

新 世 纪 南 京 发 展 论 丛

丛书主编 缪合林

南京经济： 运行与 发展

黄南 著



南京大学出版社

新世纪南京发展论丛
丛书主编 缪合林

南京经济： 运行与 发展

黄南 著

南京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

南京经济: 运行与发展 / 黄南著—南京:
南京大学出版社, 2004. 12

(新世纪南京发展论丛, 缪合林主编)

ISBN 7-305-03880-6

I. 创... II. ① ... ② ... III. 地区经济—经济
发展—研究—南京市 IV. F127.531

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 089072 号

- 丛 书 名 新世纪南京发展论丛
书 名 南京经济: 运行与发展
著 者 黄 南
出版发行 南京大学出版社
社 址 南京市汉口路 22 号 邮编 210093
电 话 025-83596923 025-83592317 传真 025-83328362
网 址 <http://press.nju.edu.cn>
电子邮件 nupress1@public1.ptt.js.cn
sales@press.nju.edu.cn(销售部)
印 刷 南京通达彩印有限公司
开 本 880×1230 1/32 印张 8.375 字数 218 千
版 次 2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷
印 数 1—1 500
书 号 ISBN 7-305-03880-6/F·557
定 价 138.00 元(共 6 册)

* 版权所有, 侵权必究

* 凡购买南大版图书, 如有印装质量问题, 请与所购
图书销售部门联系调换

《新世纪南京发展论丛》

编委会

- 主 编** 缪合林 中共南京市委副书记
- 副主编** 周 直 南京市社会科学院常务副院长、研究员
孟晓文 中共南京市委副书记、市委政策研究室主任
- 编 委** (以姓氏笔画为序)
- 叶南客 江苏省社会科学院副院长、研究员
- 朱 力 南京大学社会风险与保障研究基地副主任
- 张 震 南京大学商学院国际经济贸易系主任、教授
- 徐康宁 东南大学经济管理学院院长、教授
- 蒋伏心 南京师范大学商学院经济系主任、教授

《新世纪南京发展论丛》序

缪文林

■ 新世纪南京发展论丛·一序

发展是当代世界的主题，特别是当代中国的主题。“发展”到底是什么？发展绝不是基于历史惯性向前的运动，而应该有着明确的目标指向；同时，发展应该谋求相关方面的全面发展，最终实现人本身的发展。在信息化时代到来以后，发展理应被理解为不仅是实现工业化的过程，而且包括工业化之后的信息化过程，以及在工业化和信息化基础上所发生的社会转型；发展是政治、经济、文化互动协调的过程，是一个循序渐进的过程；同时，发展还要从哲学层面来审视人与自然、经济社会发展与环境生态支持能力的关系，要反思当代经济社会发展所面临的困境，构想合理的发展观念和发展前景，实施可持续发展战略，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。在这样的发展观里，我们要充分尊重个人的、全面的发展，它已经成为社会发展的前提、尺度和标志。

身居南京，我想到一个人们常用的旨在说明历史演进与发展的俗语：“长江后浪推前浪”，万里长江蜿蜒到此准备以雄浑的气魄与大海会聚，涌起更激越的时代大潮。这座拥有深厚文化底蕴，扎实经济基础和明显区位优势的新世纪滨江城市在她的发展历史进程中将有怎样的作为，我们又何止只是拭目以待，我们必须为她构思一个高可

· 1 ·

攀登远可达至的发展蓝图,并为此务实进取,孜孜以求。

率先全面建设小康社会,率先基本实现现代化,是党中央对江苏等东部沿海地区人民的嘱托和期待,也是南京贯彻落实“三个代表”重要思想和党的十六大精神的战略部署,推进新一轮大发展的重要目标定位。在这个机遇和挑战并存的时代,我们首先要有与世界多极化、经济全球化相适应的发展视野。南京的区域定位不仅仅是江苏的省会城市,还必须建立“长江三角洲重要一角”的区位意识;南京所面临的竞争不仅有国内、省内城市的竞争,而且有来自世界其他城市的竞争;就发展的产业和产品而言,竞争的重点已不再是数量,而是产品的质量、技术的创新和升级等。同时,我们在全面建设小康社会的征途中,不仅要关注主要从经济学视角提出的一些硬指标,更要关注广泛而弹性大的社会学指标。如南京的城市化进程中如何做到农村人口不仅是身份的转变更重要的还有生产、生活方式和生活价值观念的转型;南京如何加快培育中等收入阶层,形成“橄榄型”的现代化社会阶层结构;南京如何开发和利用丰厚的文化积淀,吸收和开创优秀的当代文化,并在融合中形成既具有鲜明的地方特色,又有宽阔视野的开放型文化体系。让智慧在这里生长,观念在这里更新,在全面提高居民生活质量的同时也为形成新的经济增长创造良好的氛围和强大的文化推动力。还有农民问题,就目前的发展现状而言,农民问题是全面建设小康和实现现代化最需核心攻关的难题。南京需要面向未来,认真研究小康建设的新思路和新措施,继续推进农业和农村经济结构的调整,要抓住实现地区协调发展、缩小城乡差别的新机遇,用与时俱进的创新理论指导政策和体制创新。南京可以通过自己的努力,从根本上解决滞后的农民问题,实现自身健康发展的同时,也期以能给其他地域解决这一问题提供一定的参考。

确实,思考和解决这些乃至更多的问题,是我们各级党委、政府和有关部门以及广大社科工作者肩负的重大历史使命。南京有着雄厚的人力资源,这是南京在新世纪腾飞的最重要的力量源泉之一。我欣喜地看到一套旨在总结、研究、探索南京发展,为南京的发展提

供理论支撑和智力支持的系列丛书——《新世纪南京发展论丛》，两年来陆续出版了第一辑（共9册），产生了良好的社会效益。今天，我为《新世纪南京发展论丛》第二辑的出版感到兴奋。这套丛书又一次积聚了南京市社科院以及南京地区社科理论界的同志和党政部门同志的智慧和心血。他们考察现实，剖析市情，立足各学科理论前沿，紧密联系南京当前发展实际，在感和悟之间为读者指点迷津，既有问题意识，又有必要的理论分析和总结。我期待有更多的人通过这套丛书了解和关注南京的建设和发展，并且特别希望政府决策部门的同志多关注这样的社科研究成果，“并天下之谋，兼天下之智”，确保每一项决策都具备科学性和前瞻性，为南京探索出一条跨越式的甚至是超常规的发展之路。

（序言作者系中共南京市委副书记）

目 录

《新世纪南京发展论丛》序	缪合林
--------------------	-----

第一章 南京经济增长绩效分析

第一节 南京经济增长的历史阶段	1
第二节 南京经济增长绩效分析	12
第三节 南京经济增长机制的变化	17

第二章 南京经济增长与波动

第一节 经济波动对经济效益的影响及其衡量	34
第二节 南京经济增长波动情况	40
第三节 南京经济增长波动的原因探析	48

第三章 南京的经济增长方式

第一节 经济增长与经济增长方式	62
第二节 南京经济增长因素分析	74
第三节 南京经济增长方式的转变	95

第四章 南京经济的主要特征

第一节 重工业化特征	110
第二节 低对外经济依存度特征	122
第三节 二元经济特征	142

第五章 南京产业结构的变动及其影响

第一节 产业结构变动的趋势及其新特点	149
第二节 南京产业的发展情况	165
第三节 不协调的产业结构	180

第六章 南京外向型经济结构分析

第一节 外向型经济的作用及研究方法	190
第二节 南京外向型经济的发展概况	195
第三节 南京外向型经济结构分析	204

第七章 制度创新与南京经济的可持续发展

第一节 可持续发展是人类共同的追求	224
第二节 外部不经济性的内部化措施	235
第三节 南京城市可持续发展的实现途径	241

参考文献	254
------------	-----

后 记	259
-----------	-----

第一章 南京经济增长绩效分析

作为一座有着 2 500 多年建城史的古城,南京在历史上一直是以一种政治中心的地位而自居的。既然作为政治中心,就免不了在多次的朝代更迭中遭遇最直接的影响,因此当我们在反观南京的历史时就会发现,有时她会因为帝国的建都而昌盛繁荣,有时又会因为这个朝代的失败而荒芜破败,这就导致了南京在建国以前的发展是以一种跌宕起伏的态势进行的。从这个层面上看,真正持续的发展是在建国以后。

第一节 南京经济增长的历史阶段

建国初期,国民党给我们留下的是一座满目疮痍、百业凋敝的南京城。国民党政府的庞大消费需求,导致南京的产业结构严重畸形。一方面本地生产能力很低,解放前南京的大小工厂最多时只有 888 家,其中使用动力、工人在 30 人以上者仅有 36 家,占总厂数的 4%,其余 2/3 以上是手工作坊,按 1990 年不变价统计的全部工业总产值仅为 45.5 万元^{〔1〕},许多吃、穿、用等生活资料都要依靠农村和其他城市乃至国外运来^{〔2〕}。另一方面,为了满足国民党的消费需求,一些米粮业、建筑业、运输业、商业、娱乐业等行业应运而生。这些行业在当时发展极为迅速,但是由于为国民党官僚及其家属服

〔1〕 南京市统计局编:《南京五十年》,第 295 页。

〔2〕 南京市人民政府研究室编:《南京经济史》(下),中国农业科技出版社 1998 年版,第 3 页。

务,因而这些行业随着国民党政府的败退也很快陷入了困境。解放前夕,南京有80%的企业停工,失业无业人口达50万人左右。解放后,共产党就是在这样一个基础上带领南京人民开始了对旧城的改造和重建,南京城从此进入了崭新的发展阶段。

一、改革开放前的经济增长

从新中国成立到1978年改革开放的进行,南京的经济发展主要经历了以下几个阶段:

第一个阶段是国民经济的恢复时期(1949~1952年)。在这一阶段,国家没收了官僚资本企业,并将它们改造为社会主义国营企业。同时稳定了物价,实行对财政经济的统一管理,对工商业进行了全面的调整和整顿,恢复发展。对于大量的失业和无业人员,通过疏散和增加就业机会的办法,不但在3年内解决了几十万人的就业问题,而且使劳动者的积极性空前高涨。通过一系列的措施,整个城市开始由消费型城市向生产型城市转变,并确定了社会主义国有经济的领导地位,全市国民经济得到了迅速的恢复和发展。据统计,到1952年,全市工农业总产值达到27632万元,其中工业生产的年均递增率达71.7%^[1],达到和完成了国民经济恢复时期的预定目标。

第二个阶段是第一个五年计划时期(1953~1957年)。恢复国民经济的任务完成后,为大规模的社会主义建设创造了有利条件。1952年起,南京开始对国民经济实行国家、省、市三级计划管理,并以国家和省级管理为主,同时按照国家提出的“保重点建设、保重工业”要求,把工业生产作为这一时期的工作中心。“一五”时期是南京历史上经济发展最好的时期之一。在这一阶段,南京市初步奠定了自己的工业化基础。到1957年,南

[1] 参见南京市人民政府研究室编:《南京经济史》(下),中国农业科技出版社1998年版,第46页。

京市工业总产值达到江苏全省工业总产值的 22.9%，跃居全省各市的第一位^{〔1〕}。同时人均国内生产总值达到 270 多元，是 1952 年的近 2 倍^{〔2〕}。

第三个阶段是“大跃进”时期（1958～1960 年）。从 1958 年开始，由于对社会主义发展规律认识不够，我国提出了一些过高的奋斗目标，南京在经济发展中同样出现了盲目追求高指标、高速度的现象。在全国大气候的影响下，南京市对“三五”计划指标不断修改，许多指标高得不切实际，并且在生产过程中出现了浪费大、质量差、成本高、事故多等现象。经济结构也严重失调，为了贯彻党中央“重工业优先发展的目标”，全市出现了重视重工业生产，忽视轻工业生产的现象，使轻重工业产值的比例由 1957 年的 1：1 发展到 1960 年的 1：1.5，导致产业结构的扭曲，给南京市的经济增长造成很大的破坏。

第四个阶段是国民经济调整时期（1961～1965 年）。“大跃进”违背了经济增长的客观规律，影响了南京经济的正常运转，使全市经济陷入困境。在这种情况下，南京市在党中央提出的“调整、巩固、充实、提高”的八字方针指引下，进入了国民经济调整时期。经过五年调整，及时扭转了三年“大跃进”的错误，经济建设取得明显成效。1965 年国内生产总值达到 13 亿多人民币，1962～1965 年年均增率达到 12% 左右^{〔3〕}。

第五个阶段是“文化大革命”阶段（1966～1976 年）。1966 年开始的“文化大革命”，给南京经济带来严重破坏，大批工厂停工停产，农业生产也难以正常运行，造成南京经济的大滑坡。1967 年，南京国内生产总值和人均国内生产总值均比上年下降 25% 以

〔1〕 南京市人民政府研究室编：《南京经济史》（下），中国农业科技出版社 1998 年版，第 18 页。

〔2〕 《南京年鉴》（2000 年），第 16 页。

〔3〕 《南京年鉴》（2000 年），第 16 页。

上^[1]。1967年和1968年,南京工业总产值分别比1966年下降了32%和30%^[2]。同时人民生活水平下降,有许多农民长期不能解决温饱。

第六个阶段是“洋跃进”时期(1976~1978年)。“文化大革命”结束后,南京市针对以前出现的经济问题,采取了一些措施。但是由于认识上的偏差,经济建设中“左”的指导思想较严重,片面强调“大干快上”,对南京的经济工作产生了消极的作用,使全市经济出现了徘徊不前的局面。

从1949年到1978年的29年间,南京的经济发展虽然经过了一些曲折,但在大多数年份经济的增长速度还是很快的,尤其在建国初期的几年间,南京建立起了较为完备的生产体系,三次产业都得到了相应的发展。但是由于片面发展重工业,导致产业结构的严重扭曲,使南京的经济增长一度出现徘徊不前甚至倒退的局面,影响了南京经济的快速、健康发展。

表1-1 1953~1978年南京主要经济指标的推移(比上一年)

(单位:万元)

	工农业总产值	工业总产值	农业总产值	社会商品零售额
1949	28 092	4 990	23 102	7 860
1950	37 976	9 812	28 164	20 867
1953	64 614	29 457	35 157	33 698
1957	98 731	59 553	39 178	44 685
1958	142 098	106 437	35 661	47 381

[1] 《南京年鉴》(2000年),第16页。

[2] 参见南京市人民政府研究室编:《南京经济史》(下),中国农业科技出版社1998年版,第153页。

续 表

	工农业总产值	工业总产值	农业总产值	社会商品零售额
1960	212 313	183 670	28 643	63 715
1965	207 806	156 291	51 515	56 738
1970	351 394	296 316	55 078	67 095
1975	487 651	426 482	61 169	92 963
1976	509 092	439 541	69 551	99 361
1977	588 995	525 799	63 196	106 818
1978	673 479	600 104	73 375	121 119
平均增速(%)				
1949~1952	24.3	59.3	13.5	48.1
1953~1957	12.8	24.2	3.0	11.8
1958~1960	29.1	15.6	-9.9	12.6
1961~1965	-0.4	-3.2	12.5	-2.3
1966~1976	8.4	9.9	2.8	5.2
1977~1978	15.0	16.8	2.7	10.4

注：(1) 工农业总产值、工业总产值和农业总产值为 1980 年不变价，社会商品零售额为当年价格。

(2) 平均增速根据复利法计算，计算公式为 $V = (\sqrt[n]{y_1 \cdot y_n} - 1) \times 100\%$ 。

资料来源：根据《南京统计年鉴》(1987 年)相关资料整理计算而得。

二、高速增长的实现

自 1978 年党的十一届三中全会至今，是南京经济增长最为迅速、最为平稳的阶段，实现了南京经济的高速增长。这一时期又可以社会主义市场经济体制的正式确立为分界分为两个阶段，即从 1979~1991 年和 1992~2002 年。

(一) 1979~1991 年南京经济发展情况

改革开放初期,南京的经济保持了良好的发展态势。党的十一届三中全会召开后,中国进入了经济体制改革的时期,这是中国经济发展史上的转折点,也是南京经济发展史上的转折点。1979 年 4 月,中央政府又提出了“调整、改革、整顿、提高”的八字方针,南京进入了调整 and 改革的新时期。改革率先从农村开始,1979 年起南京开始逐步推行农业生产责任制,进行以家庭联产承包为中心内容的农村改革。市里首先选择在六合县红星公社和江宁县东山公社进行试点,后逐渐推广,到 1983 年,全市 19 541 个生产队中,已有 94% 实行了包干到户的家庭联产承包责任制。改革极大地促进了农村经济的发展,从 1979 年到 1983 年的 4 年间,农业总产值增长了 23.2%,年均增速达 5.4%,与改革前相比,增速几乎翻了一番。与此同时,南京市政府开始决定着手解决轻重工业比例失调的问题。1981 年,市政府根据国务院的有关精神以及省里的工作部署,颁发了《关于制定工业行业调整规划的通知》,对全市 20 多个重点行业进行了调整。使轻重工业比例失调的问题得到了一定的改变,同时轻工业的发展又为重工业的进步提供了更加广阔的空间,使南京工业的发展步伐进一步加快。

20 世纪 80 年代以后,南京经济步入加速发展的时期,尤其在 1984 年,当年国内生产总值增速达 22.4%,一、二、三产业都出现了较大的增长,分别为 10.6%、15.4% 和 61.9%。1986 年以后,农村经济在乡镇工业的发展带动下呈现出新的发展格局,过去一直以来“城市工业、农村农业”的发展态势得到了根本性的改变。这一改变是中国探索有中国特色社会主义的结果,它不仅有效地促进了农村经济的发展,而且解决了大量剩余农业劳动力的就业问题。在“离乡不离土”的情况下,乡镇企业创造了巨大的经济效益。到 1989 年,乡办工业占全市工业经济的比重已占到 10% 左右。同时对第三产业认识的转变,使第三产业也得到了一定的发

展,私营个体企业开始逐渐增加。到1985年底,全市商业网点已达5万多个,其中个体户有3万多个。1988年,全市商业网点达6万多个,个体户为4万多个。市场日趋活跃,呈现出国有、集体、个体竞相发展的局面。

经济发展的大好形势,使人们忽视了经济发展中的许多问题,经济开始出现不稳定的状态。由于全国总需求膨胀一直未能得到有效抑制,通货膨胀问题日益严重,南京的市场物价也大幅上涨。1988年全市的工业消费品和副食品先后提价,市场零售物价指数比上年上升23.2%,市场一度出现“抢购风”。与此同时,经济生活中的收入分配不公、贪污受贿、经济秩序混乱等问题也日趋严重。此外,南京还出现了经济过热的现象,1984~1987年固定资产投资完成额年均增速达49.26%,其中1985年高达86.33%。针对这些现象,南京市根据中共中央1988年9月在党的十三届三中全会作出的治理经济环境、整顿经济秩序的决定,从1989年起被迫进入发展的调整期。在此期间,南京通过采取压缩基本建设,清理整顿公司,整顿各种行政事业性收费,控制各种行政事业性收费以及整顿市场秩序等多项措施,对南京经济进行了全面的治理整顿。在治理整顿期间,南京的经济增长速度明显放慢,1989年国内生产总值还出现了负增长,为-3.2%。但是经过3年的治理整顿,南京经济摆脱了短时间的负增长和徘徊不前的状况,重新走上了快速发展的道路(见表1-2)。

表1-2 1979~1991年南京主要经济指标变化情况表

(单位:万元)

	工农业总产值	工业总产值	农业总产值	社会商品零售额
1979	745 767	666 595	79 172	145 391
1980	819 241	742 914	76 297	178 361
1981	831 532	756 816	77 716	195 516

续 表

	工农业总产值	工业总产值	农业总产值	社会商品零售额
1982	900 695	808 314	92 381	209 760
1983	983 275	885 720	97 555	229 946
1984	1 134 318	1 023 953	110 365	282 288
1985	1 370 541	1 251 425	119 116	356 320
1986	1 485 919	1 357 504	128 415	400 783
1987	1 736 666	1 606 930	129 736	482 216
1988	2 039 478	1 906 478	133 000	629 848
1989	2 109 318	1 975 730	133 588	662 864
1990	3 349 931	3 041 829	308 102	687 258
1991	3 905 862	3 616 334	289 528	792 936
增速(%)	14.80	15.13	11.41	15.18

注：(1) 工农业总产值、工业总产值、农业总产值 1989 年以前为 1980 年不变价。1990 年及 1990 年以后为 1990 年不变价。社会商品零售额为当年价格。

(2) 增速的计算方法同表 1-1。

资料来源：根据《南京统计年鉴》(1987 年、1992 年)相关资料整理而得

(二) 1992~2001 年南京经济发展情况

1992 年初，邓小平同志南方讲话的发表以及中共党的十四大提出的建立社会主义市场经济体制改革目标的确立，极大地推动了南京改革的进程。1992 年国内生产总值的年增长率高达 25.7%，南京经济进入了快速、稳步发展的时期，1992 年南京一、二、三次产业的年增长率都保持了较快的增长速度，分别达到 11.5%、27.5% 和 27.0%。1996 年，南京市委、市政府确立了“一年初见成效，三年面貌大变”的城市建设目标，使南京城在短短的 3 年间先后建设完成了