康 财政部财政科学研究所 所长

唐 元 国务院政策研究室公交贸易司 司长

韩文科 国家发展和改革委员会能源研究所 副所长

编委会主任: (以姓氏笔画为序)

冯 飞 国务院发展研究中心产业经济研究部 部长

苏 明 财政部财政科学研究所 副所长

编 委: (以姓氏笔画为序)

王 毅 中国科学院科技政策与管理科学研究所 研究员

冯 飞 国务院发展研究中心产业经济研究部 部长

李龙生 中国节能投资公司 副总经理

李爱仙 中国标准化研究院资源与环境研究所 所长

刘树杰 国家发展和改革委员会经济研究所 副所长

苏 明 财政部财政科学研究所 副所长

张天柱 清华大学环境科学与工程系 教授

张汉亚 国家发展和改革委员会投资研究所 研究员

张希良 清华大学能源环境经济研究院 教授

吴文化 国家发改委综合运输研究所运输管理与技术经济研究室 主任

周伏秋 国家发改委能源研究所 副研究员
郁 聪 国家发展和改革委员会能源效率中心 主任
姜克隽 国家发展和改革委员会能源研究所 研究员
胡秀莲 国家发展和改革委员会能源研究所 研究员
贾 康 财政部财政科学研究所 所长
康艳兵 国家发展和改革委员会能源研究所 副研究员
戴彦德 国家发展和改革委员会能源研究所 副所长

国际专家组负责人：（以姓氏英文字母为序）

Peter Bradford Energy Advisor Fellow, US
Barbara Finamore Director of China Clean Energy Project, Natural Resources Defense Council
David Goldstein Energy Program Director, Natural Resources Defense Council
Peter Grummeltoft Director of C1. Clean Air & Transport, European Commission
David Greene Corporate Research Fellow, Oak Ridge National Laboratory
Jan Hamrin Executive Director, Center for Resource Solutions
Walter Hook Executive Director, Transportation and Development Policy
Thomas Johansson Professor and Director, Lund University of Sweden
Mark Levine Director of Environmental Energy Technologies Division, Lawrence Berkeley National Laboratory
Eric Martinot Researcher, Center for Resource Solutions
David Moskovitz Director, The Regulatory Assistance Project
Steve Nadel Deputy Director, American Council for an Energy-Efficient Economy
Lynn Price Deputy Group Leader of International Energy Studies, Environmental Energy Technologies Division, Lawrence Berkeley National Laboratory
Jonathan Sinton Scientist, Environmental Energy Technologies Division, Lawrence Berkeley National Laboratory
Michael Walsh Transportation Consultant, US
Ryan Wiser Principal Research Associate, Lawrence Berkeley National Laboratory

执行编辑：

渠时远 国家发展和改革委员会能源研究所 研究员
梁仰椿 国家发展研究中心产业经济研究部 副研究员
胡 敏 能源基金会中国可持续能源项目

中国可持续能源财经与税收政策研究（代序）

陈洁泉

由美国派克德基金会、休利特基金会和能源基金会资助的《中国可持续能源项目》——“中国可持续能源财经与税收政策研究”已经完成。这是在中国能源发展战略指引下，由国务院发展研究中心牵头，组织发改委能源所和财政部财科所，并邀集国内有关专家历时一年共同完成的。2005年11月16日—17日，以能源财税政策为题，并成功地召开了一次由中外著名专家、学者、政府官员参与的国际研讨会，并在会上发布了研究成果。

在能源、环境已经成为中国经济社会发展瓶颈的时候，《研究报告》和国际会议给了我们很多的启示，对中国能源环境可持续发展政策的制定将起积极作用。其中有三点很重要。

一、中国面临能源和环境的严峻挑战

这是政府与社会都十分关注的问题。2000年至2004年，中国年均GDP增长8.7%。同期的能耗年均增长11.1%，平均能耗弹性系数为1.27。而1980年至2000年能源翻一番、国民经济翻两番时的年均弹性系数约为0.5，相比之下其形势发生了大的逆转。单位DGP能耗强度增加，经济增长呈现依赖能源资源的高投入、高消耗的特点。“保障供应、节能优先、结构优化、环境友好、政府主导、市场推动”的可持续能源发展战略，遭遇到前所未有的挑战。

二、应对挑战的政策选择

研讨会从不同角度分析了中国的能源形势，介绍了国际经验，提出了政策建议。结合国情，我认为有以下几点值得注意。

1. 转变经济增长方式

要树立和落实科学发展观，克服高投入、高消耗、高污染、低效率的传统增长方式的惯性，真正把经济增长转移到主要依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道，使提高资源效率和劳动生产率成为经济增长的重要源泉。

中国经济增长过度依赖资源投入，如近两年投资率已超过 40%，2004 年达到 43.9%。更加值得注意的是，人们的发展理念还没有走出误区。如在经济增长的量与质的关系中，往往把速度和数量放在第一位；在经济增长与发展的关系中，往往把增长等同于财富、增长就看作是发展；在经济与社会发展的关系上，往往重经济发展、轻社会发展；在人与自然的关系上，往往只想利用自然、向自然索取，甚至企图“征服”自然。这种粗放的增长是不可持续的。

2. 调整产业结构

不同产业单位产出的能耗大不相同。近几年不仅重化工业爆发性外延式的增长，而且单位产出能耗高于国际先进水平，这是能耗弹性系数上升的一个主要因素。本来就显薄弱的服务业比重进一步下降，2004 年降到不足 32%。缺乏现代服务业支持的工业，包括重工业，很难有高的资源效率和经济效益。中国必须走新型化的工业道路，改善过重的产业结构，降低高耗能产业的比重、降低单位产出的能耗，争取以较低的能耗和环境代价，较早地迈过“库茨涅茨曲线”的拐点。

3. 正确引导居民消费结构升级，建立节约型城市发展模式

建筑和交通是能耗主要的增长源。面对城市化和消费结构升级，应超前引导，从需求侧培育理智消费，抑制能源过度消耗，改善终端能效。在城市化迅速发展的时期，节能建筑比例上不去，注定会给今后几十年增加能源负担；城市基础设施影响居民出行模式，加之高车价、低油价鼓励了居民对大型车的偏好，给城市能源环境增加了压力；空调机的过度使用成为近年高峰负荷时电力严重短缺的主因。在城市化迅速发展、消费模式转型的重要时期，一旦形成奢侈消费和不良的城市发展模式，再想改变就要支付巨大的成本。

4. 关注能源环境

能源的开发、利用、转换、运输和利用是人类危害环境最重要的因素；全球气候变暖已经成为全人类面临的最大挑战。在快速发展时期必须把经济社会目标与资源环境目标相协调，才能实现提高居民生活质量的目的。近年，中国人的收入提高了，但吃上放心的食物、喝上清洁的水、呼吸上新鲜空气却成了问题。这就是由于经济目标与环境目标不协调，最终造成了经济目标与改善居民生活质量目标相背离的结果。

5. 以科技进步提高能效

与国际先进的能源技术相比，中国能源转换效率普遍偏低，为 15%~35%。差距就是潜力。一方面政府要制定和实施越来越严格的能效标准，另一方面要加大能源投入，尤其是节能和清洁能源的投入。有专家认为，在“十一五”规划的节能目标中，科技进步应对降低 GDP 能耗强度做出 30%以上的贡献。

6. 加快能源部门的市场化进程和能源价格改革

总的来说，能源企业的市场化改革滞后于经济体制改革；而价格信号对能源效率有着至关重要的作用。国内的定价系统经常被用作宏观经济调控的工具，使价格信号受到扭曲。后果之一就是误导了消费者，并使原本有效的财经、税收和投资政策不能发挥应有的效力，往往出现与调控目标相反的效果。例如今年成品油价格成本倒挂，厂家不愿意生产，需求却在低价格下膨胀，加剧了油品供应不足的状况。

7. 改善能源结构，培育和促进清洁能源的发展

水电的加快开发和核电政策的调整，特别是到 2020 年可再生能源占 15%左右令人鼓舞的规划目标，将改善一次能源过度依赖煤炭的现状。于 2006 年 1 月 1 日实施的可再生能源法，是实现可再生能源目标的法律保障，而配套的财政和价格政策能否到位将决定实施的成效。

三、新时期保证能源战略实现的政策手段

“十一五”规划提出了国家能源战略和具体目标。如果 2010 年达到降低能耗强度 20%，进而在 2015 年和 2020 年的两个五年计划也分别再降低 20%，那么我们现在提出的在本世纪头 20 年能源消费增长翻一番、支持经济（GDP 或人均 GDP）增长两番的能源发展目标，就能实现并再创历史新高。

为保证战略目标的实现，研讨会上提及的许多政策手段是值得注意的。

1. 强化能源环境的外部性管制。与会专家都认为自由市场经济不能自然地实现能源环境目标。中国已经初步建立了能源环境法律体系，在此基础上应进一步完善相应的配套法规和实施细则，保障能源环境法律的实施。国际经验表明，针对耗能产品和高耗能产业、企业制定和执行不断提高的能效标准、环保标准，设立更加严格的市场准入门槛，有利于优化结构、促进技术进步，达到节能环保的目的。重要的是有法必依、执法必严。

2. 改革能源管理体制。新的能源形势、新的挑战、新的应对措施和行动，迫切需要改革能源管理体制。发达国家政府能源管理的经验值得借鉴。中国已经成为世界上少

数最大的能源消费国，面对每年巨大的能源资源消耗，面对如此庞大的能源系统和多样化的能源结构，面对纷繁复杂经济社会关系，需要一个强有力的政府机构进行统一协调和管理。否则将不能实现能源安全和环境目标。

3. 加强监管体制建设。监管能力不足、执行力不够是影响法规效率的重要因素。与政府能源管理机构改革相配套，要进一步完善独立的能源监管机构。赋予监管机构实质性监管内容和权力，例如价格监管、市场准入、投资审备、能源市场监管等。使监管机构在实现能源管理机构的政策目标中发挥不可替代的作用。

4. 深化能源价格改革，进一步发挥价格的导向作用。能源价格政策要以促进节能为核心目标，并支持清洁能源发展。不仅反映生产经营成本，而且也能反映资源稀缺程度和环境成本的市场价格，是有效配置能源成本最低的途径。要积极推进价格政策和价格形成机制改革。与会专家都认为，能源市场的价格信号应在实现“一翻保二翻”和降低20%能耗强度目标中发挥重要作用。

5. 加快投融资体制改革，提高节能和清洁能源的投资比重。据有关测算，按2000年不变价计，能源和节能投资在2005—2020年要达到18万亿元。要解决这么大的资金需求量，政府投资只能起导向作用；必须拓宽投资渠道，吸引各方面资金投入可持续能源建设。有利可图的项目由企业招投标建设，国家的政策资金要将重点转向支持节能、环保技术开发和采用高新技术的示范项目，促进整个经济结构的低能耗、清洁化。

6. 利用财政税收工具进行调控。财税工具可以矫正市场失灵，对能源投资和消费行为有巨大的导向力；采用包括政府预算支出、国债投入、财政贴息和补贴、税收优惠、税费、政府采购、财政担保等工具和组合，可以在十分广阔的空间内进行调控。应通过灵活运用正向激励、逆向抑制和交叉补贴，使财税杠杆成为实现政府能源政策目标强有力 的工具。

7. 提高环境收费的利用效率。能源开发利用和环境保护密不可分。把环境污染的收费用于源头能源环境治理，例如在发电部门，可采用和发电绩效标准，按发电量分配排放指标和排污权交易，是提高排污收费利用效率的重要途径。国际经验表明，这对鼓励先进，鞭策落后、减少碳排放有积极作用。

我们清醒地看到，受资源、环境和人口条件的限制，中国实现可持续发展必须在开发清洁能源和提高能源效率上比发达国家做得更好。但是，对于我们这样一个经济技术能力都略显不足的发展中国家来说，做到这一点谈何容易！

《研究报告》和国际研讨会提出的各种政策建议，为决策部门提供了思路和政策选择。这次会议证明，中国在推进可持续能源战略中，并不孤立，有众多国际经验可以借鉴，可以从很多国际伙伴那里学到知识并得到支持。但我们深知，关键的还是要靠我们自己的努力和创新。

《中国可持续能源财经与税收政策研究》报告和国内外专家的演讲及评论，具有很高的理论水平和很强的现实针对性。这些研究成果汇集成书，可供政府决策部门参考，研究人员参阅。

前 言

能源的可持续发展是国民经济和社会发展的动力与保障。针对近年来能源、资源和环境制约日益加强的形势，中央政府提出了全面、协调、可持续发展的科学发展观以及建立资源节约、环境友好型社会的重大决策，确立了能源可持续发展的方向。如何实现本世纪头 20 年以能源消耗增长翻一番，支持国民经济翻两番是中国能源战略的核心。与新的发展形势相对应，政府的管理方式和相关政策也需做出重大调整，要处理好政府、市场和企业的三者关系，将行政手段和经济激励措施有机结合，充分发挥市场机制的作用，以持续提高能效和促进清洁能源的发展。然而，现行的能源价格、投资、财政、税收和环境收费等政策已不能适应新形势的要求，不能促进能源和经济的可持续发展。为实现 2020 年能源发展的远景目标，如何调整、改革和重建有效的财经和税收政策，实现能源的可持续发展目标，是市场经济条件下急需解决的迫切问题。

由国务院发展研究中心牵头，在国家发展和改革委员会能源研究所和财政部财政科学研究所的协助下，组织国家发展和改革委员会经济研究所、清华大学、国家发展和改革委员会投资研究所、中国标准化研究院、国家发展和改革委员会能效中心、中国节能投资公司、中国科学院政策所、国家发展和改革委员会综合运输研究所等单位共同进行了“中国可持续能源财经与税收政策研究”。本项目研究分为能源公共财政体制和财税政策研究、能源管理体制及监控制度改革研究、能源价格政策构建与体制改革、能源投融资体制改革和政策研究、促进节能和清洁能源发展的环境税费政策和可持续能源发展财税政策分析模型的建立和应用 6 个分报告，以及节能及可再生能源发展基金研究、中国建筑节能激励政策研究、鼓励节能的企业所得税优惠政策研究、促进中国工业节能的财政和税收政策研究、促进节能与可再生能源发展的电价政策研究和促进交通可持续发展的财税和经济政策研究 6 个专题报告，力图提出系统性、可实施的政策建议和措施，推动可持续能源发展。此外，国际能源专家为本研究课题提供的能效投资、建筑节能、工业节能、交通、环境成本量化和可再生能源税收等方面的国际经验也一并收集在本报告中。课题的主报告总结

和提炼分报告与专题报告的主要结论，高层次地阐述了财经与税收政策的重要性作用和关键性的政策建议。

在本课题研究期间，适逢第十届全国人大四次会议讨论通过了“十一五规划纲要”。为应对能源的严峻挑战，中国“十一五”发展规划中提出“在优化结构，增进效益和降低消耗的基础上，实现2010年人均国内生产总值比2000年翻一番；资源利用效率显著提高，单位国内生产总值能耗比‘十五’末降低20%左右”。单位GDP能耗强度第一次作为政府规划中的主要约束性指标之一，反映了中国政府实施科学发展观，转变增长方式和经济发展模式的决心。2004年，在国务院发展研究中心牵头组织下，发表了《2020中国能源发展战略与政策研究》，本报告是上述研究报告的续集，为实现2020年能源战略和“十一五”规划节能目标提供了具体和可操作性的政策建议。

本项目从2005年1月立项到2006年4月历经1年4个月的时间。在此期间，得到有关政府部门、研究单位和专家的热心支持和帮助，特此致谢。本研究项目再次得到了能源基金会中国可持续能源项目的资金支持。中国可持续能源项目由大卫与露西·派克德基金会、威廉与佛洛拉·休利特基金会和能源基金会共同创建。我们对此合作表示衷心的感谢。

目 录

中国可持续能源财经与税收政策研究（代序） / 陈清泰

前 言

实现能源可持续发展的财经与税收政策研究（执行总结） / 1

第一篇 中国可持续能源财经与税收政策研究分报告 /21

中国可持续能源财经与税收政策研究分报告之一

能源公共财政体制和财税政策研究 /23

导 言 / 27

一、我国能源发展战略及其与财政体制和财税政策的关系 /29

二、对中国政府能源财税政策的回顾与评价 /40

三、能源公共财政体制与财税政策的国际经验与启示 /50

四、改进能源公共财政体制与财税政策的总体思路 /57

五、能源财税政策成本——效益分析的数理经济模型 /71

六、国家能源战略重要方面的财税政策建议方案 /87

结语：分步推出我国能源公共财政政策措施的建议 /117

图表索引 /25

中国可持续能源财经与税收政策研究分报告之二

能源管理体制及监管理制度改革研究 /119

一、中国能源管理体制和监管理制度存在的主要问题 /123

二、国外能源管理体制的特点和新趋势 /128

三、改革目标与重点 /133

四、我国能源管理新体制的初步构想 /136

图表索引 /121

中国可持续能源财经与税收政策研究分报告之三

能源价格政策构建与体制改革 /157

提要 /161

一、我国能源价格的现状与问题 /163

二、我国能源价格政策重构的基本思路 /171

三、几个主要能源产业的价格政策及监管改革要点 /176

图表索引 /159

中国可持续能源财经与税收政策研究分报告之四

能源投融资体制改革和政策研究 /187

执行报告 /191

一、中国能源投融资体制改革的历程 /193

二、我国能源发展投融资体制存在的问题 /200

三、国外可再生能源和节能的投融资经验 /203

四、能源可持续发展的投融资体制改革的目标和实施步骤 /207

五、中国能源投资需求预测 /209

六、促进可持续能源发展的投融资政策建议 /211

图表索引 /189

中国可持续能源财经与税收政策研究分报告之五

促进节能和清洁能源发展的环境税费政策 /221

首字母缩略词 /224

执行报告 /225

一、环境费税政策概述 /229

二、我国排污收费制度的回顾与评价 /232

三、国外环境费税政策实践 /237

四、环境费税促进节能和可再生能源发展的成本效益分析 /242

五、利用环境费税促进节能和可再生能源发展的政策建议 /247

参考文献 /255

图表索引 /223

中国可持续能源财经与税收政策研究分报告之六

可持续能源发展财税政策分析模型的建立和应用 /259

一、背景 /263

二、研究方法 /263

三、中国的财政政策 /267

四、可持续能源发展财政和经济政策 /273

五、模型模拟分析 /298

六、研究结论 /317

七、有待进一步研究的问题 /318

参考资料 /320
图表索引 /261

第二篇 中国可持续能源财经与税收政策研究专题报告 /323

中国可持续能源财经与税收政策研究专题报告之一

节能及可再生能源发展基金研究 /325

- 前言 /329
- 提要 /331
- 一、我国建立节能及可再生能源发展基金的必要性 /339
- 二、国外节能和可再生能源发展公益基金的相关经验及其启示 /345
- 三、对国内有关专项资金/基金的评价 /355
- 四、节能及可再生能源发展基金设立方案建议 /359
- 五、节能及可再生能源发展基金的预期作用和效果 /372
- 参考文献 /382
- 图表索引 /327

中国可持续能源财经与税收政策研究专题报告之二

中国建筑节能激励政策研究 /383

- 执行报告 /387
- 一、建立建筑节能激励政策对建设节约型社会具有战略意义 /393
- 二、市场经济国家的建筑节能激励政策经验 /395
- 三、中国建立建筑节能激励政策的障碍分析 /398
- 四、建筑节能涉及的利益群体关系分析 /401
- 五、中国建立建筑节能激励政策体系的目标、原则及思路框架 /404
- 六、近期建议优先实施的建筑节能激励政策 /407
- 七、课题下一步研究工作的建议 /410
- 图表索引 /385

中国可持续能源财经与税收政策研究专题报告之三

鼓励节能的企业所得税优惠政策研究 /413

- 前 言 /417
- 一、中国企业所得税制改革的基本政策框架 /419
- 二、企业所得税制度中设立节能优惠政策措施的必要性 /423
- 三、国外利用企业所得税支持节能的做法和经验 /426
- 四、我国所得税节能产品优惠政策设计的基本原则和总体思路 /429
- 五、企业所得税优惠的节能产品目录清单及其评价指标 /431
- 六、企业所得税优惠的节能产品认定管理 /450

七、节能产品所得税优惠政策的配套与展望 /451
附件一、关于国家实施节能产品所得税优惠政策的调查结果汇总 /453
附件二、企业所得税优惠节能产品认定管理办法（草） /457
图表索引 /415

中国可持续能源财经与税收政策研究专题报告之四

促进中国工业节能的财政和税收政策研究 /461

执行摘要 /465
导言 /475
一、我国能源消费和工业用能的基本特点 /477
二、财政税收政策对节能的支持和推动力 /483
三、工业化国家财税政策支持节能的经验借鉴 /485
四、财税政策支持工业节能的总体考虑和基本原则 /488
五、促进工业节能的税收政策建议 /492
六、促进工业节能的财政政策建议 /497
七、当前中国工业节能需重点关注的几个问题 /501
参考文献 /508
图表索引 /463

中国可持续能源财经与税收政策研究专题报告之五

促进节能与可再生能源发展的电价政策研究 /509

内容提要 /513
主报告：促进节能与可再生能源发展的电价政策研究 /518
一、现行电价政策评析 /518
二、电价政策目标转向可持续发展的认识前提 /520
三、促进节能与可再生能源发展的电价政策框架 /523
分报告一：天然气发电定价原则与方法初探 /530
一、我国天然气发电的现状与趋势 /530
二、天然气发电定价应采取的原则与方法 /531
三、模拟计算结果和相关问题的建议 /535
分报告二：山东省火电烟气脱硫成本调查 /536
一、调研背景 /536
二、烟气脱硫的成本构成 /537
三、典型案例分析 /538
四、电价补偿建议 /540
图表索引 /511

中国可持续能源财经与税收政策研究专题报告之六

促进交通可持续发展的财税和经济政策研究 /541

首字母缩略词 /544
执行摘要 /545