

为什么要把政策 交给群众

初 文 著



通俗读物出版社

內 容 說 明

在這本書里，向農村工作幹部，講解了黨和國家制定政策的目
的、依據，並結合實際事例，進一步說明黨的政策的實現，不能沒
有群眾的支持。政策只有為廣大群眾接受和掌握，才能保證政策
的貫徹執行，保證工作任務的勝利完成；並說明了要如何用群眾路
線的工作方法，廣泛、深入地進行宣傳教育工作，才能引導和組織
群眾正確地貫徹執行黨的政策。

為什麼要把政策交給群眾

初 文 著

*

通俗讀物出版社出版

(北京香餌胡同73號)

北京市書刊出版業營業許可證051號

寶文堂印刷廠印刷·新華書店

*

總號1072 開本787×1092

印張13/16 字數14,000

1956年11月第一版 1957年4月第二

印數：22,001—62,000

統一書號：T7008·41

定價：(5)八分

374.1
C56

目 錄

- 一 什么叫政策..... 1
- 二 党的政策是怎样来的..... 5
- 三 为什么要把政策交給群众.....10
- 四 怎样把政策交給群众.....14
- 五 把政策交給群众以后.....20

一 什么叫政策

一提起什么叫政策，人們馬上就會說：誰還不知道政策呀，天天在作工作，那天不說它几遍呀。天天說它這當然是事實，但卻恐怕還不是每個人都能對政策的實質內容，說得全面和具體的。

究竟什麼是政策呢？黨的政策，概括地說，就是在一定的時期和一定的社會條件下，為實現黨所規定的總的政治任務所採取的一些具體措施或具體手段。也可以說，黨的政策就是黨的工作的指針。比方說，對農業實行社會主義改造，這是黨的一項政治任務，黨為了實現這個政治任務，始終一貫地積極領導廣大農民，組織勞動互助組和農業生產合作社，以逐步地引導我國廣大個體農民走社會主義的道路。而互助合作政策，就是黨為了完成這個政治任務所採取的一項基本政策。因此說，黨的政策是為黨的總的政治任務服務的。如果沒有黨的正確的政策，黨的總的政治任務是不能實現的。

既然黨的政策是為黨的政治任務服務的，為什麼又說它是在一定時期和一定社會條件之下所採取的呢？這是因為黨的總的政治任務，是一個較長期的任務，是要經過一定時期

的、許許多多的艰苦細致的工作才能够实现的，而在这个过程中，各种事物一直都在發展变化着，党的政策也就必然根据事物的变化而变化，不然，就不能有效地組織与团结广大群众，就不能引导人民群众向着有組織、有目的的道路上前进。

党制定的一切政策，都是代表人民的根本利益并符合当时的客观情况的。就說党的土地政策吧。在土地革命时期，对地主的土地采取了全部沒收、徹底分配的政策。这个政策在当时是十分必要的，因为只有采取这个政策，才能够充分地發动群众，党才能够得到大多数人民群众的拥护。可是，到了抗日战争时期，由于民族矛盾超过了階級矛盾，党的土地政策，也就由全部沒收、徹底分配的政策，改变为实行减租减息、土地所有权和財產所有权仍属于地主的政策，这是限制封建剝削与削弱封建經濟的政策。这个政策的轉变，对發展抗日民族統一战綫是极为有利的，这是完全必需的。但是到了抗日战争末期，解放区群众对此已逐渐感到不满足，而要求廢除封建剝削，同时，当时在解放区也具备了消滅封建剝削的条件。于是党便根据人民的这种要求和当时的客观情况以及过去实施土地政策的經驗，在1946年提出了土地改革的政策，解放区人民便掀起了土地改革运动。全國解放后，党的土地政策，又得到了新的补充与發展，最后消滅了地主階級和封建剝削制度。这就可以看出，党是根据各个时期的不同情况，制定党的各项具体政策的。但是，我們常常看

到，在实际工作中，有些同志由于对党的政策重视不够，学习不够，不能很好地掌握党的政策的变化，他们往往在党的政策已经改变之后，自己的思想認識水平还不能随着转变过来，因而給工作带来不应有的損失。

我們党和國家的政策是代表廣大人民的利益和願望的。它是集中与提高了人民群众的意志，而又用来指導人民群众行动的。比方說，廣大農民群众是迫切要求擺脫貧困和过幸福生活，过去多少年来，他们为自己的这个美好的理想，进行了艰苦的斗争，但是这个理想，却始终沒有实现。党根据社会的發展規律，給農民群众指出了唯一擺脫貧困的道路——社会主义農業合作化的道路。事实証明，党的農業合作化政策，已經把廣大个体農民引向了農業合作化，引向了一天比一天幸福的途徑，旧社会加給人民群众的貧困、落后状态正在逐漸消失着。

也許有人說，既然党的政策是集中与提高了人民群众的意志，那是不是說群众的意見就等于党的政策呢？我們說，群众的意見是并不能等于党的政策的。群众的意見自然許多是正确的，但也有些是不正确的，即便是正确的意見，一般也都是比較零碎的。因此，群众的意見并不等于党的完整的政策。而党的正确的政策，則是將群众的零碎意見、要求，用馬克思主义的立場、观点、方法，加以綜合、分析与提高，然后才形成党的正确的完整的政策的。

我們常說的政策，一般可分为兩类，一类是总的方面的

政策。比如社会主义工業化政策，農業合作化政策，統一戰綫政策，和平外交政策等等。另一类則是具体政策。比如粮食“三定”政策，保証農業增產和保証增加社員收入的政策等等。总的方面的政策是帶有方針性的，而具体政策則是解决具体問題的具体措施。两者是互相联系，缺一不可的。有了总的方面的政策，才能够根据它的精神來制定各种具体政策，因而在工作中才不会迷失方向；同时，只有正确貫徹执行各种具体政策，党的总的方面的政策才能得以实现。

我們在明确了什么是政策以后，我們还必须同时明确另一个問題，这就是政策的階級性問題。我們知道，在階級社会里，政策是有階級性的。比如，在資本主义國家里。資產階級制定的一切政策，都是代表資本家利益的，一切政策的实施，目的都是为了保护資本家的利益，为了剝削和統治廣大人民群众的。因此，資產階級的政策是沒有群众基礎的，而無產階級的政策，是代表廣大人民利益的。在我們國家里，党和國家的任何政策与任务，都是为了人民的利益而制定的，它都是根据人民群众的目前利益和長远利益相結合的原則制定出來的，都是以代表最大多数人民群众的最大利益為準則的。毛澤东同志在“論联合政府”一文中告訴我們：“共產党人的一切言論行动，必須以合乎最廣大人民群众的最大利益，为最廣大人民群众所拥护为最高标准。”^① 毛澤东同志

① “毛澤东选集”第三卷，人民出版社1953年版，第112頁。

的这个重要指示，就是我们党制定政策的准则，也是党的一切活动的实际内容。因此，我们党和国家的政策，是有群众的基础，有群众的支持的。

我国有句古话“顺民者昌，逆民者亡”，这就是说，不管什么人去干什么事，凡是不得人心的，必然要失败。党所以能够领导全国人民取得人民民主革命的胜利，取得社会主义建设和社会主义改造的胜利，都是党执行正确政策的必然结果。没有革命的理论，就没有革命的运动；理论一掌握了群众，便立刻成为物质的力量。这句话是千真万确的真理。

总起来说，党的政策，是从广大人民群众的最高利益出发，集中人民群众的正确意见而制定的，它是指导人民群众行动，开展工作，处理问题的依据。所以，党的政策同群众的利益是相符合的。制定政策，正是为了发动群众，为了实现群众的共同利益而斗争。政策是群众运动的指针，有了政策的指导，群众运动才会沿着正确的道路，胜利前进。

二 党的政策是怎样来的

上面谈了什么叫政策以及政策的重要意义，这里再来谈谈党的政策是怎样来的，也就是说，党的政策是怎样制定的。

我們知道，群众路綫是党的根本的政治路綫。这是因为，我們党的政治路綫，都是通过群众路綫而产生，并通过群众路綫去实现的；也就是說，都是“从群众中来，到群众中去”的。因此，党所制定的各项政策，自然也是从群众中来的。

有的同志想不通这个道理，认为我們的政策，只是到群众中去，而不是从群众中来的。说什么“那个政策不都是由党和國家制定出来以后，再拿到群众中去执行的呢？这怎么能說党的政策是从群众中来的呢？”当然，誰也不能否認，我們的政策是由党和國家制定出来的，但是，党和國家是根据什么制定出各项政策的呢？这就是問題的所在。

党和國家制定一切政策，都是有充分根据的，不是毫無根据的想定个什么政策就定个什么政策。那末，党和國家制定一切政策的根据是什么呢？主要有两个方面：一方面，是根据社会的發展規律。我們的党，由于掌握了馬克思列寧主义，掌握了自然界和社会的發展規律，就完全可以根據这个規律，制定党的各种相适应的政策，領導全國人民一步一步地向着社会的發展方向前進。另一方面，党的政策的制定，是在依据社会發展規律的前提下，緊密結合我國当前的客观实际而制定的。这就是說，党制定各项政策，是从客观社会情况、革命形势与廣大人民的利益出發的；是把群众的具体的、朴素的、零星的意見、要求和斗争經驗，运用馬克思列寧主义的立場、观点、方法，科学地加以分析、綜合，

并熔煉提高而成的。大家可以看到，党和國家在制定每一項政策之前，都是經過深入实际，進行調查研究，根据研究的結果才制定的。在实行中，又根据实际情况不断补充修正。由此可知，党的政策，是“从群众中來”的，然后再放在群众中去檢驗。

总起来說，党的正确的政策，是根据廣大人民的利益制定出來而又去指導人民斗争的东西，它是將群众的意見及我國现实的各种情况同馬克思列寧主义的普遍真理相結合的產物。

就拿党对我國資本主义工商業的社会主义改造的政策來說吧。大家都知道，就全世界范围來說，資本主义必然要死亡，社会主义一定要在全世界实现，这是社会發展的必然規律。我們的國家，在中國共產党的領導下，已經走上了社会主义的道路，是社会主义类型的國家。但是，在我們國家里，一个时期还存在着資本主义經濟，它是一种与社会主义經濟完全对立的生產关系。那末，在这种情况下，应该怎样來对待和处理資本主义工商業这个問題呢？也就是說，党在这个問題上，是采取了什么样的政策呢？党根据我國民族資產階級的特点和我國的歷史条件，根据國際、國內的情况，制定了对資產階級实行和平改造的方针和政策，也就是对資本主义經濟实行利用、限制和改造的政策。而不是采取挤垮或干脆沒收的政策。党对資本主义工商業的这种和平改造的政策，是完全符合廣大人民利益的，同时，对被改造的資本主

义企业本身和资本家本人也都有好处。

在我国农村中，农业合作化运动的发展情况，也可以充分说明这个问题。大家都知道，我们革命的目的，是要在城市和农村实现社会主义制度，是要使全国人民彻底摆脱剥削和贫困，让大家都过上富裕、幸福的生活。因此，对于个体经营的小农经济，也必须逐步实行社会主义改造，启发农民的觉悟和积极性，引导广大农民走合作化的道路，在农村进行社会主义革命。根据这一总的要求，党在农村中的政策，就是根据广大人民的利益和愿望，从实际情况出发，在各个时期制定了各个不同的政策的。当土地改革刚刚完成时，无地少地的农民，分得了土地，生产积极性大大提高了，但是贫苦农民的牲口、农具等生产资料，还是比较缺乏的，生产还是有困难的。在这种情况下，党提出了大量发展农业生产互助组的政策，帮助农民组织起来，实行互助合作。这一政策体现了广大贫苦农民的要求，也符合当时的经济条件。所以，在一个时期当中互助组织得到了迅速的大量的发展，使农业生产提高了一步。但是，农业生产互助组，还只是在生产资料私有基础上的劳动生产组织，并没有改变了生产资料私有制的问题，再说，还有很大数量的农民是单独经营的。随着国民经济的进一步发展，就越感到小规模的生产互助组织，已经不能适应国家建设事业发展的需要，同时，这种低级形式的互助组织，也不能满足广大农民的要求了，农民已经开始组织农业生产合作社。在这样的实际情况下，如果仍停留在发

展互助組這一階段上，就顯然是不夠了。為了進一步提高農業生產，適應整個國民經濟發展的需要；為了限制和逐步消滅農村中的資本主義，並積極促進社會主義成分的增長，在這時提出發展農業生產合作社的政策，又是完全正確和必要的了。一開始，是組織半社會主義性質的農業社，以後又逐步發展社會主義的農業社。在黨的領導和農民積極支持下，到了1955年下半年，在全國範圍內就形成了一個農業合作化的高潮。

這些情況，充分說明了黨在農村中的互助合作政策，是完全適應於革命轉變的情況，適應於土地改革以後階級關係的變化的，是隨著實際情況的變化而不斷發展的。毛澤東同志的關於農業合作化問題的報告，黨中央的關於農業合作化問題的決議，所以是那样的深入人心和受到人民群眾的熱烈歡迎，就是因為黨中央和毛澤東同志根據整個社會主義建設事業的發展情況，集中與提高了人民群眾的意見和要求，而又充分滿足了人民群眾的迫切願望的結果。

由此我們可以看出，黨的政策、的制定，是完全合乎客觀形勢發展的需要，和完全建築在廣大人民群眾迫切要求的基礎上的。也就是說，黨的政策，是從群眾中來的。

三 为什么要把政策交给群众

为什么要把政策交给群众呢？这是一个十分重要的问题。但是，也还有些同志，对这个问题的重大意义，了解的还不够，甚至有的同志还有一些错误的认识。这就或多或少地影响了党的政策的正确贯彻执行，影响了工作的开展。

要明确“把政策交给群众”这个问题的重大意义，首先是要知道党制定政策的目的。

我们知道，党的最终目的，是要在我国建成共产主义社会，现在正在建设的社会主义社会，就是共产主义社会的低级阶段。社会主义社会和共产主义社会，是人类历史上最幸福最美满的社会，但是，它却不是天上掉下来的，也不是什么人“恩赐”的，而是依靠广大人民群众的艰苦劳动，依靠党的正确的领导才能实现的。没有广大人民群众的艰苦劳动，当然不能建成社会主义社会和共产主义社会，但是，如果只有广大人民群众的艰苦劳动，而没有党的领导，社会主义社会和共产主义社会同样也是不能建成的。应该肯定，人民群众是历史的创造者，在革命事业中是起决定作用的。但是，任何群众的积极性和创造力量的发挥，决不是可以自发地发挥巨大作用的，任何群众运动的真正高潮，决不是自流地到来的；任何群众运动的高潮，特别是社会主义革命运动的高潮，必须要有

先進政黨的領導。群眾的覺悟水平，是要依靠黨的領導來逐步提高的；群眾中的要求是分散的，要依靠黨的領導把它集中起來去實現；群眾中的創造是豐富的，但常常是萌芽的東西，要依靠黨的領導加以綜合、提高和推廣；群眾的積極性和熱情是高漲的，但要依靠黨的正確政策把它導向正確的方向。總之，群眾需要一個革命的黨，站在他們的前頭，領導他們前進。

那末，怎樣才能實現黨的領導呢？唯一的辦法，就是通過黨的各項正確的政策去實現。這就是黨制定政策的目的。

既然黨對廣大人民群眾的領導，要通過黨的政策去實現，那麼黨的政策，又怎樣去實現呢？前面談到，黨的政策，是人民的革命意志的集中，是群眾的鬥爭經驗的科學總結，是馬克思列寧主義的普遍真理與當時當地的客觀情況、人民的利益、群眾的鬥爭經驗的具體結合。而黨的政策의實現與發展，又不能離開群眾的鬥爭。黨的政策，是只有交給群眾才能夠實現的。大家都知道，黨的事業，就是人民群眾的事業，黨的一切政策，不論怎樣正確，如果沒有廣大群眾的直接擁護和堅持到底的鬥爭，都是無法實現的。只有黨的政策為廣大群眾所接受和掌握，並自覺地去執行的時候，才能夠產生偉大的力量，才能把工作任務很好的完成，達到人民群眾原來的要求。

許多動人的事例都充分說明了這個問題。就拿一個小例子來看吧，河北省武清縣，原計劃全縣在三年內完成90萬畝土地的普修畦田、上埂任務，由於他們在全縣農民群眾當中，廣泛地宣傳了黨的發展生產的政策，結果在短短的十天內，這

个普修畦田土埂的任务，就基本上完成了。这就可以看出，为了保证党的政策的貫徹执行，必須把政策交給群众。

为把党的政策交給群众，必須結合当地情况，广泛向广大群众进行宣傳教育工作。

但是，有不少同志对于向群众广泛地、深入地宣傳党的政策，把政策完全交給群众的重要意义，却認識不足，重視不够，并且存在着各种各样的思想障碍。比如，有的同志，对于把政策交給群众有思想顧慮。他們顧慮把政策交給群众，进行家喻户晓的宣傳，可能会泄露党的政策，而被反革命分子利用來进行破坏活动。这种顧慮是完全不必要的。我們的党是全心全意为人民服务的党，党所制定的一切政策，都是从广大人民群众的利益出發的，人民群众对党的政策了解得越透徹，反革命分子和坏分子才越沒有办法來破坏。相反，凡是党的政策宣傳得不好的地方，由于群众对党的政策了解不够，反革命分子和坏分子才会乘机从中进行造謠破坏。

还有的同志这样認為：在一般情况下，可以充分宣傳党的政策，如果遇到緊急工作任务时，还是强调深入宣傳党的政策，把政策交給群众，就不能完成工作任务了。这种把宣傳党的政策与完成工作任务对立起來的看法，是完全沒有根据的。把党的政策交給群众和完成緊急工作任务是不是有矛盾呢？肯定地說是沒有矛盾的。不但沒有矛盾，而且是工作任务越緊急，就越應該用尽各种办法，很好地宣傳党的政策。因为，凡是緊急工作任务，一般都是時間較短，要想在很短

的時間內，完成較緊急的工作任務，就必須把人民群眾充分發動起來。但是，如果不把政策交給群眾，想把人民群眾發動起來是不可能的。

還有的同志說：不宣傳黨的政策，群眾也會行動起來，比如在合作化高潮中，廣大農民群眾都要求組織農業生產合作社，把初級社轉成高級社，大家的情緒很高，不宣傳合作化政策，大家也會懂得。我們說，群眾情緒很高，這是事實，但是，群眾情緒之所以很高，也正是因为黨的合作化政策開始宣傳了的結果，要把合作化工作搞好，還得更加廣泛、深入地宣傳黨的政策才行。因為群眾覺悟程度不是一般齊，如果只滿足於貧農、下中農的積極性，只看到黨、團員和積極分子的热情，看不到富裕農民動搖、猶豫的一面，看不到即使在貧農中，也有思想進步與落后的差別，放棄了艱苦深入的工作，就必將遭到不良的後果。在合作化高潮中，有一個時期，在一些地方，由於對合作化政策的宣傳不夠普遍和深入，以致出現了賤賣耕牛、濫伐樹木的現象。有少數地方的農業社社員，對於農業社實行“按勞取酬”的分配原則，仍然不知道或不完全清楚，因而疑慮重重，生產也就不够積極。產生這些現象的原因，雖然是多方面的，但主要的還是由於當地幹部，對合作化政策的宣傳不够廣泛和深入，沒有把政策很好地交給群眾，群眾對於怎樣辦高級社不摸底，才產生了這些疑慮和誤解。這就可以看出，廣泛地、深入地宣傳黨的政策，是多麼重要的一件事了。

許多事實都說明：正確地宣傳黨的各項政策，把政策交給群眾，解除農民的思想顧慮，就能夠進一步鼓舞農民的生產情緒和推動當前的生產。同時，也只有群眾掌握了政策的基本精神，有了鬥爭武器和看清了鬥爭方向的時候，才會真正發動起來，產生偉大的力量。

總起來講，一方面，黨的各項政策，是根據廣大人民的利益制定出來的，是“從群眾中來”的。另一方面，黨的一切政策，又是人民群眾進行革命鬥爭的指南，並要依靠人民群眾去實現和貫徹的，即是要“到群眾中去”的。黨的政策，是只有徹底交給群眾才能夠實現的。黨通過宣傳鼓動與說服教育工作，使群眾充分理解黨的政策，引導群眾自覺地組織起來，行動起來，從而保證政策的貫徹執行，保證人民群眾要求的實現。

四 怎樣把政策交給群眾

前面談到，一切群眾運動，都是不能離開黨的思想領導與政治領導而孤立進行的；只有在黨的統一領導下、在黨的社會主義思想以及黨的路線、方針、政策的指導下，有目的、有組織地去進行，群眾運動才能向着正確的方向發展，並有利於整個革命事業。只有把政策正確地交給群眾，政策才能產生偉大力量。反之，不僅不能做好工作，還會把好事